

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГБОУ ВПО «МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ О.Е.КУТАФИНА (МГЮА)»

ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

УЧЕБНИК

Под ред. доктора юридических наук В.В.Романовой

Рекомендовано Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е.Кутафина (МГЮА)» в качестве учебника к использованию в образовательных учреждениях, реализующих основные образовательные программы бакалавриата по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

МОСКВА
2014

Рецензенты:

Академик Российской академии наук, доктор юридических наук, профессор, директор Института государства и права РАН **А.Г. Лисицын-Светланов**;

Доктор юридических наук, профессор, ректор Академического правового института **Н.И. Михайлов**

Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть: учебник / под ред. доктора юридических наук В.В.Романовой. М.: Издательство «Юрист», 2014. — 656 с.
ISBN 978-5-91835-246-5

В Общей части учебника рассматриваются общие положения об энергетическом праве, его понятии, источниках, правовом режиме энергетических ресурсов, правовом режиме энергетических объектов, правовом положении субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики, государственном регулировании и саморегулировании. В Общей части представлены теоретические взгляды по основным проблемам энергетического права с учетом правоприменительной практики и тенденций развития энергетического законодательства. В Особенную часть включены разделы, посвященные правовому регулированию в отдельных отраслях энергетики: газовой, нефтяной, угольной отраслях, в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, в области использования атомной энергии. Учебник подготовлен на основе современного законодательства с учетом правоприменительной практики. Учебник предназначен для студентов, аспирантов, преподавателей юридических высших учебных заведений, для научных работников, практикующих юристов, государственных служащих, судей, специалистов, интересующихся вопросами правового регулирования в сфере энергетики.

ISBN 978-5-91835-246-5

©В.В.Романова, 2014.

©Коллектив авторов, 2014.

© ООО «Издательство «Юрист», 2014

Содержание

Введение.....	8
---------------	---

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Раздел I. Понятие и источники энергетического права

Глава 1. Понятие энергетического права	19
§ 1. Правовая природа отношений в сфере энергетики.....	19
§ 2. Методы энергетического права.....	26
§ 3. Принципы энергетического права.....	29
§ 4. Энергетическое право как наука.....	33
§ 5. Энергетическое право как учебная дисциплина.....	40
Глава 2. Источники энергетического права	43
§ 1. Общая характеристика источников энергетического права.....	43
§ 2. Нормативные правовые акты как источник энергетического права.....	44
§ 3. Международные договоры как источник энергетического права.....	55
§ 4. Обычаи как источник энергетического права.....	62
§ 5. Судебные акты высших судебных инстанций как источник энергетического права.....	70
§ 6. Акты саморегулируемых организаций как источник энергетического права.....	73
§ 7. Локальные акты юридических лиц как источник энергетического права.....	76
§ 8. Доктрина как источник энергетического права.....	78

Раздел II. Частноправовые отношения в сфере энергетики

Глава 1. Общая характеристика частноправовых отношений в сфере энергетики	81
§ 1. Общая характеристика и источники правового регулирования частноправовых отношений в сфере энергетики.....	81
§ 2. Правовой режим энергетического ресурса.....	83
§ 3. Правовой режим энергетических объектов.....	91
§ 4. Правовое положение субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики.....	100
Глава 2. Договорное регулирование в сфере энергетики	116
§ 1. Общая характеристика договорного регулирования в сфере энергетики.....	116
§ 2. Договоры поставки энергетических ресурсов.....	124
§ 3. Договоры, регулирующие отношения по передаче, транспортировке, перевозке энергетических ресурсов.....	138
§ 4. Договоры на технологическое присоединение к электрическим сетям, системам теплоснабжения, газораспределительным, газотранспортным сетям, магистральным нефтепроводам.....	146
§ 5. Соглашения о разделе продукции.....	155
§ 6. Концессионные соглашения.....	156
§ 7. Договоры на хранение энергетических ресурсов.....	158

§ 8. Договоры на строительство, реконструкцию и модернизацию энергетических объектов	160
§ 9. Договоры поставки энергетического оборудования	163
§ 10. Энергосервисный договор (контракт)	165
§ 11. Договорное регулирование инновационной деятельности в сфере энергетики	167

Раздел III. Публичноправовые отношения в сфере энергетики

Глава 1. Государственное регулирование в сфере энергетики	172
§ 1. Государственная энергетическая политика и стратегия	172
§ 2. Принципы государственного регулирования в сфере энергетики	174
§ 3. Государственные органы, осуществляющие государственное регулирование в сфере энергетики	180
Глава 2. Саморегулирование в сфере энергетики	224
§ 1. Общая характеристика, источники правового регулирования саморегулирования и виды саморегулируемых организаций в сфере энергетики	224
§ 2. Саморегулируемые организации в сфере электроэнергетики	231
§ 3. Саморегулируемые организации в сфере теплоснабжения	235
§ 4. Саморегулируемые организации в области энергетического обследования	239
§ 5. Саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству энергетических объектов	243

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Раздел I. Правовое регулирование газовой отрасли

Глава 1. Стратегия развития газовой отрасли и источники правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли	253
§ 1. Стратегия развития газовой отрасли	253
§ 2. Источники правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли	256
Глава 2. Частноправовые отношения в газовой отрасли	266
§ 1. Правовой режим газа как энергетического ресурса	266
§ 2. Правовой режим энергетических объектов газовой отрасли	272
§ 3. Правовое положение субъектов частноправовых отношений в газовой отрасли	278
§ 4. Договорное регулирование в газовой отрасли	289
Глава 3. Публичноправовые отношения в газовой отрасли	299
§ 1. Государственное регулирование в газовой отрасли	299
§ 2. Саморегулирование в газовой отрасли	315

Раздел II. Правовое регулирование нефтяной отрасли

Глава 1. Стратегия развития нефтяной отрасли и источники правового регулирования общественных отношений в нефтяной отрасли 325

 § 1. Стратегия развития нефтяной отрасли..... 325

 § 2. Источники правового регулирования общественных отношений в нефтяной отрасли 328

Глава 2. Частноправовые отношения в нефтяной отрасли 336

 § 1. Правовой режим нефти и нефтепродуктов..... 366

 § 2. Правовой режим энергетических объектов нефтяной отрасли..... 347

 § 3. Правовое положение субъектов частноправовых отношений в нефтяной отрасли 354

 § 4. Договорное регулирование в нефтяной отрасли 364

Глава 3. Публичноправовые отношения в нефтяной отрасли..... 374

 § 1. Государственное регулирование в нефтяной отрасли..... 374

 § 2. Саморегулирование в нефтяной отрасли 382

Раздел III Правовое регулирование угольной отрасли

Глава 1. Стратегия развития угольной отрасли и источники правового регулирования общественных отношений в угольной отрасли 388

 § 1. Стратегия развития угольной отрасли 388

 § 2. Источники правового регулирования общественных отношений в угольной отрасли..... 391

Глава 2. Частноправовые отношения в угольной отрасли 397

 § 1. Правовой режим угля..... 397

 § 2. Правовой режим энергетических объектов угольной отрасли 401

 § 3. Правовое положение субъектов частноправовых отношений в угольной отрасли..... 404

 § 4. Договорное регулирование в угольной отрасли..... 410

Глава 3. Публичноправовые отношения в угольной отрасли 415

 § 1. Государственное регулирование в угольной отрасли 415

 § 2. Саморегулирование в угольной отрасли..... 418

Раздел IV. Правовое регулирование в сфере электроэнергетики

Глава 1. Стратегия развития электроэнергетики и источники правового регулирования общественных отношений в сфере электроэнергетики..... 424

 § 1. Стратегия развития электроэнергетики 424

 § 2. Источники правового регулирования общественных отношений в сфере электроэнергетики 427

Глава 2. Частноправовые отношения в сфере электроэнергетики..... 438

 § 1. Правовой режим электрической энергии и мощности 438

 § 2. Правовой режим энергетических объектов в сфере электроэнергетики..... 446

 § 3. Правовое положение субъектов частноправовых отношений в сфере электроэнергетики 456

 § 4. Договорное регулирование в сфере электроэнергетики 465

Глава 3. Публичноправовые отношения в сфере электроэнергетики	475
§ 1. Государственное регулирование в сфере электроэнергетики.....	477
§ 2. Саморегулирование в сфере электроэнергетики	490

Раздел V. Правовое регулирование в сфере теплоснабжения

Глава 1. Стратегия развития теплоснабжения и источники правового регулирования общественных отношений в сфере теплоснабжения	504
§ 1. Стратегия развития теплоснабжения	504
§ 2. Источники правового регулирования общественных отношений в сфере теплоснабжения	507

Глава 2. Частноправовые отношения в сфере теплоснабжения	516
§ 1. Правовой режим тепловой энергии	516
§ 2. Правовой режим энергетических объектов в сфере теплоснабжения	521
§ 3. Правовое положение субъектов частноправовых отношений в сфере теплоснабжения	528
§ 4. Договорное регулирование в сфере теплоснабжения	537

Глава 3. Публичноправовые отношения в сфере теплоснабжения	547
§ 1. Государственное регулирование в сфере теплоснабжения.....	547
§ 2. Саморегулирование в сфере теплоснабжения	558

Раздел VI. Правовое регулирование в области использования атомной энергии

Глава 1. Стратегия развития атомной энергетики и источники правового регулирования общественных отношений в области использования атомной энергии	562
§ 1. Стратегия развития атомной энергетики	562
§ 2. Источники правового регулирования общественных отношений в области использования атомной энергии.....	566

Глава 2. Частноправовые отношения в области использования атомной энергии	583
§ 1. Правовой режим ядерных материалов, радиоактивных отходов	583
§ 2. Правовой режим энергетических объектов в области использования атомной энергии	594
§ 3. Правовое положение субъектов частноправовых отношений в области использования атомной энергии.....	601
§ 4. Договорное регулирование в области использования атомной энергии.....	614

Глава 3. Публичноправовые отношения в области использования атомной энергии	622
§ 1. Государственное регулирование в области использования атомной энергии.....	622
§ 2. Саморегулирование в области использования атомной энергии.....	632

Библиография	638
---------------------------	-----

Введение

Как верно отмечает Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин «мы гордимся тем, что Россия является одной из ведущих энергетических держав мира. Мы располагаем значительными запасами энергоресурсов, серьёзными мощностями для их переработки и транспортировки. И наша задача — с умом использовать это богатство на благо граждан России, для развития экономики, социальной сферы, укрепления экспортного потенциала нашей страны»¹.

На заседании Комиссии по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности 4.07.2014 Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин подчеркнул, что потенциал проектов нашего топливно-энергетического комплекса является ключевым условием реализации задачи по формированию условий гарантированного роста экономики страны. В силу наличия платежеспособного спроса именно топливно-энергетический комплекс должен стать основой для обеспечения мультипликативного эффекта за счет своего так называемого якорного заказа оборудования, услуг, технологий, локализации производства².

Динамичное развитие энергетической отрасли России обуславливает необходимость постоянного совершенствования правовой базы, которая должна обеспечивать баланс интересов всех участников общественных отношений в сфере энергетики.

Формирование, совершенствование, развитие правовой базы не происходит само по себе. Это результат каждодневного, упорного труда юристов и иных специалистов, работающих в различных сферах энергетики, в государственных структурах, энергетических компаниях, научных работников и практиков.

В 2013 году в Московском государственном юридическом университете имени О.Е. Кутафина была образована кафедра энергетического права. Члены кафедры — известные юристы, имеющие продолжительный опыт

¹ Стенографический отчет о заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности 10.07.2012//<http://state.kremlin.ru/commission/29/news/15912>

² Стенографический отчет о заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности 04.06.2014// <http://state.kremlin.ru/commission/29/news/45831>

работы в государственных органах, энергетических компаниях, в сфере консалтинга. За наш первый учебный год было издано учебное пособие Энергетическое право (общая часть), проведено несколько международных научно-практических конференций, проведена экспериментальная производственная практика студентов при одновременном освоении курса энергетического права, апробировано свыше двадцати рабочих программ учебных дисциплин по различным аспектам правового регулирования в сфере энергетики³. Необходимость подготовки учебника по энергетическому праву обусловлена тем, что на сегодняшний день современной учебной литературы для подготовки юристов в сфере энергетики пока явно недостаточно.

Настоящий учебник по энергетическому праву предназначен для изучения как общетеоретических положений энергетического права, так и особенностей правового регулирования в отдельных отраслях энергетики.

Учебник подразделяется на две части: Общую часть и Особенную часть.

Общая часть подразделяется на три раздела. В первом разделе рассматриваются общетеоретические вопросы энергетического права, в том числе вопросы о понятии, принципах энергетического права, исследуются источники энергетического права. Во втором разделе рассматриваются вопросы правового регулирования частноправовых отношений в сфере энергетики, включая вопросы о понятии энергетического ресурса, энергетического объекта, правовом положении субъектов частноправовых отношений, а также особенности договорного регулирования в сфере энергетики. Третий раздел посвящен правовому регулированию публично-правовых отношений. В данном разделе рассматриваются различные правовые аспекты государственного регулирования и саморегулирования в сфере энергетики.

В качестве основы при подготовке Общей части учебника был использован материал Общей части учебного пособия⁴, который был переработан и дополнен с учетом динамики развития энергетического законодательства, выяв-

³ О кафедре энергетического права см.: офиц.сайт Московского государственного юридического университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА)//http://msal.ru/general/chairs/graduate/energy_pravo/; См. подр.: Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть. М. Издательство Юрист.2013; Сборник материалов международной научно-практической конференции « правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения» М.Издательство «Юрист».2013.; Правовой энергетический форум. 2014. № 1; Правовой энергетический форум.2014. № 2.

⁴ Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть. учебное пособие // М. Издательство Юрист. 2013.

ленных проблем правоприменительной практики, проведенных за этот период правовых исследований.

Особенная часть учебника подразделяется на шесть разделов, в котором рассматриваются особенности правового регулирования общественных отношений в различных отраслях энергетики: газовой, нефтяной, угольной, в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, в области использования атомной энергии. При работе над Особенной частью были использованы представленные в Общей части выводы, положения, классификации, рекомендации.

Как справедливо указывается в трудах В.С.Нерсесянца каждая юридическая наука — это отдельный элемент структуры всей юридической науки, относительно самостоятельное научное формообразование в общем процессе понятийно-правового изучения и выражения объективной действительности, специфически определенная составная часть теоретико-юридического познания и знания.⁵ При подготовке учебника изучались и учтены труды ученых в области теории права, гражданского права, административного права, предпринимательского права, международного публичного права, международного частного права, арбитражного процесса, энергетического права: А.В. Абсалямова, М.М. Агаркова, С.С. Алексева, В.К. Андреева, Л.В. Андреевой, С.В. Бахина, Д.Н. Бахраха, Е.В.Блинковой, М.М. Богуславского, В.А. Бублика, М.И. Брагинского, А.П. Вершинина, Н.Г. Вилковой, В.В. Витрянского, Л.Н. Галенской, О.А. Городова, В.В. Гриба, А.И. Грищенко, Е.П. Губина, Г.А. Гаджиева, Н.Д. Егорова, И.В. Ершовой, Н.Г.Жаворонковой, С.С. Занковского, А.А. Иванова, О.С. Иоффе, А.И. Иойрыша, М.И. Клеандрова, А.С. Комарова, А.Н. Кузбагарова, В.В. Лаптева, П.Г. Лахно, А.Г. Лисицына-Светланова, С.В.Матияшук, М.Н. Марченко, Ю.И. Мигачева, Н.И. Михайлова, А.В. Мицкевича, В.А. Мусина, В.С.Нерсесянца, А.В. Полякова, Л.Л. Попова, В.Ф. Попондопуло, М.Г. Розенберга, Р.Н. Салиевой, О.М. Свириденко, С.А. Свиркова, О.Ю.Скворцова, О.А.Супатаевой, Е.А. Суханова, Е.В. Тимошиной, С.В. Тихомирова, Ю.К. Толстого, М.Ю. Чельшева, В.В. Чубарова, В.Ф. Яковлева и др.

При подготовке учебника проанализированы работы таких известных зарубежных ученых как А.И.Белоглавок, В.Бергманн, Я.Броунли, Х. Вайер, М.Вольф, Р. Давид, Г. Дернбург, К. Жоффре-Спинози, Ф.Ю. Зеккер, Х. Кетц,

⁵ Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства в системе и структуре юриспруденции. Проблемы общей теории права и государства. Учебник. Под общ.ред. В.С.Нерсесянца. 2-е изд., пересмотр. М.:Норма: ИНФРА-М.2010.С.32

П.Норт, Л.Раапе, Д.Ш.Сангинов, К.Цвайгерт, Дж.Чешир, Х.Шак, М.Шмидт-Пройс, К.М.Шмиттгофф и др.

При подготовке учебника исследовались положения международных договоров Российской Федерации, национальных нормативных правовых актов Российской Федерации — Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Указов Президента Российской Федерации, Постановлений Правительства Российской Федерации, актов Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», актов Конституционного Суда РФ, актов Верховного Суда РФ, актов саморегулируемых организаций, включая акты Совета рынка. Были использованы статистические данные органов государственной власти, энергетических компаний, саморегулируемых организаций.

При подготовке разделов учебника исследовалась правовая природа отношений в сфере энергетики, проводился анализ источников энергетического права, исследовался правовой режим энергетических ресурсов, энергетических объектов с учетом особенностей в отдельных отраслях энергетики, выявлялись особенности правового положения субъектов частноправовых отношений в различных отраслях энергетики, проводился анализ особенностей договорного регулирования в отдельных отраслях энергетики, исследовались особенности современных тенденций государственного регулирования и саморегулирования в различных отраслях энергетики.

На основе проведенной работы сделаны выводы, которые могут быть полезными для дальнейших исследований различных аспектов энергетического права.

Отношения, регулируемые нормами энергетического права, охватывают отношения, возникающие в том числе в связи с поиском, добычей, переработкой, поставкой, хранением, транспортировкой энергетических ресурсов, проектированием, строительством энергетических объектов, инновационной деятельностью, обеспечением энергетической, промышленной безопасности, антитеррористической защищенности. Данные отношения возникают как на внутреннем рынке, так и при совершении внешнеэкономических сделок. Эти отношения складываются: (1) между энергетическими компаниями, которые осуществляют добычу, поставку, переработку, транспортировку, хранение энергетических ресурсов и лицами, которые приобретают энергетические ресурсы и которым оказываются услуги энергетическими компаниями; (2) между вышеуказанными лицами и уполномоченными государственными

органами. В первом случае речь идет о частноправовых отношениях, во втором — о публично-правовых отношениях. На основании очерченного круга общественных отношений, складывающихся в сфере энергетики, энергетическое право может быть определено как совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения (как частноправовые, так и публично-правовые), возникающие в связи с добычей, поставкой, переработкой, производством, хранением, транспортировкой различных видов энергетических ресурсов, обеспечением энергетической, промышленной безопасности, антитеррористической защищенности.

В работе разделяется высказанный А.Г.Лисицыным-Светлановым вывод о том, что энергетическое право — это сформировавшаяся отрасль права, однако такие объективные факторы как его сравнительная новизна для отечественной правовой системы, комплексный характер отношений, требующий регулирования, и значение для России как государства, ставит задачи развития этой отрасли права во всех направлениях — на законодательном уровне, в правоприменении, доктринально и в учебном процессе правоведения⁶.

Разные по своей правовой природе (частноправовые и публично-правовые) отношения, составляющие предмет энергетического права, обуславливают необходимость применения и соответствующих методов правового регулирования. Помимо методов субординации и координации для энергетического права характерно применение также следующих методов правового регулирования: метод особого публичного регулирования, реализуемый некоммерческой организацией Совет рынка; метод особой публичной координации, реализуемый Комиссией при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности, метод специального корпоративного регулирования, реализуемый субъектами энергетического права, например Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» наделенными законодателем особыми публичными полномочиями.

По результатам анализа принципов энергетического права сделан вывод о том, что данные принципы могут быть условно классифицированы на две группы: (1) принципы энергетического права, на основании которых должен

⁶ Лисицын-Светланов А.Г. Энергетическое право: задачи дальнейшего развития отрасли // Сборник материалов международной научно-практической конференции «Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения» // М. Издательство «Юрист». 2013. с. 10.

соблюдаться баланс интересов энергетических компаний и потребителей поставляемых данными компаниями энергетических ресурсов и оказываемых ими услуг; (2) принципы энергетического права, на основании которых должен соблюдаться баланс интересов вышеуказанных лиц и публичных интересов, принимая во внимание, что государственное регулирование в сфере энергетики осуществляется не только государственными органами, но и иными лицами, наделенными законодателем особыми публичными полномочиями. Существенное значение для обеспечения баланса интересов всех участников общественных отношений в сфере энергетики имеет и обеспечение сбалансированного сочетания внесудебного и судебного порядка разрешения споров в сфере энергетики.

Правовой анализ источников энергетического права показывает, что для регулирования общественных отношений в сфере энергетики используются различные источники права, в том числе: Конституция Российской Федерации, Указы Президента Российской Федерации, кодифицированные акты, федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты, нормативные правовые акты Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», международные договоры, локальные акты энергетических компаний, содержащие нормы права. В работе разделяется сделанный в правовой литературе вывод о комплексном характере энергетического законодательства⁷. В работе сделан вывод о необходимости осуществления унификации правового регулирования в сфере энергетики как на международном так и на национальном уровне. Данное обстоятельство обусловлено в том числе подписанием Договора о Евразийском экономическом союзе, которым предусматривается создание общих рынков энергетических ресурсов.

В настоящее время сформировался особый правовой режим основного объекта частноправовых отношений в сфере энергетики — энергетического ресурса. Это обусловлено прежде всего природными свойствами энергетических ресурсов, качественными характеристиками, стратегическим значением. Установлены особенности для правового режима энерге-

⁷ Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции развития//Энергетика и право. М.: Издательство Юрист. 2008. С.205-217; Яковлев В.Ф., Лахно П.Г. Энергетическое право как комплексная отрасль права// Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование.// Русск.изд. под ред. П.Г.Лахно., М.: Издательская группа «Юрист».2011.с. 56- 61; Лахно П.Г. Энергетическое право Российской Федерации: Становление и развитие//М.: Издательство Московского университета.2014.С.350-351.

тических ресурсов как товаров, в том числе как объектов биржевой торговли, внешнеэкономических сделок, как объектов отношений по транспортировке, перевозке.

Природными особенностями энергетических ресурсов обусловлен и особый правовой режим, установленный для энергетических объектов, с помощью которых осуществляется поиск, добыча, переработка, производство, транспортировка, хранение различных видов энергетических ресурсов. Особенности данного режима предусматриваются еще со стадии проектирования и строительства указанных объектов и касаются как объектов в целом, так и отдельных элементов энергетических объектов.

Вышеуказанные особенности обусловили формирование особого правового положения субъектов частноправовых отношений. Особенности правового положения субъектов частноправовых отношений характерны как для энергетических компаний, осуществляющих поиск, добычу, переработку, производство, транспортировку, хранение энергетических ресурсов, так и для потребителей. Особенности правового положения субъектов обусловлены необходимостью обеспечения эффективного, безопасного функционирования энергетических систем, стабильной эксплуатации данными системами. В отношении собственников, владельцев энергетических объектов установлены как особенности, касающиеся учета энергетических ресурсов, так и в отношении распоряжения, пользования энергетическими объектами. Особенности касаются состава акционеров, корпоративного управления, внешнеэкономической деятельности. Данные особенности были выявлены с использованием различных классификаций.

Предложенные в Учебнике классификации в отношении объектов частноправовых отношений, в отношении субъектов частноправовых отношений являются условными, но позволяют исследовать различные особенности правового режима объектов, правового положения субъектов.

Особенностью договорного регулирования в сфере энергетики является то, что на договорные отношения в большинстве отраслей энергетики существенное воздействие оказывает государство. Это касается прежде всего договорного регулирования в сфере электроэнергетики, теплоснабжения. В законодательных, подзаконных нормативных правовых актах предусматриваются требования к порядку заключения, правам, обязанностям сторон, закреплены существенные условия договоров. Нельзя не учитывать и государственное ре-

гулирование цен (тарифов) на энергетические ресурсы, на услуги, оказываемые энергетическими компаниями. Особенностью договорного регулирования в такой сфере как электроэнергетика является также то, что значительное влияние на договорные отношения оказывает саморегулируемая организация Совет рынка в соответствии с делегированными законодателем особыми публичными полномочиями, которые охватывают и договорные отношения в сфере электроэнергетики.

В меньшей степени влияние государственного регулирования на договорные отношения оказывается в нефтяной, угольной отраслях. Как справедливо обращают внимание А.В.Поляков, Е.В.Тимошина право не может регулировать все отношения, существующие в обществе, и подчеркивают, что в сферу правового регулирования должны входить те отношения, которые объективно требуют правового опосредования и «вписываются» в правовую структуру (структуру правовых коммуникаций).⁸

Государственное регулирование в сфере энергетики уполномочены осуществлять различные государственные органы: Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Федеральная служба по тарифам, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральное агентство по недропользованию и иные государственные органы. Существенной особенностью для сферы энергетики является то, что полномочиями по государственному регулированию наделена Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом».

Среди саморегулируемых организаций необходимо прежде всего обратить внимание на полномочия, которыми обладает саморегулируемая организация Совет рынка. Законодателем установлены и определенные требования в отношении саморегулирования в сфере теплоснабжения, однако в отличии от сферы электроэнергетики, где Совет рынка на практике активно реализует предоставленные законодателем полномочия, в сфере теплоснабжения предусмотренные законодателем нормы пока не имеют практической реализации.

В отношении саморегулируемых организаций в сфере энергетического обследования, а также саморегулируемых организаций основанных на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектиро-

⁸ Поляков А.В., Тимошина Е.В. Общая теория права. Учебник. СПб.: Издательский Дом С.-Петербург. гос.ун-та, Издательство юридического факультета С.-Петербург.гос.ун-та.2005.С.271-272.

ванию, строительству энергетических объектов следует отметить, что законодатель не выделяет необходимость создания данных организаций по отраслевому принципу. Однако специфика проводимых работ, особенности правового режима энергетических объектов обуславливают установление указанными саморегулируемыми организациями особых требований в том числе по приему в члены соответствующих саморегулируемых организаций, которые касаются кадрового состава членов, их квалификации, наличия определенного оборудования и т.д.

При работе над учебником исследовался вопрос о соотношении частноправового и публично-правового методов регулирования общественных отношений в различных отраслях энергетики. Как верно отмечает В.Ф. Яковлев: «важнейшее направление совершенствования законодательства — оптимизация соотношения частного и публичного права. Во всех правовых системах присутствует как частное, так и публичное правовое регулирование. Без этого невозможно функционирование современной экономики. Без частного права не могут существовать институты рынка, тогда как сами эти институты не будут эффективно работать без публично-правового регулирования. Основа рынка — конкуренция, условия которой создаются. В частности, с помощью антимонопольного законодательства. Во всех странах мира эффективно применяется публично-правовое регулирование, которое не подминает под себя частное право. Мы привыкли частное и публичное право противопоставлять, тогда как задача состоит в их правильном соотношении, в том чтобы научиться их эффективно сочетать, применять в совокупности».⁹

При подготовке учебника также были учтены справедливые выводы В.В. Блажеева о формировании энергетического права как составной части высшего юридического образования.¹⁰ Специфика энергетического законодательства, динамика его изменения, проблемные вопросы правоприменения свидетельствуют о том, что подготовка юристов, специализирующихся в сфере энергетики, должна учитывать реалии правоприменительной практики. Учебник подготовлен на основе современного законодательства, с уче-

⁹ Яковлев В.Ф. Совершенствование экономического законодательства и его правоприменения // Хозяйство и право. 2005. № 7. С.6.

¹⁰ Блажеев В.В. О формировании энергетического права как составной части высшего юридического образования. Сборник материалов международной научно-практической конференции «правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения» М.: Издательство «Юрист».2013. С.6-9.

том правоприменительной практики. Как верно отмечает В.Ф.Попондопуло, в последние годы наблюдается активизация исследований в области регулирования энергетики, публикуются научные работы, проводятся научно-практические конференции, такой бурный интерес к теме объясняется рядом причин, важнейшая из которых бурное развитие энергетической отрасли России.¹¹

А.Г.Лисицын-Светланов верно отмечает, что дать характеристику всех сфер правового регулирования энергетического права возможно лишь в серии масштабных исследований.¹² В проведении исследований заслуживают многие вопросы, касающиеся правового режима энергетических ресурсов, правового положения субъектов, в том числе в различных отраслях энергетики, вопросы договорного регулирования, международно-правовые аспекты, включая вопросы международно-правовой унификации, а также вопросы, касающиеся государственного регулирования и саморегулирования. Предложенная в учебнике структура также может быть полезной для проведения дальнейших научных исследований. Благодаря использованной структуре в ходе проведения работы над учебником были выявлены проблемные аспекты правового регулирования, имеющиеся пробелы, сформулированы выводы и положения, касающиеся правового регулирования частных и публичных отношений в сфере энергетики.

Проведенный правовой анализ может быть использован в законотворческой деятельности при подготовке соответствующих правовых актов, в том числе для унификации понятийного аппарата, при подготовке международных соглашений в сфере энергетике, в процессе преподавания, при подготовке учебных и учебно-методических материалов. Естественно, что в рамках учебника невозможно рассмотреть все особенности, присущие правовому регулированию в различных отраслях энергетики. В данном учебнике представлены основные положения, необходимые как для изучения, правового анализа, проведения дальнейших исследований. Разделы Учебника состоят из глав, включающих в себя параграфы. В конце каждого параграфа представлены вопросы для самоконтроля. В каждом разделе представлена информация о проводимых правовых исследованиях по различным проблемным вопросам правового регулирования в сфере энергетики. В завершении учебника предлагается библи-

¹¹ Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции развития // Энергетика и право. М.: Изд. «Юрист».2008. с.205.

¹² Лисицын-Светланов А.Г. Указ. Соч. с.11.

ография для более полного самостоятельного изучения общих вопросов правового регулирования в сфере энергетики.

Настоящий учебник предназначен для студентов, аспирантов, изучающих энергетическое право, а также может быть полезным для преподавателей юридических высших учебных заведений и факультетов, практикующих юристов, юристов энергетических компаний, государственных служащих, специалистов, интересующихся вопросами правового регулирования в сфере энергетики.

Доктор юридических наук,
заведующая кафедрой энергетического права
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
В.В.Романова

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Современное российское законодательство в сфере энергетики представляет собой обширный массив разноуровневых нормативных актов, сохраняющий значительные пробелы в регулировании и требующий серьезной систематизации. Новейшая история развития этого законодательства перешагнула двадцатилетнюю отметку, что с учетом сложившегося правоприменения дает основание говорить о сложившейся отрасли права — энергетическом праве. Однако такие объективные факторы как его сравнительная новизна для отечественной правовой системы, значение для России как государства, ставят задачи развития этой отрасли права во всех направлениях — на законодательном уровне, в правоприменении, доктринально и в учебном процессе правоведения.

*А.Г.Лисицын-Светланов,
академик Российской Академии Наук,
директор Института государства и права РАН*

Раздел I. Понятие и источники энергетического права

Глава 1. Понятие энергетического права

§ 1. Правовая природа отношений в сфере энергетики

Для того, чтобы определиться с правовой природой отношений в сфере энергетики, необходимо прежде всего очертить круг общественных отношений, составляющих предмет энергетического права.

Следует отметить, что данный вопрос в правовой литературе неоднократно поднимался. Из представленных в правовой литературе позиций в отношении круга общественных отношений в сфере энергетики следует, что все позиции основаны на том, что соответствующие общественные отношения имеют «отраслевую» (энергетическую) общность.

В.Ф. Попондопуло, рассматривая вопросы энергетического права и энергетического законодательства, определяет энергетические отношения как отношения по производству, передаче и потреблению энергии, включая электроэнергию и другие ее виды¹³.

В.Ф. Яковлев, П.Г. Лахно, подчеркивают, что энергетика — это отрасль экономики и существующие в рамках данной отрасли отношения, в том числе и по поводу поиска, разведки, добычи первичных источников, выработки, передачи (транспортировки), распределения и использования (потребления) энергии, как раз и представляет собой ту основу, на которую накладываются регулирующие их нормы энергетического права¹⁴. Необходимо обратить внимание, что В.Ф. Яковлевым, П.Г. Лахно дано определение топливно-энергетического комплекса страны как системы связанных энергетических отраслей, предприятий и организаций, имеющих в своей основе единство выполняемых ими функций по добыче (производству), переработке, преобразованию, хранению, транспортированию и распределению энергоносителей и энергетических ресурсов, включая сооружение и эксплуатацию объектов энергетики с целью обеспечения потребностей населения и экономики страны энергетическими ресурсами, выполнения международных обязательств и охраны окружающей природной среды¹⁵.

А.Г. Лисицын-Светланов при исследовании специфики правового регулирования нефтегазового комплекса России справедливо отмечает, что возникающие общественные отношения с участием хозяйствующих структур нефтегазового комплекса охватывают весь производственно-хозяйственный цикл, начиная с геологоразведки на площадке возможных месторождений нефти и газа, их освоения и заканчивая добычей углеводородного сырья, его транспортировкой до потребителя с использованием трубопроводных сетей

¹³ Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции развития. Энергетика и право. М.: Издательство «Юрист», 2008. С. 205.

¹⁴ Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно. М.: Издательская группа «Юрист», 2011. С. 49.

¹⁵ Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно. М.: Издательство «Юрист», 2008. С. 59.

не только в границах России, но и за ее пределами по условиям межгосударственных соглашений¹⁶.

О.А. Городов отмечает, что ядром предметной области энергетического права выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере энергетики, которая представляет собой область народного хозяйства, охватывающую энергетические ресурсы, выработку, преобразование, передачу и использование различных видов энергии, отмечает, что к указанной группе тесно примыкают иные группы отношений, возникающие в связи с выработкой, преобразованием, передачей и использованием различных видов энергии, среди которых отношения, связанные с инвестированием в энергетику, с экологическими требованиями, предъявляемыми к организации деятельности предприятий энергетики, с обеспечением безопасности в сфере энергетики, с энергообеспечением и др.¹⁷

Таким образом, определяясь с кругом отношений, регулируемых нормами энергетического права, можно сказать, что данные отношения охватывают отношения, возникающие в том числе в связи с поиском, добычей энергетических ресурсов, производством, переработкой, поставкой, хранением, транспортировкой энергетических ресурсов, проектированием, строительством энергетических объектов, технологическим присоединением к энергетическим системам, инновационной деятельностью, обеспечением энергетической, промышленной безопасности, антитеррористической защищенности. Указанные отношения возникают как на внутреннем рынке, так и при совершении внешнеэкономических сделок.

Эти отношения складываются: (1) между лицами, осуществляющими деятельность по поиску, добыче энергетических ресурсов, производству, переработке, поставке, хранению, транспортировке энергетических ресурсов, проектированию, инженерным изысканиям, строительству, модернизации, реконструкции энергетических объектов и лицами, которые приобретают различные виды энергетических ресурсов и которым оказываются соответствующие услуги, (2) между лицами, осуществляющими вышеуказанные виды деятельности в энергетической сфере и уполномоченными государственными органами и соответствующими саморегулируемыми организациями.

¹⁶ Лисицын-Светланов А.Г. Роль права в модернизации экономики России. М.: Учреждение Российской академии наук Институт государства и права РАН, 2011. С. 16.

¹⁷ Городов О.А. Введение в энергетическое право: учебное пособие. М.: Проспект, 2012. С. 7, 11.

В первом случае речь идет о частноправовых отношениях, во втором — о публично-правовых отношениях. Следует отметить, что в настоящее время сфера публично-правового регулирования деятельности в сфере энергетики существенно расширена в связи с появлением, действием и развитием института саморегулирования¹⁸. Данная сфере также расширена за счет наделения публичными полномочиями Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Рассматривая вопросы правового регулирования нефтегазового комплекса, А.Г. Лисицын-Светланов верно отмечает, что отношения, складывающиеся в процессе функционирования нефтегазового комплекса, охватывают разнообразные отношения его участников как по вертикали, так и по горизонтали, а именно отношения публично-правового и частноправового характера с учетом специфики правового регулирования деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе в транснациональных масштабах¹⁹.

Основным объектом частноправовых отношений в сфере энергетики является прежде всего тот или иной вид энергетического ресурса, например: газ, нефть, уголь, электрическая энергия, тепловая энергия.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²⁰ дано определение энергетического ресурса, под которым понимается энергетический ресурс — носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии).

Согласно нормам § 6 Главы 30 Гражданского кодекса Российской Федерации электроэнергия, газ, нефть, нефтепродукты относятся к товарам (ст. 548 ГК РФ). В соответствии с п. 26 ст. 2 Федерального закона «Об основах государ-

¹⁸ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19.12.2005 № 12-П «По делу о проверке конституционности абзаца восьмого пункта 1 статьи 20 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве) в связи с жалобой гражданина А.Г. Меженцева» // Российская газета. 2005. 28 декабря ; Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 10.02.2009 № 461-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Мисовца Василия Григорьевича на нарушение его конституционных прав положениями статей 15 и 24.6 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2010. № 6.

¹⁹ Лисицын-Светланов А.Г. Роль права в модернизации экономики России. М. : Учреждение Российской академии наук Институт государства и права РАН, 2011. С. 15.

²⁰ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5711.

ственного регулирования внешнеторговой деятельности»²¹ энергия также отнесена к товарам, которые являются предметом внешнеторговой деятельности: «товар — являющиеся предметом внешнеторговой деятельности движимое имущество, отнесенные к недвижимому имуществу воздушные, морские суда, суда внутреннего плавания и смешанного (река — море) плавания и космические объекты, а также электрическая энергия и другие виды энергии».

Необходимо также учитывать, что в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»²² законодатель относит к особому виду товара мощность, детальное определение которой содержится в Постановлении Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»²³.

Нельзя не отметить, что в правовой литературе имеется дискуссия по вопросу о принадлежности энергии к тому или иному виду объектов гражданских прав²⁴. В.Ф. Яковлев, П.Г. Лахно, рассматривая данный вопрос, отмечают наличие четырех концепций — вещной, обязательственной, смешанной и автономной, и предлагают определять энергию (в первую очередь электрическую) в качестве самостоятельного объекта гражданских и иных прав²⁵.

Помимо энергетических ресурсов, объектом частноправовых отношений в сфере энергетики могут быть также энергетические объекты, т.е. объекты,

²¹ Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4850.

²² Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // СЗ РФ. 2003. № 13. Ст. 1177.

²³ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» // СЗ РФ. 2011. № 14. Ст. 1916.

²⁴ См., напр.: Зайченко Н. Электрическая энергия в гражданском праве: проблемы определения и классификации // Хозяйство и право. М., 2007. № 12 ; Сейнаров Б.М. Договор энергоснабжения // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2000. № 6 ; Сейнаров Б.М. Договор энергоснабжения // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2000. № 7 ; Матияшук С.В. Электрическая энергия: право требования или особый вид имущества // Цивилист. Научно-практический журнал. М. : АНО «Юридические программы», 2008. № 4 ; Матияшук С.В. Электрическая энергия и мощность как особые объекты гражданского оборота: вопросы теории и практики // Журнал российского права. М. : Норма, 2008. № 12.

²⁵ См. подр.: Яковлев В.Ф., Лахно П.Г. Энергетическое право как комплексная отрасль права России. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно, русск. издание. М. : Издательская группа «Юрист», 2011. С. 43; Лахно П.Г. Энергетическое право Российской Федерации: Становление и развитие. // М. Издательство Московского государственного университета. 2014, с.92-93.

предназначенные для поиска, производства, переработки, транспортировки, хранения различных энергоресурсов.

Что касается объектов публично-правовых отношений, то, как верно отмечают Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев, С.В. Тихомиров, в каждом конкретном административно-правовом отношении объектом является то, на что направлены права и обязанности его участников, т.е. на то, ради чего возникает правоотношение²⁶. Объектами публично-правовых отношений в сфере энергетики являются действия, поведение субъектов энергетических отношений. В случае, если действия субъектов энергетических отношений нарушают установленные законом требования, предусматривается административная и уголовная ответственность²⁷.

На основании очерченного круга общественных отношений, складывающихся в сфере энергетики, представляется, что энергетическое право может быть определено как совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения (как частноправовые, так и публично-правовые), возникающие в связи с поиском, добычей энергоресурсов, производством, переработкой, поставкой, хранением, транспортировкой различных видов энергетических ресурсов, проектированием, строительством энергетических объектов, обеспечением энергетической безопасности.

Специфика регулируемых отношений в сфере энергетики обуславливает правомерность высказанных в правовой литературе выводов о комплексном характере энергетического законодательства.

Так, В.Ф. Попондопуло, определяя энергетическое законодательство как совокупность нормативных актов, регулирующих деятельность в сфере энергетики, справедливо подчеркивает, что данное законодательство не может не носить комплексного характера, так как деятельность в сфере энергетики порождает не только горизонтальные (гражданско-правовые), но и вертикальные (административно-правовые) отношения, связанные, например, с установлением контроля за соблюдением специальных требований к энергетическим организациям, антимонопольным, тарифным и иным регулированием в данной сфере²⁸.

Данная позиция разделяется также В.Ф. Яковлевым, П.Г. Лакно, рассматривающими энергетическое законодательство Российской Федерации в качестве интегрированной комплексной отрасли законодательства, где предмет регули-

²⁶ Административное право России : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2011. С. 62

²⁷ См., напр., ст. 9.6–9.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ; ст. 215, ст. 215.1– 215.3 Уголовного кодекса Российской Федерации.

²⁸ Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции развития. Энергетика и право. М. : Издательство «Юрист», 2008. С. 205, 207.

рования включает в себя элементы других первичных, фундаментальных отраслей, разные юридические режимы, методы и механизмы правового регулирования²⁹.

Такая точка зрения справедливо поддерживается в трудах О.А. Городова³⁰. Р.Н. Салиева, З.М. Фаткудинов, Ю.Н. Чижиков также отмечают, что энергетическое законодательство Российской Федерации необходимо рассматривать в качестве интегрированной комплексной отрасли законодательства, и подчеркивают, что энергетическое законодательство призвано создать правовую базу регулирования поиска, разведки, добычи, транспортировки, переработки, распределения и потребления энергетических ресурсов³¹.

Обоснованность выводов о комплексном характере энергетического законодательства не вызывает сомнений. Частноправовые отношения в сфере энергетики регулируются прежде Гражданским кодексом Российской Федерации, особенности договорного регулирования в определенных отраслях закреплены в специальных федеральных законах, в частности, в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральном законе от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», Федеральном законе от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Публично-правовые отношения также регулируются нормами как вышеуказанных специальных законов, так и нормами кодификационных актов, а том числе Градостроительного кодекса, Налогового кодекса, Земельного кодекса, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовного кодекса, а также такими федеральными законами, как Федеральный закон «О защите конкуренции», Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

Вопрос об энергетическом праве как отрасли права рассматривается в § 4 данной главы учебника.

²⁹ Яковлев В.Ф., Лахно П.Г. Энергетическое право как комплексная отрасль права России. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно. М. : Издательская группа «Юрист», 2011. С. 63.

³⁰ Городов О.А. Введение в энергетическое право : учебное пособие. М. : Проспект, 2012. С. 24 ; Правовое регулирование хозяйственных (предпринимательских) отношений в топливно-энергетическом комплексе : учебное пособие / Р.Н. Салиева, З.М. Фаткудинов, Ю.Н. Чижиков. Тюмень : ТюмГНГУ, 2011. С. 28.

³¹ Правовое регулирование хозяйственных (предпринимательских) отношений в топливно-энергетическом комплексе : учебное пособие / Р.Н. Салиева, З.М. Фаткудинов, Ю.Н. Чижиков. Тюмень : ТюмГНГУ, 2011. С. 28.

§ 2. Методы энергетического права

Разные по своей правовой природе (частноправовые и публично-правовые) отношения, составляющие предмет энергетического права, обуславливают необходимость применения и соответствующих методов правового регулирования.

Как справедливо указывает С.С. Алексеев, методы правового регулирования — это приемы юридического воздействия, их сочетание, характеризующее использование в данной области общественных отношений того или иного комплекса юридического инструментария³². Д.Н. Бахрах верно отмечает, что главными признаками метода правового регулирования являются: каково устанавливаемое правовой нормой юридическое положение сторон; с какими юридическими фактами связывается возникновение, изменение, прекращение правоотношений; как определяются права и обязанности субъектов правоотношений; как они защищаются³³.

Для регулирования частноправовых отношений характерно применение метода равенства сторон (метода координации).

Как верно отмечает Н.Д. Егоров, частный характер общественных отношений, входящих в предмет гражданского права, с неизбежностью предопределяет необходимость их регулирования методом юридического равенства сторон³⁴.

Для регулирования публично-правовых отношений применяется метод власти-подчинения (метод субординации), когда один субъект властеотношений подчиняется другому. В то же время, как верно указывает Д.Н. Бахрах, современное право внедряет в административную деятельность не свойственные ей в прошлом способы воздействия: договоры, рекомендации, конкурсы и др.

Поскольку предмет энергетического права составляют как частноправовые, так и публично-правовые отношения, для регулирования данных отношений используется и метод равенства сторон, и метод власти-подчинения.

О.А. Городов указывает, что в энергетическом праве проявляются оба базовых метода регулирования — метод субординации и метод координации,

³² Алексеев С.С. Общая теория права. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2011. С. 215.

³³ Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2010. С. 36.

³⁴ Гражданское право: учебник. В 3 т. 7-е изд., перераб. и доп. / под ред. Ю.К. Толстого. М.: Проспект, 2011. Т. 1. С. 12.

и подчеркивает, что энергетическое право не имеет своего специфического метода правового регулирования³⁵.

В.Ф. Яковлев, П.Г. Лахно справедливо отмечают, что отсутствует единый метод регулирования отношений, составляющих предмет энергетического права³⁶.

Рассматривая методы правового регулирования предпринимательского права, В.В. Лаптев отмечает, что методы правового регулирования специфичны для каждой отрасли права, предопределяются характером регулируемых отношений и проявляются как в характере используемых в отрасли правовых норм, так и в предусматриваемых в них способах воздействия одной стороны правоотношения на другую, и справедливо подчеркивает, что спорным является вопрос о том, может ли быть в отрасли права только один или несколько методов правового регулирования, поскольку использование одного метода регулирования характерно для давно сложившихся отраслей права и невозможно для такой сложной отрасли права, какой является предпринимательское право, в котором сочетаются частноправовые и публично правовые отношения, где неизбежно применение нескольких связанных между собой методов регулирования³⁷.

Помимо методов субординации и координации, для энергетического права характерно применение также следующих специфических методов правового регулирования:

— **метод особого публичного регулирования, реализуемый некоммерческими организациями, наделенными законодателем особыми публичными полномочиями.** Такими полномочиями наделена, в частности, некоммерческая организация Совет рынка, которая образована в форме некоммерческого партнерства и объединяет на основе членства субъектов электроэнергетики и крупных потребителей электрической энергии. В соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике» Совет рынка осуществляет в том числе следующие функции: принимает решения о присвоении или лишении статуса субъекта оптового рынка, устанавливает систему и порядок применения имущественных и иных санкций в отношении субъектов оптового рынка, включая исключение из их состава. В данном случае властные полномочия

³⁵ Городов О.А. Введение в энергетическое право : учебное пособие. М. : Проспект, 2012. С. 13, 14.

³⁶ Яковлев В.Ф., Лахно П.Г. Энергетическое право как комплексная отрасль права России. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно. М. : Издательская группа «Юрист», 2011. С. 63.

³⁷ Предпринимательское (хозяйственное) право : учебник / под ред. В.В. Лаптева, С.С. Занковского. М. : Волтерс Клувер, 2006. С. 28.

реализуются не уполномоченным государственным органом, а некоммерческой организацией;

— **метод особой публичной координации**, реализуемый Комиссией при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности³⁸. Данная Комиссия образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.06.2012 № 859 в целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по развитию топливно-энергетического комплекса, обеспечению промышленной, энергетической и экологической безопасности, рационального использования и эффективного воспроизводства минерально-сырьевой базы. Согласно п. 16 Положения о Комиссии решения Комиссии, принятые в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для членов Комиссии, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

— **метод специального корпоративного регулирования, реализуемый субъектами энергетического права (энергетическими компаниями), наделенными законодателем соответствующими полномочиями**. Так, в сфере использования атомной энергии в качестве соответствующего примера можно привести метод специального корпоративного регулирования, осуществляемый Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», наделенной полномочиями от имени Российской Федерации осуществлять государственное управление использованием атомной энергии, государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, а также нормативно-правовое регулирование в области использования атомной энергии³⁹.

В газовой отрасли в соответствии со ст. 13 ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» собственник Единой системы газоснабжения вправе не только осуществлять управление функционированием Единой системы газоснаб-

³⁸ Указ Президента Российской Федерации от 15.06.2012 № 859 «О Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности» // СЗ РФ. 2012. № 28. Ст. 3879.

³⁹ Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» // СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6078.

жения, но может также осуществлять меры по совершенствованию структуры данной системы без нарушения надежности газоснабжения.

Таким образом, правовое регулирование составляющих предмет энергетического отношений, как частноправовых, так и публично-правовых, осуществляется несколькими методами правового регулирования.

Помимо специфики предмета энергетического права, методов правового регулирования необходимо подробно остановиться и на основных принципах энергетического права, ядром которых является энергетическая обеспеченность, энергетическая безопасность, энергетическая эффективность.

§ 3. Принципы энергетического права

Рассматривая вопрос о принципах права, С.С. Алексеев верно отмечает, что принципы права — это выраженные в праве исходные нормативно-руководящие начала, характеризующие его содержание, его основы, закрепленные в нем закономерности общественной жизни⁴⁰.

В правовой литературе принципы энергетического права исследуются в трудах В.Ф. Яковлева, П.Г. Лахно, которые отмечают, что принципы являются основанием системы норм энергетического права, центральным понятием, стержневым началом всей системы энергетических законов⁴¹.

А.П. Вершинин, выделяя общие принципы организации экономических отношений и основ государственной политики в сфере электроэнергетики, а также основные принципы государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, подчеркивает, что принципы государственного регулирования имеют особое системообразующее значение для применения отдельных мер государственного регулирования⁴².

П.Г. Лахно указывает на следующие принципы энергетического права: (1) гарантии обеспечения энергоснабжения; (2) централизованное принятие решений по основным вопросам государственного регулирования отношений в области энергетики; (3) приоритетность энергетики в экономике страны и ее минерально-ресурсное обеспечение; (4) защита и охрана окружающей

⁴⁰ Алексеев С.С. Общая теория права. М.: Проспект, 2011. С. 75.

⁴¹ Яковлев В.Ф., Лахно П.Г. Энергетическое право как комплексная отрасль права России. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно, русск. издание. М.: Издательская группа «Юрист», 2011. С. 74.

⁴² Вершинин А.П. Энергетическое право. Учебно-практический курс. СПб.: Издательский Дом С.-Петербургского гос. университета, Издательство юридического факультета СПбГУ, 2007. С. 27.

среды; (5) предсказуемость государственной политики в области энергетики; (6) энергосбережение и рациональное, экономическое и эффективное использование энергии; (7) адекватность цены на энергоносители с затратами на их производство и реализацию; (8) сбережение редких видов горючего и использования угля; (9) обеспечение развития и использования возобновляемых (нетрадиционных) источников энергии; (10) снижение зависимости от иностранных поставщиков (для энергодефицитных стран)⁴³.

Рассматривая вопросы совершенствования международно-правового регулирования в сфере энергетики, А.Г. Лисицын-Светланов выделяет основные принципы международного сотрудничества, в том числе обеспечение технологической надежности всех элементов энергетической инфраструктуры, включая транзитные, обеспечение физической безопасности жизненно важной энергетической инфраструктуры, недискриминационное поощрение и защиту инвестиций, включая осуществление новых инвестиций во все звенья энергетической цепочки, и подчеркивает, что данные принципы должны учитываться при разработке международных актов в рассматриваемой сфере⁴⁴.

На сегодняшний день принципы энергетического права нашли свое закрепление в различных федеральных законах с учетом специфики той или иной отрасли энергетики: в Федеральном законе от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (ст. 4); в Федеральном законе от 03.12.2011 № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» (ст. 6); в Федеральном законе от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (ст. 4); в Федеральном законе от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (ст. 3); Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (ст. 6); в Федеральном законе от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (ст. 2)⁴⁵.

⁴³ Лахно П.Г. Принципы энергетического законодательства. Энергетика и право. М.: Издательство «Юрист», 2008. С. 158.

⁴⁴ Лисицын-Светланов А.Г. Роль права в модернизации экономики России. М.: Учреждение Российской академии наук Институт государства и права РАН, 2011. С. 94.

⁴⁵ Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» // СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. I). Ст. 4604; Федеральный закон от 03.12.2011 № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. V). Ст. 7060; Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1667; Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4159; Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // СЗ РФ. 2003. № 13. Ст. 1177; Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4552.

Наиболее широкое закрепление получил принцип обеспечения энергетической безопасности, который образуется из нескольких составляющих, указанных в Федеральном законе от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса». В ст. 4 Федерального закона «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» закреплены принципы обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, которыми являются: 1) законность; 2) соблюдение баланса интересов личности, общества и государства; 3) взаимная ответственность личности, общества и государства в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса; 4) непрерывность; 5) интеграция в международные системы безопасности; 6) взаимодействие субъектов топливно-энергетического комплекса, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; 7) обеспечение антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлено, что общими принципами организации отношений в сфере теплоснабжения являются: 1) обеспечение надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов; 2) обеспечение энергетической эффективности теплоснабжения и потребления тепловой энергии с учетом требований, установленных федеральными законами; 3) обеспечение приоритетного использования комбинированной выработки электрической и тепловой энергии для организации теплоснабжения; 4) развитие систем централизованного теплоснабжения; 5) соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей; 6) обеспечение экономически обоснованной доходности текущей деятельности теплоснабжающих организаций и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения инвестированного капитала; 7) обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения; 8) обеспечение экологической безопасности теплоснабжения.

Достаточно подробно в законодательстве определены и принципы создания, эксплуатации, совершенствования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (Федеральный закон от 03.12.2011 № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-

энергетического комплекса»). Данные принципы являются правовыми основами для обеспечения заинтересованных государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, организаций и граждан информацией о состоянии и прогнозе развития топливно-энергетического комплекса.

По результатам анализа принципов энергетического права сделан вывод о том, что данные принципы могут быть условно классифицированы на две группы: (1) принципы энергетического права, на основании которых должен соблюдаться баланс интересов энергетических компаний и потребителей поставляемых данными компаниями энергетических ресурсов и оказываемых ими услуг; (2) принципы энергетического права, на основании которых должен соблюдаться баланс интересов вышеуказанных лиц и публичных интересов, принимая во внимание, что государственное регулирование в сфере энергетики осуществляется не только государственными органами, но и иными лицами, наделенными законодателем особыми публичными полномочиями.

Существенное значение для обеспечения баланса интересов всех участников общественных отношений в сфере энергетики имеет и обеспечение сбалансированного сочетания внесудебного и судебного порядка разрешения споров в сфере энергетики.

Учитывая, что сфера публичных отношений в сфере энергетики расширена в том числе за счет саморегулируемых организаций, наделенных законодателем особыми публичными полномочиями, при реализации публичного регулирования имеет огромное значение сбалансированное сочетание мер, применяемых уполномоченными государственными органами и соответствующими саморегулируемыми организациями. По нашему мнению, целесообразно законодательное закрепление нормы о недопустимости одновременного применения односторонних мер принуждения, применяемых государственными органами и саморегулируемыми организациями.

Учитывая, что большинство договоров в сфере энергетики заключается по результатам торгов⁴⁶, следует также отметить, что действующее законодательство не исключает одновременного рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства и оспаривания торгов в арбитражном суде. Федеральный закон «О защите конкуренции» не предусматривает возможность приостановления рассмотре-

⁴⁶ См., напр.: Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4571.

ния административного разбирательства до окончания рассмотрения дела в суде, и вступление судебного акта в законную силу законом не предусмотрена.

Обеспечение баланса интересов участников частноправовых и публично-правовых отношений обуславливает стабильное развитие энергетической отрасли.

Как верно отмечает В.Ф.Яковлев «важнейшее направление совершенствования законодательства — оптимизация соотношения частного и публично-го права. Во всех правовых системах присутствует как частное, так и публичное правовое регулирование. Без этого невозможно функционирование современной экономики. Без частного права не могут существовать институты рынка, тогда как сами эти институты не будут эффективно работать без публично-правового регулирования. Основа рынка — конкуренция, условия которой создаются. В частности, с помощью антимонопольного законодательства. Во всех странах мира эффективно применяется публично-правовое регулирование, которое не подминает под себя частное право. Мы привыкли частное и публичное право противопоставлять, тогда как задача состоит в их правильном соотношении, в том чтобы научиться их эффективно сочетать, применять в совокупности».⁴⁷

§ 4. Энергетическое право как наука

Как верно указывает В.С. Нерсесянц, каждая наука — это определенный способ производства и организации знаний о тех объектах, изучением которых она занимается, а предметом соответствующей науки являются искомые сущностные свойства объекта⁴⁸.

Объектом энергетического права как науки являются общественные отношения в энергетической сфере.

А.Г.Лисицын-Светланов отмечает, что современное российское законодательство в сфере энергетики представляет собой обширный массив разновыровневых нормативных актов, сохраняющий значительные пробелы в регулировании и требующий серьезной систематизации. Новейшая история развития этого законодательства перешагнула двадцатилетнюю отметку, что с уче-

⁴⁷ Яковлев В.Ф. Совершенствование экономического законодательства и его правоприменения// Хозяйство и право. 2005. № 7. С.6.

⁴⁸ Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства : учебник. М. : Норма : ИНФРА-М, 2012. С. 3.

том сложившегося правоприменения дает основание говорить о сложившейся отрасли права — энергетическом праве⁴⁹. А.Г.Лисицын-Светланов справедливо подчеркивает, что такие объективные факторы как сравнительная новизна энергетического права для отечественной правовой системы, значение для России как государства, ставит задачи развития этой отрасли права во всех направлениях — на законодательном уровне, в правоприменении, доктринально и в учебном процессе правоведения.

В.Ф. Попондопуло отмечает, что активизация исследований в области правового регулирования энергетики, бурный интерес к энергетической теме объясняется прежде всего активным развитием энергетической отрасли в России, он подчеркивает, что научный подход к определению достаточно новых понятий, какими являются энергетическое право и энергетическое законодательство, предполагают прежде всего определение природы тех отношений, которые выступают предметом правового регулирования энергетического права⁵⁰.

Данная позиция разделяется также В.Ф. Яковлевым, П.Г. Лахно, которые подчеркивают, что создание комплексной и эффективной законодательной базы для энергетических отношений невозможно без разработки прочной основы и решение этой задачи прерогатива науки энергетического права⁵¹.

В своей работе «О дельнейшем развитии энергетического права как науки и как учебной дисциплины» В.К. Андреев отмечает, что польза в выделении данной научной специальности состоит во всемирном привлечении исследований к теме, актуальность которой не вызывает сомнений⁵².

Различные аспекты энергетического права были предметом правовых исследований таких российских ученых, как В.К. Андреев, Л.В. Андреева, Е.В. Блинкова, А.П. Вершинин, О.А. Городов, А.И. Грищенко, Е.П. Губин, И.В. Гудков, С.С. Занковский, А.И. Иойрыш, М.И. Клеандров, П.Г. Лахно, А.Г. Лисицын-

⁴⁹ Лисицын-Светланов А.Г. Энергетическое право: задачи дальнейшего развития отрасли.// Сборник материалов международной научно-практической конференции Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения// М.Издательство «Юрист». 2013. С.10.

⁵⁰ Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции развития. Энергетика и право. М. : Издательство «Юрист», 2008. С. 205.

⁵¹ Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно. М. : Издательская группа «Юрист», 2011. С. 57.

⁵² Андреев В.К. О дальнейшем развитии энергетического права как науки и как учебной дисциплины.// Сборник материалов международной научно-практической конференции Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения// М.Издательство «Юрист». 2013. С.25-26.

Светланов, В.А. Мусин, В.Ф. Попондопуло, Р.Н. Салиева, С.А. Свирков, С.С. Селиверстов, В.Ф. Яковлев⁵³.

⁵³ В.К.Андреев, А.И.Грищенко Правовое регулирование в области использования атомной энергии.// Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред.П.Г.Лахно: русск. изд. М.:Издательская группа «Юрист»,2011.С819-846;Андреева Л.В. Энергоснабжению — четкое правовое регулирование // Российская юстиция. 2001. № 8; Белоглазев Александр И. Международно-правовая защита инвестиций в области энергетики. К. : Таксон, 2011 ; Вершинин А.П. Энергетическое право. СПб. : Издательский Дом С.-Петербургского гос. университета, Издательство юридического факультета СПбГУ, 2007 ; Городов О.А. Договоры в сфере электроэнергетики. Договоры в сфере электроэнергетики : научно-практическое пособие. М. : Волтерс Клувер, 2007 ; Городов О.А. Введение в энергетическое право : учебное пособие. М. : Проспект, 2012 ; Губин Е.П. Государственное регулирование отношений в сфере нефтегазового комплекса России : правовые вопросы. Энергетика и право. Вып. 2 / под ред. П.Г. Лахно. М.: Новая Правовая культура, 2009 ; Гудков И.В., Лахно П.Г. Актуальные проблемы правового регулирования энергетических отношений. Энергетика и право. М.: Изд. «Юрист».2008; Лахно П.Г. Принципы энергетического законодательства. Энергетика и право. Вып. 2 / под ред. П.Г. Лахно. М. : Новая Правовая культура, 2009 ; Зеккер Ф.Ю. Развитие электрических и газовых сетей. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред.П.Г.Лахно: русск. изд. М. : Издательская группа «Юрист», 2011. С.481-490; Жаворонкова Н.Г. Теоретические проблемы систематизации законодательства в области обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера // Аграрное и земельное право. М. : Право и государство. 2008. № 3 (39) ; Жаворонкова Н.Г. Роль права в обеспечении безопасности при чрезвычайных ситуациях // «Черные дыры» в Российском законодательстве. Юридический журнал. М.: «ИК-Пресс». 2007. № 3 ; Занковский С.С. Развитие направления «Энергетическое право» в Институте государства и права РАН // Энергетическое право. 2008. № 1 ; Кленадров М.И. Энергетика и право: что улучшать на базе научных исследований? Энергетика и право. Вып. 2 / под ред. П.Г. Лахно. М. : Новая Правовая культура, 2009 ; Лахно П.Г. Энергетическое право Российской Федерации: Становление и развитие.//М.Издательство Московского государственного университета.2014. с.92-93; Лисицын-Светланов А.Г. Роль права в модернизации экономики России. М. : Учреждение Российской академии наук Института государства и права РАН, 2011 ; Лисицын-Светланов А.Г. Энергетическое право: задачи дальнейшего развития отрасли.// Сборник материалов международной научно-практической конференции Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения// М.Издательство «Юрист». 2013. С.10-15; Лисицын-Светланов А.Г. К вопросу о рассмотрении споров в топливно-энергетическом комплексе и специализированных третейских судах в сфере энергетики//Правовой энергетический форум.2014.№ 1. С.7-9; Малинин С.А., Мусин В.А. Атомная энергия и проблемы морского страхования в международном и иностранном праве // Советский ежегодник международного права. 1972. М. : Наука, 1974 ; Михайлов Н.И. Проблемы правового регулирования взаимодействия участников рынка электрической энергии // Энергетическое право. М. : Юрист, 2011. № 2 ; Михайлов Н.И. Принципы и методы разделения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в сфере энергоснабжения // Предпринимательское право. М. : Юрист, 2006. № 4 ; Пастухова Н.Б. Новая жизнь энергетического права // Юрист. 2011. № 11 ; Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции развития. Энергетика и право. М. : Издательство «Юрист», 2008 ; Попондопуло В.Ф., Городов О.А. Петров Д.А. Возобновляемые источники энергии в электроэнергетике. Энергетическое право. 2011. № 1 ; Правовые проблемы морской атомной деятельности / Малинин С.А., Мусин В.А. Л.: Издательство Ленинградского университета, 1974 ; Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть. // М.Издательство Юрист.2013; Романова В.В.О проблемных аспектах правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли.//Правовой энергетический форум.2014.№ 1; Свирков С.А. Договорные обязательства в электроэнергетике. М. : Статут, 2006 ; Селиверстов С.С. К вопросу о понятии энергетического права. Энергетика и право. Вып. 2 / под ред. П.Г. Лахно. М. : Новая Правовая культура, 2009 ; Ядерные суда (международно-правовые проблемы) / Волосов М.Е., Иойрыш А.И., Мусин В.А. / отв. ред. А.И. Иойрыш. М. : Наука, 1989 ; Яковлев В.Ф., Лахно П.Г. Энергетическое право как комплексная отрасль права России. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое

Нельзя не отметить и возрастающее количество диссертационных исследований по отдельным правовым проблемам в энергетической сфере, в частности работы Л.Ю. Акимова, Е.В. Блинковой, О.А. Двинина, Е.В. Кудряшова, Э.О. Мамедовой, С.В. Матияшук, С.В. Новиковой, Д.Б. Пельке, И.В. Ряхиной, С.С. Селиверстова⁵⁴.

Несмотря указанное выше единство позиций о круге отношений, составляющих предмет энергетического права, о комплексном характере энергетического законодательства, в правовой литературе высказываются различные точки зрения по вопросу о месте энергетического права в системе права.

В.Ф. Попондопуло определяет энергетическое право как один из институтов гражданского права, который можно определить как совокупность общих и специальных норм гражданского права, регулирующих имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения между лицами, осуществляющими деятельность в сфере энергетики, или с их участием (энергетические отношения), основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников⁵⁵. В.Ф. Попондопуло отмечает, что отношения по публичной организации деятельности в сфере энергетики вторичны, производны от энергетических отношений, без которых отношения по публичной организации теряют всякий смысл, поскольку исчезает предмет публичной организации⁵⁶.

исследование / под ред. П.Г. Лахно: русск. изд. М.: Издательская группа «Юрист», 2011; Ф.Ю. Зеккера — немецк. изд. Verlag C.H. Beck. München, 2010.

⁵⁴ Акимов Л.Ю. Деятельность прокуратуры по обеспечению законности в сфере электроэнергетики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010; Блинкова Е.В. Гражданско-правовое регулирование снабжения товарами через присоединенную сеть: теоретико-методологические и практические проблемы единства и дифференциации: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2005; Двинин О.А. Вопросы теории и практики договора электроснабжения в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006; Кудряшов Е.В. Административно-правовое регулирование в сфере электроэнергетики Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004; Мамедова Э.О. Договор возмездного оказания услуг по передаче электрической энергии: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2009; Матияшук С.В. Особенности правового регулирования снабжения электроэнергией бытового потребителя: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Иркутск, 2005; Новикова С.В. Международно-правовые проблемы деятельности Электроэнергетического Совета Содружества Независимых Государств: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006; Пельке Д.Б. Методика расследования хищений в нефтяной и газовой отраслях промышленности: по материалам Западной Сибири: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010; Ряхина И.В. Проблемы межгосударственного сотрудничества в сфере электроэнергетики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004; Селиверстов С.С. Правовые аспекты обеспечения надежности поставок энергоресурсов в европейском союзе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006.

⁵⁵ Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции развития. Энергетика и право. М.: Издательство «Юрист», 2008. С. 207.

⁵⁶ Там же. С. 207.

А.П. Вершинин, рассматривая вопрос о понятии энергетического права, придерживается иной точки зрения, которая заключается в том, что энергетическое право следует рассматривать в качестве института публичного либо частного права, и делает вывод о том, что энергетическое право — институт особенной части экономического публичного права, так как основное его содержание составляют административно-правовые нормы, а частноправовые нормы, регулирующие экономическую деятельность в сфере энергетики, являются вспомогательными⁵⁷.

В правовой литературе высказана также позиция о том, что энергетическое право представляет собой комплексную отрасль права.

В.Ф. Яковлев, П.Г. Лахно определяют энергетическое право как сложный комплекс и, отвечая на вопрос, является ли энергетическое право отраслью права или отраслью законодательства, предлагают употреблять словосочетание «энергетическое право» аналогично тому, что подразумевается под сельскохозяйственным, промышленным, транспортным правом, т.е. рассматривать энергетическое право как совокупность норм, законодательных актов, источников права, обеспечивающих регулирование важнейшей отрасли экономики, и определяют энергетическое право как отрасль смешанного характера — частнопубличного и отмечают, что в данном случае говорить о том, что сформировалась единая правовая отрасль, можно, но лишь в определенном смысле — как комплексная отрасль⁵⁸.

О.А. Городов рассматривает энергетическое право как систему правовых норм, регулирующих на комплексной основе дозволений, запретов и обязывающей область общественных отношений, складывающихся в связи с производством, преобразованием, передачей, продажей, использованием различных видов энергетических ресурсов, их сбережением, а также обеспечением энергетической безопасности, и подчеркивает, что энергетическое право занимает самостоятельное место в системе российского права в качестве комплексной отрасли, его нормы регулируют специфические группы отношений в сфере энергетики, составляющие обособленный, но тесно взаимосвязанный с иными отраслями права предмет регулирования⁵⁹.

⁵⁷ Вершинин А.П. Энергетическое право. СПб. : Издательский Дом С.-Петербургского гос. университета, Издательство юридического факультета СПбГУ, 2007. С. 18.

⁵⁸ Яковлев В.Ф., Лахно П.Г. Энергетическое право как комплексная отрасль права России Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно. М. : Издательская группа «Юрист», 2011. С. 62.

⁵⁹ Городов О.А. Введение в энергетическое право : учебное пособие. М. : Проспект, 2012. С. 14, 18.

Сторонники позиции, что энергетическое право является комплексной отраслью права, обосновывают свои доводы на выводах о комплексных отраслях права, сделанные В.К. Райхером, С.С. Алексеевым, Ю.К. Толстым⁶⁰.

В.К. Райхер выделял три условия, которым должна соответствовать комплексная отрасль права: (1) совокупность правовых норм должна быть адекватна определенному специфическому кругу общественных отношений, т.е. имела предметное единство; (2) данный круг общественных отношений должен обладать достаточно крупной общественной значимостью; (3) образующий такую совокупность нормативно-правовой материал должен обладать достаточно обширным объемом⁶¹.

Ю.К. Толстой справедливо отмечает, что система права многомерна, в которой существуют не только первичные, но также вторичные, третичные и прочие правовые образования, и подчеркивает, что химически чистые отрасли права выделить невозможно, их просто-напросто нет⁶².

А.В. Мицкевич, обращая внимание, что в советской правовой науке были выработаны и используются в настоящее время критерии разграничения основных отраслей права — предмет и метод правового регулирования, отмечает, что в современных условиях все более расширяется сочетание частноправовых и публично-правовых методов правового регулирования в различных отраслях российского права и что нельзя игнорировать тот факт, что в структуре законодательства России как советского периода, так и сегодняшнего дня известны не только моноотраслевое законодательство, но и комплексные отрасли законодательства, включающие в свое содержание нормы различных отраслей права⁶³.

Круг общественных отношений, регулируемых нормами энергетического права, их общественная значимость, огромный массив нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере энергетики, позволяют разделить вывод о том, что энергетическое право занимает самостоятельное место в системе права.

Нельзя не согласиться с А.Г.Лисицыным —Светлановым, что на сегодняшний день можно говорить о сложившейся отрасли права — энерге-

⁶⁰ Райхер В.К. Общественно-исторические типы страхования. М.-Л., 1947 ; Алексеев С.С. Структура советского права. М. :Юридическая литература, 1975 ; Толстой Ю.К. О преподавании гражданского права на современном этапе // Преподавание гражданского права в современных условиях. СПб., 1999.

⁶¹ Райхер В.К. Общественно-исторические типы страхования. М.-Л., 1947. С. 189–190.

⁶² Толстой Ю.К. О преподавании гражданского права на современном этапе // Преподавание гражданского права в современных условиях. СПб., 1999. С. 43.

⁶³ Проблемы общей теории права и государства : учебник / под общ. ред. В.С. Нерсесянца. 2-е изд., пересм. М. : Норма : ИНФРА-М, 2010. С. 368–369.

тическом праве. Также как и с утверждением А.Г.Лисицына-Светланова о том, что развитие этой отрасли права должно осуществляться во всех направлениях — на законодательном уровне, в правоприменении, доктринально и в учебном процессе правообразования.⁶⁴

Рассматривая тенденции и проблемные аспекты развития в сфере энергетики А.Г.Лисицын-Светланов справедливо указывает, что в силу комплексного характера складывающихся отношений энергетическое право регулирует частноправовые и публично-правовые отношения, возникающие как в рамках отдельного государства, в том числе России, так и имеющие трансграничный характер. Дать характеристику всех сфер правового регулирования и полностью раскрыть то, что требует исследований в целях совершенствования законодательства, более того, не только законодательства, но и права в целом, возможно лишь в серии масштабных исследований.⁶⁵

На протяжении многих лет различные правовые аспекты энергетического права стали предметом многих научно-практических конференций⁶⁶. Актуальность проводимых исследований подтверждается в первую очередь особой

⁶⁴ Лисицын-Светланов А.Г. Энергетическое право: задачи дальнейшего развития отрасли.// Сборник материалов международной научно-практической конференции Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения// М.Издательство «Юрист». 2013. С.10.

⁶⁵ Лисицын-Светланов А.Г. Указ. соч. С.11.

⁶⁶ В Московском государственном университете на базе юридического факультета проведено несколько международных научно-практических конференций, посвященных энергетическому праву, в том числе в 2008 году проводилась Международная научно-практическая конференция «Энергетика и право»; в 2011 году проводилась Международная научно-практическая конференция «Энергетика и право. Правовое регулирование энергетических отношений России и Германии»; в Санкт-Петербургском государственном университете под эгидой юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета и Санкт-Петербургского филиала Института государства и права РАН проведено несколько научно-практических конференций на тему «Актуальные вопросы правового регулирования и правоприменения в электроэнергетике». См.: Материалы научно-практической конференции «Актуальные вопросы правового регулирования и правоприменения в электроэнергетике». СПб.: Издательство ООО «Гелиос-Медиа», 2002; Материалы Второй научно-практической конференции «Актуальные вопросы правового регулирования и правоприменения в электроэнергетике». СПб.: Центр информационных технологий ОАО «Ленэнерго», 2003; Материалы Третьей научно-практической конференции «Актуальные вопросы правового регулирования и правоприменения в электроэнергетике». СПб.: Центр оперативной полиграфии ОАО «Ленэнерго», 2004; 22.10.2013 года Московским государственным университетом имени О.Е.Кутафина (МГЮА) совместно с Российским союзом промышленников и предпринимателей, Общественной палатой Российской Федерации, ООО «Газпром энергохолдинг», Издательской группой «Юрист» проведена Всероссийская научно-практическая конференция «Энергетическое законодательство: проблемные аспекты правоприменения»// См. Юрист.2013. № 21; 13 декабря 2013 года Московским государственным университетом имени О.Е.Кутафина (МГЮА), совместно с ООО «Газпром энергохолдинг», Издательской группой «Юрист» проведена международная научно-практическая конференция «Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения»// см. Сборник материалов международной научно-практической конференции. М., Издательство «Юрист». 2013.

практической значимостью. В проводимых дискуссиях по энергетическому праву принимают участие как представители науки, так и представители энергетических компаний, государственные служащие, представители консалтинговых компаний. С 2014 года Московским государственным юридическим университетом имени О.Е.Кутафина (МГЮА) и Издательской группой Юрист издается международный научно-практический журнал Правовой энергетический форум. Данный журнал издается на русском и английском языках и посвящен различным как теоритическим, так и практическим вопросам энергетического права. Это научная дискуссионная площадка для юристов, работающих в различных отраслях энергетики, представителей государственных органов, судов, научного сообщества для обсуждения разнообразных проблемных аспектов правового регулирования в сфере энергетики. Это научная дискуссионная площадка для студентов, магистрантов, аспирантов, докторантов, исследующих проблематику энергетического права.

В соответствии с Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.01.2012 № 5 отрасль науки «Юридические науки» дополнена специальностью научных работников 12.00.07 — корпоративное право; энергетическое право⁶⁷.

Таким образом, на сегодняшний день имеются все предпосылки для того, чтобы уже на более системной основе проводить комплексные диссертационные исследования проблем энергетического права, выявлять пробелы правового регулирования, предлагать новые модели правового регулирования общественных отношений в различных отраслях энергетики.

§ 5. Энергетическое право как учебная дисциплина

В настоящее время энергетическое право представляет собой и учебную дисциплину, в рамках которой изучаются как общие вопросы правового регулирования в сфере энергетики, так и особенности правового регулирования в отдельных отраслях энергетики⁶⁸. В качестве примеров можно привести учеб-

⁶⁷ Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.01.2012 № 5 «О внесении изменений в Номенклатуру специальностей научных работников, утвержденную приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.02.2009 № 59» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 15.

⁶⁸ Проблемам преподавания энергетического права посвящены работы А.П. Вершинина, О.В. Дмитриева, Н.Г. Жаворонковой, М.И. Клеандрова, П.Г. Лахно, Н.Б. Пастуховой, В.Ф. Попондопуло, В.Ф. Яковлева. См., напр.: Агафонов В.Б., Жаворонкова Н.Г., Клюкин Б.Д. Об организации преподавания энергетического права в Московской государственной юридической академии име-

ные дисциплины, которые преподаются в ведущих вузах страны с целью изучения энергетического права.

В Московском государственном институте международных отношений (Университете) МИД России на кафедре правового регулирования ТЭК студентам предоставлена возможность изучить следующие курсы по энергетическому праву: введение в энергетическое право, контрактные отношения в сфере ТЭК, правовое регулирование в области использования атомной энергии, правовое регулирование газовой отрасли, правовое регулирование договорных отношений в сфере ТЭК, правовое регулирование отношений по морской транспортировке нефти и нефтепродуктов, правовое регулирование энергетических рынков, энергетическое право Европейского Союза⁶⁹.

В Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова преподается специальный курс «Энергетическое право Российской Федерации»⁷⁰.

В Московском государственном юридическом университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА) в 2013 году образована кафедра энергетического права⁷¹. На сегодняшний день студентам предоставлена возможность изучить различные учебные дисциплины по энергетическому праву, в том числе: введение в профессию юрист в сфере энергетики; энергетическое право; договорное регулирование в сфере энергетики; государственное регулирование и саморегулирование в сфере энергетики; государственный контроль в сфере энергетики; порядок урегулирования споров в сфере энергетики; правовое регулирование в сфере теплоснабжения; правовое регулирование в сфере электроэнергетики; правовое регулирование нефтегазовой отрасли; правовое регулирование в сфере использования атомной энергии и др.

Как верно отмечает В.К. Андреев для того чтобы глубже и шире изучать круг проблем энергетического права, курс «Энергетическое право» должен стать неременным элементом стратегического развития науки российского права и

ни О.Е. Кутафина и о структуре данного курса // Юрист. 2011. № 1 ; Вершинин А.П., Дмитриев О.В., Попондопуло В.Ф. Подготовка магистров права для электроэнергетики // Энергетическое право. 2008. № 1 ; Клеандров М.И. Об организации преподавания в юридических вузах России правовых дисциплин вообще и энергетического права в частности // Энергетическое право. 2008. № 1 ; Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно. М. : Издательская группа «Юрист» ; Пастухова Н.Б. Новая жизнь энергетического права // Юрист. 2011. № 11.

⁶⁹ URL: <http://www.mgimo.ru>

⁷⁰ URL: www.law.msu.ru

⁷¹ URL: <http://msal.ru>

образования.⁷² Одной из важнейших задач при подготовке учебно-методической литературы, преподавании учебных дисциплин по энергетическому праву является предоставление студенту возможности изучить как общие положения, касающиеся правового регулирования частноправовых и публично-правовых отношений в сфере энергетики, так и тенденции изменения энергетического законодательства, а также особенности, характерные для правового регулирования в отдельных отраслях энергетики. Как верно отмечает В.В.Блажеев важное значение для подготовки юриста в сфере энергетики играет правильным образом организованная практика. В 2013 году кафедрой энергетического права был успешно реализован проект по внедрению практики в течение учебного процесса при освоении курса энергетическое право. В.В.Блажеев справедливо отмечает, что внедрение такого подхода позволит создать механизм, при котором студент будет иметь возможность закреплять вновь полученные знания на практике, вырабатывать определенные навыки.⁷³

Вопросы для самоконтроля.

1. Какова правовая природа отношений, составляющих предмет энергетического права?
2. В чем заключаются особенности энергетического законодательства.
3. Назовите основные принципы энергетического права.
4. Назовите объект исследования науки энергетического права.

⁷² Андреев В.К. О дальнейшем развитии энергетического права как науки и как учебной дисциплины. // Сборник материалов международной научно-практической конференции «Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения». // М., Издательство «Юрист». 2013. С.25.

⁷³ Блажеев В.В. О формировании энергетического права как составной части высшего юридического образования. // Сборник материалов международной научно-практической конференции. М. Издательство Юрист. 2013. с.8.; О первых результатах экспериментальной производственной практики см. подр. Романова В.В., Ефимова А.А. О дальнейшем развитии энергетического права и первых результатах экспериментальной практики студентов при освоении курса «Энергетическое право» // Правовой энергетический форум. 2014. № 2. С.37-39.

Глава 2. Источники энергетического права

§ 1. Общая характеристика источников энергетического права

Правовое регулирование отношений в энергетике осуществляется различными источниками права. Данное обстоятельство вполне объяснимо, так как источники права, их виды изменяются в зависимости от этапов развития общества, государства и права, особенностей правовых систем, на что справедливо указывается М.Н. Марченко⁷⁴. Функции источников права в системе категорий теории права, как верно отмечает Г.И. Муромцев, состоят в том, чтобы, с одной стороны, отграничить источники права от социальных регуляторов, которые таковыми не являются, с другой — раскрыть место того или иного источника права в системе источников права, соотношение его юридической силы с юридической силой других источников права⁷⁵. При этом в научных и учебных изданиях высказываются различные точки зрения в отношении видов источников права. Г.А. Гаджиев, отмечая, что формы объективирования правовых норм постоянно усложняются, дифференцируются, в результате чего система источников права развивается, указывает, что обычно в качестве источников правового регулирования признаются: закон и иные нормативные акты; судебная практика; обычай⁷⁶. М.Н. Марченко отмечает среди наиболее важных источников права правовые обычаи, нормативные правовые акты государственных органов, правовые договоры, нормативно-правовые акты, принимаемые с санкции государства общественными организациями, прецеденты⁷⁷. Г.И. Муромцев рассматривает следующие источники права: обычай, судебный прецедент, судебная практика, закон, доктрина, принципы права, нормативный договор⁷⁸.

⁷⁴ Теория государства и права : учебник / под ред. М.Н. Марченко. М., 2009. С. 626–627.

⁷⁵ Проблемы общей теории права и государства : учебник / под общ. ред. В.С. Нерсесянца. 2-е изд., пересмотр. М. : Норма : ИНФРА-М, 2010. С. 290–291.

⁷⁶ Предпринимательское право Российской Федерации : учебник / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. М. : Норма : Инфра-М, 2010. С. 343.

⁷⁷ Марченко М.Н. Теория государства и права : учебник. М. : Проспект, 2011. С. 506.

⁷⁸ Проблемы общей теории права и государства : учебник / под общ. ред. В.С. Нерсесянца. М. : Норма : ИНФРА-М, 2010. С. 292.

А.В. Поляков, Е.В. Тимошина отмечают, что в нормативистско-этатистской доктрине принято выделять такие источники права, как нормативный правовой акт (законный и подзаконный акты), судебный прецедент, правовой обычай, правовая доктрина, нормативный договор⁷⁹.

Анализ источников правового регулирования общественных отношений в сфере энергетики с учетом этапов реализации Энергетической стратегии России до 2030 года позволяет определить текущее соотношение в применении тех или иных источников права, выработать предложения по совершенствованию правового регулирования.

На сегодняшний день к источникам права, регулирующим отношения в сфере энергетики, относятся Конституция Российской Федерации, федеральные законы, подзаконные правовые акты, акты саморегулируемых организаций, содержащие нормы права, локальные нормативные акты юридических лиц, содержащие нормы права, международные договоры Российской Федерации, обычаи, судебные акты высших судебных инстанций, доктрина.

§ 2. Нормативные правовые акты как источник энергетического права

Рассматривая нормативные правовые акты как источники энергетического права, прежде всего следует остановиться на нормах Конституции Российской Федерации (ст. 8, 9, 36, 71, 72)⁸⁰. Как верно отмечает О.А. Городов, в основу системы энергетического законодательства положены конституционные нормы о гарантировании единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, поддержке конкуренции, свободе экономической деятельности, о свободном, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц, владении, пользовании и распоряжении землей и другими природными ресурсами, о нахождении в ведении Российской Федерации федеральных энергетических систем, ядерной энергетики, расщепляющихся материалов, о нахождении в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации земельного, водного, лесного законодательства, законодательства о недрах, об

⁷⁹ Поляков А.В., Тимошина Е.В. Общая теория права : учебник. СПб. : Издательский Дом С.-Петербургского гос. университета, Издательство юридического факультета С.-Петербургского гос. университета, 2005. С. 288.

⁸⁰ Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993. 25 декабря.

охране окружающей среды и вопросов владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами⁸¹.

Рассматривая кодификационные акты, следует прежде всего остановиться на Гражданском кодексе Российской Федерации.

Как справедливо указывает В.Ф. Попондопуло, стержнем частного права является Гражданский кодекс Российской Федерации, вокруг которого группируются специальные законы и подзаконные акты, регулирующие предпринимательскую деятельность⁸².

Следует обратить внимание, что в Гражданском кодексе Российской Федерации содержатся и специальные положения, касающиеся энергетических отношений. Нормы § 6 Главы 30 ГК РФ посвящены договору энергоснабжения, однако согласно п. 4 ст. 539 ГК РФ данные нормы применяются к отношениям по договору энергоснабжения электрической энергией, если законом или иными правовыми актами не установлено иное⁸³.

Среди кодификационных законов необходимо отметить также Градостроительный кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации⁸⁴.

В Земельном кодексе Российской Федерации закреплено, что земельные участки, на которых расположены энергетические объекты и которые предназначены для эксплуатации энергетических объектов, составляют самостоятельную категорию земель специального назначения (подп.3 п. 1 ст. 7 Земельного кодекса Российской Федерации). Особенности правового режима земельного участка под энергетическими объектами определены в соответствии с п. 1 ст. 89 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которому землями энергетики признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов энергетики и права на которые возникли у участников земельных отношений по основаниям, предусмотренным законом.

⁸¹ Городов О.А. Введение в энергетическое право: учебное пособие. М.: Проспект, 2012. С. 25.

⁸² Попондопуло В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2008. С. 59.

⁸³ Гражданский Кодекс Российской Федерации. Часть II // СЗ РФ. 1996. № 5.

⁸⁴ Градостроительный кодекс Российской Федерации // Российская газета. 2004. 30 декабря; Земельный кодекс Российской Федерации // Российская газета. 2001. 30 октября; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // Российская газета. 2001. 31 декабря; Уголовный кодекс Российской Федерации // Российская газета. 1996. 18–20 июня.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за нарушение правил использования атомной энергии и учета ядерных материалов и радиоактивных веществ (ст. 9.6); за повреждение электрических сетей (ст. 9.7); за ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов (ст. 9.9); за нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки (ст. 9.11); за нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии (ст. 9.15); за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (ст. 9.16); за нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса (ст. 20.30).

Уголовным кодексом Российской Федерации предусматривается уголовная ответственность за нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса (ст. 217.1); за нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации (ст. 253); за нарушение правил охраны и использования недр (ст. 255).

Среди федеральных законов, регулирующих деятельность в сфере энергетики, следует отметить: Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», который распространяется на отношения, возникающие на товарных рынках Российской Федерации, в которых участвуют субъекты естественных монополий. Данный закон регулирует деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам; транспортировки газа по трубопроводам; в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии; услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике; услуг по передаче тепловой энергии⁸⁵.

Нельзя не отметить также Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», который распространяется на отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением

⁸⁵ Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» // СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3426.

монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, государственные органы⁸⁶, а также Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения и их дочерними компаниями⁸⁷.

Необходимо учитывать, что на сегодняшний день в сфере энергетики действует огромный массив законодательных актов, которые также можно подразделить на условные группы: (1) федеральные законы в сфере энергетики, регулирующие определенные отношения в топливно-энергетическом комплексе вне зависимости от конкретной отрасли (электроэнергетика, нефтяная промышленность, газовая промышленность и т.д.) либо охватывающие отношения в нескольких отраслях энергетики, и (2) федеральные законы, регулирующие отношения в определенной сфере энергетики (электроэнергетика, теплоснабжение, газоснабжение и т.д.).

К первому виду специальных федеральных законов в сфере энергетики относятся, в частности, Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности топливно-энергетического комплекса»; Федеральный закон от 03.12.2011 № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса»⁸⁸, Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁸⁹.

⁸⁶ Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // Российская газета. 2006. 27 июля.

⁸⁷ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Российская газета. 2011. 22 июля.

⁸⁸ Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности топливно-энергетического комплекса» // Российская газета. 2011. 26 июля ; Федеральный закон «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» от 03.12.2011 № 382-ФЗ // Российская газета. 2011. 9 декабря.

⁸⁹ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4850.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определяются правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов в целях предупреждения аварий на опасных производственных объектах и обеспечения готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности топливно-энергетического комплекса» устанавливает организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации, за исключением объектов атомной энергетики в целях предотвращения актов незаконного вмешательства, определяет полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере, права, обязанности и ответственность лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса.

В целях создания правовых и организационных основ для обеспечения заинтересованных государственных органов, должностных лиц, организаций и граждан информацией о состоянии и прогнозе развития топливно-энергетического комплекса 3 декабря 2011 года был принят Федеральный закон № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса», который регулирует отношения, возникающие в связи с созданием, эксплуатацией и совершенствованием государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, включая сбор, обработку информации, ее хранение, предоставление и распространение.

К первой группе федеральных законов можно отнести также Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»⁹⁰, Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»⁹¹, Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»⁹².

Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» регулирует отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охра-

⁹⁰ Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» // Российская газета. 1992. 5 мая.

⁹¹ Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694

⁹² Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» // СЗ РФ. 2005. № 30 (ч. II) ст. 3126.

ной недр на территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, а также в связи с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств. Согласно ст. 2.1 данного закона к участкам недр федерального значения относятся расположенные на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации и содержащие на основании сведений государственного баланса запасов полезных ископаемых начиная с 1 января 2006 года извлекаемые запасы нефти от 70 миллионов тонн, запасы газа от 50 миллиардов кубических метров.

В соответствии со ст.1 Федерального закона «О концессионных соглашениях» целями настоящего Федерального закона являются привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям. Данный закон регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения. Согласно ст.4 Федерального закона «О концессионных соглашениях» объектами концессионного соглашения могут быть в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения.

Ко второй группе федеральных законов, которые регулируют деятельность в определенной сфере энергетики, относятся, в частности, Федеральный закон «Об электроэнергетике», Федеральный закон «О теплоснабжении», Федеральный закон «Об использовании атомной энергии», Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации»⁹³.

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» устанавливаются правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяются полномочия органов государственной власти

⁹³ Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // Российская газета. 2003. 1 апреля ; Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4159 ; Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5711 ; Федеральный закон «Об использовании атомной энергии», Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1667 ; Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» // СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3426 ; Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст.4694); Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» // СЗ РФ. № 10. Ст. 823 ; Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3589 ; Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности топливно-энергетического комплекса» // Российская газета. 2011. 26 июля.

на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики.

Правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации определяются Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия государственных органов в данной сфере.

Помимо федеральных законов к источникам энергетического права относятся большое количество подзаконных актов.

Прежде всего, необходимо отметить соответствующие Постановления Правительства Российской Федерации, в частности: Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»⁹⁴; Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»⁹⁵; Постановление Пра-

⁹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» // СЗ РФ. 2011. № 14. Ст. 1916.

⁹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услу-

вительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»⁹⁶; Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2003 г. № 648, которым утверждено «Положение об отнесении объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети и о ведении реестра объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть»⁹⁷; Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2007 г. № 484, которым утверждены «Правила вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации»⁹⁸, Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846 «Об утверждении Правил расследования причин аварий в электроэнергетике»⁹⁹; Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 341 «Об утверждении Положения об особенностях предоставления технических условий, определения платы за технологическое присоединение и особенностях технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей»¹⁰⁰; Постановление Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 334 «Об утверждении недискриминационного доступа к газотранспортным системам»¹⁰¹; Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и

гам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» // СЗ РФ. 2004. № 52 (ч. II). Ст. 5525.

⁹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» // СЗ РФ. 2009. № 49. Ст. 5978.

⁹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2003 г. № 648 «Об утверждении Положения об отнесении объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети и о ведении реестра объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть» // Российская газета. 2003. 5 ноября.

⁹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2007 г. № 484 «Об утверждении Правил вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации» // Российская газета. 2007. 31 июля.

⁹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846 «Об утверждении Правил расследования причин аварий в электроэнергетике» // СЗ РФ. 2009. № 44. Ст. 5243.

¹⁰⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 341 «Об утверждении Положения об особенностях предоставления технических условий, определения платы за технологическое присоединение и особенностях технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей» // СЗ РФ. 2010. № 21. ст.2607

¹⁰¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 334 «Об утверждении недискриминационного доступа к газотранспортным системам» // СЗ РФ. 2001. № 19. Ст. 1941.

предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации»¹⁰²; Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных систем»¹⁰³. Следует также отметить Постановление Правительства РФ от 11.08.2014 № 792 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики на территориях Республики Крым и г.Севастополя», которым установлено какие организации являются гарантирующими поставщиками на территориях Республики Крым и г.Севастополя с 18.03.2014 года, границы зон деятельности гарантирующих поставщиков, порядок определения уровня нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям сетевых организаций, порядок применения Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.¹⁰⁴

Среди источников правового регулирования энергетических отношений нельзя не отметить также нормативные документы Министерства энергетики Российской Федерации, а также Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Среди Приказом Министерства энергетики РФ следует отметить, в том числе: Приказ Министерства энергетики РФ от 13.08.2014 № 523 «Об утверждении типовой формы соглашения с субъектом Российской Федерации о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых в рамках компенсации расходов энергосбытовой организации, определенной решением Правительства Российской Федерации в качестве энергосбытовой организации, осуществляющей покупку электрической энергии из энергосистем иностранных государств и у производителей, функционирующих на территории Крымского федерального округа, от реализации электрической энергии в целях обеспечения энергоснабжения потребителей электрической энергии по установленным ценам (тарифам)»;¹⁰⁵ Приказ Минэнерго России от 10.06.2014 № 346 «Об

¹⁰² Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» // Российская газета. 2002. 29 мая.

¹⁰³ Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных систем» // СЗ РФ. 2000. № 48.

¹⁰⁴ Постановление Правительства РФ от 11.08.2014 № 792 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики на территориях Республики Крым и г.Севастополя»// СЗ РФ.2014.№ 33.ст.4596.

¹⁰⁵ Приказ Министерства энергетики РФ от 13.08.2014 № 523 «Об утверждении типовой формы соглашения с субъектом Российской Федерации о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых в рамках компенсации расходов энергосбытовой организации, определенной решением Правительства Российской Федерации в качестве энергосбыто-

утверждении Порядка установления целевых показателей для целей формирования инвестиционных программ сетевых организаций, в том числе организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью»;¹⁰⁶ Приказ Минэнерго России от 22.08.2013 № 469 «Об утверждении порядка создания и использования тепловыми электростанциями запасов топлива, в том числе в отопительный сезон»¹⁰⁷.

Среди Приказов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору следует отметить в том числе: Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.11.2013 № 561 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа»¹⁰⁸; Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2013 № 558 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы»;¹⁰⁹ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.11.2013 № 550 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах»¹¹⁰.

вой организации, осуществляющей покупку электрической энергии из энергосистем иностранных государств и у производителей, функционирующих на территории Крымского федерального округа, от реализации электрической энергии в целях обеспечения энергоснабжения потребителей электрической энергии по установленным ценам (тарифам)»//Российская газета.2014. 22 августа.

¹⁰⁶ Приказ Минэнерго России от 10.06.2014 № 346 «Об утверждении Порядка установления целевых показателей для целей формирования инвестиционных программ сетевых организаций, в том числе организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью»// Российская газета.2014. 15 августа.

¹⁰⁷ Приказ Минэнерго России от 22.08.2013 № 469 «Об утверждении порядка создания и использования тепловыми электростанциями запасов топлива, в том числе в отопительный сезон»//Российская газета.2014. 14 мая.

¹⁰⁸ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.11.2013 № 561 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2014.№ 7.

¹⁰⁹ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2013 № 558 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014.№ 8.

¹¹⁰ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.11.2013 № 550 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2014.№ 7.

Рассматривая нормативные правовые акты как источник энергетического права, следует отдельно остановиться на нормативных правовых актах Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»¹¹¹ закреплены полномочия Корпорации по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности. Согласно п. 1 ст. 8 ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» вправе принимать в том числе нормативные правовые акты, регламентирующие порядок в отношении: государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов; учета и контроля ядерных материалов, являющихся собственностью иностранных государств, иностранных юридических лиц и временно находящихся на территории Российской Федерации; выдачи сертификатов-разрешений на транспортирование (перевозку) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, на использование определенной конструкции транспортного упаковочного комплекта радиоактивного вещества особого вида, за исключением ядерных материалов, переданных в составе изделий Министерству обороны Российской Федерации; определения производств, работ и профессий, с учетом которых устанавливается дополнительное ежемесячное пожизненное материальное обеспечение гражданам, осуществляющим трудовую деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса Российской Федерации; стандартизации в области использования атомной энергии.

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» также наделена полномочиями принимать нормативные правовые акты, утверждающие: положения о взаимодействии с организациями, участвующими в работах по ликвидации последствий аварий при транспортировании (перевозке) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них; положение о профессиональной аварийно-спасательной службе Корпорации.

Перечень нормативных правовых актов, которые может принимать Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» в установленной сфере деятельности не является исчерпывающим.

¹¹¹ Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» // СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6078.

В соответствии с п. 4 ст. 8 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» нормативные правовые акты Корпорации в установленной сфере деятельности издаются в форме приказов, положений и инструкций, обязательных для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, юридических и физических лиц.

Следует также учитывать, что согласно п. 5 ст. 8 данного федерального закона нормативные правовые акты Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» подлежат регистрации и опубликованию в порядке, установленном для государственной регистрации и опубликования нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Более подробно нормативные правовые акты Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» рассматриваются в шестом разделе Особенной части учебника.

Нормативные правовые акты Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» занимают особое место среди нормативных правовых актов, являющихся источником энергетического права.

§ 3. Международные договоры как источник энергетического права

Международные договоры являются одним из важнейших источников энергетического права. Для энергетической сферы характерно использование всех предусмотренных Федеральным законом от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» разновидностей международных договоров¹¹².

В соответствии с п. 2 ст. 3 ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» предусматривается три разновидности международных договоров: (1) межгосударственные договоры — международные договоры, которые заключаются с иностранными государствами, а также международными организациями и иными образованиями от имени Российской Федерации; (2) межправительственные договоры — международные договоры, которые заключаются с иностранными государствами, а также международными организация-

¹¹² Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

ми и иными образованиями от имени Правительства Российской Федерации; (3) договоры межведомственного характера — международные договоры, которые заключаются с иностранными государствами, а также международными организациями и иными образованиями от имени федеральных органов исполнительной власти или уполномоченных организаций.

Из межгосударственных договоров в сфере энергетики (вне зависимости от отрасли энергетики) необходимо обратить внимание на Венскую конвенцию о международной купле-продаже товаров 1980 года¹¹³, поскольку значительное количество энергетического оборудования, необходимого для строительства и функционирования энергетических объектов закупается у зарубежных изготовителей¹¹⁴. Данная Конвенция имеет активное применение на практике и была предметом многих научных исследований¹¹⁵.

Из межгосударственных договоров нельзя также не отметить Парижскую конвенцию по охране промышленной собственности 1883 года¹¹⁶, а также Нью-Йоркскую конвенцию о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 года¹¹⁷.

К межгосударственным договорам относится и конвенция от 22.06.1993 о предотвращении крупных промышленных аварий¹¹⁸. Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 10 февраля 2013 года. В отличие от вышеуказанных

¹¹³ Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров от 11 апреля 1980 г. // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 1994. № 14.

¹¹⁴ Среди ведущих мировых поставщиков энергетического оборудования следует отметить немецкую компанию Siemens AG (URL: <http://www.siemens.com>), французскую компанию Alstom (URL: <http://www.alstom.com>); американскую корпорацию General Electric (URL: <http://www.GE.com>).

¹¹⁵ Богуславский М.М. Международное частное право : учебник. 6-е изд., перераб. и доп. М. : Норма : Инфра-М, 2010 ; Бублик В.А. Договор международной купли-продажи товаров: как избежать ошибок при его оформлении и исполнении // Хозяйство и право. 1999. № 4 ; Костин А.А. Взыскание убытков и процентов согласно Венской конвенции в практике МКАС при ТПП РФ // Международный коммерческий арбитраж. 2006. № 4 ; Мусин В.А. Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров 1980 г. и некоторые вопросы гражданского и международного частного права // Журнал международного частного права. СПб. : Россия-Нева, 1993. № 1 ; Мусин В.А. Порядок заключения договора международной купли-продажи // Советское государство и право. М. : Наука, 1985. № 12 ; Розенберг М.Г. Контракт международной купли-продажи. Современная практика заключения. Разрешение споров. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Книжный мир, 2007 ; Розенберг М.Г. Международная купля-продажа товаров: Комментарий к правовому регулированию и практике разрешения споров. 4-е изд., испр. и доп. М. : Статут, 2010 ; The influence of the International sale of goods convention on domestic law including conflict of laws (with specific reference to Russian Law) by Valery Musin. Hague academy of International Law. Martinus Nijhoff Publishers. Leiden. Boston.

¹¹⁶ Нью-Йоркская конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 года // Ведомости Верховного Совета СССР. 1960. № 46.

¹¹⁷ Парижская конвенция по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 года // Ведомости Верховного Совета СССР. 1968. № 40.

¹¹⁸ Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий // СЗ РФ. 2013. № 8. Ст. 725.

международных соглашений данная Конвенция пока не является предметом многочисленных правовых исследований, в связи с чем хотелось бы обратить внимание на положения данного международного соглашения.

Цель принятия данной конвенции — необходимость обеспечения (а) предотвращения крупных аварий; (б) максимального сокращения риска крупных аварий; (с) максимального ослабления последствий крупных аварий. В сферу применения настоящей Конвенции входят объекты повышенной опасности. Положения настоящей конвенции не распространяются на: (а) ядерные установки и предприятия по переработке радиоактивных веществ, за исключением тех объектов на этих установках и предприятиях, где используются нерадиоактивные вещества; (б) военные объекты; (с) транспорт вне предприятия, кроме трубопроводов.

Для целей настоящей Конвенции введен понятийный аппарат. Даны определения таким понятиям, как «опасное вещество», «объект повышенной опасности», «крупная авария».

Под «опасным веществом» понимается вещество или смесь веществ, которые в силу своих химических, физических или токсикологических свойств сами по себе или в соединении с другими веществами представляют опасность. Под «объектом повышенной опасности» понимается объект, на котором производится, перерабатывается, загружается или разгружается, используется, размещается или складировается постоянно или временно одно или несколько опасных веществ или категорий веществ в количествах, превышающих предельно допустимые количества. Под «крупной аварией» понимается внезапное происшествие, такое как крупный выброс, пожар или взрыв, в ходе эксплуатации объекта повышенной опасности, вызываемое одним или несколькими опасными веществами и приводящее к серьезной как немедленной, так и отложенной опасности для трудящихся, населения или окружающей среды.

В ст. 9 Конвенции предусматривается перечень мероприятий, который должен выполняться предпринимателями государств-членов в отношении каждого объекта повышенной опасности.

Среди межгосударственных договоров в определенной сфере энергетики следует указать Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб¹¹⁹. Данная конвенция заключена в целях установления минимальных норм для обеспечения финансовой защиты от ущерба, возникающего в ре-

¹¹⁹ Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб // Бюллетень международных договоров. 2005. № 11.

зультате определенных видов мирного использования ядерной энергии. В Конвенции (ст. IV) закреплены положения об ответственности оператора ядерной установки за ядерный ущерб, предусмотрены основания, когда оператор может быть полностью или частично освобожден от обязанности выплатить возмещение, положения, в каких случаях оператор не несет ответственности¹²⁰. Согласно общему правилу, предусмотренному в п. 1 ст. IV Конвенции, ответственность оператора за ядерный ущерб является абсолютной. При этом согласно п. 2 данной статьи, если оператор докажет, что ядерный ущерб возник полностью или частично либо в результате грубой небрежности лица, которому причинен ущерб, либо в результате действия или бездействия такого лица с намерением причинить ущерб, то компетентный суд может, если это предусмотрено его законом, освободить оператора полностью или частично от его обязанности выплатить возмещение в отношении этого ущерба, причиненного такому лицу.

В п. 5 ст. IV Конвенции предусмотрено, что оператор не несет ответственности согласно настоящей Конвенции за ядерный ущерб, причиненный: (а) самой ядерной установке или любому имуществу на месте расположения этой установки, которое используется или должно использоваться в связи с этой установкой; или (б) средству транспорта, на котором этот ядерный материал находился во время ядерного инцидента.

В соответствии со ст. V Конвенции установлено, что ответственность оператора может быть ограничена отвечающим за установку государством не менее чем 5 миллионами долларов США.

В Конвенции закреплено общее правило срока на предъявление иска о возмещении ущерба — 10 лет со дня ядерного инцидента. При этом в п. 1 ст. VI Конвенции предусмотрено исключение из этого правила, когда период страхования или другого финансового обеспечения превышает 10 лет. В этом слу-

¹²⁰ Под **ядерным ущербом** согласно Конвенции понимается (i) смерть, любое телесное повреждение или любая потеря имущества, или любой ущерб имуществу, которые возникают или являются результатом радиоактивных свойств или комбинации радиоактивных свойств с токсическими, взрывными или другими опасными свойствами ядерного топлива, или радиоактивных продуктов или отходов на ядерной установке, или ядерного материала, поступающего с ядерной установки, произведенного в ней или направленного на ядерную установку; (ii) любая другая потеря или ущерб, возникающие таким образом или являющиеся результатом этого, если это предусмотрено законом компетентного суда, и в пределах, установленных таким законом; и (iii) если это предусмотрено законодательством отвечающего за установку государства, смерть, любое телесное повреждение или любая потеря имущества, или любой ущерб имуществу, которые возникают или являются результатом другого ионизирующего излучения, испускаемого любым другим источником излучения внутри ядерной установки; под **ядерным инцидентом** согласно Конвенции понимается любое происшествие или серия происшествий одного и того же происхождения, которые причиняют ядерный ущерб.

чае согласно Конвенции закон компетентного суда может предусмотреть, что права на получение возмещения от оператора утрачиваются только по истечении периода, который может быть свыше десяти лет, но не будет продолжительнее периода, в течение которого ответственность оператора покрывается таким образом по законодательству отвечающего за установку государства.

Рассматривая международные соглашения как источник энергетического права следует обратить внимание, что 29 мая 2014 года в Астане подписан Договор о Евразийском экономическом союзе¹²¹. Вопросам энергетики в данном соглашении посвящено значительное количество положений, которые в том числе предусматривают создание общих рынков энергетических ресурсов.

В сфере энергетики заключено достаточное количество межправительственных соглашений, в частности:

Соглашение от 26.11.2008 между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о сотрудничестве в сфере энергетики¹²². Стороны настоящего соглашения в соответствии с законодательством своих государств договорились о развитии сотрудничества в нефтяной, газовой и электроэнергетической отраслях по следующим направлениям:

(а) поиск, изучение, разведка и эксплуатация нефтегазовых месторождений на территории Боливарианской Республики Венесуэла и третьих стран; (б) переработка и повышение качества нефти на территории Боливарианской Республики Венесуэла и третьих стран; (с) коммерциализация нефти, продуктов нефтепереработки и газа на международных рынках, экономически эффективное проведение товарообменных операций, которые позволили бы получать максимально возможную обоюдную выгоду; (d) строительство, модернизация и эксплуатация объектов инфраструктуры нефтяной и газовой отраслей, в том числе нефтепроводов, газопроводов и заводов по переработке и повышению качества нефти; (е) проведение совместных исследований и разработка совместных проектов в области выработки, передачи и распределения элект-

¹²¹ См. текст Договора на официальном сайте Евразийской экономической комиссии [http:// www.eurasiancommission.org/](http://www.eurasiancommission.org/) Федеральный закон от 03.10.2014 № 279-ФЗ «О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе» // СЗ РФ. 2014. № 40 (ч. I). ст. 5310.

¹²² Международное соглашение от 26.11.2008 // Бюллетень международных договоров. 2009. № 11. Необходимо учитывать, что Протоколом о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о сотрудничестве в сфере энергетики от 26 ноября 2008 года от 18.03.2009, вступающим в силу с даты получения последнего уведомления в письменной форме по дипломатическим каналам о выполнении Сторонами внутрисударственных процедур, необходимых для его вступления в силу, в данный документ вносятся изменения.

троэнергии; (f) научно-техническое сотрудничество, обмен опытом и внедрение современных технологий в области добычи, переработки и транспортировки нефти и газа; (g) производство оборудования и оказание сервисных услуг в нефтяной, газовой и электроэнергетической отраслях; (h) поставка энергетического оборудования; (i) охрана окружающей среды; (j) сотрудничество в социальных и образовательных проектах, в том числе в вопросах подготовки и обучения специалистов в области топливно-энергетического комплекса; (к) передача технологий, а также о сотрудничестве в иных областях в сфере энергетики, представляющих взаимный интерес.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в сфере энергетики от 31.10.2010¹²³. Указанное соглашение было заключено, в том числе принимая во внимание заключенное Соглашение от 16.06.1994 между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о поощрении и взаимной защите капиталовложений¹²⁴.

Стороны международного соглашения от 31.10.2010 договорились о сотрудничестве по следующим основным направлениям: нефтегазовый комплекс; угольная промышленность; электроэнергетика; энергетическое машиностроение; энергоэффективность; возобновляемые источники энергии; биотопливо.

В соответствии со ст. 3 Соглашения сотрудничество сторон осуществляется в различных формах, в том числе: (1) реализация совместных проектов в области разведки, добычи, транспортировки, переработки, очистки, хранения, купли, продажи и использования нефти, природного газа, угля и других энергетических ресурсов на территории Российской Федерации, Социалистической Республики Вьетнам и третьих государств; (2) создание, финансирование и оснащение совместных предприятий по добыче, переработке и транспортировке нефти, природного газа, угля и электроэнергетики, их реконструкция и модернизация; (3) организация экономически обоснованных поставок природного газа, нефти, нефтепродуктов и угля, а также российского оборудования для нужд нефтяной, газовой, нефтехимической промышленности и электроэнергетики Социалистической Республики Вьетнам, в том числе с целью реализации совместных проектов; (4) реализация совместных проектов в области электрогенерации, экспорта, импорта электроэнергии из (в) Соци-

¹²³ Международное соглашение от 31.10.2010 // Бюллетень международных договоров. 2011. № 5.

¹²⁴ Международное соглашение от 16.06.1994 // СЗ РФ. 2001. № 28.

алистическую Республику Вьетнам, развития электросетевого хозяйства Социалистической Республики Вьетнам, участие в совместных проектах в третьих государствах; (5) строительство объектов электрической генерации и управление новыми объектами электрической генерации и энергетической инфраструктуры, в том числе в области возобновляемых источников энергии.

Следует отметить, что несколько межправительственных соглашений в сфере энергетики заключено между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан. Соглашение от 07.06.2002 между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о транзите нефти¹²⁵. В соответствии со ст. 10 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о транзите нефти предусматривается, что оплата услуг по осуществлению транзита нефти по территории государств Сторон производится по тарифам, утвержденным органами исполнительной власти Российской Федерации и Республики Казахстан. Тариф на услуги по транспортировке нефти, перемещаемой в режиме транзита по территории государств Сторон, должен быть конкурентоспособным и недискриминационным. Оплата услуг по транспортировке нефти, перемещаемой в режиме транзита по территории государств Сторон, до 31 декабря 2014 года осуществляется по тарифам, действующим по состоянию на 1 ноября 2009 года, которые могут быть индексированы ежегодно в соответствии с уровнем инфляции, начиная с 2010 года. При этом в сопоставимых условиях указанные тарифы не будут превышать тарифы, установленные для транспортировки нефти не в режиме транзита.

В случае принятия Сторонами решения о расширении действующих систем магистральных нефтепроводов тариф на услуги по транспортировке нефти, перемещаемой в режиме транзита, будет увеличен на сумму инвестиционной составляющей до уровня, необходимого для покрытия затрат по их расширению.

Рассматривая третью разновидность международных соглашений в сфере энергетики — межведомственные соглашения, необходимо обратить внимание на следующие: Соглашение между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Управлением по техническому надзору (Республика Польша) о сотрудничестве в области надзора за обеспечением промышленной безопасности от 10.11.2011; Соглашение между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору

¹²⁵ Международное соглашение от 07.06.2002 // Бюллетень международных договоров. 2002. № 10.

и Вьетнамским агентством радиационной и ядерной безопасности (при Министерстве науки и технологии Социалистической Республики Вьетнам) о сотрудничестве в области регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях от 31.10.2010; Соглашение между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Турецким агентством по атомной энергии о сотрудничестве в области лицензирования и надзора за ядерной безопасностью¹²⁶ и др.

§ 4. Обычай как источник энергетического права

Обычаи также являются источником энергетического права. Исторически правовой обычай как источник права предшествует всем другим источникам права. Значение обычая как источника права нельзя недооценивать, несмотря на большое количество принимаемых законов и других нормативно-правовых актов¹²⁷. Обычаи были предметом многих правовых исследований. Рассматривая обычай как источник права, Я. Броунли обращает внимание на то, что, в принципе, считается, что суд знает право и может применить обычай, даже если стороны прямо не ссылаются на него, но на практике сторона, ссылающаяся на обычай, в частности, местный или региональный, несет бремя доказывания, что этот обычай утвердился таким образом, что стал обязательным для другой стороны¹²⁸.

Обычаи широко применяются во внешнеторговом обороте. При этом есть обычаи, которые используются в различных сферах деятельности, есть обычаи с более узким применением. Л.Н. Галенская отмечает, что обычные нормы права бывают международными и внутригосударственными, при этом меж-

¹²⁶ URL: <http://www.gosnadzor.ru>

¹²⁷ См.: Шершеневич Г.Ф. Учебник торгового права (по изд. 1914 г.). М., 1994. С. 44; Дербург Г. Пандекты. Т. 1. Общая часть / пер. Г. фон. Рехенберга; под рук. и ред. П. Соколовского. М.: Университетская типография, Страстной бульвар, 1906. С. 6869; Проблемы общей теории права и государства: учебник / под общ. ред. В.С. Нерсисянца. 2-е изд., пересмотр. М.: Норма: Инфра-М, 2010; Богуславский М.М. Международное частное право: учебник. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010. С. 82; Броунли Я. Международное право. В двух книгах. Книга первая. Перевод с английского канд. юрид. наук С.Н. Андрианова / под редакцией и с вступительной статьей члена-корреспондента АН СССР Г.И. Тункина. М.: Издательство «Прогресс», 1977. С. 35–36; Российское гражданское право: учебник. В 2 т. Т. I: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / отв. ред. Е.А. Суханов. М.: Статут, 2010. С. 89; Новицкий И.Б. Источники советского гражданского права. М.: Госюриздат, 1959. С. 67.

¹²⁸ Броунли Я. Международное право. В двух книгах. Книга первая. Перевод с английского канд. юрид. наук С.Н. Андрианова / под редакцией и с вступительной статьей члена-корреспондента АН СССР Г.И. Тункина. М.: Издательство «Прогресс», 1977. С. 35–36.

дународные правовые обычаи, как и иные источники права, могут носить общепризнанный, всеобщий, региональный и локальный, примером внутреннего обычая как источника международного частного права служат обычаи торгового порта, применяемые при погрузке или разгрузке судна¹²⁹. В этой связи хотелось бы отметить, что подобную правовую классификацию правового обычая предлагают А.В. Поляков, Е.В. Тимошина, которые подразделяют обычаи в зависимости от территории действия на всеобщие (универсальные) и локальные, в зависимости от профессиональной общности — на профессиональные¹³⁰.

В сфере энергетики обычаи применяются, например, при осуществлении поставок импортного энергетического оборудования (условия поставки Инкотермс)¹³¹, при осуществлении подрядчиком всего комплекса работ и передаче заказчику построенного энергетического объекта, готового к эксплуатации (условия ФИДИК — контракты «Turnkey»), при осуществлении подрядчиком работ, включающих инжиниринг, проектирование, строительство, а иногда и менеджмент проектом (условия ФИДИК — ИПС/ ИПСМ контракты)¹³².

В соответствии с п. 1 ст. 5 Гражданского кодекса Российской Федерации обычаем признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

Согласно п. 2 данной статьи обычаи, противоречащие обязательным для участников соответствующего отношения положениям законодательства или договору, не применяются.

Редакция данных пунктов ст. 5 Гражданского кодекса Российской Федерации введена в действие с 1 марта 2013 года Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 302-ФЗ¹³³.

¹²⁹ Галенская Л.Н. Международное частное право : учебное пособие. Л. : Издательство Ленинградского университета, 1983. С. 15.

¹³⁰ Поляков А.В., Тимошина Е.В. Общая теория права : учебник. СПб. : Издательский Дом С.-Петербургского гос. университета, Издательство юридического факультета С.-Петербургского гос. университета, 2005. С. 291.

¹³¹ С 1 января 2011 г. вступили в силу Международные правила для использования торговых терминов Инкотермс 2010. Публикация ICC № 715.

¹³² Условия контракта для проектов типа «ИПС» (инжиниринг-проектирование-строительство) и для проектов, выполняемых «под ключ». Conditions of contract for EPC/TURNKEY projects. Первое издание. Switzerland. Geneva. FIDIC. 1999.

¹³³ ФЗ от 30.12.2012 № 302-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 53 (ч.1).ст.7627.

Ранее в ст. 5 Гражданского кодекса Российской Федерации использовался термин «обычай делового оборота».

Необходимо отметить, что в правовой литературе неоднократно обращалось внимание, что в Гражданском кодексе Российской Федерации имеются различные варианты проявления понятия «обычай», в п. 3 ст. 424, п. 2 ст. 469, ст. 474, п. 2 ст. 478 Гражданского кодекса Российской Федерации указывается на «иные обычно предъявляемые требования», «обычно»¹³⁴. Соответственно, возникает вопрос, имеются ли основания для отождествления данных терминов и понимания «иных обычно предъявляемых требований» как варианта проявления понятия «обычай». Представляется, что при возникновении спорной ситуации следует руководствоваться положениями ст. 431 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой при необходимости выяснения действительной общей воли сторон с учетом цели договора принимаются во внимание все соответствующие обстоятельства, включая предшествующие договору переговоры, переписку, практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон, обычаи делового оборота, последующее поведение сторон.

Применение обычаев делового оборота предусмотрено п. 3 ст. 6 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации», согласно которому третейский суд принимает решение в соответствии с условиями договора и с учетом обычаев делового оборота¹³⁵.

В п. 3 ст. 28 Закона Российской Федерации от 7 июля 1993 г. № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже» указывается, что третейский суд принимает решение в соответствии с условиями договора и с учетом торговых обычаев, применимых к данной сделке¹³⁶. Наличие и содержание торговых (предпринимательских) и портовых обычаев, принятых в Российской Федерации, свидетельствует Торгово-промышленная палата Российской Федерации. Данная норма закреплена на законодательном уровне — п. 3 ст. 15 Закона от 7 июля 1993 г. № 5340-1 (с изменениями на 23 июля 2008 г.) «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации»¹³⁷. Так, согласно п. 4 Постановления Правительства РФ от 28.06.2001 № 117-13 «Развитие законодательства о предприни-

¹³⁴ Предпринимательское право Российской Федерации : учебник / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. М. : Норма : Инфра-М, 2010. С. 86 ; Белых В.С. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России : монография. М. : Проспект, 2010. С. 124.

¹³⁵ СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3019.

¹³⁶ Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1240, 1241.

¹³⁷ Российская газета. 1993. 12 августа.

мательстве и роль торгово-промышленных палат в этом процессе»¹³⁸ признаны торговым обычаем правила Международной торговой палаты для толкования торговых терминов «Инкотермс 2000»¹³⁹.

Как видно из приведенных примеров, в Законе «О международном коммерческом арбитраже» используется такое понятие, как торговый обычай, а в Законе «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» — торговый (предпринимательский) и портовый обычай.

В Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров (Венская конвенция о международных договорах купли-продажи товаров 1980 года)¹⁴⁰ для толкования отношений между сторонами используются следующие подходы: согласно п. (3) ст. 8 Конвенции при определении намерения стороны или понимания, которое имело бы разумное лицо, необходимо учитывать все соответствующие обстоятельства, включая переговоры, любую практику, которую стороны установили в своих взаимных отношениях, обычаи и любое последующее поведение сторон. В данном положении, помимо обычая, отдельно указана в том числе практика, которую стороны установили в своих отношениях. Указание на установившуюся практику в отношениях сторон имеется и в п. (1) ст. 9 Венской конвенции о международных договорах купли-продажи товаров 1980 года, где предусмотрено, что стороны связаны любым обычаем, относительно которого они договорились, и практикой, которую они установили в своих взаимных отношениях.

Критерии обычая содержатся в п. (2) ст. 9 Конвенции, в которой закреплено, что при отсутствии договоренности об ином считается, что стороны подразумевали применение к их договору или его заключению обычая, о котором они знали или должны были знать и который в международной торговле широко известен и постоянно соблюдается сторонами в договорах данного рода в соответствующей области торговли.

Как правильно отмечает Е.А. Суханов, под правовым обычаем понимается фактически сложившееся и признаваемое законом общее правило, не выраженное в нормативном акте или договоре, но подлежащее применению, если иное прямо не установлено законом или соглашением сторон¹⁴¹. В правовой литера-

¹³⁸ Торгово-промышленные ведомости. 2001. № 19/20.

¹³⁹ С 1 января 2011 г. вступили в силу Международные правила для использования торговых терминов Инкотермс 2010. Публикация ICC № 715.

¹⁴⁰ Вестник ВАС РФ. 1994. № 14.

¹⁴¹ Российское гражданское право : учебник. В 2 т. Т. I: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / отв. ред. Е.А. Суханов. М. :

туре есть и иное мнение, высказанное С.С. Алексеевым, о том, что обычай не является юридическим источником права, а является лишь источником с точки зрения исходного фактического материала для юридических норм. С точки зрения С.С. Алексеева, источником права является государственный акт санкционирования обычая¹⁴².

Обычай является источником права, призванным восполнить пробелы в законе и отвечающим нескольким критериям: известность (не только сторонам договора), длительное и широкое применение в определенной области предпринимательской деятельности. При отсутствии этих критериев санкционирование государственным актом какого-либо правила не делает это правило обычаем. Это может быть норма закона, подзаконного акта, но уже не обычай. Обычай может быть отнесен к вспомогательным источникам права¹⁴³, может рассматриваться в качестве «восполнительной» нормы права¹⁴⁴, но такие характеристики не стирают его значение регулятора частноправовых отношений, в том числе в сфере энергетики, а касаются его места среди источников права.

Правовой анализ тендерной информации, размещенной на официальном сайте электронной торговой площадки B2B-Energo, показывает, что при осуществлении поставок импортного энергетического оборудования активно применяются условия поставки Инкотермс, принятые Международной торговой палатой. Из содержания лотов в архиве электронной торговой площадки B2B-Energo видно, что поставка импортного оборудования для энергетических компаний осуществлялась на условиях EXW, FOB, DDP¹⁴⁵. В большей степени заказчиками предлагается заключать договор на условиях DDP. Это вполне объяснимо, так как по условию DDP (Delivered Duty Paid — поставка с оплатой пошлин) продавец предоставляет покупателю товар, очищенный от таможенных ввозных пошлин, готовый к разгрузке в согласованном месте назначения, несет все расходы и риски, связанные с доставкой товара. В самих правилах сделана оговорка о том, что сторонам не рекомендуется использо-

Статут, 2010. С. 89.

¹⁴² Алексеев С.С. Общая теория права : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2011. С. 438.

¹⁴³ Богуславский М.М. Международное частное право : учебник. 6-е изд., перераб. и доп. М. : Норма : Инфра-М, 2010. С. 82.

¹⁴⁴ Российское гражданское право : учебник. В 2 т. Т. I: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / отв. ред. Е.А. Суханов. М. : Статут, 2010. С. 89.

¹⁴⁵ Электронная торговая площадка B2B-Energo. Лоты в архиве по условию EXW: № № 2488, 2489. Лоты в архиве по условию FOB № 56161. Лоты в архиве по условию DDP: № № 586662, 58326, 58324, 43057, 42831. URL: <http://www.b2b-energo.ru>

вать DDP, если продавец не способен прямо или косвенно осуществить импортную очистку¹⁴⁶. Полной противоположностью этому условию является условие EXW (Франко завод), по которому на продавца возлагаются минимальные риски, но которое согласно тендерным данным электронной торговой площадки В2В-энерго также применяется при поставке энергетического оборудования¹⁴⁷.

Для регулирования отношений по строительству энергетических объектов активно применяются также Условия контрактов на строительство промышленных объектов, унификацию которых осуществляет Международная федерация инженеров-консультантов (ФИДИК)¹⁴⁸.

В сфере строительства энергетических объектов широко используются условия контракта на проектирование, строительство и сдачу объектов — EPC/Turnkey — ИПС (ИПСМ) контракты с выполнением работ «под ключ»¹⁴⁹. Так, согласно данным архива электронной торговой площадки В2В-Energy на практике условия данных контрактов часто используются: лоты № № 15999 (открытый конкурс на право заключения договора на условиях EPC (Conditions of Contract for EPC Turnkey Projects, First Edition, 1999) на строительство «под ключ» первой очереди ПС «Молжаниновка» 220/10 кВ на площадке ГТЭС (ПГУ) «Молжаниновка»; 14468 (открытый одноэтапный конкурс без предварительного отбора по выбору генерального подрядчика (EPCM-подрядчика) на строительство «под ключ» двух парогазовых энергоблоков единичной установленной мощности 400 МВт каждый на площадке филиала ОАО «ОГК-2» — Серовская ГРЭС; № 9689 (открытый конкурс без предварительного квалификационного отбора по выбору EPCM-подрядчика для реализации «под ключ» проекта «Реконструкция Омской ТЭЦ-3» и др.¹⁵⁰

¹⁴⁶ Инкотермс 2010. Публикация ICC № 715 = Incoterms 2010. ICC Publication No.715: правила ICC для использования торговых терминов в национальной и международной торговле: дата вступления в силу 1 января 2011 г. [пер. с англ. Н.Г. Вилковой]. М.: Инфотропик Медиа, 2010. С. 213.

¹⁴⁷ Электронная торговая площадка В2В-Energy. Архив лотов. Лоты № № 253237; 242067; 209346; 171842; 164143. URL: <http://www.b2b-energy.ru>

¹⁴⁸ За период деятельности ФИДИК разработаны, изданы и переведены на различные языки формы контрактов, в том числе: короткая форма контракта (Зеленая книга); строительный контракт (Красная книга); условия контракта для проектов «под ключ» (Серебряная книга). URL: <http://www.fidic.org>

¹⁴⁹ Условия контракта для проектов типа «ИПС» (инжиниринг — прокьюримент — строительство) и для проектов, выполняемых «под ключ». Conditions of contract for EPC/TURNKEY projects. Первое издание. Switzerland. Geneva. FIDIC. 1999.

¹⁵⁰ Электронная торговая площадка В2В-Energy. Архив лотов. URL: <http://www.b2b-energy.ru>

В правовой литературе неоднократно обсуждался вопрос о правовой природе таких документов, как ИНКОТЕРМС, Принципы УНИДРУА, Унифицированные правила гарантий по требованию, условия контрактов ФИДИК¹⁵¹.

В.Ф. Попондопуло верно подчеркивает, что правовая природа указанных документов является спорной, так как их определяют как *lex mercatoria*, общие принципы права, международные обычаи, рекомендательные акты, типовые проформы, субправо и проч.¹⁵² Я. Рамберг отмечает, что Инкотермс является отражением международной коммерческой практики, и для пересмотра правил Инкотермс необходимо, чтобы что-либо действительно важное произошло в коммерческой практике¹⁵³. О.В. Фонотова относит Инкотермс к сборнику торговых обычаев (обычаев торгового оборота), который характеризуется рядом особенностей, присущих документированным обычаям¹⁵⁴.

¹⁵¹ Бахин С.В. Субправо (международные своды унифицированного контрактного права). СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2002; Бублик В.А. Гражданско-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в РФ: проблемы теории законодательства и правоприменения. Екатеринбург: УрГЮА, 1999; Вилкова Н.Г. Инкотермс 200. Правила толкования международных торговых терминов: учебное пособие. М.: ВАВТ, 2004; Международное коммерческое право: учебное пособие / С.-Петербургский филиал Института государства и права РАН; под ред. В.Ф. Попондопуло. 2-е изд., стер. М.: Омега-Л, 2006; Розенберг М.Г. Международная купля-продажа товаров. Комментарий к правовому регулированию и практике разрешения споров. 4-е изд., испр. и доп. М.: Статут, 2010; Фонотова О.В. Применение Инкотермс в торговом обороте: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006; Рамберг Я. Комментарий ICC к Инкотермс 2010: понимание и практическое применение. Публикация ICC № 720=ICC Guide to Incoterms 2010 by Jan Ramberg. ICC Publication № 720E. Пер. с англ. Н.Г. Вилковой. М.: Инфотропик Медиа, 2011; Шмиттгофф К. Экспорт: право и практика международной торговли. М.: Юридическая литература, 1993; I.N.Duncan Wallace. The international civil engineering contract: a commentary on the F.I.D.I.C. international standard form of civil engineering and building contract. London: Sweet & Maxwell, 1974; E. Baker, B. Mellors, Scott Chaimers, A.P. Lavers. FIDIC Contracts: Law Practice. Informa, 2009; M. Robinson. A Contractor's Guide to the FIDIC Conditions of Contract. John Wiley and Sons, 2011; J.A. Volkmar, G.S. Hok. FIDIC — A Guide for Practitioners. Springer, 2010; Walser C. Describing the works, allocation the risks and insurance: solutions proposed by the Uncitral Guide and by FIDIC General Conditions: World Bank rules and practices. In International construction contracts: essential elements for drafting and negotiations. Chicago, I11, American Bar Association, 1987; Westring G. Balance of power in the F.I.D.I.C. contract with special emphasis on the powers of the engineer. International construction law review (London). 1984. № 1.

¹⁵² Коммерческое (предпринимательское) право: учебник. В 2 т. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2010. Т. 1. С. 67.

¹⁵³ Рамберг Я. Эволюция правил Инкотермс с 1936 по 2010 г. Комментарий ICC к Инкотермс 2010: понимание и практическое применение. Публикация ICC № 720=ICC Guide to Incoterms 2010 by Jan Ramberg. ICC Publication № 720E. Пер. с англ. Н.Г. Вилковой. М.: Инфотропик Медиа, 2011. С. 10.

¹⁵⁴ Фонотова О.В. Применение Инкотермс в торговом обороте: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 9.

В отличие от правовой природы Инкотермс, правовая природа условий контрактов, разработанных ФИДИК, исследовалась пока в меньшей степени¹⁵⁵. Однако учитывая, что Условия контрактов ФИДИК активно применяются сторонами при осуществлении строительства энергетических объектов, вопрос об определении правовой природы данных условий контрактов также заслуживает внимания.

Прежде всего, следует отметить, что условия контрактов ФИДИК представляют собой разработанные формы контрактов на строительство, изданные и переведенные на разные языки данной организацией, которые носят рекомендательный характер. Условия контракта сформированы в виде документа, состоящего из Общих условий, Приложения о соглашении об урегулировании споров, Приложения о порядке и правилах работы, Руководства по подготовке Особых условий, Приложений с формами гарантий, Формы оферты, формы договора подряда и соглашения об урегулировании споров¹⁵⁶. В предисловии к Условиям контракта EPC/Turnkey отмечается, что данная форма контракта предназначена для большого количества крупных и малых проектов, например проектов по выполнению электромонтажных работ и работ по монтажу механического оборудования, а также прочих проектов, предусматривающих поставки и монтаж технологического оборудования, реализующихся в различных странах различными заказчиками, включая проекты, выполняющиеся государственными министерствами или частными девелоперами, в которых заказчики заинтересованы в выполнении работ «под ключ» по фиксированной цене одним подрядчиком. Особенностью контрактов данного типа является то, что подрядчик должен показать работоспособность и надежность смонтированного им инженерного и технологического оборудования¹⁵⁷.

Следует учитывать, что сам факт разработки и издания проформ не означает появление обычая. Более того, согласно п. 1 ст. 5 ГК РФ обычные нормы могут и не быть зафиксированы в каком-либо документе. В то же время содержание некоторых условий, в частности «turnkey» (строительство «под ключ»), означает, что заказчик по результатам выполненных подрядчиком обязанно-

¹⁵⁵ См.: Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. М.: Издательство «Юрист», 2012. С. 137–144.

¹⁵⁶ Условия контракта для проектов типа «ИПС» (инжиниринг — прокьюримент — строительство) и для проектов, выполняемых «под ключ». Conditions of contract for EPC/TURNKEY projects. Первое издание. Switzerland. Geneva. FIDIC. 1999. Общие условия .С. i–vi. Руководство по подготовке Особых условий. С. 1–2.

¹⁵⁷ Предисловие к первому изданию. Условия контракта для проектов типа «ИПС» (инжиниринг — прокьюримент — строительство) и для проектов, выполняемых «под ключ». Conditions of contract for EPC/TURNKEY projects. Первое издание. Switzerland. Geneva. FIDIC. 1999.

стей получит готовый объект, который сможет эксплуатировать по назначению, указанному в контракте. То же самое касается условий ЕРС и ЕРСМ. В первом случае (ЕРС-контракт) это означает, что в обязанности подрядчика будет входить инжиниринг, проектирование, строительство, во втором (ЕРСМ) — также и управление (менеджмент) проектом.

Как и правила Инкотермс, Условия ФИДИК отражают сложившиеся обычаи. В правилах Инкотермс обычаи, сложившиеся в практике международной купли-продажи товаров, отражены в гораздо более «концентрированном» виде. В Условиях ФИДИК отражены некоторые обычаи, сложившиеся в практике строительства сложных промышленных объектов. Общим для указанных унификационных документов является то, что в них отражены правила, отвечающие критериям обычая¹⁵⁸.

Необходимо также отметить, что такой источник энергетического права, как обычай, может применяться сторонами только для урегулирования частноправовых отношений и не охватывает публично-правовые отношения, которые также входят в предмет энергетического права. В отношении международных унифицированных правил, имеющих рекомендательный характер, следует обратить внимание на то, что они могут использоваться сторонами договора при условии указания на них в договоре и в части, не противоречащей императивным правилам российского законодательства.

§ 5. Судебные акты высших судебных инстанций как источник энергетического права

О возрастающей роли актов высших судебных инстанций и судебной практики неоднократно отмечалось в правовой литературе, поскольку их знание позволяет значительно минимизировать правовые риски, в том числе в сфере энергетики.

Нельзя не отметить, что вопрос о природе судебных актов является предметом многочисленных правовых дискуссий¹⁵⁹. Так, В.В. Лаптев не признает су-

¹⁵⁸ Данный подход к определению правовой природы вышеуказанных правил, условий находит подтверждение в трудах С.В. Бахина. При рассмотрении правовой природы различных типовых форм С.В. Бахин, выделяя среди таких форм типовой контракт — формуляр, отмечает, что подобные формуляры отражают обычаи и обыкновения, а также наиболее распространенную практику в определенной сфере коммерческой деятельности, и служат подтверждением того, что какой-либо обычай или практика существуют в соответствующей области коммерческих связей. См.: Бахин С.В. Субправо (международные своды унифицированного контрактного права). СПб. : Издательство «Юридический центр Пресс», 2002. С. 205.

¹⁵⁹ См.: Зивс С.Л. Источники права. М. : Наука, 1981 ; Вильнянский С.И. Значение судебной практики в гражданском праве // Ученые труды ВШЮН. М., 1947. Вып. IX ; Топорнин Б.Н. Система источников права: тенденции развития // Судебная практика как источник права : сбор-

дебное решение источником права и не относит к таковым постановления пленумов высших судебных инстанций¹⁶⁰. Н.Д. Егоров, разделяя данную точку зрения, отмечает, что судебные акты являются не источниками гражданского права, а актами применения права¹⁶¹. М.К. Треушников делает вывод о том, что постановления высших судебных инстанций не являются источниками права, а конкретизируют, разъясняют действующие правовые нормы и тем самым оказывают регулирующее воздействие на правоприменительную деятельность¹⁶². А.В. Поляков, Е.В. Тимошина считают судебную практику вторичным источником права, отмечая, что право представляет собой функционирующую систему, систему правовых коммуникаций, основанную на обратной связи, соответственно, субъекты права приспособливают свое нормативно определенное поведение к конкретным социокультурным условиям правовой коммуникации, которые, в свою очередь, корректируют смысл первичных документов¹⁶³. В.Ф. Попондопуло отмечает, что судебная практика относится к источникам коммерческого права, и подчеркивает правообразующее значение Постановлений Конституционного Суда Российской Федерации¹⁶⁴. Г.А. Гаджиев также считает, что для предпринимательского права России судебная практика становится но-

ник статей. М., 2000 ; Предпринимательское (хозяйственное) право : учебник / под ред. В.В. Лаптева, С.С. Занковского; Рос. акад. наук, Ин-т государства и права, Академ. правовой ун-т. М. : Волтерс Клувер, 2006 ; Попондопуло В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право : учебник.3-е изд., перераб. и доп. М. : Норма, 2008 ; Предпринимательское право Российской Федерации : учебник / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Норма : Инфра-М, 2010 ; Марченко М.Н. Теория государства и права : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2011 ; Поляков А.В., Тимошина Е.В. Общая теория права : учебник. СПб. : Издательский дом С.-Петербургского гос. университета, Издательство юридического факультета Петербургского гос. университета, 2005 ; Гражданский процесс : учебник. 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. М.К. Треушникова. М. : Издательский Дом «Городец», 2011 ; Свириденко О.М. Концепция несостоятельности (банкротства) в Российской Федерации: методология и реализация : автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2010 ; Белых В.С. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России : монография. М. : Проспект, 2010 ; Арбитражный процесс : учебник / отв. ред. В.В. Ярков. 4-е изд., перераб. и доп. М. : Инфотропик Медиа, 2010.

¹⁶⁰ Предпринимательское (хозяйственное) право : учебник / под ред. В.В. Лаптева, С.С. Занковского; Рос. акад. наук, Институт государства и права, Академ. правовой ун-т. М. : Волтерс Клувер, 2006. С.40.

¹⁶¹ Гражданское право : учебник. В 3 т. 7-е изд., перераб. и доп. / под ред. Ю.К. Толстого. М. : Проспект, 2009. Т. 1. С. 50.

¹⁶² Гражданский процесс: учебник. 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. М.К. Треушникова. М. : Издательский Дом «Городец», 2011. С. 53.

¹⁶³ Поляков А.В., Тимошина Е.В. Общая теория права : учебник. СПб. : Издательский дом С.-Петербургского гос. университета, Издательство юридического факультета С.-Петербургского гос. университета, 2005. С. 297.

¹⁶⁴ Попондопуло В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2008. с.50,56.

вым и весьма важным источником права¹⁶⁵. Е.А. Суханов определяет постановления пленумов высших судебных инстанций как подзаконные нормативные акты¹⁶⁶.

Основная дискуссия связана с тем, что задача судов — правоприменение, а не нормотворческая деятельность. Однако правоприменительная функция высших судебных инстанций не подвергается сомнению, также как не вызывает сомнений и то, что деятельность судов существенно отличается от деятельности органов законодательной власти¹⁶⁷.

Но невозможно и отрицать регулирующее влияние актов высших судебных инстанций как на частноправовые, так и на публично-правовые отношения, причем соответствующие регулирующие функции закреплены на законодательном уровне.

Прежде всего следует обратить внимание на положения действующего законодательства, касающиеся полномочий Конституционного Суда Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» к полномочиям Конституционного суда Российской Федерации относится разрешение дел о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, а также конституций республик, уставов, законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, проверка конституционности закона, примененного в конкретном деле, а также толкование Конституции Российской Федерации. Решения Конституционного суда Российской Федерации обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений¹⁶⁸. В этом по-

¹⁶⁵ Предпринимательское право Российской Федерации : учебник / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Норма : Инфра-М, 2010. С. 84.

¹⁶⁶ Российское гражданское право : учебник. В 2 т. Т. 1: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / отв. ред. Е.А. Суханов. М. : Статут, 2010. С. 85.

¹⁶⁷ М.Н. Марченко отмечает, что правотворческая деятельность судов существенно отличается от аналогичной деятельности российского парламента и в силу этого уже не является ее возможной подменой или дублированием. См.: Марченко М.Н. Теория государства и права : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2011. С. 543.

¹⁶⁸ Российская газета. 1994. 23 июля. № 138–139.

ложении отражены и обязательность данных актов для неопределенного круга лиц, и многоразовое применение.

В этой связи следует обратить внимание на Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 04.10.2012 № 1813-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса губернатора Красноярского края о проверке конституционности положений пунктов 2 и 3 статьи 23 Федерального закона «Об электроэнергетике» и постановлений Правительства Российской Федерации «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» и «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации»¹⁶⁹, в казанном Определении Конституционного Суда Российской Федерации сделаны важнейшие выводы по вопросам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

§ 6. Акты саморегулируемых организаций как источник энергетического права

В связи с активизацией института саморегулирования нельзя не отметить возрастающую роль саморегулируемых организаций в регулировании энергетических отношений.

Различные правовые аспекты деятельности саморегулируемых организаций в Российской Федерации, их правовой природы, особенностей их регулирующего воздействия на общественные отношения были предметом многих научных исследований¹⁷⁰.

¹⁶⁹ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 04.10.2012 № 1813-О // ИС «Кодекс».

¹⁷⁰ См.: Баймуратова З.М. Саморегулируемые организации в сфере предпринимательской деятельности: административно-правовой аспект : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010 ; Басова А.В. Саморегулируемые организации как субъекты предпринимательского права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008 ; Барсукова Е.О. Институт саморегулирования в рыночной экономике. Актуальные проблемы предпринимательского права / под ред. канд. юрид. наук А.Е. Молотникова и Р.С. Куракина. М.: Влоте́рс Клувер, 2011 ; Грачев Д.О. Правовой статус саморегулируемых организаций : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008 ; Крючкова П.В. Саморегулирование как дискретная институциональная альтернатива регулирования рынков : автореф. дис. ... докт. экон. наук. М., 2005 ; Магиящук С.В. Правовой статус саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства // Законодательство и экономика. 2010. № 2 (30) ; Петров Д.А. Координация экономической деятельности и деятельности саморегулируемых организаций: проблемы соотношения понятий // Арбитражные споры. 2012. № 1(57) ; Петров Д.А. Саморегулирование как способ управления на рынке электроэнергетики в Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургского университета. 2010. Вып. 4 ; Сыроижко В.В. Экономические инструменты рыночного саморегулирования организации: теоретико-методологическое обоснование, концепция совершенствования, технологии и методики использования : автореф. дис. ... докт. экон. наук. Белгород, 2008 ; Романова В.В. Пра-

Данные организации наделены законодателем особыми публичными полномочиями¹⁷¹. Законодатель прямо предусмотрел право саморегулируемых организаций устанавливать дополнительные правила предпринимательской деятельности. В соответствии со ст. 7 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» стандарты и правила саморегулируемых организаций могут включать и дополнительные, по сравнению с имеющимися нормами законодательства, нормы регулирования предпринимательской деятельности¹⁷².

Прежде всего хотелось бы обратить внимание на акты такой саморегулируемой организации в сфере электроэнергетики, как Совет рынка.

В соответствии с п. 3 ст. 33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»¹⁷³ Совет рынка осуществляет в том числе следующие функции: разработка формы договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, регламентов оптового рынка, стандартных форм договоров, обеспечивающих осуществление торговли на оптовом рынке электрической энергией, мощностью, иными товарами, обращение которых осуществляется на оптовом рынке, а также оказание услуг, связанных с обращением указанных товаров на оптовом рынке.

Принятые Советом рынка документы размещены на официальном сайте Совета рынка¹⁷⁴.

Правовой анализ актов, принятых Советом рынка, показывает, что данные акты распространяются не только на участников оптового рынка, но и на иных лиц.

В соответствии с п. 2 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Феде-

воего регулирования строительства и модернизации энергетических объектов. М.: Издательство «Юрист», 2012 ; Рябинчук П.Г. Некоторые проблемы присвоения статуса саморегулируемой организации в строительной сфере. Актуальные проблемы предпринимательского права / под ред. к.ю.н. А.Е. Молотникова и Р.С. Куракина. М.: Волтерс Клувер, 2011.

¹⁷¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19.12.2005 № 12-П «По делу о проверке конституционности абзаца восьмого пункта 1 статьи 20 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве) в связи с жалобой гражданина А.Г. Меженцева» // Российская газета. 2005. 28 декабря ; Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 10.02.2009 № 461-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Мисовца Василия Григорьевича на нарушение его конституционных прав положениями статей 15 и 24.6 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2010. № 6.

¹⁷² См. ст. 4 Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007 № 315-ФЗ // Российская газета. 2007. 6 декабря.

¹⁷³ ФЗ от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // СЗ РФ. 2003. № 13. Ст. 1177.

¹⁷⁴ URL: <http://www.np-sr.ru>

рации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности», к участникам оптового рынка относятся: поставщики электрической энергии и мощности и покупатели электрической энергии и мощности, получившие статус субъектов оптового рынка, заключившие обязательные для участников оптового рынка договоры и совершившие иные необходимые для осуществления торговли электрической энергией и мощностью на оптовом рынке действия в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка.

В соответствии с разработанным Советом рынка Положением о порядке предоставления финансовых гарантий на оптовом рынке¹⁷⁵ установлены требования и способы обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности, перечень обязательств, исполнение которых должно быть обеспечено финансовыми гарантиями, порядок и сроки предоставления, определение величины необходимого обеспечения, использования финансовых гарантий.

В п. 3.2 данного Положения установлено, что банк-гарант выдает покупателю банковскую гарантию в соответствии с требованиями и в порядке, установленном настоящим Положением.

Таким образом, действие настоящего положения распространяется не только на участников оптового рынка, но и на банки.

Помимо актов указанной саморегулируемой организации, следует обратить внимание на акты саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих работы по проектированию, инженерным изысканиям, строительству энергетических объектов. Требования к деятельности данных саморегулируемых организаций закреплены в Градостроительном кодексе Российской Федерации¹⁷⁶. Положения Градостроительного кодекса предусматривают не только возможность устанавливать дополнительные правила осуществления предпринимательской деятельности, но также уполномочия определять отдельные условия конкретных договоров подряда, включая, в частно-

¹⁷⁵ Приложение № 26 к Договору о присоединении к торговой системе оптового рынка (с изм. от 08.08.2013, Протокол № 19/2013 заседания Наблюдательного совета НП «Совет рынка»). URL: <http://www.np-sr.ru>

¹⁷⁶ Градостроительный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. I). Ст. 16.

сти, условия, касающиеся страхования, которые должны быть включены в договор (ст. 55.1–55.5).

Необходимо отметить, что предоставленное законодателем право саморегулируемые организации реализуют на практике, что подтверждается положениями соответствующих актов саморегулируемых организаций. Так, например, СРО НП «Объединение организаций, осуществляющих строительство, реконструкцию и капитальный ремонт энергетических объектов, сетей и подстанций «ЭНЕРГОСТРОЙ» утверждены Требования к страхованию членами НП «ЭНЕРГОСТРОЙ» рисков, связанных с выполнением строительномонтажных работ, в которых определяются основные требования к условиям страхования строительномонтажных работ, в том числе в части обязанностей страховой компании¹⁷⁷. Требования к условиям страхования, обязательные для страховых компаний, содержатся и в Правилах иных СРО, в том числе СРО НП по строительству нефтегазовых объектов «Нефтегазстрой»¹⁷⁸. Таким образом, определенные правила саморегулируемых организаций распространяются не только на членов данных организаций, но и на иных лиц, в частности на страховые компании.

Таким образом, акты саморегулируемых организаций оказывают существенное регулирующее влияние на общественные отношения в сфере энергетики и занимают самостоятельное место среди источников энергетического права.

§ 7. Локальные акты юридических лиц как источник энергетического права

На сегодняшний день нельзя не отметить также существенное усиление роли внутренних (локальных) актов отдельных юридических лиц как источников энергетического права.

О регулирующем воздействии локальных нормативных актов юридических лиц справедливо обращалось внимание в правовой литературе¹⁷⁹.

Так, регулирующее воздействие актов юридических лиц на частноправовые отношения в сфере энергетики существенно возросло после принятия Феде-

¹⁷⁷ URL: [http:// www.sro-ess.ru](http://www.sro-ess.ru)

¹⁷⁸ URL: <http://www.npngs.ru>

¹⁷⁹ Предпринимательское (хозяйственное) право : учебник / под ред. В.В. Лаптева, С.С. Занковского; Российская академия наук, Институт государства и права. М. : Волтерс Клувер, 2006. С. 37 ; Российское предпринимательское право : учебник / отв. ред. И.В. Ершова, Г.Д. Отнюкова. М. : Проспект, 2012. С. 68.

рального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»¹⁸⁰.

Данный закон распространяется на следующих юридических лиц:

(1) государственные корпорации, государственные компании, субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, в том числе в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия, автономные учреждения, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

(2) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в п. 1 ч. 2 ст. 1 юридическим лицам;

(3) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в п. 2 ч. 2 ст. 1 дочерним хозяйственным обществам.

Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 настоящей статьи (далее — заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также — закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 данного закона).

Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг. В соответствии с ч. 3 ст. 3 юридические лица, на которые распространяется данный закон, вправе предусмотреть в положении о закупке иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки.

¹⁸⁰ Федеральный закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. I). Ст. 4571.

При таких обстоятельствах положения о закупках товаров, работ, услуг, утверждаемые отдельными видами юридических лиц, являются правилами, которыми будет руководствоваться неограниченное количество потенциальных поставщиков, подрядчиков, в том числе иностранных, и которые имеют многоразовое применение.

Разработанные положения о закупках размещены на официальных сайтах компаний¹⁸¹.

Более подробно локальные акты энергетических компаний рассматриваются в соответствующих разделах Особенной части учебника.

Данные акты рассчитаны на многоразовое применение и распространяются на неограниченное количество лиц, что позволяет отнести локальные акты к источникам энергетического права.

§ 8. Доктрина как источник энергетического права

О значении доктрины, т.е. общепризнанного научного взгляда по поводу решения какого-либо правового вопроса, неоднократно отмечалось в трудах ученых-юристов. Доктрина как источник права была предметом многих правовых исследований¹⁸².

М.М. Богуславский отмечает, что в современном праве, в том числе международном, доктрина, под которой понимается мнение ученых, не рассматривается в качестве источника международного частного права, а использование заключений ученых-юристов при рассмотрении споров в судах рассматривает как использование вспомогательных средств для уяснения и толкования норм международного частного права¹⁸³.

В работе известного французского ученого Рене Давида и его последовательницы К. Жоффре-Спинози отмечается, что доктрина влияет на законодателя, являясь косвенным источником права, но доктрина играет и роль в применении закона, где было бы трудно отрицать за ней качество источника права, и

¹⁸¹ См., напр., : Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром//<http://www.gazprom.ru/f/posts/21/053269/2014-06-27-polozhenie-o-zakupkah.pdf>.

¹⁸² См.,напр.: Богуславский М.М. Международное частное право : учебник. М. : Норма : Инфра-М, 2010 ; Давид Р., Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности. Пер. с франц. В.А. Туманова. М. : Международные отношения ; Яблочков Т.М. Труды по международному частному праву. М. : Статут, 2009.

¹⁸³ Богуславский М.М. Международное частное право : учебник. М. : Норма : Инфра-М, 2010. С. 85.

подчеркивается, что доктрина имеет первостепенную важность, так как именно она создает в различных странах разный инструментарий для работы юристов¹⁸⁴.

Т.М. Яблочков в Курсе международного гражданского процессуального права указывает, что теоретическая доктрина в области международного права проявляет свой авторитет с еще большей пользой, чем во всех других отраслях права, вследствие отсутствия высшей власти, воля которой могла бы импортировать на все государства¹⁸⁵.

Согласно п. 1 ст. 1191 Гражданского кодекса Российской Федерации при применении иностранного права суд устанавливает содержание его норм в соответствии с их официальным толкованием, практикой применения и доктриной в соответствующем иностранном государстве.

Вполне естественно, что для полного и всестороннего исследования дела, по которому необходимо применение иностранного права, может потребоваться мнение признанных специалистов в той или иной области иностранного права, поскольку огромное значение имеет правильное толкование соответствующих норм.

Применение доктрины при толковании норм права предусмотрено и в соответствии с положениями Статута Международного суда ООН.

В соответствии со ст. 38 Статута Международного суда ООН¹⁸⁶ суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет: (а) международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами; (b) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы; (с) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями; (d) с оговоркой, указанной в ст. 59, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

Нормы о применении доктрины нашли закрепление и в национальном законодательстве зарубежных государств.

Согласно п. 1 ст. 1086 Гражданского кодекса Республики Казахстан¹⁸⁷ при применении иностранного права суд устанавливает содержание его норм в со-

¹⁸⁴ Давид Р., Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности. Пер. с франц. В.А. Туманова. М.: Международные отношения, 2009. С. 121.

¹⁸⁵ Яблочков Т.М. Труды по международному частному праву. М.: Статут, 2009. С. 55.

¹⁸⁶ Статут международного суда ООН. URL: <http://www.un.org>

¹⁸⁷ Гражданский кодекс Республики Казахстан // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 1999. № 16–17. Ст. 642.

ответствии с их официальным толкованием, практикой применения и доктриной в соответствующем иностранном государстве.

В соответствии с п. 1 ст. 1095 Гражданского кодекса Республики Беларусь при применении иностранного права суд или иной государственный орган устанавливает содержание его норм в соответствии с их официальным толкованием, практикой применения и доктриной в соответствующем иностранном государстве¹⁸⁸.

Необходимо отметить, что для энергетического права значение доктрины особенно актуально, что обусловлено активным формированием и изменением энергетического законодательства, регулирующим общественные отношения в различных отраслях энергетики, наличием противоречий и пробелов в нормативных правовых актах, обилием судебной практики рассмотрения споров в сфере энергетики.

В условиях динамичного развития энергетического сектора, корпоративных преобразований, масштабного строительства новых и модернизации существующих энергетических объектов квалифицированный научный взгляд по поводу того или иного правового вопроса имеет значение для всех сфер деятельности юриста, в том числе в правотворческой, правоприменительной, экспертной, правоохранительной, педагогической деятельности.

Вопросы для самоконтроля.

1. Дайте общую характеристику источников энергетического права.
2. Назовите основные законодательные акты, регулирующие отношения в сфере энергетики.
3. Какой нормативный правовой акт устанавливает организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации?
4. Какой федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с созданием, эксплуатацией и совершенствованием государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса?
5. Назовите основные международные договоры, регулирующие отношения в сфере энергетики.
6. Дайте характеристику обычаям как источнику энергетического права.

¹⁸⁸ Гражданский кодекс Республики Беларусь // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1999. № 7–9. Ст. 101.

Раздел II. Частноправовые отношения в сфере энергетики

Глава 1. Общая характеристика частноправовых отношений в сфере энергетики

§ 1. Общая характеристика и источники правового регулирования частноправовых отношений в сфере энергетики

Частноправовые отношения в сфере энергетики возникают в связи с осуществлением добычи, производства, переработки, поставки, транспортировки, хранения различных видов энергетических ресурсов и складываются между лицами, осуществляющими деятельность по добыче, производству, переработке, поставке, транспортировке, хранению энергетических ресурсов, проектированию, инженерным изысканиям, строительству, модернизации, реконструкции энергетических объектов и лицами, которые приобретают энергетические ресурсы и которым оказываются соответствующие услуги,

Частноправовые отношения в сфере энергетики возникают между акционерами, участниками различных компаний в сфере энергетики, в том числе в связи с созданием данных компаний, управлением или участием в указанных компаниях, включая вопросы, связанные с необходимостью принятия решений по одобрению сделок, заключением сделок в сфере энергетики.

Частноправовые отношения в сфере энергетики возникают в связи с выполнением проектирования, инженерных изысканий, строительства, реконструкции, модернизации различных энергетических объектов как на территории Российской Федерации, так и за рубежом; в связи с изготовлением, поставкой различного энергетического оборудования; в сфере энергосбереже-

ния и повышения энергетической эффективности, при осуществлении инновационной деятельности.

Различные аспекты частноправовых отношений в сфере энергетики были предметом правовых исследований¹⁸⁹.

Рассматривая источники правового регулирования частноправовых отношений в сфере энергетики, следует отметить, что регулирование частноправовых отношений в данной сфере не ограничивается нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, но как уже отмечалось выше регулируется комплексным по своей правовой природе энергетическим законодательством, в том числе нормами Федерального закона «Об электроэнергетике»; Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации»; Федерального закона «О теплоснабжении»¹⁹⁰; Федерального закона «Об использовании атомной энергии», а также нормами, содержащимися в многочисленных подзаконных нормативных правовых актах.

Помимо специального энергетического законодательства, регулирование частноправовых отношений в сфере энергетики осуществляется на основании локальных актов юридических лиц, актов саморегулируемых организаций.

Существенное воздействие на регулирование частноправовых отношений в сфере энергетики оказывают судебные акты высших судебных инстанций.

Естественно, что правовое регулирование общественных отношений в различных отраслях энергетики имеет свои особенности, которые обусловлены как спецификой того или иного вида энергетического ресурса, так и спецификой соответствующих энергетических объектов. Данные особенности рассматриваются в Особенной части учебника.

При рассмотрении общей характеристики частноправовых отношений в сфере энергетики представляется целесообразным остановиться на следующих вопросах: правовой режим энергетического ресурса; правовой режим энергетического объекта; правовое положение субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики; договорное регулирование в сфере энергетики.

¹⁸⁹ Городов О.А. Договоры в сфере электроэнергетики. М. : Волтерс Клувер, 2007 ; Салиева Р.Н., Фаткундинов З.М., Чижиков Ю.Н. Правовое регулирование хозяйственных (предпринимательских) отношений в топливно-энергетическом комплексе : учебное пособие. Тюмень : ТюмГНГУ, 2011 ; Свирков С.А. Основные проблемы гражданско-правового регулирования оборота энергии. М. : Статут, 2013.

¹⁹⁰ Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4159.

§ 2. Правовой режим энергетического ресурса

Основным объектом частноправовых отношений в сфере энергетики является прежде всего тот или иной вид энергии или энергетического ресурса, например: электрическая энергия; тепловая энергия; газ; нефть, нефтепродукты; уголь.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»¹⁹¹ дано определение энергетического ресурса, под которым понимается носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии).

В соответствии со ст. 128 Гражданского кодекса Российской Федерации к объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, работы и услуги, охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность), нематериальные блага.

Правовой анализ норм § 6 Главы 30 Гражданского кодекса Российской Федерации показывает, что законодатель относит электрическую, тепловую энергию, газ, нефть, нефтепродукты к товарам (ст. 539, ст. 548 Гражданского кодекса РФ). При этом необходимо отметить, что законодатель указывает на возможность применения правил § 6 Главы 30 Гражданского кодекса РФ к отношениям по снабжению электрической, тепловой энергией, газом, нефтью, нефтепродуктами, при условии, если иное не установлено законом, иными правовыми актами. Более того, в отношении возможности применения правил § 6 Главы 30 Гражданского кодекса РФ к отношениям по снабжению газом, нефтью, нефтепродуктами данная оговорка расширена путем указания на условие о том, что иное может вытекать из существа обязательства¹⁹².

¹⁹¹ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5711.

¹⁹² Как уже отмечалось выше, в правовой литературе имеется дискуссия по вопросу о принадлежности энергии к тому или иному виду объектов гражданских прав. В.Ф. Яковлев, П.Г. Лахно, рассматривая данный вопрос, отмечают наличие четырех концепций: вещной, обязательственной, смешанной и автономной, и предлагают определять энергию (в первую очередь — электрическую) в качестве самостоятельного объекта гражданских и иных прав.// см. подр.: Зайченко Н. Электрическая энергия в гражданском праве: проблемы определения и классификации // Хозяйство и право. М., 2007, № 12; Сейнаров Б.М. Договор энергоснабжения // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2000. № 6; Сейнаров Б.М. Договор энергоснабжения // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2000. № 7; Матияшук С.В. Электрическая энергия: право требования или особый вид имущества // Цивилист. Научно-практический

В соответствии с п. 26 ст. 2 Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»¹⁹³ энергия также отнесена к товарам, которые являются предметом внешнеторговой деятельности: «товар — являющиеся предметом внешнеторговой деятельности движимое имущество, отнесенные к недвижимому имуществу воздушные, морские суда, суда внутреннего плавания и смешанного (река — море) плавания и космические объекты, а также электрическая энергия и другие виды энергии».

Особенности правового режима различных видов энергетических ресурсов установлены энергетическим законодательством, регулирующим отношения в определенной отрасли энергетики.

Таким образом, особенности установлены в законодательстве, регулирующим отношения в газовой, нефтяной, угольной отраслях, в сфере электроэнергетики, в сфере теплоснабжения, в области использования атомной энергии.

Правовой анализ норм действующего энергетического законодательства позволяет сделать вывод о том, что на сегодняшний день сформировался особый правовой режим энергетического ресурса: (1) как товара; (2) как объекта биржевой торговли; (3) как объекта отношений по перевозке, транспортировке, передаче энергетических ресурсов; (4) как объекта внешнеэкономических сделок.

(I) Особенности правового режима энергетических ресурсов как товаров установлены для всех видов энергетических ресурсов: газа в соответствии с энергетическим законодательством газовой отрасли; нефти в соответствии с энергетическим законодательством нефтяной отрасли; угля, в соответствии с энергетическим законодательством угольной отрасли; электрической энергии и мощности в соответствии с энергетическим законодательством в сфере электроэнергетики; тепловой энергии в соответствии с энергетическим законодательством в сфере теплоснабжения; ядерных товаров в соответствии с законодательством в области использования атомной энергии.

Так, например, в соответствии с определением оптового рынка электрической энергии и мощности, закрепленным в ст.3 Федерального закона от

журнал. М.: АНО «Юридические программы», 2008. № 4; Матияшук С.В. Электрическая энергия и мощность как особые объекты гражданского оборота: вопросы теории и практики // Журнал российского права. М.: Норма, 2008. № 12; Яковлев В.Ф., Лахно П.Г. Энергетическое право как комплексная отрасль права России. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно, русск. издание. М.: Издательская группа «Юрист», 2011. С. 43.; Лахно П.Г. Энергетическое право Российской Федерации: Становление и развитие. М.: Издательство Московского университета. 2014. С.92-102.

¹⁹³ Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4850.

26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», электрическая энергия и мощность — это особые товары. В соответствии с п.1 ст.30 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Правилами оптового рынка, утвержденными Правительством РФ, регулируются отношения, связанные с оборотом электрической энергии и мощности на оптовом рынке, в части, в которой это предусмотрено Федеральным законом 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». В п.4 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172¹⁹⁴, предусмотрено, что торговля электрической энергией и мощностью на оптовом рынке осуществляется с использованием четырнадцати способов. Порядок продажи электрической энергии на розничных рынках установлен Постановлением Правительства № 442.¹⁹⁵

В соответствии со ст. 15 Федерального закона «О теплоснабжении» договор поставки тепловой энергии (мощности) заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом для договоров теплоснабжения, с учетом особенностей, установленных правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации¹⁹⁶.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» поставки газа потребителям осуществляются только при его соответствии требованиям, утвержденным в порядке, установленном Правительством Российской Федерации¹⁹⁷.

¹⁹⁴ Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» // Российская газета. 2011. 5 апреля.

¹⁹⁵ Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» // СЗ РФ. 2012. № 23. Ст. 3008.

¹⁹⁶ Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2012. № 34. Ст. 4734.

¹⁹⁷ См., напр.: Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 20 ; Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 175 ; Постановление Госстандарта России от 21.08.2000 № 60 «Об утверждении и введении в действие Правил проведения сертификации газа» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2000. № 50 ; Постановление Госстандарта России от 03.03.2003 № 20 «Об утверждении “Системы сертификации газа”» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2003. № 24.

Особенности правового режима нефти как товара предусмотрены в том числе в Положении о предоставлении информации о заключении сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра¹⁹⁸.

(2) Особенности правового режима энергетических ресурсов как объектов биржевой торговли установлены в отношении газа, нефти, нефтепродуктов, электрической энергии, мощности. Данные особенности установлены в нормативных правовых актах, в правилах торговли бирж, на которых осуществляется торговля энергетическими ресурсами.

Приведем несколько примеров. Особенности правового режима нефти как объекта биржевой торговли определяются в том числе Постановлением Правительства РФ от 11 октября 2012 года № 1035, которым утверждены Критерии регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты.¹⁹⁹

Особенности правового режима электрической энергии как объекта биржевой торговли можно на примере торговли, осуществляемой ОАО «Московская энергетическая биржа»²⁰⁰. Решением Наблюдательного совета НП «Совет рынка» от 28 ноября 2008 г. Биржа включена в список бирж, допущенных к торгам электроэнергией и мощностью.

(3) Особенности правового режима энергетических ресурсов как объекта отношений по транспортировке, перевозке, передаче обусловлены природными свойствами энергетических ресурсов.

Так, в соответствии с требованиями к договору об указании услуги по транспортировке нефти, установленными Правилами обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Россий-

¹⁹⁸ Постановление Правительства РФ от 23.07.2013 года № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключении сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра»//СЗ РФ.2013. № 31.ст.4219.

¹⁹⁹ Постановление Правительства РФ от 11.10.2012 № 1035 «Об утверждении критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты»// СЗ РФ.2012.№ 42.ст.5725; см.также Постановление Правительства РФ от 05.06.2007 № 350 «Об организации мероприятий по закупке и поставке нефти и нефтепродуктов через товарные биржи»//СЗ РФ.2007. ст.2919.

²⁰⁰ <http://www.mosenex.ru>

ской Федерации²⁰¹ сдаваемая потребителем для транспортировки нефть должна соответствовать характеристикам, указанным в паспорте нефти, в приемосдаточном пункте должен обеспечиваться учет нефти. Учет нефти при транспортировке должен обеспечиваться в пункте отправления, пункте назначения или перевалки на другие виды транспорта.

Приказом Министерства энергетики РФ, Министерства транспорта РФ от 01.11.2010 № 527/236 «Об утверждении норм естественной убыли нефти и нефтепродуктов при перевозке железнодорожным, автомобильным, водным видами транспорта и в смешанном железнодорожно-водном сообщении»²⁰² утверждены согласованные с Министерством экономического развития Российской Федерации нормы естественной убыли нефти и нефтепродуктов при перевозке железнодорожным, автомобильным, водным видами транспорта и в смешанном железнодорожно-водном сообщении.

В данном Приказе в том числе установлено, что при перевозках нефти и нефтепродуктов из одной климатической группы в другую, а также при переходе из одного сезонного периода в другой применяется большая величина нормы естественной убыли нефти и нефтепродуктов. При перевозке нефти и нефтепродуктов из одного водного бассейна в другой определение величины естественной убыли при ее возникновении осуществляется по норме, имеющей среднеарифметическую величину норм, установленных для каждого из водных бассейнов, по которым транспортировались нефть или нефтепродукты от пункта налива (погрузки) до пункта слива (разгрузки). При перегрузках с одного вида транспорта на другой и/или перегрузке с судна на судно в пути его следования соответствующая норма при перевозке увеличивается на 10% и применяется к перегружаемой массе с учетом п. 5 Примечаний к установленным нормам.

Необходимо также учитывать, что природные свойства энергетических ресурсов являются причиной отнесения энергетических ресурсов к опасным веществам, опасным грузам.

²⁰¹ Постановление Правительства РФ от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»//СЗ РФ.2011. № 14. ст.1943

²⁰² Приказ Министерства энергетики РФ, Министерства транспорта РФ от 01.11.2010 № 527/236 «Об утверждении норм естественной убыли нефти и нефтепродуктов при перевозке железнодорожным, автомобильным, водным видами транспорта и в смешанном железнодорожно-водном сообщении»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2011.№ 3.

Особенности правового режима энергетических объектов как объектов указанных отношений установлены международными соглашениями, федеральными законами, подзаконными нормативными правовыми актами.

Следует также отметить, что Комитетом экспертов по перевозке опасных грузов Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций разработаны рекомендации по перевозке опасных грузов которые представлены в форме «Типовых правил перевозки опасных грузов»²⁰³. Цель Типовых правил заключается в изложении базовой системы положений, позволяющей на единообразной основе разрабатывать национальные и международные правила, регулирующие перевозки, осуществляемые различными видами транспорта; в то же время они остаются достаточно гибкими, чтобы учитывать любые особые требования, выполнение которых может оказаться необходимым.

В национальном законодательстве виды опасных веществ указаны в Приложении 2 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».²⁰⁴ Так, например, к опасным веществам относятся воспламеняющиеся горючие газы, горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу.

В соответствии со ст.2 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»²⁰⁵ под опасным грузом понимается груз, который в силу присущих ему свойств при определенных условиях при перевозке, выполнении маневровых, погрузочно-разгрузочных работ и хранении может стать причиной взрыва, пожара, химического или иного вида заражения либо повреждения технических средств, устройств, оборудования и других объектов железнодорожного транспорта и третьих лиц, а также причинения вреда жизни или здоровью граждан, вреда окружающей среде.

Соответственно при перевозке опасных грузов устанавливаются определенные требования к транспортным средствам, вагонам, цистернам, контейнерам.

²⁰³ <http://www.unec.org/fileadmin/DAM/trans/danger/publi/unrec/Russian/Recomend.pdf>

²⁰⁴ Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»// СЗ РФ.1997.№ 30.ст.3588.

²⁰⁵ Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»//СЗ РФ.2003. № 2. Ст.170

Деятельность по перевозке опасных грузов подлежит лицензированию²⁰⁶. Постановлением Правительства РФ от 21 марта 2012 года № 221²⁰⁷ утверждено Положение о лицензировании деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов. Для получения лицензии на перевозку опасных грузов перевозчик должен иметь на праве собственности или на ином законном основании железнодорожный подвижной состав и (или) контейнеры, предназначенных для перевозки опасных грузов и соответствующих установленным требованиям²⁰⁸.

Необходимо также отметить, что в соответствии со ст.18 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» при перевозке опасных грузов грузоотправитель обязан наносить на тару, вагоны, контейнеры знаки, коды опасности, предусмотренные правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом. Порядок нанесения указанных знаков, кодов устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта и публикуется в сборнике правил перевозок железнодорожным транспортом.

Постановлением Правительства РФ от 06.03.2012 № 193 «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте»²⁰⁹ утверждено в том числе Положение о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов. В Положении предусмотрено, что для получения лицензии на перевозку опасных грузов морским транспортом у соискателя лицензии на каждом судне, предназначенном для перевозок опасных грузов, должны быть в том числе судовой план чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью, предусмотренного Международной конвенцией по предотвращению загрязнения с судов 1973 года (с изменениями, внесенными Протоколом 1978 года к ней).

²⁰⁶ Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»// СЗ РФ.2011. № 19. Ст.2716.

²⁰⁷ Постановление Правительства РФ от 21 марта 2012 года № 221 «О лицензировании отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте» //СЗ РФ.2012.№ 14. ст.1629.

²⁰⁸ Приказ Министерства транспорта РФ от 30.04.2013 № 150 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере транспорта предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов»//Российская газета.2013.25 сентября.

²⁰⁹ Постановление Правительства РФ от 06.03.2012 № 193 «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте»// СЗ РФ.2012. № 12. ст.1416.

(II) Особенности правового режима энергетических ресурсов как объекта внешнеэкономических сделок установлены для всех видов энергетических ресурсов, за исключением такого вида энергетического ресурса — как тепловая энергия.

Особенности правового режима газа природного в газообразном и в сжиженном состоянии предусмотрены Федеральным законом от 30.11.2013 № 318-ФЗ «Об экспорте газа»,²¹⁰ Федеральным законом от 08.12.2003 № 164 «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

Особенности правового режима нефти как объекта внешнеэкономических сделок определены, в том числе в Законе РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»²¹¹, в Постановлении Правительства РФ от 26.09.2013 № 846 «О порядке подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанную в подпункте 2 пункта 5 статьи 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе»²¹².

Требования к экспорту и импорту такого объекта использования атомной энергии как ядерные материалы установлены в соответствии с Федеральным законом «Об экспортном контроле»²¹³, Федеральным законом «Об использовании атомной энергии»²¹⁴, Постановлением Правительства РФ от 15.12.2000 № 973 «Об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий».²¹⁵ Список ядерных материалов, подпадающих под экспортный контроль утвержден Указом Президента Российской Федерации от 14.02.1996 № 202²¹⁶.

²¹⁰ Федеральный закон от 30.11.2013 № 318-ФЗ «Об экспорте газа»// СЗ РФ.2006. № 30. ст.3293.

²¹¹ Законе РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»// Российская газета.1993. 05 июня.

²¹² Постановление Правительства РФ от 26.09.2013 № 846 «О порядке подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанную в подпункте 2 пункта 5 статьи 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе»// СЗ РФ. 2013.№ 40 (ч.III).ст.5077

²¹³ Федеральный закон от 18.07.1999 № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»//СЗ РФ.1999.№ 30.ст.3774.

²¹⁴ Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»// СЗ РФ.1995.№ 48. Ст.4552

²¹⁵ Постановление Правительства РФ от 15.12.2000 № 973 «Об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий»// СЗ РФ.2000.№ 52 (ч.II). ст.5153. Для целей настоящего Положения под экспортом из Российской Федерации и импортом в Российскую Федерацию ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, включенных в Список (далее именуются — ядерные товары и технологии), понимаются все виды внешнеэкономических операций, связанных с вывозом из Российской Федерации и ввозом в Российскую Федерацию (за исключением перемещения транзитом через территорию Российской Федерации) ядерных товаров и технологий, а также с их передачей иностранным лицам на территории Российской Федерации.

²¹⁶ Указ Президента Российской Федерации от 14.02.1996 № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»//СЗ РФ.1996. № 8.ст.742.

Особенности правового режима электрической энергии как объекта внешнеэкономических сделок предусмотрен Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». Согласно п.1 ст.30 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» режим экспорта и импорта электрической энергии устанавливается в соответствии с законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности. В соответствии с п.4 ст. 32 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» особенности режима экспорта и импорта электрической энергии определяются правилами оптового рынка с учетом положений ст.30 данного Федерального закона.

В настоящем параграфе даны общие положения о правовом режиме энергетических ресурсов, особенности правового режима определенных энергетических ресурсов рассматриваются в Особенной части учебника.

§ 3. Правовой режим энергетических объектов

В настоящем параграфе рассматриваются особенности правового режима энергетических объектов, т.е. объектов, с помощью которых осуществляется добыча, переработка, производство, транспортировка, хранение энергетических ресурсов. Особенности правового режима справедливо являются предметом правовых исследований²¹⁷.

Цели использования данных объектов свидетельствуют об их различном функциональном назначении. Особенности правового режима обусловлены прежде всего функциональным назначением и предусматриваются международными соглашениями, федеральными законами, подзаконными нормативными правовыми актами, локальными актами энергетических компаний.

Представляется целесообразным остановиться сначала на понятийном аппарате энергетических объектов, который закреплен в действующем законодательстве.

²¹⁷ См.подр.: Абакшин А.Н. Правовой режим газопроводов. М.Юрист.2005. № 5; Гудков И.В.;Лалетина А.С.Право собственности ОАО «Газпром» на объекты единой системы газоснабжения. Бизнес в законе. М. Изд.дом «Юр-ВАК».2011.№ 4.С.58-61; Лалетина А.С. Правовой режим газопроводов. М. ООО «ИТК «НБП».2011; Лахно П.Г.,Мазков Е.Ю., Шмелева Д.Н. Правовой режим сооружений обустройства месторождений нефти и газа. С.422-496; Манэ Х. Отношения собственности на сети. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование. Под ред. Лахно. М. Издательская группа Юрист. 2011.с.439-448; Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. М. Юрист.2012; Романова В.В.Энергетическое право. Общая часть: учебное пособие.М.Юрист.2012.с.101-110; Шмелева Д.Н. Правовой режим сооружений обустройства месторождений нефти и газа: автореф.дис. ... к.ю.н. М.1982.

Прежде всего следует отметить, что уже проведена определенная унификация понятийного аппарата в отношении энергетических объектов, которая закреплена, например, в Федеральном законе «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»²¹⁸. Данный закон устанавливает организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации²¹⁹.

Под объектами топливно-энергетического комплекса в соответствии с п. 9 ст. 2 Федерального закона «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» понимаются объекты электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, а также объекты нефтепродуктообеспечения, теплоснабжения и газоснабжения. Под охраняемыми объектами топливно-энергетического комплекса понимаются здания, строения, сооружения, иные объекты топливно-энергетического комплекса, а также прилегающие к ним территории и акватории в пределах границ, установленных в соответствии с законодательством РФ.

Для целей данного Закона объединяющим признаком различных объектов топливно-энергетического комплекса является их значимость для экономики страны и безопасности жизнедеятельности населения.

Определения понятий энергетических объектов закреплены также и в энергетическом законодательстве, регулирующем отношения в определенных отраслях энергетики.

Так, согласно ст. 3 Федерального закона «Об электроэнергетике» объектами электроэнергетики понимаются: имущественные объекты, непосредственно используемые в процессе производства, передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, в том числе объекты электросетевого хозяйства.

Под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование.

В ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» закреплено определение понятия Единой энергетической системы России под

²¹⁸ Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» // СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. I). Ст. 4604.

²¹⁹ Необходимо учитывать, что данный закон не распространяется на объекты атомной энергетики.

которой понимается совокупность производственных и иных имущественных объектов электроэнергетики, связанных единым процессом производства (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и передачи электрической энергии в условиях централизованного оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике. В ст.7 данного закона закреплено определение единой национальной (общероссийской) электрической сети, под которой понимается комплекс электрических сетей и иных объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики и обеспечивающих устойчивое снабжение электрической энергией потребителей, функционирование оптового рынка, а также параллельную работу российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств.

В Федеральном законе «О газоснабжении в Российской Федерации»²²⁰ закреплено понятие системы газоснабжения, под которой понимается имущественный производственный комплекс, состоящий из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения, поставок газа (ст. 2).

Федеральный закон «О теплоснабжении» закрепляет определения следующих понятий: источник тепловой энергии (устройство, предназначенное для производства тепловой энергии — п. 3 ст. 2), тепловая сеть (совокупность устройств, включая центральные тепловые пункты, насосные станции, предназначенные для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплопотребляющих установок — п. 5 ст. 2); система теплоснабжения (совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями — п. 14 ст. 2)²²¹.

Согласно ст. 3 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» под ядерными установками понимаются сооружения и комплексы с ядерными реакторами, в том числе атомные станции, суда и другие плавсредства, космические и летательные аппараты, другие транспортные и транспортабельные средства; сооружения и комплексы с промышленными, эксперименталь-

²²⁰ Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1667.

²²¹ Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» // Российская газета. 2010. 30 июля.

ными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; сооружения, комплексы, полигоны, установки и устройства с ядерными зарядами для использования в мирных целях; другие содержащие ядерные материалы сооружения, комплексы, установки для производства, использования, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов. В данном законе также закреплены определения понятий радиационных источников и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения, хранилищ радиоактивных отходов. Под пунктами хранения согласно ст.3 данного закона понимаются стационарные объекты и сооружения, не относящиеся к ядерным установкам, радиационным источникам и предназначенные для хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранения или захоронения радиоактивных отходов.

Правовой анализ определений понятийного аппарата в отношении энергетических объектов, содержащегося в энергетическом законодательстве, позволяет сделать вывод о том, что в большинстве случаев данные объекты отвечают признакам объекта недвижимого имущества.

По общему правилу в соответствии с п. 1 ст. 130 Гражданского кодекса РФ к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. При этом в данном пункте сделана оговорка, что на основании закона к недвижимым вещам может быть отнесено и иное имущество.

Если энергетический объект представляет собой недвижимое имущество, право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ним. Правовую основу государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним составляет Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»²²². Более подробно характеристика энергетических объектов как объектов недвижимого или движимого имущества представлена в определенных разделах Особенной части учебника.

²²² Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» // Российская газета. 1997. 30 июля.

Остановимся немного на основных особенностях правового режима энергетических объектов, установленных энергетическим законодательством. Данные особенности установлены по отношению к праву собственности на энергетические объекты, праву пользования энергетическими объектами. В соответствии со ст.5 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» ядерные установки могут находиться в федеральной собственности или в собственности российских юридических лиц, перечень которых утверждается Президентом Российской Федерации.

При этом, согласно подп.3 п.1 ст.8 Федерального закона от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации отчуждение ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов осуществляется в составе единого производственно-технологического комплекса организации, осуществляющей деятельность в области использования атомной энергии, включающего в себя недвижимое и иное имущество (за исключением ядерных материалов и радиоактивных веществ), непосредственно используемое организацией атомного энергопромышленного комплекса для производства и (или) реализации продукции (работ, услуг) и обеспечивающее непрерывный производственный процесс.

В соответствии со ст.14 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» для обеспечения надежного газоснабжения, безопасного и устойчивого функционирования объектов Единой системы газоснабжения, связанных общим технологическим режимом добычи, транспортировки и поставок газа, разделение Единой системы газоснабжения не допускается. Технологическое и диспетчерское управление объектами, присоединенными к Единой системе газоснабжения, независимо от того, в чьей собственности они находятся, осуществляется централизованно — собственником Единой системы газоснабжения. Организация — собственник подсоединенного к Единой системе газоснабжения объекта не может осуществить вывод его из эксплуатации без согласования с организацией — собственником Единой системы газоснабжения.

Особенности продажи объекта электросетевого хозяйства, входящего в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть установлены п. 3 ст. 8

Федерального закона от 26.03.2008 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». В п.б. данной статьи установлены также особенности передачи в аренду организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью территориальным сетевым организациям объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, к которым технологически присоединены энергопринимающие устройства потребителей электрической энергии.

В Главе 6_1 Федерального закона «О теплоснабжении» предусматриваются особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, расторжения договоров аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и ответственность сторон. В п.1 ч.1 ст.28_1 указанной главы предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

В соответствии с п.2 ст.7 Федерального закона «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» субъекты топливно-энергетического комплекса, владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса, которые отнесены к объектам высокой категории опасности, не могут передавать в аренду или иное пользование здания, строения, сооружения, их части, входящие в состав объектов топливно-энергетического комплекса, а также земельные участки, на которых размещены эти объекты, для целей, не связанных с производственной деятельностью, без согласования с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Порядок согласования определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Для собственников, владельцев энергетических объектов установлены также следующие дополнительные обязанности. В соответствии с Федеральным законом «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» собственники, владельцы энергетических объектов обязаны предусмотреть на стадиях проектирования и строительства объектов топливно-энергетического комплекса осуществление специальных мер по безопасному функционированию таких объектов и уменьшению последствий чрезвычайных ситуаций.

В этой связи необходимо также отметить, что в ст. 48.1 Градостроительно-го кодекса РФ содержится перечень опасных и технически сложных объектов, к которым относятся и энергетические объекты, в частности, объекты использования атомной энергии, в том числе ядерные установки, линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более, тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше, опасные производственные объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, превышающих предельные согласно приложениям 1 и 2 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Необходимо также учитывать, что большинство энергетических объектов относятся к опасным производственным объектам, что влечет установление определенных требований к их собственникам и иным законным владельцам. В соответствии с п. 2 ст. 2 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов²²³. Постановлением Правительства РФ от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»²²⁴ утверждены Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов. В соответствии с п.3 данных Правил регистрацию объектов в государственном реестре осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также федеральные органы исполнительной власти, которым в установ-

²²³ Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3588.

²²⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» // СЗ РФ. 1998. № 48. Ст. 5938.

ленном порядке предоставлено право проводить регистрацию подведомственных объектов, и Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом».

В отношении опасного производственного объекта эксплуатирующей организацией должна быть разработана и утверждена декларация промышленной безопасности. Данный документ предполагает всестороннюю оценку риска аварии на опасном производственном объекте, анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности (ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»). Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в приложении 2 к настоящему Федеральному закону (за исключением использования взрывчатых веществ при проведении взрывных работ)²²⁵. Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, а также документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта.

В соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (ст. 7)²²⁶.

²²⁵ Так, например, в соответствии с Приложением 2 к указанному закону для опасных производственных объектов бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата устанавливается II класс опасности — для опасных производственных объектов, опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода свыше 6 процентов объема такой продукции; для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления устанавливается II класс опасности — для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 мегапаскаля или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 мегапаскаля.

²²⁶ Согласно п.3. ст.7 Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности могут быть предусмотрены возможность, порядок и сроки опытного применения технических устройств на опасном производственном объекте без проведения экспертизы промышленной безопасности при условии соблюдения параметров технологического процесса, отклонения от которых могут привести к аварии на опасном производственном объекте.

В Конвенции о предотвращении крупных промышленных аварий²²⁷ предусмотрены в том числе следующие мероприятия в отношении объекта повышенной опасности: идентификацию и анализ опасностей и оценку факторов риска, включая вероятность возможного взаимодействия между веществами; технические мероприятия, включая проектирование, системы обеспечения безопасности, строительство, выбор химических веществ, эксплуатацию, техническое обслуживание и систематическую инспекцию объекта.

Следует также обратить внимание, что особенности правового режима энергетических объектов касаются как порядка ввода в эксплуатацию, так и вывода энергетических объектов из эксплуатации.

Так, например, особенности приемки к эксплуатации и ввода в эксплуатацию ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, а также порядок вывода данных объектов из эксплуатации установлен Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (ст. 32, ст. 33); особенности вывода объектов электроэнергетики из эксплуатации закреплены в ст.44 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», порядок вывода источников тепловой энергии, тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации установлен в ст.21 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

В соответствии со ст.32 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» приемка к эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения должна осуществляться в комплексе со всеми предусмотренными в проекте указанных объектов использования атомной энергии объектами производственного и бытового назначения. Ввод в эксплуатацию ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения осуществляется при наличии у эксплуатирующих организаций разрешений (лицензий), выданных соответствующими органами государственного регулирования безопасности на их эксплуатацию.

Согласно ст.33 данного закона порядок и меры по обеспечению вывода из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения должны быть предусмотрены в проекте объекта использования атомной энергии в соответствии с нормами и правилами в области использования атомной энергии. Решения о досрочном выводе из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения принимаются органа-

²²⁷ Конвенция от 22.06.1993 о предотвращении крупных промышленных аварий// Бюллетень международных договоров.2013.№ 4.

ми государственной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» или органами местного самоуправления в пределах их компетенции, принявшими решения об их сооружении, или соответствующими их правопреемниками и доводятся до сведения эксплуатирующей организации заблаговременно с учетом технологических и экологических возможностей эксплуатирующей организации.

Особенности правового режима энергетических объектов распространяются на весь «жизненный цикл» данных объектов, включая стадии проектирования, строительства, эксплуатации, модернизации, реконструкции, ремонта, вывода из эксплуатации²²⁸.

Соответственно к собственникам, владельцам, подрядчикам, эксплуатирующим организациям установлены дополнительные требования, которые необходимо соблюдать на протяжении указанного периода с момента проектирования до момента вывода из эксплуатации.

Энергетический объект может рассматриваться в том числе: (1) как объект отношений по строительству, модернизации, эксплуатации; (2) как недвижимое или движимое имущество; (3) как объект отношений по купле-продаже, аренде; перевозке, транспортировке; (3) как объект внешнеэкономических сделок.

В Особенной части учебника основное внимание уделяется особенностям правового режима энергетического объекта определенной отрасли энергетики с учетом его функционального назначения.

§ 4. Правовое положение субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики

Частноправовые отношения в сфере энергетики складываются между лицами, осуществляющими деятельность по добыче энергетических ресурсов, производству, переработке, поставке, хранению, распределению различных видов энергетических ресурсов, проектированию, инженерным изысканиям, строительству, модернизации, реконструкции энергетических объектов, инновационную деятельность, иную деятельность в сфере энергетике, между данными

²²⁸ Следует обратить внимание, что Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ 2О теплоснабжении» введено определение понятия живучести, под которой понимается способность источников тепловой энергии, тепловых сетей и системы теплоснабжения в целом сохранять свою работоспособность в аварийных ситуациях, а также после длительных (более пятидесяти четырех часов) остановок (п.32ст.2).

лицами и лицами, которые приобретают различные виды энергетических ресурсов и которым оказываются соответствующие услуги.

Для изучения особенностей правового режима субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики может быть предложено несколько условных классификаций:

(1) Самая общая классификация может быть обозначена как «поставщик» — «покупатель». Данная классификация основывается на том, что одна сторона частноправовых отношений поставляет энергетические ресурсы, предоставляет определенные услуги, создает новый или модернизирует существующий энергетический объект, а другая — приобретает соответствующие энергетические ресурсы, услуги, принимает построенный энергетический или модернизированный энергетический объект.

(2) В зависимости от вида деятельности в определенной отрасли энергетики — субъекты, осуществляющие добычу, переработку, производство энергетических ресурсов; поставщики энергетических ресурсов, субъекты, осуществляющие транспортировку энергетических ресурсов, субъекты, осуществляющие хранение энергетических ресурсов; субъекты, осуществляющие строительство энергетических объектов; субъекты, оказывающие различные услуги в сфере энергетики.

(3) В зависимости от участия или неучастия государства в уставном капитале субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики — компании с участием государства и компании без государственного участия.

(4) В зависимости от стратегического значения — стратегические и нестратегические субъекты.

(5) В зависимости от состояния товарного рынка.

(6) В зависимости от территории деятельности — субъекты, осуществляющие деятельность в сфере энергетики на внутреннем рынке, и субъекты, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность.

Правовое положение субъектов частноправовых отношений определяется на основании различных нормативных правовых актов и иных источников энергетического права.

Среди нормативных правовых актов следует прежде всего отметить: Гражданский кодекс РФ²²⁹; Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционер-

²²⁹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) (ст. 1–453) (с изменениями на 11 февраля 2013 г.) (редакция, действующая с 01.03.2013) : Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

ных обществах»²³⁰; Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»²³¹; Федеральный закон от 22.04.1996 № 39 «О рынке ценных бумаг»²³²; Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»²³³; Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»²³⁴; Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»; Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»; Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»; Федеральный закон от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа»; Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»; Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»; Федеральным законом от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» и др.

Многие аспекты правового положения субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики являются предметом правовых исследований.²³⁵

²³⁰ Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 1.

²³¹ Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 785.

²³² Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1918.

²³³ Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. I). Ст. 3434.

²³⁴ Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» // СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3425.

²³⁵ См. подр.: Андреев В.К., Андреева Л.В. Защита прав потребителей в процессе ликвидации РАО «ЕЭС России» // Энергетика и право. Выпуск. 2. Под ред. П.Г. Лахно. М.: Новая правовая культура. 2009. С. 215-226; Блинкова Е.В. Порядок получения статуса субъекта оптового рынка электрической энергии (мощности). Юрист. 2004. № 2. С. 46-48; Вершинин А.П. Энергетическое право. Учебно-практический курс. // Санкт-Петербург. Издательство юридического факультета Санкт-Петербургского университета. 2007; Городов О.А. Введение в энергетическое право. учебное пособие. // М. Проспект. 2012. С. 96-138; Грищенко А.И., Моралес К. Корпорации в России и зарубежных правовых порядках: понятие и сущность (государственные корпорации в современной России на примере государственной корпорации «Росатом») // Юрист. 2009. № 1. С. 19-28; Каланда Л.В., Салиева Р.Н. Правовое обеспечение деятельности хозяйствующих субъектов в нефтегазовом секторе экономики. М. Статут. 2001; Клеандров М.И. Нефтегазовое законодательство в системе российского права. // Новосибирск. Наука. Сибирская издательская фирма РАН. 1999; Лисицын-Светланов А.Г. Роль права в модернизации экономики России. // М. Учреждение Российской академии наук Институт государства и права РАН. 2011. с. 30-45; Макокин А.В. Правовое положение эксплуатирующей организации атомных станций России. // Автореф. дисс. ... к.ю.н. Ростов-на-Дону. 2006; Михайлов Н.И. Проблемы правового регулирования взаимодействия участников рынка электрической энергии // Юрист/ 2011/ № 2. С. 31-32; Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть. // Москва. Издательство Юрист. 2013. С. 111-123; Романова В.В., Бикмурзин А.Ф. Правовое регулирование деятельности субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики государств — участников Единого экономического пространства. // Сборник материалов международной научно-практической конференции «правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения» // Москва. Издательство Юрист. 2013. С. 94-101; Романова В.В.,

Остановимся подробнее на основных особенностях правового положения субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики подробнее.

(1) Рассматривая самую общую классификацию необходимо отметить особенности, установленные в энергетическом законодательстве, регулирующем отношения в различных отраслях энергетики.

Законодательство в сфере электроэнергетики устанавливает и особенности правового положения субъектов электроэнергетики, субъектов оптового рынка, гарантирующих поставщиков электрической энергии, потребителей электрической энергии, потребителей мощности, потребителей электрической энергии с управляемой нагрузкой. Данные особенности закреплены в том числе в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (глава 6, глава 7); в Постановлении Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»; в Постановлении Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Так, например основные положения о потребителях электрической энергии, поставщиках электрической энергии на розничных рынках электрической энергии закреплены в ст.ст.37–40 Главы 7 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». При этом в п.3 ст.37 данного закона указано, что правила деятельности гарантирующих поставщиков, правила заключения договоров между потребителями электрической энергии (энергосбытовыми организациями) и гарантирующими поставщиками определяются Основными положениями функционирования розничных рынков, утверждаемые Правительством РФ.

Постановлением Правительства от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», утверждены Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии. В Основных положениях функционирования розничных рынков элек-

Филь С.С. Об особенностях правового регулирования корпоративных отношений в сфере энергетики на примере ОАО «Газпром»// Юрист.2013. № 21. С.41-46; Романова В.В. Филь С.С. Правовое положение субъектов частноправовых отношений нефтяной отрасли.// Правовой энергетический форум. 2014. № 3. С.35-40; Салиева Р.Н. Правовое обеспечение развития предпринимательства в нефтегазовом секторе экономики.// Дисс. ... д.ю.н. Тюмень.2003.

трической энергии устанавливаются особенности правового положения субъектов розничных рынков, под которыми понимаются участники отношений по производству, передаче, купле-продаже (поставке) и потреблению электрической энергии (мощности) на розничных рынках электрической энергии, а также по оказанию услуг, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

В Основных положениях функционирования розничных рынков электрической энергии разделяются понятия потребителя и покупателя. Под «потребителем» понимается потребитель электрической энергии, приобретающий электрическую энергию (мощность) для собственных бытовых и (или) производственных нужд, а под «покупателем» понимается покупатель электрической энергии, приобретающий электрическую энергию (мощность) в целях ее продажи, а также исполнитель коммунальных услуг, приобретающий электрическую энергию (мощность) в целях ее использования при предоставлении коммунальной услуги по электроснабжению, а также в случае отсутствия централизованных теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения — в целях ее использования при предоставлении коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению (далее — исполнитель коммунальной услуги). Следует также учитывать, что в данном нормативном правовом акте выделено определение такого понятия как «потребитель с блок-станцией», под которым понимается потребитель, владеющий на праве собственности или ином законном основании объектом по производству электрической энергии (мощности) и энергопринимающими устройствами, соединенными принадлежащими этому потребителю на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства, по которым осуществляется передача всего или части объема электрической энергии, потребляемой указанными энергопринимающими устройствами такого потребителя.

В Основных положениях функционирования розничных рынков электрической энергии разделяются понятия потребителя и покупателя также предусматривается, что гарантирующие поставщики, энергосбытовые (энергоснабжающие) организации, производители электрической энергии (мощности) на розничных рынках в отношениях по купле-продаже электрической энергии (мощности) на розничных рынках могут выступать как продавцами электрической энергии, так и покупателями.

Общие положения об отношениях теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии закреплены в Главе 4 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении». Особенности правового положения теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии установлены Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

(2) Рассматривая классификацию, в основании которой вид деятельности, необходимо обратить внимание, что данные особенности также закреплены в различных источниках энергетического права, регулирующих общественные отношения в сфере энергетики. Более подробно данная классификация используется в соответствующих параграфах Особенной части учебника. В данном пункте приведем примеры особенностей правового положения субъектов частноправовых отношений в зависимости от видов деятельности в некоторых отраслях энергетики.

Так, например, виды деятельности в области использования атомной энергии, особенности правового положения организаций, осуществляющих деятельности в области использования атомной энергии указаны в Федеральном законе от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»; особенности правового положения Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» установлены в Федеральном законе от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»; особенности правового положения специализированной организации по обращению с радиоактивными отходами, а также национального оператора по обращению с радиоактивными отходами установлены в Федеральном законе от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

К видам деятельности в области использования атомной энергии согласно ст.4 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» относятся в том числе: размещение, проектирование, сооружение, эксплуатацию и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов, проведение экспертизы безопасности объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии;

разработка, производство, испытание, транспортирование, хранение, утилизацию, использование ядерных зарядов в мирных целях и обращение с ними; обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче полезных ископаемых, содержащих эти материалы и вещества, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ.

Особенности правового положения эксплуатирующей организации, осуществляющей деятельность в области использования атомной энергии, установлены в Главе VII данного закона. Под эксплуатирующей организацией понимается организация, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации и признанная в порядке и на условиях, установленных Правительством РФ, соответствующим органом управления использованием атомной энергии пригодной эксплуатировать ядерную установку, радиационный источник или пункт хранения и осуществлять собственными силами или с привлечением других организаций деятельность по размещению, проектированию, сооружению, эксплуатации и выводу из эксплуатации ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения, а также деятельность по обращению с ядерными материалами и радиоактивными веществами.

В данной статье также закреплено, что для осуществления указанных видов деятельности эксплуатирующая организация должна иметь разрешения (лицензии), выданные соответствующими органами государственного регулирования безопасности, на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Виды деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» установлены в ст.15 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Особенности правового положения организаций, осуществляющих обращение с радиоактивными отходами, предусмотрены в Федеральном законе от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В п. 1 ст.14 данного закона указано, что обращение с радиоактивными отходами могут осуществлять организации, имеющие разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии.

В Федеральном законе от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социаль-

ной защиты работников организаций угольной промышленности» установлены особенности правового положения организации по добыче (переработке) угля (горючих сланцев).

Согласно ст. 2 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации»²³⁶ закреплены понятия газотранспортной организации — организации, которая осуществляет транспортировку газа и у которой магистральные газопроводы и отводы газопроводов, компрессорные станции и другие производственные объекты находятся на праве собственности или на иных законных основаниях; поставщика (газоснабжающей организации) — собственника газа или уполномоченного им лица, осуществляющих поставки газа потребителям по договорам. Особенности правового положения указанных компаний закреплены также в подзаконных нормативных правовых актах, в том числе в Постановлении Правительства РФ от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации»²³⁷, в Постановлении Правительства РФ от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации».²³⁸

(3) В зависимости от участия или неучастия государства в уставном капитале субъектов частнопровых отношений в сфере энергетики — компании с участием государства и компании без государственного участия.

Во многих энергетических компаниях в качестве акционера участвует государство. Правовое положение данных компаний определено в том числе в таких нормативных правовых актах как Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества»,²³⁹ Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»; Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Федеральный закон от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения, имуществом и акциями организаций осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постанов-

²³⁶ Федеральный закон от 31.03.1999 N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1667

²³⁷ Постановление Правительства РФ от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации»// СЗ РФ. 2002. № 20.

²³⁸ Постановление Правительства РФ от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»//СЗ РФ.1998. № 6.ст.770.

²³⁹ Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // СЗ РФ. 2002. № 4. Ст. 251.

ление Правительства РФ от 31.12.2014 № 1214 «О совершенствовании порядка управления открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности, и федеральными государственными унитарными предприятиями»²⁴⁰; Постановление Правительства РФ от 03.12.2004 № 738 «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («золотой акции»)»²⁴¹; Приказ Министерства экономического развития РФ от 07.05.2010 № 168 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом функции уполномоченного органа в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 77 Федерального закона «Об акционерных обществах»²⁴² и др.

Так, в соответствии с п. 2 ст. 8 Федерального закона «Об электроэнергетике» доля участия Российской Федерации в уставном капитале организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью в период реформирования Российского открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Единая энергетическая система России» не может составлять менее 52 процентов. По завершении реформирования контроль Российской Федерации над организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью осуществляется путем прямого или косвенного владения Российской Федерацией долей в ее уставном капитале не менее 50 процентов плюс одна голосующая акция.

Согласно п. 4 ст. 8 Федерального закона «Об электроэнергетике» организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и ее аффилированным лицам, группам лиц запрещается заниматься деятельностью по купле-продаже электрической энергии и мощности (за исключением покупки электрической энергии (мощности), осуществляемой для соб-

²⁴⁰ Постановление Правительства РФ от 31.12.2014 № 1214 «О совершенствовании порядка управления открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности, и федеральными государственными унитарными предприятиями»// СЗ РФ.2011.№ 3.ст.550

²⁴¹ Постановление Правительства РФ от 03.12.2004 № 738 «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («золотой акции»)»// СЗ РФ.2004. № 50. Ст.5073.

²⁴² Приказ Министерства экономического развития РФ от 07.05.2010 № 168 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом функции уполномоченного органа в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 77 Федерального закона «Об акционерных обществах»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2010.№ 31.

ственных (хозяйственных) нужд; покупки электрической энергии (мощности), осуществляемой в целях компенсации потерь в электрических сетях и технологического обеспечения совместной работы российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств, а также в случаях и в порядке, которые определяются Правительством РФ, при исполнении функций гарантирующего поставщика).

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» суммарная доля обыкновенных акций организации — собственника Единой системы газоснабжения, которые находятся в собственности Российской Федерации и в собственности акционерных обществ, более 50 процентов акций которых находится в собственности Российской Федерации, не может составлять менее чем 50 процентов плюс одна акция общего количества обыкновенных акций организации — собственника Единой системы газоснабжения. Продажа и иные способы отчуждения таких обыкновенных акций могут быть осуществлены на основании федерального закона.

Особенности правового положения организации — собственника Единой системы газоснабжения установлены в ст. 13, ст.14 указанного закона. В ст.13 закреплено, что организация — собственник Единой системы газоснабжения обеспечивает строительство, эксплуатацию, реконструкцию и развитие объектов Единой системы газоснабжения; обеспечивает непрерывный диспетчерский контроль за функционированием объектов Единой системы газоснабжения, а также подсоединенных к ней объектов газоснабжения в точках их подсоединения; обеспечивает использование на объектах Единой системы газоснабжения энергосберегающих и экологически чистых оборудования и технических процессов. В целях обеспечения неделимости Единой системы газоснабжения в соответствии со ст. 14 данного закона организация — собственник подсоединенного к Единой системе газоснабжения объекта не может осуществить вывод его из эксплуатации без согласования с организацией — собственником Единой системы газоснабжения в период действия между ними договора о подсоединении, а ликвидация организации — собственника Единой системы газоснабжения может быть осуществлена только на основании федерального закона.

(4) Рассмотрим особенности правового положения субъектов в зависимости от стратегического значения. Поскольку во многих обществах, осуществляющих деятельность в сфере энергетики, в качестве акционера участвует госу-

дарство, необходимо учитывать, что некоторые компании в сфере энергетики имеют статус стратегических предприятий, перечень которых утвержден Указом Президента Российской Федерации от 04.08.2004 № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ».²⁴³

На сегодняшний день в перечень открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности и участие Российской Федерации в управлении которыми обеспечивает стратегические интересы, обороноспособность и безопасность государства, защиту нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации, включены такие акционерные общества, как ОАО «Акционерная компания по транспорту нефти ОАО «АК «Транснефть», ОАО «Газпром»; ОАО «Зарубежнефть»; ОАО «НК «Роснефть»; ОАО «Роснефтегаз»; ОАО «РусГидро»; ОАО «ФСК ЕЭС»; ОАО «Российские сети»; ОАО «Интер РАО».

В соответствии с п. 3 ст. 7 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества»²⁴⁴ акции стратегических акционерных обществ и стратегические предприятия включаются в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества после принятия Президентом Российской Федерации решения об уменьшении степени участия Российской Федерации в управлении стратегическими акционерными обществами или об исключении соответствующих предприятий из числа стратегических предприятий.

Необходимо также отметить, что согласно п. 4 ст. 7 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» акции открытого акционерного общества «Газпром», Российского акционерного общества энергетики и электрификации «Единая энергетическая система России», открытого акционерного общества, предусмотренного п. 1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», включаются в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на основании федерального закона.

²⁴³ Указ Президента Российской Федерации от 04.08.2004 № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ» // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3313.

²⁴⁴ Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // СЗ РФ. 2002. № 4. Ст. 251.

(5) Рассматривая особенности правового положения субъектов частно-правовых отношений в зависимости от состояния товарного рынка, необходимо учитывать, что в соответствии со ст.4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сферам деятельности субъектов естественных монополий в том числе относятся: транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам; транспортировка газа по трубопроводам; услуги по передаче электрической энергии ; услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике; услуги по передаче тепловой энергии; захоронение радиоактивных отходов.

Особенности правового положения субъектов естественных монополий, оказывающих вышеперечисленные виды деятельности закреплены в том числе в следующих нормативных правовых актах: Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»;²⁴⁵ Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»»;²⁴⁶

Постановление Правительства РФ от 18.10.2010 № 844 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам»²⁴⁷; Постановление Правительства РФ от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»²⁴⁸; Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулирова-

²⁴⁵ Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»//СЗ РФ.2010. № 45.ст.5855.

²⁴⁶ Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»// СЗ РФ.1997.№ 29. ст.3525.

²⁴⁷ Постановление Правительства РФ от 18.10.2010 № 844 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам»// СЗ РФ.2010. № 43. ст.5514.

²⁴⁸ Постановление Правительства РФ от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»//

нии тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов»²⁴⁹; Приказ Федеральной службы по тарифам от 19.01.2011 № 11-э «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм»;²⁵⁰ Постановление Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»²⁵¹; Постановление Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»²⁵²; Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»²⁵³.

²⁴⁹ Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов»// СЗ РФ.2008. № 2.ст.104

²⁵⁰ Приказ Федеральной службы по тарифам от 19.01.2011 № 11-э «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм»// Российская газета.2011. 2 марта.

²⁵¹ Постановление Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»// СЗ РФ.2013.№ 28. ст.3835.

²⁵² Постановление Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»//СЗ РФ.2004. № 4. ст.282.

²⁵³ Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»// СЗ РФ.2004.№ 52 (ч.II).ст.5225.

(6) При изучении особенностей правового положения субъектов частно-правовых отношений в сфере энергетики в зависимости от территории деятельности, необходимо учитывать, что особенности осуществления внешнеэкономической деятельности указанных субъектов установлены следующими нормативными правовыми актами: Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»; Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»; Федеральный закон от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа»; Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»; Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»; Указ Президента Российской Федерации от 27.03.1992 № 312 «О контроле за экспортом из Российской Федерации ядерных материалов, оборудования и технологий»²⁵⁴; Постановление Правительства РФ от 15.12.2000 № 973 «Об экспорте и импорте материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий».

Так, например, в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа» исключительное право на экспорт газа природного в газообразном состоянии предоставляется организации — собственнику единой системы газоснабжения или ее дочернему обществу, в уставном капитале которого доля участия организации — собственника единой системы газоснабжения составляет сто процентов.

Исключительное право на экспорт газа природного в сжиженном состоянии предоставляется:

1) организации — собственнику единой системы газоснабжения или ее дочернему обществу, в уставном капитале которого доля участия организации — собственника единой системы газоснабжения составляет сто процентов;

2) пользователям участков недр на участках недр федерального значения, лицензия на пользование недрами которых по состоянию на 1 января 2013 года предусматривает строительство завода по производству газа природного в сжиженном состоянии или направление добытого газа природного в газообразном состоянии для сжижения на завод по производству газа природного в сжиженном состоянии;

3) юридическим лицам, которые созданы в соответствии с законодательством Российской Федерации, в уставных капиталах которых доля (вклад) Рос-

²⁵⁴ Указ Президента Российской Федерации от 27.03.1992 № 312 «О контроле за экспортом из Российской Федерации ядерных материалов, оборудования и технологий»// Ведомости СНД РФ и ВС РФ.1992.№ 15. Ст.785.

сийской Федерации составляет более пятидесяти процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, которые являются пользователями участков недр внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа Российской Федерации, Черного и Азовского морей и которые производят газ природный в сжиженном состоянии из газа природного в газообразном состоянии, добытого на указанных участках недр, или из газа природного в газообразном состоянии, добытого при реализации соглашений о разделе продукции, в том числе заключенных до дня вступления в силу данного Федерального закона, и их дочерним обществам, в уставных капиталах которых доля участия таких юридических лиц составляет более пятидесяти процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы этих обществ, и которые производят газ природный в сжиженном состоянии из газа природного в газообразном состоянии, добытого на указанных участках недр, или из газа природного в газообразном состоянии, добытого при реализации соглашений о разделе продукции, в том числе заключенных до дня вступления в силу данного Федерального закона.

Лицензии на осуществление исключительного права на экспорт газа выдаются вышеуказанным организациям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о внешнеторговой деятельности.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 09.08.2014 № 785²⁵⁵ утверждены Правил предоставления информации об экспорте газа лицами, указанными в ст.3 Федерального закона от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа». К такой информации относятся: (1) сведения о прогнозных объемах добычи газа природного в газообразном состоянии; (2) сведения о прогнозных и фактических объемах производства газа природного в сжиженном состоянии; (3) сведения о прогнозных и фактических направлениях экспорта газа с указанием объемов газа природного в газообразном и (или) сжиженном состоянии по каждому направлению (государству); (4) наименование и местонахождение контрагентов экспортеров, осуществляющих экспорт газа; (5) сведения о прогнозном и фактическом порядке ценообразования на газ природный в газообразном и (или) сжиженном состоянии; (6) сведения о месте (порте) переда-

²⁵⁵ Постановление Правительства РФ от 09.08.2014 № 785 «Об утверждении Правил предоставления информации об экспорте газа»//СЗ РФ.2014. № 33. Ст.4592.

чи (отгрузки) газа природного в газообразном и (или) сжиженном состоянии (при наличии); (7) сведения о прогнозных и фактических датах экспорта газа.

В соответствии с Федеральным законом от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», Федеральным законом от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа» Распоряжением Правительства РФ от 14.07.2014 № 1277-р²⁵⁶ утвержден перечень организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа природного в сжиженном состоянии. В данный перечень включены: ОАО «Газпром»; ОАО «НК «Роснефть»; ОАО «Ямал СПГ»; ООО «Газпром экспорт».

Следует отметить, что приведенный перечень классификаций и их критериев не является исчерпывающим, вышеуказанные классификации являются условными, но позволяют более детально изучить особенности правового положения субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики.

Вопросы для самоконтроля.

1. Дайте понятие энергетического ресурса.
2. В каких нормативных правовых актах закреплены особенности правового режима энергетических ресурсов?
3. Дайте понятие энергетического объекта.
4. Что понимается под объектами топливно-энергетического комплекса?
5. В каких нормативных правовых актах установлены особенности правового положения субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики.
6. В чем заключаются особенности правового положения организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью?
7. В чем заключаются особенности правового положения собственника Единой системы газоснабжения?
8. Какие виды деятельности осуществляет Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»?

²⁵⁶ Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2014 № 1277-р «Об утверждении перечня организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа природного в сжиженном состоянии»//СЗ РФ.2014. № 29. Ст.4179.

Глава 2. Договорное регулирование в сфере энергетики

§ 1. Общая характеристика договорного регулирования в сфере энергетики

Исследование договорного регулирования в сфере энергетики представляет огромный интерес, обусловленный прежде всего тем, что общественные отношения в сфере энергетики регулируются различными источниками энергетического права.

Договорное регулирование являлось и является предметом многочисленных правовых исследований²⁵⁷. Как верно отмечает Н.Д. Егоров, договор представляет собой одно из самых уникальных средств, в рамках которого интерес каждой стороны, в принципе, может быть удовлетворен лишь посредством удовлетворения интереса другой стороны, он также подчеркивает, что именно договор, основанный на взаимной заинтересованности сторон, способен обеспечить такую организованность, порядок и стабильность в экономическом обороте, которых невозможно добиться с помощью самых жестких административно-правовых средств²⁵⁸.

Следует отметить, что различные аспекты договорного регулирования в сфере энергетики были предметом правовых исследований²⁵⁹.

²⁵⁷ См.: Агарков М.М. Избранные труды по гражданскому праву. В 2 т. Т. 1. М. : АО «Центр ЮрИнфроР», 2002 ; Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга 1. Общие положения. 3-е изд., стер. М. : Статут, 2008 ; Гражданское право : учебник. В 3 т. Т. 1. 7-е изд., перераб. и доп. / под ред. Ю.К. Толстого. М. : Проспект, 2009 ; Иоффе О.С. Правоотношения по советскому гражданскому праву. Избранные труды по гражданскому праву. 3-е изд., испр. М. : Статут, 2009 ; Российское гражданское право : учебник. В 2 т. Т. 1: Общая часть. Вещное право. Наследственные права. Личные неимущественные права / отв. ред. Е.А. Суханов. М. : Статут, 2010 ; Романец Ю.В. Система договоров в гражданском праве России. М. : Юрист, 2006 ; Толстой Ю.К. К теории правоотношения. Л. : Издательство Ленинградского университета, 1959.

²⁵⁸ Гражданское право : учебник. В 3 т. 7-е изд., перераб. и доп. / под ред. Ю.К. Толстого. М. : Проспект, 2009. Т. 1. С. 588–589.

²⁵⁹ См., напр.: Городов О.А. Договоры в сфере электроэнергетики : научно-практическое пособие. М. : Волтерс Клувер, 2007 ; Салиева Р.Н., Фаткудинов З.М., Чижиков Ю.Н. Правовое регулирование хозяйственных (предпринимательских) отношений в топливно-энергетическом комплексе : учебное пособие. Тюмень : ТюмГНГУ, 2011 ; Свирков С.А. Основные проблемы гражданско-правового регулирования оборота энергии. М. : Статут, 2013 ; Шиловост О.Ю. Спорные вопросы судебной практики по договорам энергоснабжения. М. : Норма : ИНФРА-М, 2012.

Так, Р.Н. Салиева, З.М. Фаткудинов, Ю.Н. Чижиков отмечают, что в сфере топливно-энергетического комплекса заключаются договоры купли-продажи, поставки нефти, нефтепродуктов, газа и продуктов переработки, договоры аренды основных средств и оборудования, в том числе нефтяных скважин, АЗС, договоры переработки углеводородного сырья, договоры хранения нефти, продуктов переработки, договоры на выполнение научно-исследовательских работ по обработке геологической информации, договоры оказания услуг по транспортировке, договоры строительного подряда по прокладке нефте- и газопроводов, строительству скважин, кустовых площадок, обустройству месторождений, лицензионные соглашения, соглашения о разделе продукции и указывают на целесообразность выделения этих договоров в отдельную группу для урегулирования соответствующих отношений в специальном законе²⁶⁰.

О.Ю.Шилохвост делает вывод о том, что законодательное регулирование правовых отношений, связанных со снабжением различными видами энергии по присоединенным сетям, в настоящее время далеко от совершенства, так как в подзаконных актах детализируется правовой режим отношений применительно к каждому виду энергетических ресурсов, и характерной особенностью сложившихся подходов к регулированию отношений по снабжению энергией по присоединенным сетям является весьма широкое толкование регулируемыми органами своей компетенции, приводящее к тому, что в подзаконных актах, имеющих строгое целевое назначение, например в методических указаниях по расчету тарифов, нередко затрагиваются ключевые для правового положения участников отношений правовые вопросы, относящиеся к содержанию договоров и порядку их исполнения, не разрешенные или недостаточно разрешенные в нормативном акте надлежащего уровня²⁶¹.

С.А. Свирков, исследуя вопросы договорного регулирования в сфере электроэнергетики, выделяет несколько групп договоров на оптовом рынке электрической энергии и мощности, указывает на приоритет специального законодательства и делает вывод о том, что противоречия гражданского и энергетического законодательства свидетельствуют о переходном моменте развития

²⁶⁰ Салиева Р.Н., Фаткудинов З.М., Чижиков Ю.Н. Правовое регулирование хозяйственных (предпринимательских) отношений в топливно-энергетическом комплексе : учебное пособие. Тюмень : ТюмГНГУ, 2011. С. 138–139.

²⁶¹ Шилохвост О.Ю. Спорные вопросы судебной практики по договорам энергоснабжения. М. : Норма : ИНФРА-М, 2012. С. 5–6.

законодательства и формировании новой типизации договорных отношений в сфере теплоснабжения²⁶².

О.А. Городов, рассматривая договорное регулирование в сфере электроэнергетики, предлагает в учебных целях разграничивать данные договоры на четыре относительно самостоятельные группы, как-то: договоры, заключаемые в процессе организации управления и осуществления оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка; договоры, заключаемые в процессе осуществления доступа к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии; договоры, заключаемые в процессе функционирования оптового рынка электроэнергии; договоры, заключаемые в процессе функционирования розничных рынков электроэнергии²⁶³.

Активное развитие энергетического законодательства, формирующаяся судебная практика разрешения споров в сфере энергетики свидетельствуют о том, что договорное регулирование в сфере энергетики, его специфика, присутствующая отдельным отраслям энергетики, заслуживают особого внимания.

При проведении правового анализа договорного регулирования в сфере энергетики целесообразно классифицировать заключаемые в данной сфере договоры, исследовать источники правового регулирования обязательственных отношений в сфере энергетики, выявить особенности, характерные для отдельных видов и разновидностей договоров в сфере энергетики.

Как уже отмечалось выше, в правовой литературе неоднократно поднимался вопрос о соотношении норм Гражданского кодекса и норм специального законодательства при квалификации того или иного договора в сфере энергетики. Вопрос о правильной квалификации договора, а следовательно, правильном применении норм материального права имеет огромное значение при рассмотрении разногласий в сфере энергетики, которые могут быть рассмотрены как во внесудебном, так и в судебном порядке.

Как справедливо отмечают М.И. Брагинский, В.В. Витрянский, основная проблема любой классификации состоит в выборе того единственного основания, которое должно быть положено в основу деления²⁶⁴.

²⁶² Свирков С.А. Основные проблемы гражданско-правового регулирования оборота энергии. М. : Статут, 2013. С. 178, 127.

²⁶³ Городов О.А. Договоры в сфере электроэнергетики : научно-практическое пособие. М. : Волтерс Клувер, 2007. С. 33–34.

²⁶⁴ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга первая: Основные положения. 3-е изд., стер. М. : Статут, 2008. С. 399.

По количеству сторон договор может быть двух- или многосторонним, по моменту передачи вещи — реальным или консенсуальным, по сроку договор может быть срочным и бессрочным и т.д.

Н.Д. Егоров приводит следующее деление гражданско-правовых договоров: основные и предварительные, договоры в пользу их участников и договоры в пользу третьего лица; односторонние договоры и взаимные; возмездные и безвозмездные; свободные и обязательные; взаимосогласованные договоры и договоры присоединения²⁶⁵.

М.И. Брагинский, В.В. Витрянский отмечают, что при последовательном использовании принципа «результата» (направленности результата) гражданские договоры, выделенные в ГК, можно разделить на четыре группы: направленные (1) на передачу имущества; (2) на выполнение работ; (3) на оказание услуг; (4) на учреждение различных образований.

Е.А. Суханов выделяет следующие виды сделок: (а) односторонние, двусторонние и многосторонние; (б) возмездные и безвозмездные; (в) реальные и консенсуальные; (г) каузальные и абстрактные; (д) фидуциарные и нефидуциарные и подчеркивает, что сделки могут быть классифицированы и иным образом — в зависимости от цели, которая ставится при проведении классификации²⁶⁶.

Все указанные выше условные классификации могут быть применены и в отношении договоров в сфере энергетики.

Для проведения правового анализа договорного регулирования отношений в сфере энергетики может быть проведена условная классификация в зависимости от предмета соглашения, который может заключаться в поставке того или иного вида энергетического ресурса, переработке определенного вида энергетического ресурса, транспортировке того или иного вида энергетического ресурса, хранении энергетических ресурсов, строительстве энергетического объекта, поставке энергетического оборудования, создании инновационного продукта для использования в сфере энергетики и др.

Предлагаемая условная классификация договоров в сфере энергетики включает следующие договоры:

1. Договоры, регулирующие отношения по поставке энергетических ресурсов. Данная группа договоров может быть подразделена на подгруппы по видам энергетических ресурсов, видов энергии:

²⁶⁵ См.: Гражданское право : учебник. В 3 т. 7-е изд., перераб. и доп. / В.В. Байбак, Н.Д. Егоров, И.В. Елисеев ; под ред. Ю.К. Толстого. М. : Проспект, 2009. Т. 1. С. 595–603.

²⁶⁶ Российское гражданское право : учебник. В 2 т. Т. 1. Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / отв. ред. Е.А. Суханов. М. : Статут, 2010. С. 347.

- 1.1. Договоры поставки электрической энергии и мощности.
- 1.2. Договоры поставки газа.
- 1.3. Договоры поставки нефти и нефтепродуктов.
- 1.4. Договор теплоснабжения.
2. Договоры, регулирующие отношения по транспортировке, передаче, перевозке энергетических ресурсов.
3. Договоры на технологическое присоединение к электрическим сетям, к системам теплоснабжения, к газораспределительным, газотранспортным сетям, магистральным нефтепроводам.
4. Соглашения о разделе продукции.
5. Концессионные соглашения.
6. Договоры на хранение энергетических ресурсов.
7. Договоры на строительство, реконструкцию и модернизацию энергетических объектов.
8. Договоры поставки энергетического оборудования.
9. Энергосервисные договоры (контракты).
10. Договоры на создание инновационных продуктов в сфере энергетики.

Правовой анализ особенностей договорного регулирования в сфере энергетики показывает, что регулирование договорных отношений в большей степени осуществляется специальным энергетическим законодательством, на уровне законов и подзаконных нормативных правовых актов. Среди основных законодательных актов следует отметить в том числе Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»²⁶⁷, Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»²⁶⁸, Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»²⁶⁹, Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»²⁷⁰, Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»²⁷¹.

В некоторых законах полномочия по договорному регулированию закреплены за Правительством Российской Федерации. Так, в соответствии с Феде-

²⁶⁷ Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // СЗ РФ. 2003. № 13. Ст. 1177.

²⁶⁸ Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1667.

²⁶⁹ Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4159.

²⁷⁰ Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 18.

²⁷¹ Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» // СЗ РФ. 2005. № 30 (ч. II). Ст. 3126.

ральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» к полномочиям Правительства Российской Федерации отнесены в том числе утверждение существенных условий договора о присоединении к торговой системе оптового рынка электрической энергии и мощности, утверждение примерных договоров купли-продажи электрической энергии (энергоснабжения) с потребителями, определение существенных условий договоров о порядке использования организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих собственникам или иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, утверждение правил заключения и исполнения публичных договоров на оптовом и розничных рынках, утверждение основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации:

утверждает правила поставок газа, правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению, порядок доступа независимых организаций к газотранспортным и газораспределительным сетям, порядок использования газа в качестве топлива, перечень потребителей, в том числе организаций, которые имеют преимущественное право пользования газом в качестве топлива и поставки газа которым не подлежат ограничению или прекращению; устанавливает принципы формирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по газотранспортным и газораспределительным сетям, порядок компенсации убытков, понесенных газораспределительными организациями при поставках газа населению в соответствии с льготами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

В таких законах, как Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции», Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», закреплены порядок заключения и обязательные условия данных соглашений.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» договор теплоснабжения должен определять как существенные условия, указанные в данной статье закона, так и иные существенные условия, установленные правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

При этом регулирование договорных отношений по хранению энергетических ресурсов, строительству энергетических объектов, поставке энергетического оборудования осуществляется нормами Гражданского кодекса.

Следует также отметить, что при заключении внешнеэкономических сделок стороны нередко подчиняют контракты регулированию нормами соответствующих международных соглашений либо указывают на применение обычаев.

Среди подзаконных нормативных правовых актов необходимо учитывать в том числе Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»²⁷², Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»²⁷³, Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»²⁷⁴ Постановление Правительства Российской Федерации РФ от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении правил поставки газа в Рос-

²⁷² Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» // СЗ РФ. 2004. № 52 (ч. II). Ст. 5525.

²⁷³ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2012. № 17. Ст. 1981.

²⁷⁴ Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2012. № 34. Ст. 4734.

сийской Федерации»²⁷⁵, Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации»²⁷⁶, Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества “Газпром”»²⁷⁷, Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»²⁷⁸.

Необходимо также учитывать, что существенное регулирующее воздействие на договорное регулирование в сфере энергетики оказывают саморегулируемые организации на основании делегированных законодателем полномочий²⁷⁹, а также локальные акты определенных юридических лиц, в частности, определяющие порядок осуществления закупочных процедур²⁸⁰, нормативные правовые акты Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»²⁸¹.

²⁷⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 770.

²⁷⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 20.

²⁷⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества “Газпром”» // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3525.

²⁷⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 14. Ст. 1943.

²⁷⁹ См., напр., полномочия Совета рынка, предусмотренные п. 3 ст. 33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», согласно которому к функциям Совета рынка отнесена в том числе разработка формы договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, регламентов оптового рынка, стандартных форм договоров, обеспечивающих осуществление торговли на оптовом рынке электрической энергией, мощностью, иными товарами, обращение которых осуществляется на оптовом рынке, а также оказание услуг, связанных с обращением указанных товаров на оптовом рынке.

²⁸⁰ См. ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. I). Ст. 4571; см.: официальный сайт ОАО «Газпром». URL: <http://www.gasprom.ru>; официальный сайт ОАО «Российские сети». URL: <http://www.rugrids.ru>; официальный сайт ОАО «Интер РАО». URL: <http://www.interra.ru>

²⁸¹ См. ст. 8 Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии “Росатом”» // СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6078; см.: официальный сайт Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». URL: <http://www.zakupki.rosatom.ru>

Особенности договорного регулирования, обусловленные в первую очередь спецификой объекта регулируемых отношений, свидетельствуют об активном развитии и формировании системы договорного регулирования в сфере энергетики, что находит отражение в судебной практике рассмотрения споров, возникающих в ходе заключения и исполнения тех или иных договоров²⁸².

В рамках данной главы уделяется внимание основным положениям договорного регулирования в сфере энергетики, более подробно особенности договорного регулирования в различных отраслях энергетики рассматриваются в соответствующих разделах Особенной части учебника.

§ 2. Договоры поставки энергоресурсов

Как уже отмечалось выше, данная группа договоров может быть подразделена на условные подгруппы по видам поставляемых энергетических ресурсов: договоры поставки электрической энергии и мощности; договоры поставки газа; договоры поставки нефти и нефтепродуктов; договор теплоснабжения.

2.1. Договоры поставки электрической энергии и мощности

Как уже отмечалось выше, различные аспекты договорного регулирования в сфере электроэнергетики были предметом многих правовых исследований²⁸³. Многие аспекты договорного регулирования поставки электрической энергии и мощности являются предметом дискуссий.

Правовой анализ действующего законодательства, регулирующего договорные отношения по поставке электрической энергии, показывает следующее.

Прежде всего необходимо отметить, что согласно п. 4 ст. 539 Гражданского кодекса Российской Федерации к отношениям по договору снабжения электрической энергией правила параграфа 6 Главы 30 Гражданского кодекса РФ применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное.

Основные положения, закрепляющие порядок поставки электрической энергии и мощности, закреплены в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», который устанавливает правовые основы экономиче-

²⁸² См., напр.: Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 10.07.2012 № 2551/12. URL: <http://www.ras.arbitr.ru>

²⁸³ См., напр.: Городов О.А. Договоры в сфере электроэнергетики : научно-практическое пособие. М. : Волтерс Клувер, 2007 ; Свирков С.А. Основные проблемы гражданско-правового регулирования оборота энергии. М. : Статут, 2013 ; Шилохвост О.Ю. Спорные вопросы судебной практики по договорам энергоснабжения. М. : Норма : ИНФРА-М, 2012.

ских отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии.

В ст. 3 данного закона закреплено, в частности, понятие двустороннего договора купли-продажи электрической энергии, под которым понимается соглашение, в соответствии с которым поставщик обязуется поставить покупателю электрическую энергию, соответствующую обязательным требованиям, в определенном количестве и определенного качества, а покупатель обязуется принять и оплатить электрическую энергию на условиях заключенного в соответствии с правилами оптового рынка и основными положениями функционирования розничных рынков договора.

Согласно ст. 21 указанного закона утверждение правил оптового рынка, основных положений функционирования розничных рынков отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации.

К полномочиям Правительства Российской Федерации также отнесены утверждение примерных договоров купли-продажи электрической энергии (энергоснабжения) с потребителями; правила и порядок деятельности гарантирующих поставщиков; утверждение правил заключения и исполнения публичных договоров на оптовом и розничном рынке.

Правовые основы функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности, включая регулирование отношений, связанных с оборотом электрической энергии и мощности на оптовом рынке, установлены Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности²⁸⁴.

В настоящее время в соответствии с п. 4 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности на оптовом рынке торговля электрической энергией и мощностью осуществляется с использованием следующих способов:

(1) торговля электрической энергией и мощностью по регулируемым ценам (тарифам) на основании договоров купли-продажи (поставки) электрической энергии и (или) мощности (далее — регулируемые договоры). Продажа и

²⁸⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» // СЗ РФ. 2011. № 14. Ст. 1916.

оплата электрической энергии и мощности может осуществляться по единому регулируемому договору, предусматривающему куплю-продажу электрической энергии и мощности, или по отдельным регулируемым договорам;

(2) торговля электрической энергией и (или) мощностью по свободным (нерегулируемым) ценам на основании договоров купли-продажи электрической энергии и (или) мощности (далее — свободные договоры);

(3) торговля электрической энергией по свободным (нерегулируемым) ценам, определяемым путем конкурентного отбора ценовых заявок покупателей и поставщиков, осуществляемого за сутки до начала поставки (далее — конкурентный отбор ценовых заявок на сутки вперед);

(4) торговля мощностью по свободным (нерегулируемым) ценам по результатам конкурентного отбора мощности;

(5) торговля электрической энергией по свободным (нерегулируемым) ценам, определяемым путем конкурентного отбора заявок поставщиков и участников с регулируемым потреблением, осуществляемого не позднее чем за час до поставки электрической энергии в целях формирования сбалансированного режима производства и потребления электрической энергии (далее — конкурентный отбор заявок для балансирования системы);

(6) торговля электрической энергией в объемах, соответствующих отклонениям, по свободным (нерегулируемым) ценам, определяемым по соглашению сторон в договорах купли-продажи (далее — свободные договоры купли-продажи отклонений);

(7) торговля мощностью по договорам купли-продажи (поставки) мощности, заключенным поставщиками в отношении мощности генерирующих объектов, определенных в соответствии с настоящими Правилами и договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, в случае, когда объем мощности, отобранной по результатам конкурентного отбора мощности в какой-либо зоне свободного перетока (группе зон свободного перетока), не обеспечивает удовлетворение спроса на мощность (далее — договоры купли-продажи (поставки) мощности по итогам дополнительного отбора инвестиционных проектов);

(8) торговля мощностью на основании договоров, заключенных в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, по ценам, определяемым по результатам конкурсов инвестиционных проектов по формированию перспективного технологического резерва мощностей по про-

изводству электрической энергии, в соответствии с параметрами, заявленными в отобранном по итогам конкурса инвестиционном проекте;

(9) торговля электрической энергией и мощностью по ценам, определенным исходя из регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию и мощность, установленных для поставщиков, в неценовых зонах оптового рынка;

(10) торговля мощностью по договорам купли-продажи и договорам (поставки) мощности²⁸⁵.

11) торговля мощностью по договорам купли-продажи (поставки) мощности, производимой с использованием генерирующих объектов в период, на который мощность таких объектов не была отобрана по результатам конкурентного отбора мощности, в случае необходимости поддержания данных объектов в работоспособном состоянии для обеспечения установленных техническими регламентами и иными обязательными требованиями параметров работы ЕЭС России, систем жизнеобеспечения, режимов водопользования (генерирующие объекты, мощность которых поставляется в вынужденном режиме);

12) торговля электрической энергией и (или) мощностью по свободным (нерегулируемым) ценам в целях обеспечения совместной работы ЕЭС России и энергетических систем иностранных государств в порядке, установленном Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности;

13) торговля электрической энергией и мощностью по свободным (нерегулируемым) ценам в целях компенсации потерь в электрических сетях (потери) в порядке, установленном Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности;

14) торговля мощностью, производимой квалифицированными генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, на основании договоров купли-продажи (поставки) мощности, заключенных в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка по результатам конкурсных отборов инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функ-

²⁸⁵ Данный пункт распространяется на торговлю мощностью по договорам: (1) предусматривающим условия, касающиеся сроков начала продажи мощности каждого из указанных в таких договорах генерирующих объектов, устанавливающим технические характеристики (параметры) генерирующего оборудования и заключенным между покупателями, организациями коммерческой и технологической инфраструктуры оптового рынка и генерирующими компаниями оптового рынка, созданными на основании решений Правительства РФ путем реорганизации дочерних и зависимых акционерных обществ РАО ЕЭС (с учетом исключений предусмотренных в данном пункте); (2) заключенным в отношении определенных в данном пункте генерирующих объектов атомных электростанций и гидроэлектростанций.

ционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии (договоры о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии).

В соответствии с данными Правилами установлены требования к субъектам оптового рынка электрической энергии и мощности, существенные условия договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, регламентов оптового рынка и стандартных форм договоров, обеспечивающих осуществление торговли на оптовом рынке; основы организации обращения мощности на оптовом рынке; правовые основы организации торговли электрической энергией и мощностью по регулируемым договорам; правовые основы осуществления торговли электрической энергией по свободным договорам и результатам конкурентного отбора ценовых заявок на сутки вперед; правовые основы организации торговли мощностью по свободным (нерегулируемым) ценам по результатам конкурентного отбора мощности, а также особенности ее обращения на оптовом рынке; основы организации торговли электрической энергией путем конкурентного отбора для балансирования системы, а также по свободным договорам купли-продажи отклонений.

Правовые основы функционирования розничных рынков установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»²⁸⁶. В Основах функционирования розничных рынков определены в том числе правила деятельности гарантирующих поставщиков; правила заключения договоров между потребителями (покупателями) и гарантирующими поставщиками и правила их исполнения, включающие существенные условия таких договоров, а также условия договоров, заключаемых потребителями (покупателями) с энергосбытовыми (энергоснабжающими) организациями, производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках; порядок определения и применения гарантирующими поставщиками предельных уровней нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) и структура нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)²⁸⁷.

²⁸⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» // СЗ РФ. 2012. № 23. Ст. 3008.

²⁸⁷ Необходимо отметить, что предметом рассмотрения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации было дело по заявлению ОАО «Черкесские городские электрические сети» и ОАО «Юж-

В соответствии с п. 40 Основ функционирования розничных рынков существенными условиями договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) являются:

- 1) предмет договора;
- 2) дата и время начала исполнения обязательств по договору;
- 3) обязанность потребителя (покупателя) урегулировать отношения по передаче электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств потребителя в соответствии с настоящим документом и Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг и уведомить гарантирующего поставщика о дате заключения такого договора оказания услуг по передаче электрической энергии, а также обязанность потребителя, ограничение режима потребления электрической энергии (мощности) которого может привести к возникновению угрозы жизни и здоровью людей, экологической безопасности и (или) безопасности государства, к необратимому нарушению непрерывных технологических процессов, передать гарантирующему поставщику не позднее 5 дней со дня согласования копию акта согласования технологической и (или) аварийной брони, составленного (измененного) и согласованного в установленном порядке с сетевой организацией после заключения договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности);
- 4) точка (точки) поставки по договору;
- 5) требования к качеству поставляемой электрической энергии, которые должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации;
- 6) порядок определения объема покупки электрической энергии (мощности) по договору за расчетный период;

ная межрегиональная энергетическая компания» о признании абз. первого пункта 229 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии не соответствующим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и недействующим. С полным текстом судебного акта можно ознакомиться на официальном сайте Высшего Арбитражного Суда РФ. Оспариваемая обществами норма содержала требования, несоблюдение которых в срок до 31.12.2011 влекла утрату статуса гарантирующего поставщика с 01.10.2012. Суд частично удовлетворил заявление обществ, указав, что установление в оспариваемых в части Основных положениях для гарантирующих поставщиков срока — 31.12.2011 — для участия в торговле электрической энергией и мощностью на оптовом рынке в нормативном акте, вступившем только 12.06.2012, противоречит принципам организации экономических отношений, установленных в ст. 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». Высший Арбитражный Суд Российской Федерации признал абз. первый пункта 229 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии не соответствующим в части установления даты 31.12.2011 Федеральному закону от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и недействующим. URL: <http://www.ras.arbitr.ru>

7) порядок определения стоимости поставленной по договору за расчетный период электрической энергии (мощности);

8) условия о порядке учета электрической энергии (мощности) с использованием приборов учета и порядке взаимодействия сторон договора в процессе такого учета, характеристики приборов учета, имеющихся на дату заключения договора, а также обязанность потребителя (покупателя) по обеспечению оборудования точек поставки по договору приборами учета и условия о порядке определения объема потребления электрической энергии (мощности) в случае отсутствия приборов учета и в иных случаях, когда в соответствии с настоящим документом подлежат применению расчетные способы;

9) ответственность гарантирующего поставщика, определяемая в соответствии с настоящим документом, за нарушение условий поставки, в том числе надежности электроснабжения и качества электрической энергии, ответственность потребителя (покупателя) за нарушение порядка оплаты, ответственность сторон договора за нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии.

Необходимо отметить, что в данном пункте Основ функционирования розничных рынков среди существенных условий договора указаны также следующие права потребителя (покупателя) по договору:

— право выбора в случаях, определенных настоящим документом, ценовой категории, условий почасового планирования потребления электрической энергии;

— право досрочного расторжения или изменения договора с гарантирующим поставщиком при выполнении условий данных Основ;

— право выбора любого лица для оборудования точек поставки по договору приборами учета электрической энергии;

— обязанности гарантирующего поставщика по осуществлению действий, необходимых для реализации прав потребителя (покупателя), предусмотренных Основами функционирования розничных рынков.

Необходимо также отметить, что согласно п. 3 ст. 33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» к функциям Совета рынка отнесены в том числе разработка стандартных форм договоров, обеспечивающих осуществление торговли на оптовом рынке электрической энергией, мощностью, обращение которых осуществляется на оптовом рынке. Утвержденные формы договоров размещены на официальном сайте Совета рынка²⁸⁸.

²⁸⁸ Официальный сайт Совета рынка. URL: <http://www.np-sr/contract/joining/standardcontracts>

2.2. Договоры поставки газа

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»²⁸⁹ поставки газа проводятся на основании договоров между поставщиками и потребителями независимо от форм собственности в соответствии: (1) с гражданским законодательством; (2) утвержденными Правительством Российской Федерации правилами поставок газа и правилами пользования газом в Российской Федерации; (3) иными нормативными правовыми актами, изданными во исполнение настоящего Федерального закона.

Согласно данной статье преимущественное право на заключение договоров поставки газа имеют его покупатели для государственных или муниципальных нужд, коммунально-бытовых и социальных нужд граждан, а также его покупатели, в отношении которых продлеваются действующие договоры поставки газа.

В данной статье также предусмотрено, что для организаций, деятельность которых финансируется за счет средств федерального бюджета, Правительство Российской Федерации вводит порядок обязательного заключения государственных контрактов на поставки газа в соответствии с порядком поставок продукции для федеральных государственных нужд, установленным законодательством Российской Федерации.

При заключении государственного или муниципального контракта на поставки газа для государственных или муниципальных нужд в нем должен учитываться объем потребления газа, согласованный государственным или муниципальным заказчиком в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления ежегодно предусматриваются в соответствующих бюджетах средства на финансирование поставок газа, объем потребления которого согласован.

В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» на основе договоров поставки газа и договоров об оказании услуг по его транспортировке потребители обязаны оплатить поставки газа и оказанные услуги. При несоблюдении потребителями условий договоров поставщики вправе уменьшить или прекратить поставки газа в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При несоблюдении условий указанных договоров неотключаемыми потребителями, деятельность которых финансируется за счет средств федерального

²⁸⁹ Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 166.

бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации, ответственность за оплату поставок газа и оказание услуг по газоснабжению возлагается на соответствующего государственного заказчика.

Правительством Российской Федерации утверждены правила поставки газа²⁹⁰. Данные Правила определяют отношения между поставщиками и покупателями газа, в том числе газотранспортными организациями и газораспределительными организациями, и обязательны для всех юридических лиц, участвующих в отношениях поставки газа через трубопроводные сети.

В соответствии с п. 5 Раздела III Правил поставка газа производится на основании договора между поставщиком и покупателем, заключаемого в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, федеральных законов, настоящих Правил и иных нормативных правовых актов. В Правилах закреплено, что договор поставки газа должен соответствовать требованиям параграфа 3 главы 30 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Правилами поставки газа предусматриваются определенные особенности, характерные для порядка заключения договора поставки газа. Так, в Правилах закреплено, что предложение о заключении договора поставки газа направляется, как правило, поставщиком покупателю, предварительно представившему заявку на приобретение газа.

Согласие на заключение договора поставки газа или договора транспортировки газа (подписанный проект договора) должно быть направлено стороной, получившей предложение о заключении договора (оферту), не позднее 30 дней с момента его получения, если иной срок не определен в оферте.

При несогласии с условиями договора сторона, получившая оферту, обязана выслать другой стороне протокол разногласий, в случае неполучения в 30-дневный срок со дня отправления подписанного поставщиком протокола разногласий обратиться в арбитражный или третейский суд и по истечении срока действия договора, заключенного на предыдущий период, прекратить отбор газа.

При этом отбор (продолжение отбора) газа покупателем по истечении указанного 30-дневного срока и (или) срока действия договора, заключенного на предыдущий период, считается согласием стороны, получившей оферту, на заключение договора поставки (транспортировки) газа на условиях поставщика (газотранспортной или газораспределительной организации).

²⁹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 770.

В случае если покупатель обратился в арбитражный суд, действие договора поставки газа, заключенного на предыдущий период, продлевается до вступления в силу решения суда.

Условия, сроки и порядок исполнения договоров поставки газа определены в Разделе IV Правил. В данном разделе в том числе закреплено, что поставщик обязан поставлять, а покупатель отбирать газ в количестве, определенном в договоре поставки газа.

В договоре поставки газа определяются месячные, квартальные и годовые объемы поставки газа и (или) порядок их согласования, а также порядок изменения определенных договором объемов поставки газа.

Согласно п. 13 Правил поставщик обязан поставлять, а покупатель получать (отбирать) газ равномерно в течение месяца в пределах установленной договором среднесуточной нормы поставки газа, а при необходимости — по согласованному между сторонами (включая владельцев газотранспортной системы) диспетчерскому графику.

Неравномерность поставки газа по суткам в течение месяца допускается в случаях, предусмотренных договором.

Согласно п. 29 цены на газ и тарифы на его транспортировку указываются в соответствующих договорах в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти²⁹¹.

Правилами предусмотрено, что поставка и отбор газа осуществляются исключительно на возмездной основе в соответствии с заключенным договором. Порядок расчетов и сроки платежей определяются договорами поставки газа в соответствии с данными Правилами.

При этом в договорах, по которым поставщиками являются газораспределительные организации, должны содержаться следующие обязательные условия расчетов за газ:

— зачисление средств, поступающих газораспределительным организациям за поставленный газ, на специально открываемые транзитные счета указанных организаций;

²⁹¹ См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 175 ; Приказ ФСТ России от 27.11.2012 № 273-э/1 «Об утверждении оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, предназначенный для последующей реализации населению» // Российская газета. 2013. 15 февраля.

— перечисление средств, зачисляемых на специальные транзитные счета газораспределительных организаций, за вычетом сумм надбавок газораспределительных организаций, на расчетные счета их поставщиков не позднее дня, следующего за днем поступления средств на эти транзитные счета.

Согласно п. 32 Правил стороны исполняют договорные обязательства в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, иными законами и правовыми актами Российской Федерации и настоящими Правилами.

В соответствии с п. 33 Правил по представлению органов контроля за безопасностью использования газа поставка газа должна быть немедленно прекращена без предварительного предупреждения в случаях неудовлетворительного состояния газоиспользующих установок покупателей, создающих аварийную ситуацию и угрозу для жизни обслуживающего персонала и населения.

Пунктом 34 Правил предусмотрено, что поставщик имеет право уменьшить или полностью прекратить поставку газа покупателям (но не ниже брони газопотребления) в случае неоднократного нарушения сроков оплаты за поставленный газ и (или) за его транспортировку, за исключением потребителей, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Решение о прекращении поставки газа действует до устранения обстоятельств, явившихся основанием для принятия такого решения.

Порядок прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов определяется на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 05.01.1998 № 1²⁹². Пункт 6 данного порядка предусматривает, что в случаях, когда к сетям, принадлежащим организации-потребителю, подключены абоненты, которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, организация-потребитель обязана по соглашению с энергоснабжающей или газоснабжающей организацией обеспечить подачу этим абонентам топливно-энергетических ресурсов в необходимых для них объемах²⁹³.

²⁹² Постановление Правительства Российской Федерации от 05.01.1998 № 1 «О Порядке прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов» // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 262.

²⁹³ Данный пункт оспаривался в Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации. Заявление о признании данного пункта недействительным оставлено без удовлетворения. См.: Решение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № ВАС-9586/12 от 12.09.2012. URL: <http://www.ras.arbitr.ru>

2.3. Договоры поставки нефти и нефтепродуктов

На сегодняшний день энергетическое законодательство не содержит отдельного нормативного правового акта, регулирующего порядок поставки нефти и нефтепродуктов.

Правовой анализ судебной практики по спорам, возникающим в связи с разногласиями по поставке нефти и нефтепродуктов, показывает, что к правоотношениям сторон применяются нормы Главы 30 Гражданского кодекса Российской Федерации о поставке²⁹⁴.

При заключении соответствующих договоров необходимо также учитывать и требования законодательства в отношении порядка заключения договоров, в частности, требования законодательства о порядке одобрения крупных сделок²⁹⁵.

Необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 № 1035 утверждены критерии регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты²⁹⁶. Согласно данному Постановлению Правительства Российской Федерации регулярной и равномерной признается продажа на биржевых торгах нефти и (или) нефтепродуктов, произведенных и (или) реализуемых занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках хозяйствующим субъектом, а также лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом (далее — продавец), и (или) участниками биржевых торгов, действующими в интересах и за счет продавца (далее — агент), при соблюдении одновременно следующих условий:

(а) продавец распределяет годовые объемы реализации нефти и (или) нефтепродуктов на биржевых торгах по каждому виду соответствующего биржевого товара, реализуемого им и (или) его агентом на биржевых торгах, по месяцам календарного года в размере не менее величины, установленной федеральным антимонопольным органом и федеральным органом исполнительной вла-

²⁹⁴ См., напр.: Судебные акты арбитражных судов по делу № А56-27353/2011, Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 06.04.2012 № ВАС-3913/12; Судебные акты арбитражных судов по делу А19-16898/09, Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 19.11.2010 № ВАС-15052/10; Судебные акты арбитражных судов по делу А75-2678/2011; Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 18.07.2012 № ВАС-8992/12.

²⁹⁵ См.: Судебные акты по делу А18-452/09; Определение Высшего Арбитражного Суда РФ от 29.06.2011 № ВАС-7575/11.

²⁹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 № 1035 «Об утверждении критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты» // СЗ РФ. 2012. № 42. Ст. 5725.

сти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование сферы деятельности, к которой относится производство соответствующего товара согласно п. 1 ч. 5 ст. 6 Федерального закона «О защите конкуренции», равномерно по дням и торговым сессиям в соответствующем месяце;

(б) виды биржевого товара объединяются в зависимости от условий договора, которые содержатся или будут содержаться в заявках, правилах организованных торгов, и (или) спецификациях договоров, и (или) в правилах клиринга клиринговой организации, осуществляющей клиринг на соответствующих биржевых торгах, либо определяются в соответствии с указанными документами с учетом установленных биржей видов нефти и нефтепродуктов, базисов поставки, сроков и способов исполнения обязательств;

(в) объем заключенных продавцом и (или) его агентом на бирже сделок по продаже нефти и (или) нефтепродуктов по результатам торговой сессии составляет не менее планируемого продавцом объема реализации каждого вида биржевого товара согласно подп. «а», за исключением случаев перераспределения объемов биржевых товаров, запланированных продавцом для реализации, в связи с отменой торговой сессии биржей.

2.4. Договор теплоснабжения

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения.

Договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены данным Федеральным законом для договоров теплоснабжения, с учетом особенностей, установленных правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Договор теплоснабжения является публичным для единой теплоснабжающей организации. Единая теплоснабжающая организация не вправе отказать потребителю тепловой энергии в заключении договора теплоснабжения при условии соблюдения указанным потребителем выданных ему в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения (технологического присоединения) к тепло-

вым сетям принадлежащих ему объектов капитального строительства (далее — технические условия).

Согласно ч. 8 ст. 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» условия договора теплоснабжения должны соответствовать техническим условиям.

В данной статье закреплено, что договор теплоснабжения должен определять:

1) объем тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, подлежащий поставкам теплоснабжающей организацией и приобретению потребителем;

2) величину тепловой нагрузки теплопотребляющих установок потребителя тепловой энергии, параметры качества теплоснабжения, режим потребления тепловой энергии;

3) уполномоченных должностных лиц сторон, ответственных за выполнение условий договора;

4) ответственность сторон за несоблюдение требований к параметрам качества теплоснабжения, нарушение режима потребления тепловой энергии, в том числе ответственность за нарушение условий о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя;

5) ответственность потребителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором;

6) обязательства теплоснабжающей организации по обеспечению надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов и с правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, и соответствующие обязательства потребителя тепловой энергии.

При этом законодатель сделал оговорку, предусматривающую, что договор теплоснабжения должен определять и иные существенные условия, установленные правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации²⁹⁷.

²⁹⁷ Существенные условия договора теплоснабжения установлены Постановлением Правительства РФ от 08.03.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Данные условия рассматриваются в Особенной части учебника.

§ 3. Договоры, регулирующие отношения по передаче, транспортировке, перевозке энергоресурсов

3.1. Договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии

Основные положения, регулирующие договорные отношения по передаче электрической энергии, закреплены в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Постановлении Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»²⁹⁸.

Следует также отметить, что основные принципы и методы регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике определяются в соответствии с Основными ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178²⁹⁹.

В соответствии с п. 4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии.

В п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг даны определения таких понятий,

²⁹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» // СЗ РФ. 2004. № 52 (ч. II). Ст. 5525.

²⁹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» // СЗ РФ. 2012. № 4. Ст. 504.

как «сетевые организации» — организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового рынка электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии (с 1 января 2013 года — на условиях определения обязательств по оказанию услуг по передаче электрической энергии в отношении точек поставки каждого потребителя электрической энергии, обслуживаемого энергосбытовой организацией и гарантирующим поставщиком). Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии (далее — договор).

В соответствии с п. 9 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг договор о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии является публичным и обязательным к заключению для сетевой организации.

Данный договор должен содержать следующие существенные условия:

(1) величина максимальной мощности энергопринимающих устройств, технологически присоединенных в установленном законодательством Российской Федерации порядке к электрической сети, определенная в соответствии с п. 13.1 указанных Правил, с распределением указанной величины по каждой точке поставки;

(2) порядок определения размера обязательств потребителя услуг по оплате услуг по передаче электрической энергии в соответствии с п. 15.1 указанных Правил, включающий:

— сведения об объеме электрической энергии (мощности), используемом для определения размера обязательств, или порядок определения такого объема;

— порядок расчета стоимости услуг сетевой организации по передаче электрической энергии;

(3) ответственность потребителя услуг и сетевой организации за состояние и обслуживание объектов электросетевого хозяйства, которая определяется балансовой принадлежностью сетевой организации и потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор) и фиксируется в акте разграничения балансовой принадлежности электросетей и акте эксплуатационной ответственности сторон, являющихся приложениями к договору;

(4) сведения о приборах учета электрической энергии (мощности), установленных на дату заключения договора в отношении энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики и используемых для расчетов по договору, с указанием мест их установки, заводских номеров, даты предыдущей и очередной поверки, межповерочного интервала;

(5) обязанность потребителя услуг по обеспечению установки и допуску в эксплуатацию приборов учета, соответствующих установленным законодательством Российской Федерации требованиям (в отношении энергопринимающих устройств (объектов электроэнергетики), которые на дату заключения договора не оборудованы приборами учета, либо в случае если установленные приборы учета не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации);

(6) обязанность потребителя услуг, энергопринимающие устройства которого подключены к системам противоаварийной и режимной автоматики, установленным в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям или настоящими Правилами, и находятся под их воздействием, по обеспечению эксплуатации принадлежащих ему на праве соб-

ственности или ином законном основании систем противоаварийной и режимной автоматики, а также по обеспечению возможности реализации такого воздействия систем противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с требованиями субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сетевой организации.

Необходимо также учитывать, что в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг определены порядок заключения и исполнения договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии.

Правовой анализ судебной практики рассмотрения дел в связи с заключением, исполнением, изменением соответствующих договоров, показывает, что суды руководствуются общими нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, положениями Федерального закона «Об электроэнергетике», вышеуказанными Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861; положениями, предусмотренными Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178³⁰⁰.

3.2. Договоры на указание услуг по транспортировке газа

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» газоснабжение — одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей газом, в том числе деятельность по формированию фонда разведанных месторождений газа, добыче, транспортировке, хранению и поставкам газа.

В данной статье также закреплено понятие газотранспортной организации, под которой понимается организация, которая осуществляет транспортировку газа и у которой магистральные газопроводы и отводы газопроводов, компрессорные станции и другие производственные объекты находятся на праве собственности или на иных законных основаниях.

Услуги по транспортировке газа оформляются договором об оказании услуг по его транспортировке. При этом необходимо учитывать следующее.

³⁰⁰ См., напр.: Судебные акты по делу А72-2963/2012; Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.08.2013 № ВАС-9230/13; Судебные акты по делу А33-9747/2011, Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25.07.2013 № ВАС-9935/13.

К полномочиям Правительства Российской Федерации согласно ст. 8 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» отнесены в том числе утверждение правил поставки газа, правила предоставления услуг по газоснабжению, установление принципов формирования тарифов на услуги по транспортировке газа.

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области газоснабжения отнесено в том числе установление показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

В ст. 25 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» закреплена обязанность потребителей оплатить услуги по транспортировке газа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162 утверждены Правила поставки газа в Российской Федерации³⁰¹. Согласно п. 1 данных Правил, указанные Правила определяют отношения между поставщиками и покупателями газа, в том числе между газотранспортными организациями и газораспределительными организациями.

В настоящих Правилах, помимо определения газотранспортной организации, которое несколько отличается от определения, закрепленного в Федеральном законе «О газоснабжении в Российской Федерации», закреплено также понятие газораспределительной организации, под которой понимаются специализированные республиканские, краевые, областные, городские, межрайонные, сельские организации, занятые развитием и эксплуатацией систем газоснабжения территорий, обеспечением покупателей газом, а также оказывающие услуги по транспортировке газа по своим сетям.

В Правилах закреплено понятие транспортировки газа, под которой понимается перемещение и передача газа по газотранспортной системе.

Согласно п. 4 Правил для использования газа в качестве топлива покупатель должен иметь разрешение, которое выдается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Технические условия на подключение к газотранспортной системе выдаются соответственно газотранспортной или газораспределительной организацией при наличии упомянутого разрешения.

В соответствии с п. 8 Правил порядок и условия транспортировки газа по газотранспортной системе устанавливаются газотранспортной или газора-

³⁰¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 770.

спределительной организацией и оформляются договором в соответствии с Правилами поставки газа в Российской Федерации.

Таким образом, помимо указанных в ст. 3 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» законодательных и иных нормативных правовых актов, в правовом регулировании отношений по транспортировке газа существенное значение отводится локальным актам определенных юридических лиц.

Необходимо также отметить, что в соответствии с установленным Правилами порядком заключения договора на транспортировку Предложение о заключении договора транспортировки газа направляется газотранспортной или газораспределительной организацией поставщику (покупателю) одновременно с разрешением на доступ к газотранспортной системе, выданным в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации порядком.

Согласно п. 11 Правил поставки газа согласие на заключение договора поставки газа или договора транспортировки газа (подписанный проект договора) должно быть направлено стороной, получившей предложение о заключении договора (оферту), не позднее 30 дней с момента его получения, если иной срок не определен в оферте. При несогласии с условиями договора сторона, получившая оферту, обязана выслать другой стороне протокол разногласий, в случае неполучения в 30-дневный срок со дня отправления подписанного поставщиком протокола разногласий обратиться в арбитражный или третейский суд и по истечении срока действия договора, заключенного на предыдущий период, прекратить отбор газа.

Отбор (продолжение отбора) газа покупателем по истечении указанного 30-дневного срока и (или) срока действия договора, заключенного на предыдущий период, считается согласием стороны, получившей оферту, на заключение договора поставки (транспортировки) газа на условиях поставщика (газотранспортной или газораспределительной организации).

При перерасходе газа без предварительного согласования с поставщиком, газотранспортной или газораспределительной организацией покупатель оплачивает дополнительно объем отобранного им газа сверх установленного договором и стоимость его транспортировки за каждые сутки с применением коэффициента, установленного п. 17 Правил поставки газа.

При рассмотрении споров в связи с исполнением договоров поставки и транспортировки газа суды руководствуются Правилами поставки газа, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162³⁰².

3.3. Договоры на оказание услуг по транспортировке нефти, нефтепродуктов по магистральным трубопроводам

Основные положения, касающиеся договорных отношений по транспортировке нефти, закреплены в Постановлении Правительства Российской Федерации от 29 марта 2011 г. № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым утверждены Правила обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации³⁰³.

В данных Правилах закреплены такие понятия, как заявитель, под которым понимается лицо, желающее стать потребителем услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам, недискриминационный доступ к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам, под которым понимается обеспечение для любых лиц равных условий доступа к услугам по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам при наличии технологического подсоединения; также определено понятие оператора, под которым понимается субъект естественной монополии, обеспечивающий оказание услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам, понятие потребителя, под которым понимается лицо, являющееся собственником нефти (нефтепродуктов) либо владеющее ею на ином законном основании и удовлет-

³⁰² См., напр.: Судебные акты по делу № А41-5433/2012; Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.07.2013 № ВАС-8810/13.

³⁰³ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2011 г. № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 14. Ст. 1943.

воряющее требованиям данных Правил, получившее в установленном порядке доступ к услугам по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам.

Согласно п. 6 Правил услуги по транспортировке нефти (нефтепродуктов) предоставляются оператором на основании договора об оказании услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам (далее — договор), заключаемого оператором и потребителем в соответствии с законодательством Российской Федерации и содержащего следующие существенные условия:

- а) порядок приема, транспортировки и сдачи нефти (нефтепродуктов);
- б) количество и качество подлежащей транспортировке нефти (нефтепродуктов);
- в) пункты отправления и пункты назначения;
- г) порядок оплаты услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) потребителем;
- д) права и обязанности сторон договора;
- е) порядок урегулирования споров;
- ж) обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор);
- з) ответственность сторон за неисполнение либо ненадлежащее исполнение условий договора;
- и) порядок корректировки количества и качества подлежащей транспортировке нефти (нефтепродуктов), сроков начала и окончания поставок нефти (нефтепродуктов), пунктов отправления и пунктов назначения, а также порядок осуществления контроля за состоянием и применением узлов учета нефти (нефтепродуктов). В соответствии с Правилами установлен срок действия договора об оказании услуг по транспортировке нефти — 1 календарный год.

При рассмотрении споров, возникающих в связи с оказанием услуг по транспортировке нефти, суды проверяют соответствие заключенного договора требованиям Правил обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации³⁰⁴.

Более подробно договорное регулирование отношений по передаче, транспортировке, перевозке энергетических ресурсов рассматривается в Особой части Учебника.

³⁰⁴ См., напр.: Судебные акты по делу А40-110448/12-46-45 ; Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24.07.2013 № ВАС-9463/13.

§ 4. Договоры на технологическое присоединение к электрическим сетям, системам теплоснабжения, газораспределительным, газотранспортным сетям, магистральным нефтепроводам

4.1. Договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям

Прежде всего необходимо отметить, что заключение данного договора предшествует заключению договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии. Согласно п. 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, договор о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии не может быть заключен ранее заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, за исключением случаев, когда потребителем услуг выступают:

(а) лица, чьи энергопринимающие устройства технологически присоединены к электрической сети;

(б) лица, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии и не имеющие во владении, в пользовании и распоряжении объекты электроэнергетики, присоединенные к электрической сети;

(в) энергосбытовые организации (гарантирующие поставщики), заключающие договор в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям также утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Данные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энерго-

принимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдате технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям, критерии наличия технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно п. 6 указанных Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Существенные условия договора определены в п. 16 данных Правил и включают следующие условия:

(1) перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению;

(2) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который определен в данных Правилах;

(3) положение об ответственности сторон за несоблюдение установленных договором и настоящими Правилами сроков исполнения своих обязательств, в том числе:

— право заявителя в одностороннем порядке расторгнуть договор при нарушении сетевой организацией сроков технологического присоединения, указанных в договоре;

— обязанность одной из сторон договора при нарушении ею сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней с даты наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, установленной на дату заключения догово-

ра, и общего размера платы за технологическое присоединение по договору за каждый день просрочки;

(4) порядок разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон;

(5) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере электроэнергетики (при осуществлении технологического присоединения по индивидуальному проекту размер платы за технологическое присоединение определяется с учетом особенностей, установленных разделом III настоящих Правил);

(6) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение.

В отношении квалификации данного договора высказана позиция Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, указанная в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 10.07.2012 № 2551/12³⁰⁵. Между управляющей компанией (заказчиком) и обществом «Крионорд» (исполнителем) заключен договор на техническое присоединение (технологическое присоединение), который предполагает проведение со стороны исполнителя работ по техническому подключению сетей заказчика к точкам тепло- и электроснабжения.

Для последующего снабжения управляющей компании тепло- и электроэнергией от общества «Крионорд» требовалось производство определенных работ: разработка технических условий присоединения, увеличение электрической и тепловой мощности мини-ТЭС в целях обеспечения ими заказчика и получение на указанную мощность необходимой разрешительной документации.

Суды первой и кассационной инстанций квалифицировали этот договор как договор оказания услуг, а суд апелляционной инстанции — как смешанный договор, включающий в себя элементы договора возмездного оказания услуг и подряда.

Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации с данными квалификациями не согласился по следующим обстоятельствам.

Согласно п. 2 ст. 421 Гражданского кодекса стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. Нормы, регламентирующие договор об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих (теплопринимающих)

³⁰⁵ Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 10.07.2012 № 2551/12. URL: <http://www.ras.arbitr.ru>

устройств, не включены в раздел IV «Отдельные виды обязательств» Гражданского кодекса, однако эти нормы содержатся в специальных нормативных актах, закрепляющих правила подключения к системам тепло- и энергоснабжения.

Применительно к энергоснабжению такие нормы содержатся в ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

В сфере теплоснабжения соответствующие нормы до 01.05.2012 содержались в Правилах заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2007 № 360. С 01.05.2012 в сфере теплоснабжения вступили в действие Правила подключения к системам теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Все названные правила, среди прочего, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств (подключаемых объектов в сфере теплоснабжения) к электрическим сетям сетевой организации или системе теплоснабжения (далее — технологическое присоединение) и определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям или системе теплоснабжения (далее — договор технологического присоединения).

На основании вышеизложенного, Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации указал, что соответствующий договор по своей правовой природе является договором технологического присоединения³⁰⁶.

4.2. Договор на подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О теплоснабжении» подключение (технологическое присоединение) теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей тепловой энергии, в том числе застройщиков, к си-

³⁰⁶ С полным текстом судебного акта можно ознакомиться на официальном сайте Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. URL: <http://www.ras.arbitr.ru>

стеме теплоснабжения осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных данным Федеральным законом и правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Подключение (технологическое присоединение) осуществляется на основании договора на подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, который является публичным для теплоснабжающей организации, теплосетевой организации. Правила выбора теплоснабжающей организации или теплосетевой организации, к которой следует обращаться заинтересованным в подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения лицам и которая не вправе отказать им в услуге по такому подключению (технологическому присоединению) и в заключении соответствующего договора, устанавливаются правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Порядок заключения данного договора, его существенные условия определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»³⁰⁷.

Согласно п. 26 Правил подключения к системам теплоснабжения договор о подключении³⁰⁸ содержит следующие существенные условия:

- а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению объекта к системе теплоснабжения и обязательства сторон по их выполнению;
- б) срок подключения;
- в) размер платы за подключение;
- г) порядок и сроки внесения заявителем платы за подключение;

³⁰⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2012. № 17. Ст. 1981.

³⁰⁸ Наименование данного договора в указанных Правилах отличается от наименования, предусмотренного Федеральным законом «О теплоснабжении». В Федеральном законе «О теплоснабжении» договор называется договор на подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения; в Правилах, принятых во исполнение данного закона, — договор о подключении.

- д) размер и виды тепловой нагрузки подключаемого объекта;
- е) местоположение точек подключения;
- ж) условия и порядок подключения внутриплощадочных и (или) внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к системе теплоснабжения;
- з) обязательства заявителя по оборудованию подключаемого объекта приборами учета тепловой энергии и теплоносителя;
- и) ответственность сторон за неисполнение либо за ненадлежащее исполнение договора о подключении;
- к) право заявителя в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора о подключении при нарушении исполнителем сроков исполнения обязательств, указанных в договоре.

4.3. Правовое регулирование отношений, возникающих при необходимости присоединения к газораспределительным и газотранспортным сетям

Рассматривая вопросы правового регулирования отношений, возникающих при присоединении к газораспределительным и газотранспортным сетям, следует отметить, что на сегодняшний день специальное законодательство не содержит положений о существенных условиях договоров на присоединение к данным сетям.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации утверждает порядок доступа независимых организаций к газотранспортным и газораспределительным сетям, порядок использования газа в качестве топлива, перечень потребителей, в том числе организаций, которые имеют преимущественное право пользования газом в качестве топлива и поставки газа которым не подлежат ограничению или прекращению.

Согласно ст. 27 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» организации — собственники систем газоснабжения обязаны обеспечить, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, недискриминационный доступ любым организациям, осуществляющим деятельность на территории Российской Федерации, к свободным мощностям принадлежащих им газотранспортных и газораспределительных сетей в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Предназначенный для транспортировки указанными организациями газ должен соответствовать требованиям, утвержденным в порядке, установлен-

ном Правительством Российской Федерации. В данной статье также закреплено, что в первую очередь доступ к свободным мощностям принадлежащих указанным в части первой настоящей статьи организациям газотранспортных и газораспределительных сетей предоставляется поставщикам для транспортировки отбензиненного сухого газа, получаемого в результате переработки нефтяного (попутного) газа.

Порядок присоединения к газораспределительной системе предусматривается п. 15, п. 16, п. 19–21, п. 23 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317³⁰⁹.

Условия и порядок доступа к газотранспортной системе ОАО «Газпром» определены в Положении об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром», утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 № 858³¹⁰.

Необходимо также отметить, что в соответствии со ст. 23_2 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, подлежат государственному регулированию. Размер платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методическими указаниями по расчету размера данной платы и (или) размеров данных стандартизированных тарифных ставок, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Состав расходов газораспределительных организаций, включаемых в состав платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, определяется федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

³⁰⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 20.

³¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»» // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3525.

4.4. Договоры об оказании услуг по подключению объектов нефтедобычи, нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам

Основные положения, регулирующие договорные отношения по подключению объектов нефтедобычи, нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам, содержатся в Постановлении Правительства Российской Федерации от 17.02.2011 № 90 «О порядке подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти»³¹¹, а также в Постановлении Правительства Российской Федерации от 21.12.2009 № 1039 «О порядке подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации»³¹².

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.02.2011 № 90 «О порядке подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти» утверждены правила подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти.

В данных Правилах закреплён понятийный аппарат, в том числе дано понятие договора, под которым понимается соглашение между организацией трубопроводного транспорта и собственником или иным законным владельцем объекта нефтедобычи о взаимных обязательствах сторон при оказании услуг по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу, понятие заявителя, под которым понимается собственник или иной законный владелец объекта нефтедобычи, понятие магистрального нефтепровода, под которым понимается совокупность технологически взаимосвязанных объектов, обеспечивающих транспортировку нефти, соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации, от мест ее приема до мест сдачи или перевалки на другие виды транспорта.

³¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.2011 № 90 «О порядке подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти» // СЗ РФ. 2011. № 8. Ст. 1130.

³¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2009 № 1039 «О порядке подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 52 (ч. 1). Ст. 6569.

В Правилах определено, что мероприятия по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу — это действия, направленные на обеспечение технологической возможности подключения объекта нефтедобычи, и непосредственно технологическое подключение объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу, а подключение объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу — это технологическое присоединение объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу и (или) расширение пропускной способности магистральных нефтепроводов, если такое расширение предусмотрено техническими условиями.

В Правилах дано понятие объекта нефтедобычи — как единого имущественно-технологического комплекса, включающего сооружения, технологические установки и оборудование, обеспечивающего осуществление добычи, сбора, подготовки и транспортировки нефти для сдачи в магистральный нефтепровод. Под организацией трубопроводного транспорта понимается собственник магистрального нефтепровода или уполномоченная им организация.

Правилами определен порядок подключения объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу, закреплены существенные условия договора на оказание услуг по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу, к которым отнесены следующие:

- (1) технические условия, права и обязанности сторон по их соблюдению;
- (2) сроки выполнения мероприятий по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу и срок действия договора;
- (3) размер платы за услуги по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу, в том числе порядок расчета и оплаты таких услуг;
- (4) ответственность сторон за несоблюдение условий договора;
- (5) разграничение балансовой принадлежности и определение собственника объектов, созданных сторонами в целях обеспечения технологической возможности подключения объекта нефтедобычи и соблюдения единства магистральных нефтепроводов, а также эксплуатационной ответственности сторон.

Согласно п. 18 Правил срок действия договора устанавливается не менее чем на период выполнения мероприятий по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу, но не более чем на 3 года со дня вступления в силу договора, и продлевается по согласованию сторон.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2009 № 1039 «О порядке подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным

нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации» утверждены Правила подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации.

В данных Правилах также закреплён определенный понятийный аппарат, включающий в том числе определение понятие завода, под которым понимается нефтеперерабатывающий завод, являющийся единым имущественно-технологическим комплексом, включающим сооружения, технологические установки, оборудование и обеспечивающим осуществление первичных и вторичных процессов переработки нефти, а также производство готовой продукции, понятие заявителя, под которым понимается собственник или иной законный владелец завода, понятие договора — соглашения между организацией трубопроводного транспорта и собственником или иным законным владельцем завода о взаимных обязательствах сторон по оказанию услуг по подключению завода к магистральному трубопроводу.

Под подключением завода к магистральному трубопроводу понимается технологическое присоединение завода к магистральному трубопроводу, а также расширение пропускной способности магистральных трубопроводов, если такое расширение предусмотрено техническими условиями.

В указанных Правилах определены существенные условия договора (п. 15 Правил). В соответствии с п. 17 Правил установлено, что срок действия договора устанавливается не менее чем на срок строительства завода, но не более чем на 5 лет со дня вступления в силу договора, и продлевается по согласованию сторон.

§ 5. Соглашения о разделе продукции

Отношения, возникающие в процессе поисков, разведки и добычи минерального сырья, раздела произведенной продукции, а также ее транспортировки, обработки, хранения, переработки, использования, реализации или распоряжения иным образом, регулируются соглашением о разделе продукции, заключаемым в соответствии с Федеральным законом от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»³¹³.

³¹³ Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 18.

Согласно абз. 2 п. 3 ст. 1 данного закона права и обязанности сторон соглашения о разделе продукции, имеющие гражданско-правовой характер, определяются в соответствии с указанным Федеральным законом и гражданским законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ст. 1 Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции» в случае, если законодательными актами Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, в сфере регулирования отношений, возникающих в процессе заключения, исполнения и прекращения соглашений о разделе продукции, применяются правила данного Федерального закона.

Соглашение о разделе продукции является договором, в соответствии с которым Российская Федерация предоставляет субъекту предпринимательской деятельности (инвестору) на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск. Соглашение определяет все необходимые условия, связанные с использованием недрами, в том числе условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения (п. 1 ст. 2 Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции»).

Необходимо отметить, что положениями настоящего закона также определены порядок заключения соглашений о разделе продукции, условия выполнения работ, условия и порядок раздела продукции. Подробнее данные соглашения и практика их применения рассматриваются в Особенной части учебника³¹⁴.

§ 6. Концессионные соглашения

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»³¹⁵ по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать

³¹⁴ См. также подр.: Лисицын-Светланов А.Г. Роль права в модернизации экономики России. // Москва. Институт государства и права РАН. 2011. С. 56-61; Ризниченко Е.В. Правовые вопросы соглашений о разделе продукции между государством и иностранными инвесторами в нефтегазовой отрасли // Труды института государства и права российской академии наук. М.: Институт государства и права РАН. 2009. № 4. С. 184-193; Теплов О.М. Правовое сопровождение работы с соглашениями о разделе продукции при разработке нефтегазовых месторождений // М. Юрид. дом «Юстицинформ». 1997. № 17-18. С. 103-106.

³¹⁵ Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» // СЗ РФ. 2005. № 30 (ч. II). Ст. 3126.

определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее — объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

В указанном законе определено, что концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами. К отношениям сторон концессионного соглашения применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении, если иное не вытекает из данного Федерального закона или существа концессионного соглашения (ч.1,ч.2 ст.3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»)³¹⁶.

К объектам концессионных соглашений относятся в том числе объекты трубопроводного транспорта, объекты тепло-, газо- и энергоснабжения (подп. 3, 11 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»).

В соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях» определены понятия сторон концессионного соглашения, права и обязанности сторон, существенные условия концессионного соглашения, ответственность сторон, порядок разрешения споров, гарантии прав и законных интересов концессионеров, порядок заключения концессионного соглашения по результатам закрытого или открытого конкурса или без проведения конкурса³¹⁷.

³¹⁶ Правовая природа концессионных соглашений является предметом многих правовых исследований. См. подр.: Попондопуло В.Ф. Концессионное соглашение — правовая форма государственно-частного партнерства// Санкт-Петербург. Изд-во С.-Петербург.ун-та.2007. № 7. С.255-268; Попондопуло В.Ф. Публично-частное партнерство — значение, понятие и правовые рамки в России// Государственно-частное партнерство в муниципальной сфере: герм. и рос.опыт: коллективная моногр.//М.:Инфотропик Медиа.2014.с.102-114; Силина Т.Б. Концессионное соглашение как правовая форма осуществления государственно-частного партнерства//Тюмень. Изд-во Тюмен. Юрид.ин-та МВД России.2011. с.71-73;

³¹⁷ Необходимо учитывать, что на рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты

Правительством Российской Федерации утверждены типовые концессионные соглашения в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии, в отношении объектов трубопроводного транспорта, в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо и энергоснабжения, водоотведения, очистки.³¹⁸

По вопросам применения Федерального закона «О концессионных соглашениях», в том числе, в связи с заключением, исполнением концессионных соглашений, объектом которых являются энергетические объекты, имеется судебная практика³¹⁹. Примеры концессионных соглашений, объектом которых являются объекты тепло- и газоснабжения представлены на официальном сайте Министерства экономического развития РФ.³²⁰

§ 7. Договоры на хранение энергоресурсов

На сегодняшний день отдельного специального законодательного акта регулирующего договорные отношения по хранению того или иного энергетического ресурса нет. Общие положения о хранении закреплены в § 1 Главы 47 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Российской Федерации»// <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=238827-6&02>

³¹⁸ Постановление Правительства РФ от 11.11.2006 № 673 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии»//СЗ РФ.2006. № 47. Ст.4904; Постановление Правительства РФ от 11.11.2006 № 672 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов трубопроводного транспорта»//СЗ РФ.2006. № 47. Ст.4903; Постановление Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социально-бытового назначения»// СЗ РФ.2006.№ 50. ст.5352

³¹⁹ См., напр.: Судебные акты по делу А26-7240/2010; Определение Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 24.10.2011 № 13353/11 ; Судебные акты по делу А 60-35653/2012 ; Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.07.2013 № ВАС-8400/13. URL: <http://www.ras.arbitr.ru>

³²⁰ Практика применения концессионных соглашений для развития региональной инфраструктуры// Официальный сайт Министерства экономического развития РФ//http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/economylib4/mer/about/structure/depinvest/doc20140221_36

Правовой анализ судебной практики рассмотрения споров в связи с заключением, исполнением договоров хранения различных энергоресурсов показывает следующее.

При рассмотрении спора между ООО «Р.Роща» и ОАО «Краснодаркрайгаз» о взыскании убытков в размере стоимости невозвращенного с хранения газа, затрат на хранение и возврат порожних цистерн пропорционально утраченному газу, арбитражными судами было установлено, что между истцом и ответчиком был заключен договор хранения, по условиям которого хранитель обязался оказывать услуги по хранению сжиженного газа на газонакопительной станции (ГНС), а поклажедатель обязался передать сжиженный газ и оплачивать услуги хранения. Суды квалифицировали данный договор как договор хранения, который регулируется нормами материального права, содержащимися в Главе 47 Гражданского кодекса Российской Федерации³²¹.

Аналогично арбитражными судами были квалифицированы договоры, заключенные между ООО «Южная топливная компания» и Главным управлением внутренних дел по Волгоградской области, на оказание услуг по приему, хранению и отпуску нефтепродуктов³²².

При рассмотрении спора между ООО «НефтеХимЭкспорт-Юг» и ООО «Алпаннефть-Ресурс» по договору на оказание услуг по приему, хранению и отпуску нефтепродуктов, согласно которому ответчик обязался оказывать истцу комплекс услуг по перевалке и хранению нефтепродуктов, а истец обязался оплачивать оказанные услуги, заключенный договор был квалифицирован как договор возмездного оказания услуг, который регулируется нормами материального права, содержащимися в главе 39 Гражданского кодекса Российской Федерации³²³.

Таким образом, суды при квалификации правоотношений сторон по хранению энергетических ресурсов исходят из конкретных обстоятельств дела, применяя соответствующие нормы Гражданского кодекса Российской Федерации.

³²¹ См.: Судебные акты по делу А32-1457/2009 ; Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 31.03.2010 № ВАС-1015/10. URL: <http://www.ras.arbitr.ru>

³²² См.: Судебные акты по делу № А12-1983/2011 ; Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.11.2012 № ВАС-14810/12.

³²³ См.: Судебные акты по делу А40-6852/12 ; Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 15.07.2013 № ВАС-8377/13. URL: <http://www.ras.arbitr.ru>

§ 8. Договоры на строительство, реконструкцию и модернизацию энергетических объектов

Исследование различных правовых аспектов строительства и модернизации энергетических объектов представляет большой интерес и является актуальным, учитывая активное строительство и модернизацию энергетических объектов³²⁴.

Энергетические компании утверждают масштабные инвестиционные программы на строительство и модернизацию энергетических объектов, данные программы размещены на сайтах компаний.

По договору на строительство и модернизацию энергетического объекта подрядчик в соответствии с заданием заказчика должен построить новый и (или) модернизировать существующий энергетический объект, а заказчик принять результат работ и оплатить обусловленную цену.

В то же время следует обратить внимание, что квалифицировать договор на строительство, реконструкцию и модернизацию энергетического объекта как договор подряда можно тогда, когда предмет договора охватывает только выполнение строительных работ и сдачу результата работ заказчику. Отношения сторон по договору строительного подряда регулируются нормами § 3 главы 37 ГК РФ «Строительный подряд». К данным отношениям применяются нормы § 1 главы 37 ГК РФ «Общие положения о подряде». Помимо указанных норм, отношения по строительству, реконструкции, модернизации энергетических объектов, регулируются нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О техническом регулировании», нормами, содержащимися в специальном энергетическом законодательстве, а также в подзаконных нормативных правовых актах.

Строительство энергетического объекта должно быть осуществлено в определенные в договоре начальный и конечный сроки и в соответствии с технической документацией и сметой.

Специфика объекта строительства и модернизации, повышенная сложность строительно-монтажных работ с энергетическими объектами, высокая цена контракта обуславливают заключение смешанных договоров, что, с одной стороны, позволяет наиболее полно отразить потребности заказчика,

³²⁴ См. подр. Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. //М.: Издательство Юрист.2012.

с другой стороны, увеличивают ответственность подрядчика, стимулируя при этом использование подрядчиком наиболее конструктивных моделей правовых отношений с иными участниками, привлекаемыми к различным видам работ.

В соответствии с п. 3 ст. 421 ГК РФ стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

Специфической чертой договорного регулирования строительства и модернизации энергетических объектов, как технически сложных, опасных производственных объектов, обусловлено использование смешанных договоров, что позволяет обеспечивать необходимую координацию многочисленных договорных связей. Разновидности заключаемых договоров можно увидеть, в частности, на официальном сайте электронной торговой площадки В2В-энерго³²⁵.

Возможность заключать любой договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами, представляет собой одно из проявлений принципа свободы договоров, который согласно ст. 1 ГК РФ относится к основным началам гражданского законодательства. Стороны при необходимости могут самостоятельно создавать любые модели договоров, не противоречащие действующему законодательству³²⁶.

Следует отметить, что смешанные договоры характерны для строительства промышленных установок, что нашло отражение в Руководстве по составлению договоров на сооружение промышленных объектов (Европейская экономическая комиссия ООН, ECE/TRADE/117, 1973 г.), где обращается внимание на сложности в регулировании договорных отношений, когда обязанности по договорам поставки и оказания услуг должны сочетаться со строительными и инженерными работами, что выражается в том числе в различных сроках гарантии на строительные и инженерные работы и

³²⁵ URL: <http://www.b2b-energo.ru>

³²⁶ См.: Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга первая: Общие положения. 3-е изд., стер. М.: Статут, 2008. С. 153.

на поставки и монтаж промышленных установок, в различиях, касающихся перехода рисков по строительным и инженерным работам и по поставкам³²⁷.

Для регулирования отношений по строительству энергетических объектов активно применяются также Условия контрактов на строительство промышленных объектов, унификацию которых осуществляет Международная федерация инженеров-консультантов (ФИДИК)³²⁸.

Широкое распространение в сфере строительства энергетических объектов получили условия контракта на проектирование, строительство и сдачу объектов — EPC/Turnkey — ИПС (ИПСМ) контракты с выполнением работ «под ключ»³²⁹.

Разработанные формы (условия) контрактов на строительство носят рекомендательный характер, стороны могут им следовать, могут использовать иные формы. Сам факт разработки и издания проформ не означает появления обычая. Более того, согласно п. 1 ст. 5 ГК РФ обычные нормы могут и не быть зафиксированы в каком-либо документе. В то же время содержание некоторых условий, в частности, «turnkey» (строительство «под ключ») означает, что заказчик по результатам выполненных подрядчиком обязанностей получит готовый объект, который сможет эксплуатировать по назначению, указанному в контракте. То же самое касается условий EPC и EPCM. В первом случае (EPC-контракт) это означает, что в обязанности подрядчика будет входить инжиниринг, проектирование, строительство, во втором (EPCM) — также и управление (менеджмент) проектом. Поскольку данные условия имеют широкое, многолетнее применение в строительстве, отвечают требованиям ст. 5 ГК РФ, то они могут применяться и применяются в качестве обычаев.

Необходимо также учитывать, что для возникновения отношений по строительству и модернизации энергетических объектов будет недоста-

³²⁷ Руководство по составлению договоров на сооружение промышленных объектов (Европейская экономическая комиссия ООН, ECE/TRADE/117, 1973 г.). С. 13 // ИС «Техэксперт».

³²⁸ За период деятельности ФИДИК разработаны, изданы и переведены на различные языки проформы контрактов, в том числе: короткая форма контракта (Зеленая книга); строительный контракт (Красная книга); условия контракта для проектов «под ключ» (Серебряная книга). URL: <http://www.fidic.org>

³²⁹ Условия контракта для проектов типа «ИПС» (инжиниринг — прокьюримент — строительство) и для проектов, выполняемых «под ключ». Conditions of contract for EPC/TURNKEY projects. Первое издание. Switzerland. Geneva. FIDIC. 1999.

точно заключение договора подряда любыми лицами, изъявившими такое желание, а необходима совокупность нескольких оснований, к которым относятся также акты государственных органов³³⁰, акты саморегулируемых организаций³³¹.

§ 9. Договоры поставки энергетического оборудования

При регулировании вопросов по поставке энергетического оборудования необходимо учитывать нормы, предусмотренные § 1 и 3 главы 30 ГК РФ.

Договор поставки был предметом многочисленных правовых исследований. Так, рассматривая особенности договора поставки, М.И. Брагинский, В.В. Витрянский выделяют следующие особенности: (1) субъектный состав, поскольку в качестве поставщика может выступать только лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность; (2) характерным признаком товаров, поставляемых по договору поставки, является то, что они производятся или закупаются поставщиком; (3) товары передаются покупателю для их ис-

³³⁰ В случаях, если строительство энергетических объектов осуществляется субъектами электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевыми организациями, законодателем установлены определенные требования в отношении порядка утверждения инвестиционных программ (ст. 21 Федерального закона «Об электроэнергетике»). В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 утверждены критерии отнесения субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации; Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций; Правила осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики. См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» // Российская газета. 2010. 9 февраля.

Для утверждения инвестиционной программы субъект электроэнергетики представляет в Минэнерго РФ определенный перечень документов, в том числе графики строительства объектов электросетевого хозяйства и генерирующих объектов, планируемые объемы финансирования, план финансирования и др. Данная программа представляется по определенной форме и предусматривает контрольные этапы реализации инвестиционного проекта, одним из которых является заключение договора с генеральным подрядчиком (ЕРС, ЕРСМ) или договоров с основными подрядчиками, затем заключение договоров поставки энергетического оборудования, договоров на реализацию схемы выдачи мощности, а также предусматривает своевременное представление отчетности об исполнении инвестиционной программы. Инвестиционная программа в зависимости от соответствия установленным критериям утверждается приказом Минэнерго РФ, либо органом исполнительной власти субъектов РФ.

Таким образом, в рассматриваемом случае договор на строительство заключается уже после утверждения инвестиционной программы актом государственного органа.

³³¹ У подрядчика должно быть свидетельство соответствующей саморегулируемой организации о допуске к выполнению работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства (ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации). За несоблюдение данного требования также предусмотрена административная ответственность (ст. 9.5.1 КоАП РФ).

пользования в предпринимательской деятельности³³². Е.А. Суханов отмечает, что основным смыслом выделения договора поставки в отдельный вид договора купли-продажи следует признать необходимость обеспечения детальной правовой регламентации отношений, складывающихся между профессиональными участниками имущественного оборота³³³.

При заключении договора поставки, подчиненного российскому праву, необходимо учитывать, что если существенными условиями для договора купли-продажи являются условия о наименовании и количестве поставляемого оборудования (п. 3 ст. 455, п. 3 ст. 465 ГК РФ), то для поставки существенным условием является также условие о сроке или сроках поставки товаров покупателю.

Для урегулирования отношений по поставке энергетического оборудования с иностранным производителем огромное значение имеет Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров 1980 года³³⁴.

Конвенция содержит нормы о порядке заключения, изменения, прекращения договора, положения об обязательствах сторон, средства правовой защиты сторон, а также о переходе риска и основаниях для освобождения от ответственности.

При этом, как верно отмечает М.Г. Розенберг, Конвенция исходит из максимально широкой автономии воли сторон при определении условий контракта, что закреплено в ст. 6 Конвенции, согласно которой стороны могут исключить применение настоящей Конвенции, отступить от любого из ее положений или изменить его действие³³⁵.

В практике при заключении международных договоров применяются и различные типовые контракты, в частности, разработанные Европейской экономической комиссией ООН. Так, Европейской экономической комиссией были разработаны Общие условия экспортных поставок и монтажа машинного оборудования (Европейская экономическая комиссия ООН, ECE/ME/574A, 1957), Общие условия экспортных и импортных поставок и монтажа машинного оборудования № 188А, 1957 г.³³⁶ Как верно отмечает М.М. Богуславский, такие усло-

³³² Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга вторая: Договоры о передаче имущества. 2-е изд., стер. М.: Статут, 2009. С. 99–100.

³³³ Российское гражданское право: учебник. В 2 т. Т. II: Обязательственное право / отв. ред. Е.А. Суханов. М.: Статут, 2010. С. 216.

³³⁴ Конвенция от 11 апреля 1980 г. // Вестник ВАС РФ. 1994. № 14.

³³⁵ Розенберг М.Г. Международная купля-продажа товаров: Комментарий к правовому регулированию и практике разрешения споров. 4-е изд., испр. и доп. М.: Статут, 2010. С. 18.

³³⁶ Общие условия экспортных поставок и монтажа машинного оборудования (Европейская экономическая комиссия ООН, ECE/ME/574A, 1957 г.). Общие условия экспортных и импортных по-

вия применяются сторонами при наличии ссылки на них сторонами конкретных договоров³³⁷. Нельзя также не отметить широко используемые сторонами договора поставки Правила ИСС по использованию национальных и международных торговых терминов (Инкотермс 2010)³³⁸. Выбранное условие поставки оговаривается сторонами в договоре и зависит от особенностей, связанных с доставкой определенного вида оборудования. Установленное в договоре условие о распределении прав и обязанностей непосредственно влияет на размер цены товара³³⁹. О том, что момент перехода рисков устанавливается в соответствии с Incoterms, отмечено и в Общих условиях поставок, разработанных Европейской экономической комиссией. При этом, например, в Общих условиях экспортных поставок и монтажа оборудования предусмотрено, что при отсутствии в договоре указаний о форме продажи считается, что оборудование продается «с завода», что означает возложение максимальных рисков на покупателя.

§ 10. Энергосервисный договор (контракт)

Отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности регулируются Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³⁴⁰.

В соответствии с п. 8 ст. 2, ст. 19 указанного Федерального закона предметом энергосервисного договора (контракта) является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком.

Согласно ч. 2 ст. 19 Федерального закона «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» энергосервисный договор (контракт) должен содержать:

ставок и монтажа машинного оборудования № 188А. Европейская экономическая комиссия. Женева. Март. 1957 // ИС «Техэксперт».

³³⁷ Богуславский М.М. Указ. соч. С. 327.

³³⁸ Инкотермс 2010. Публикация ICC № 715=Incoterms 2010. ICC Publication No.715: правила ICC для использования торговых терминов в национальной и международной торговле: дата вступления в силу 1 января 2011 г. Пер. с англ. Н.Г. Вилковой. М.: Инфотропик Медиа, 2010.

³³⁹ Попондопуло В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право: учебник. М.: Норма, 2008. С. 518.

³⁴⁰ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5711.

1) условие о величине экономии энергетических ресурсов (в том числе в стоимостном выражении), которая должна быть обеспечена исполнителем в результате исполнения энергосервисного договора (контракта);

2) условие о сроке действия энергосервисного договора (контракта), который должен быть не менее чем срок, необходимый для достижения установленной энергосервисным договором (контрактом) величины экономии энергетических ресурсов;

3) иные обязательные условия энергосервисных договоров (контрактов), установленные законодательством Российской Федерации.

Условия, которые могут быть также включены в энергосервисный договор (контракт), содержатся в п. 3 ст. 19 и охватывают следующие:

1) условие об обязанности исполнителя обеспечивать при исполнении энергосервисного договора (контракта) согласованные сторонами режимы, условия использования энергетических ресурсов (включая температурный режим, уровень освещенности, другие характеристики, соответствующие требованиям в области организации труда, содержания зданий, строений, сооружений) и иные согласованные при заключении энергосервисного договора (контракта) условия;

2) условие об обязанности исполнителя по установке и вводу в эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов;

3) условие об определении цены в энергосервисном договоре (контракте) исходя из показателей, достигнутых или планируемых для достижения в результате реализации энергосервисного договора (контракта), в том числе исходя из стоимости сэкономленных энергетических ресурсов;

4) иные определенные соглашением сторон условия.

В соответствии со ст. 20 указанного Федерального закона предусмотрено, что по согласованию между покупателем энергетических ресурсов и лицом, имеющим в соответствии с законодательством Российской Федерации право на осуществление продажи, поставок, передачи соответствующих энергетических ресурсов такому покупателю, условия энергосервисного договора (контракта) могут включаться в договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа, не используемого в качестве моторного топлива) при условии соблюдения требований, установленных ч. 1 и 2 ст. 19 настоящего Федерального закона. Цена в договорах купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающих в

себя условия энергосервисного договора (контракта), в части условий энергосервисного договора (контракта) определяется сторонами.

В ч. 2 данной статьи закреплено, что договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающие в себя условия энергосервисного договора (контракта), могут содержать:

1) условие о количественном значении энергетических ресурсов, которое применяется сторонами при определении обязательств по договору и может быть определено, в частности, исходя из объема потребления соответствующих энергетических ресурсов, зафиксированного на момент начала исполнения такого договора, или другим способом, в том числе расчетным способом, и отличаться от фактического объема потребления энергетических ресурсов;

2) условие о проведении расчетов по такому договору исходя из показателей, достигнутых или запланированных для достижения в результате реализации условий энергосервисного договора (контракта), в том числе исходя из стоимости сэкономленных энергетических ресурсов;

3) условие о предоставлении отсрочки по уплате платежей по такому договору полностью или частично до момента получения результатов реализации условий энергосервисного договора (контракта), в том числе до фиксации экономии энергетических ресурсов;

4) иные условия, определенные сторонами в соответствии с настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации, регулирующим условия договоров купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов.

§ 11. Договорное регулирование инновационной деятельности в сфере энергетики

В ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин отметил, что для возобновления устойчивого экономического роста необходимо задействовать новые факторы развития, такие как высокое качество профессионального образования, гибкий рынок труда, благоприятный инвестиционный климат, современные технологии и подчеркнул необходимость поддержки именно инновационного развития эко-

номики, восстановления стратегического вектора на технологический прорыв.³⁴¹

Анализ проведенных правовых исследований в данной области показывает следующее. При том, что правовое регулирование инновационной деятельности было предметом многих правовых исследований³⁴², правовое регулирование инновационной деятельности в сфере энергетики не было предметом отдельного исследования³⁴³. О необходимости совершенствования правового регулирования инновационной деятельности в сфере энергетики, проведении правовых исследований в этой области справедливо обращают внимание представители науки³⁴⁴, руководители энергетических компаний³⁴⁵.

Рассматривая вопросы договорного регулирования в данной сфере, следует отметить, что и для данной сферы также характерно сочетание регулирования как нормами Гражданского кодекса, так и нормами специального законодательства.

В ст. 2 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и научно-технической политике»³⁴⁶ закреплён определенный понятийный аппарат в том

³⁴¹ <http://www.kremlin.ru/news/19825>

³⁴² См., напр.: Буртовой М.Ю. Административно-правовое регулирование инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2011 ; Евсеева Л.А. Правовое регулирование инновационной деятельности : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005 ; Лисицын-Светланов А.Г. Инновационные проекты как форма инвестиций: проблемы применимого права и рассмотрения споров // Судебная защита прав инвесторов : сборник научных статей. СПб. : Юридический центр Пресс, 2010; Мижинский М.Ю. Правовое регулирование налогового стимулирования инновационной деятельности в государствах — членах Европейского Союза : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006 ; Тускаев Г.Г. Правовое регулирование инновационной предпринимательской деятельности в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011 ; Худокормова О.И. Правовое регулирование инновационной деятельности в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010 ; Ефимцева Т.В. Правовое положение венчурного фонда // Право и государство: теория и практика. М. : Право и государство, 2009. № 2 (50). С. 38–41 ; Курзенкова Н.Ф. Венчурный фонд как форма государственно-частного партнерства // Шестые Всероссийские Державинские чтения (Москва, 10 декабря 2010 года) : сборник статей. В 7 кн. Кн. 4: Проблемы гражданского, предпринимательского и коммерческого права, гражданского и арбитражного процесса. М. : РПА Минюста России, 2011. С. 193–196 ; Романова В.В. Правовое регулирование деятельности венчурных фондов как элемента инновационной инфраструктуры в сфере энергетики // Российская юстиция. 2013. № 8 и др.

³⁴³ См. подр. Романова В.В. Об инновационном направлении дальнейшего развития энергетического сектора и актуальных задачах энергетического права//Правовой энергетический форум.2014.№ 2. С.15-18.

³⁴⁴ См. Лисицын-Светланов А.Г. Энергетическое право: задачи дальнейшего развития отрасли.// Сборник материалов международной научно-практической конференции «Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения»//М., Издательство «Юрист».2013. с.10-15/

³⁴⁵ См. Федоров Д.В. Инновационное развитие электроэнергетического сектора в России.//Сборник материалов международной научно-практической конференции «Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения»//М., Издательство «Юрист».2013. с.16-21.

³⁴⁶ Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4137.

числе в отношении инновационной деятельности, инновационного продукта, научной и (или) научно-технической продукции, научного и (или) научно-технического результата. Под инновационной деятельностью понимается деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности. Под инновационным проектом понимается комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов .

Научный и (или) научно-технический результат означает продукт научной и (или) научно-технической деятельности, содержащий новые знания или решения и зафиксированный на любом информационном носителе. Научная и (или) научно-техническая продукция означает научный и (или) научно-технический результат, в том числе результат интеллектуальной деятельности, предназначенный для реализации.

В соответствии с п. 1 ст. 8 Федерального закона «О науке и научно-технической политике» основной правовой формой отношений между научной организацией, заказчиком и иными потребителями научной и (или) научно-технической продукции, в том числе федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, являются договоры (контракты) на создание, передачу и использование научной и (или) научно-технической продукции, оказание научных, научно-технических, инженерно-консультационных и иных услуг, а также другие договоры, в том числе договоры о совместной научной и (или) научно-технической деятельности и распределении прибыли.

Согласно п. 2 данной статьи на основе указанных договоров (контрактов) выполняются научные исследования и экспериментальные разработки для государственных нужд. В этих случаях договоры (контракты) заключаются между государственным органом-заказчиком и организацией-исполнителем. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать для федеральных государственных научных организаций обязательный государственный заказ на выполнение научных исследований и экспериментальных разработок.

В соответствии с п. 3 указанной статьи условия владения, пользования и распоряжения научными и (или) научно-техническими результатами

ми определяются законодательством Российской Федерации, а также не противоречащими ему договорами (контрактами) сторон — субъектов научной и (или) научно-технической деятельности и потребителей научной и (или) научно-технической продукции.

В зависимости от избранной формы взаимодействия исполнителя и заказчика создания инновационного продукта источниками договорного регулирования являются: нормы главы 38 Гражданского кодекса, регулирующие отношения по выполнению научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ; нормы главы 55 Гражданского кодекса, регулирующие отношения по договору простого товарищества.

Необходимо учитывать также нормы части IV Гражданского кодекса о правах на результаты интеллектуальной деятельности.

Вопросы, связанные с защитой прав на интеллектуальную собственность, имеют очень важное значение, поскольку отсутствие надлежащей защиты данных прав неизбежно приведет к демотивации проведения инновационных проектов, о чем справедливо указал Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин³⁴⁷.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте общую характеристику договорного регулирования в сфере энергетики.
2. Назовите разновидности договоров купли-продажи (поставки) электрической энергии и мощности, используемые на оптовом рынке электрической энергии и мощности.
3. Назовите существенные условия договора купли-продажи (поставки) электрической энергии, установленные Основами функционирования розничных рынков электрической энергии.
4. Назовите условия, сроки и порядок исполнения договоров поставки газа.
5. Назовите существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

³⁴⁷ Выступление на встрече с представителями «деловой двадцатки» Международного форума делового сообщества с участием компаний и бизнес-ассоциаций стран — членов «Группы двадцати» и стран-партнеров 20 июня 2013 г. Встреча состоялась в рамках XVII Петербургского международного экономического форума. URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/18378>

6. В каком нормативном правовом акте определены существенные условия договора теплоснабжения?
7. Назовите существенные условия договора теплоснабжения.
8. Назовите порядок и обязательные условия соглашения о разделе продукции.
9. Какие энергетические объекты могут быть объектом концессионных соглашений?
10. Назовите обязательные условия энергосервисного договора (контракта).

Раздел III. Публично-правовые отношения в сфере энергетики

Глава 1. Государственное регулирование в сфере энергетики

§ 1. Государственная энергетическая политика и стратегия

Согласно Энергетической стратегии России главными стратегическими ориентирами долгосрочной государственной энергетической политики являются: энергетическая безопасность; энергетическая эффективность экономики; бюджетная эффективность энергетики; экологическая безопасность энергетики³⁴⁸.

К числу основных составляющих государственной энергетической политики относятся: недропользование и управление государственным фондом недр; развитие внутренних энергетических рынков; формирование рационального топливно-энергетического баланса; региональная энергетическая политика; инновационная и научно-техническая политика в энергетике; социальная политика в энергетике; внешняя энергетическая политика.

Главными механизмами осуществления государственной энергетической политики служат: создание благоприятной экономической среды для функционирования топливно-энергетического комплекса (включая согласованное тарифное, налоговое, таможенное, антимонопольное регулирование и институциональные преобразования в топливно-энергетическом комплексе); введение системы перспективных технических регламентов, национальных стандартов и норм, повышающих управляемость и стимулирующих реализацию важнейших приоритетов и ориентиров развития энергетики, включая повышение энергоэффективности экономики; стимулирование и поддержка стра-

³⁴⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 № 1715-р «Об утверждении Энергетической стратегии России на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5836. Необходимо учитывать, что в настоящее время проходит обсуждение проект Энергетической стратегии России на период до 2035 года. Проект представлен на официальном сайте Министерства энергетики РФ. См. подр.: <http://mintntrgo.gov.ru>

тегических инициатив хозяйствующих субъектов в инвестиционной, инновационной, энергосберегающей, экологической и других имеющих приоритетное значение сферах; повышение эффективности управления государственной собственностью в энергетике.

В Энергетической стратегии России на период до 2030 года определены стратегические цели развития отдельных отраслей энергетики.

Стратегическими целями развития **электроэнергетики** являются: обеспечение энергетической безопасности страны и регионов; удовлетворение потребностей экономики и населения страны в электрической энергии (мощности) по доступным конкурентоспособным ценам, обеспечивающим окупаемость инвестиций в электроэнергетику; обеспечение надежности и безопасности работы системы электроснабжения России в нормальных и чрезвычайных ситуациях; инвестиционно-инновационное обновление отрасли, направленное на обеспечение высокой энергетической, экономической и экологической эффективности производства, транспорта, распределения и использования электроэнергии.

К стратегическим целям развития **газовой отрасли** отнесены: стабильное, бесперебойное и экономически эффективное удовлетворение внутреннего и внешнего спроса на газ; развитие единой системы газоснабжения и ее расширение на восток России, усиление на этой основе интеграции регионов страны; совершенствование организационной структуры газовой отрасли в целях повышения экономических результатов ее деятельности и формирование либерализованного рынка газа; обеспечение стабильных поступлений в доходную часть консолидированного бюджета России в соответствии со значением энергетического сектора в формировании валового внутреннего продукта и экспорта на заданном временном этапе государственной энергетической политики.

Согласно Энергетической стратегии России на период до 2030 года стратегическими целями развития **нефтяной отрасли** являются: стабильное, бесперебойное и экономически эффективное удовлетворение внутреннего спроса на нефть и продукты ее переработки; активное, без ущерба для внутренних потребностей и будущих поколений граждан, участие в обеспечении мирового спроса на нефть и нефтепродукты; обеспечение стабильных поступлений в доходную часть консолидированного бюджета страны в соответствии со значением энергетического сектора в формировании валового внутреннего продукта и экспорта на заданном временном этапе государственной энергетической политики; инвестиционно-инновационное обновление комплекса, направлен-

ное на повышение энергетической, экономической и экологической эффективности его функционирования.

К стратегическим целям развития **угольной отрасли** относятся: надежное и эффективное удовлетворение внутреннего и внешнего спроса на высококачественное твердое топливо и продукты его переработки; обеспечение конкурентоспособности угольной продукции в условиях насыщенности внутреннего и внешнего рынков альтернативными энергоресурсами; повышение уровня безопасности функционирования угледобывающих предприятий и снижение их вредного воздействия на окружающую среду.

Стратегической целью развития **ядерно-топливного цикла и атомной энергетики** является обеспечение формирования всего органически связанного комплекса атомной энергетики, ее топливно-энергетической базы, экологической безопасности атомных электростанций и атомной промышленности, а также научного руководства этой сферой энергетической деятельности в соответствии с экономически обоснованными потребностями страны.

К стратегическим целям развития **теплоснабжения** относятся: достижение высокого уровня комфорта в жилых, общественных и производственных помещениях, включая количественный и качественный рост комплекса услуг по теплоснабжению (отопление, хладоснабжение, вентиляция, кондиционирование, горячее водоснабжение), высокий, соответствующий ведущим европейским странам уровень обеспеченности населения и отраслей экономики страны этим комплексом услуг при доступной их стоимости; кардинальное повышение технического уровня систем теплоснабжения на основе инновационных, высокоэффективных технологий и оборудования; сокращение непроизводительных потерь тепла и расходов топлива; обеспечение управляемости, надежности, безопасности и экономичности теплоснабжения; снижение негативного воздействия на окружающую среду.

§ 2. Принципы государственного регулирования в сфере энергетики

В соответствии с Энергетической стратегией России на период до 2030 года проведение долгосрочной государственной энергетической политики для защиты прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов, обеспечения обороны и безопасности государства, эффективного управления государ-

ственной собственностью, достижения качественно нового состояния энергетического сектора осуществляется на следующих неизменных принципах:

— последовательность действий государства по реализации важнейших стратегических ориентиров развития энергетики;

— заинтересованность в создании сильных и устойчиво развивающихся энергетических компаний, достойно представляющих Россию на внешних рынках и способствующих успешному функционированию конкурентных внутренних рынков;

— обоснованность и предсказуемость государственного регулирования, направленного на стимулирование частной предпринимательской инициативы в области реализации целей государственной политики, в том числе в инвестиционной сфере.

Принципы государственного регулирования в сфере энергетики закреплены в различных законодательных актах.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса»³⁴⁹ установлено, что создание, эксплуатация, совершенствование государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса осуществляются на основе следующих принципов:

1) полнота, достоверность, своевременность предоставления информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса и общедоступность такой информации, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

2) однократность сбора информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса в случае, если аналогичная по содержанию, степени детализации и периодичности предоставления информация направлялась в обязательном порядке субъектом государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса или иную государственную информационную систему;

3) взаимодействие государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса и иных информационных систем;

³⁴⁹ Федеральный закон от 03.12.2011 № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. V). Ст. 7060.

4) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации при создании, эксплуатации, совершенствовании государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса;

5) доступность и бесплатность программных средств государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, необходимых субъектам государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса в целях предоставления ими в обязательном порядке информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса в соответствии с данным Федеральным законом.

В соответствии с п. 1 ст. 20 Федерального закона «Об электроэнергетике»³⁵⁰ основными принципами государственного регулирования и контроля в электроэнергетике являются:

— обеспечение единства технологического управления Единой энергетической системой России, надежного и безопасного функционирования Единой энергетической системы России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем;

— эффективное управление государственной собственностью в электроэнергетике;

— достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии;

— обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав;

— обеспечение защиты потребителей от необоснованного повышения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность);

— создание необходимых условий для привлечения инвестиций в целях развития и функционирования российской электроэнергетической системы;

— развитие конкурентного рынка электрической энергии и ограничение монополистической деятельности отдельных субъектов электроэнергетики;

— обеспечение недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в электроэнергетике и услугам организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка;

— сохранение государственного регулирования в сферах электроэнергетики, в которых отсутствуют или ограничены условия для конкуренции;

³⁵⁰ Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // СЗ РФ. 2003. № 13. Ст. 1177.

— обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничных рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики;

— обеспечение энергетической и экологической безопасности электроэнергетики;

— экономическая обоснованность оплаты мощности генерирующих объектов поставщиков в части обеспечения выработки электрической энергии.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³⁵¹ закреплены основные принципы государственной политики в области управления и распоряжения имуществом и акциями организаций атомного энергопромышленного комплекса, которыми являются:

1) обеспечение приоритета устойчивой и безопасной деятельности организаций атомного энергопромышленного комплекса, в том числе соблюдение требований ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасности, экологической безопасности и требований в области охраны окружающей среды, физической защиты ядерных установок, радиационных источников, ядерных материалов, радиоактивных веществ, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, а также сохранности и надлежащего использования указанных объектов;

2) обязательность осуществления организациями атомного энергопромышленного комплекса поставок продукции (выполнения работ, оказания услуг) для федеральных государственных нужд, в том числе для государственного запаса специального сырья и делящихся материалов;

3) обеспечение государственного контроля за организациями, осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии;

4) обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации;

5) обеспечение сохранения единого производственно-технологического комплекса организации, осуществляющей деятельность в области использования атомной энергии, в соответствии с его целевым назначением;

³⁵¹ Федеральный закон от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения, имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 7. Ст. 834.

6) сохранение государственного регулирования ценообразования в отношении продукции (работ, услуг) оборонного назначения, производство которой осуществляется организациями атомного энергопромышленного комплекса;

7) создание условий для повышения конкурентоспособности продукции (работ, услуг) российских организаций, осуществляющих производственную и иную деятельность в области использования атомной энергии, на мировом рынке;

8) соблюдение международных обязательств и гарантий в области использования атомной энергии;

9) обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну;

10) создание условий для обеспечения безубыточности, а также прибыльности функционирования организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации»³⁵² закреплены следующие принципы государственной политики в области газоснабжения в Российской Федерации:

государственная поддержка развития газоснабжения в целях улучшения социально-экономических условий жизни населения, обеспечения технического прогресса и создания условий для развития экономики Российской Федерации с учетом промышленной и экологической безопасности;

государственное регулирование рационального использования запасов газа, особенно запасов газа, имеющих стратегическое значение;

повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, на основе формирования и реализации соответствующих федеральной, межрегиональных и региональных программ газификации;

определение основ ценовой политики в отношении газа;

создание условий для широкого использования газа в качестве моторного топлива и сырья для химической промышленности Российской Федерации;

обеспечение надежной сырьевой базы добычи газа;

обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации.

Согласно п. 2 ст. 3 Федерального закона «О теплоснабжении»³⁵³ закреплено, что государственная политика в сфере теплоснабжения направлена на обеспе-

³⁵² Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1667.

³⁵³ Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4159.

чение соблюдения общих принципов организации отношений в сфере теплоснабжения, к которым согласно п. 1 данной статьи относятся:

1) обеспечение надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов;

2) обеспечение энергетической эффективности теплоснабжения и потребления тепловой энергии с учетом требований, установленных федеральными законами;

3) обеспечение приоритетного использования комбинированной выработки электрической и тепловой энергии для организации теплоснабжения;

4) развитие систем централизованного теплоснабжения;

5) соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей;

6) обеспечение экономически обоснованной доходности текущей деятельности теплоснабжающих организаций и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения инвестированного капитала;

7) обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения;

8) обеспечение экологической безопасности теплоснабжения.

Согласно ст. 5 Федерального закона «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»³⁵⁴ закреплены следующие принципы государственного регулирования и финансирования реструктуризации угольной промышленности:

— самостоятельность определения организациями по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) своей производственной и социальной политики в пределах, установленных законодательством Российской Федерации;

— государственное финансирование мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и формированию социальной политики в отношении увольняемых работников и других категорий лиц при ликвидации шахт (разрезов) угольной промышленности, шахтостроительных организаций или организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), если часть акций указанных шахт и организаций находилась или находится в федераль-

³⁵⁴ Федеральный закон от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» // СЗ РФ. 1996. № 26. Ст. 3033.

ной собственности в период их ликвидации, подразделений военизированных аварийно-спасательных частей, а также при увольнении работников из организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) до продажи пакета акций этих организаций, находящегося в федеральной собственности, или до ликвидации в связи с банкротством этих организаций, пакеты акций которых, находившиеся в федеральной собственности, вносились по решению Правительства Российской Федерации в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ;

— обеспечение дополнительной (сверх установленной законодательством) социальной поддержки работников, уволенных при ликвидации организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), и других категорий лиц за счет средств этих организаций, а также средств федерального бюджета, выделяемых на финансовое обеспечение мероприятий по реструктуризации угольной промышленности.

§ 3. Государственные органы, осуществляющие государственное регулирование в сфере энергетики

3.1. Общая характеристика видов и полномочий государственных органов, осуществляющих государственное регулирование в сфере энергетики

В правовой литературе рассматриваются различные классификации государственных органов, каждая из которых имеет свое основание. Так, Д.Н. Бахрах выделяет следующие классификации: (1) в зависимости от правовой основы образования (органы, создаваемые на основе конституции, на основе текущего законодательства, подзаконных актов); (2) в зависимости от содержания деятельности (органы общей и специальной компетенции); (3) по порядку решения вопросов (единоначальные и коллегиальные); (4) в зависимости от подчиненности и бюджета, из которого государственные органы финансируются (федеральные и органы субъектов Федерации)³⁵⁵. А.А. Иванов, отмечая, что от имени государства в гражданском обороте могут выступать как представительные, так и исполнительные органы Российской Федерации, обращает внимание, что наиболее часто от имени государства действуют исполнительные органы власти, и прежде всего Правительство

³⁵⁵ Бахрах Д.Н. Административное право России : учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Эксмо, 2010. С. 185.

ство Российской Федерации, а также федеральные органы исполнительной власти, как отраслевые, так и функциональные³⁵⁶.

М.Н. Марченко определяет следующие специфические признаки, отличающие государственные органы от негосударственных органов и организаций: государственные органы формируются по воле государства и осуществляют свои функции от имени государства; государственный орган выполняет строго определенные, установленные в законодательном порядке виды и формы деятельности; наличие у каждого государственного органа юридически закрепленных организационной структуры, территориального масштаба деятельности; государственный орган наделен полномочиями государственно-властного характера³⁵⁷.

Как уже отмечалось, классификация государственных органов может быть проведена по различным основаниям, при этом при рассмотрении вопроса о государственном регулировании в конкретной сфере деятельности особое значение имеет объем полномочий и соответствующая компетенция государственных органов. Определяющим критерием классификации государственных органов является характер их компетенции и то, что на основании данного критерия различают органы общей компетенции и органы специальной компетенции³⁵⁸.

В сфере энергетики полномочия по государственному регулированию осуществляют различные государственные органы: Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти (в том числе Министерство энергетики Российской Федерации, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральное агентство по недропользованию, Федеральная служба по тарифам, Федеральная антимонопольная служба), их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Основные полномочия государственных органов, осуществляющих регулирование в сфере энергетики, приводятся в данной главе учебника.

Полномочия указанных государственных органов определены в соответствующих законодательных актах: в Конституции Российской Федерации, Федераль-

³⁵⁶ Гражданское право : учебник. В 3 т. 7-е изд., перераб. и доп. / под ред. Ю.К. Толстого. М. : Проспект, 2009. Т. 1. С. 225.

³⁵⁷ Марченко М.Н. Теория государства и права: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2011. С. 345.

³⁵⁸ См. также: Коммерческое (предпринимательское) право: учебник. В 2 т. 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. В.Ф. Попондопуло. М. : Проспект, 2010. Т. 1. С. 94.

ном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации»; Федеральном законе «О защите конкуренции»; Федеральном законе «О естественных монополиях», Градостроительном кодексе Российской Федерации, Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, других законодательных актах, а также в специальном энергетическом законодательстве, в том числе в Федеральном законе «Об электроэнергетике»; Федеральном законе «О газоснабжении в Российской Федерации»; Федеральном законе «Об использовании атомной энергии»; Федеральном законе «О теплоснабжении», Федеральном законе «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и других законах и подзаконных нормативных правовых актах.

Существенными полномочиями в сфере энергетики, в том числе в области использования атомной энергии, наделен Президент Российской Федерации. Значительные полномочия по государственному регулированию в различных отраслях энергетики есть у Правительства Российской Федерации, федеральных органах государственной власти. Особенностью публично-правовых отношений в сфере энергетики является то, что значительными функциями по государственному управлению наделена Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом». Данные полномочия закреплены в Федеральном законе от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (ст.6, ст.7).

Государственное регулирование должно обеспечивать соблюдение указанных выше принципов государственного регулирования в сфере энергетики. Сложной задачей является обеспечение баланса интересов энергетических компаний и потребителей, поставляемых ими товаров и услуг, которыми являются как юридические, так и физические лица. Не менее сложной задачей является обеспечение баланса интересов вышеуказанных лиц и публичных интересов, принимая во внимание, что государственное регулирование в сфере энергетики охватывает различные области и его осуществляет значительное количество государственных органов.

Данные органы должны действовать в пределах своей компетенции, принимать нормативные, а также ненормативные правовые акты в соответствии с предоставленными полномочиями, в соответствии с действующим законодательством, при этом не должны быть нарушены права, свободы и законные интересы граждан и организаций.

В соответствии с действующим законодательством отменить принятый государственным органом нормативный или ненормативный правовой акт может либо вышестоящий государственный орган либо суд.

Так, в соответствии со ст.33 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»³⁵⁹ закреплено, что постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации который противоречит Конституции, федеральным конституционным законам, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации. В свою очередь Правительство Российской Федерации согласно ст.12 указанного закона вправе отменять акты федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать действие этих актов.

В соответствии с подп. «р» п.4.1 ст.4 Постановления Правительства РФ от 10.01.2005 № 30 «О типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»³⁶⁰ федеральный министр в случае необходимости приостанавливает решения подведомственных федеральных служб и федеральных агентств или отменяет эти решения, если иной порядок отмены не установлен федеральным законом.

При рассмотрении различные аспекты государственного регулирования, справедливо возникают вопросы о пределах государственного воздействия и о контроле за деятельностью уполномоченных государственных органов.

Вопросы, касающиеся пределов государственного воздействия, неоднократно поднимались в правовой литературе.³⁶¹ Наиболее острым является вопрос о критериях пределов государственного воздействия. По нашему мнению, основными критериями является действие уполномоченных государственных органов, принятие ими нормативных или ненормативных правовых актов в пределах своей компетенции, в соответствии с действующим законодательством, не допуская нарушения прав и законных интересов как лиц, осуществляющих

³⁵⁹ Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»// СЗ РФ.1997.№ 51. ст.5712

³⁶⁰ Постановления Правительства РФ от 10.01.2005 № 30 «О типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»// СЗ РФ.2005.№ 4. ст.305

³⁶¹ См.подр.: Белых В.С. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России : монография. М. : Проспект, 2010. С. 270 ; Марченко М.Н. Теория государства и права : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2011. С. 408–409 ; Бублик В.А., Перевалов В.Д. Современное гражданское право — баланс частного и публичного // Цивилистические записки. Межвузовский сборник научных трудов: К 80-летию С.С. Алексеева. М.-Екатеринбург : Статут, Институт частного права, 2004. С. 57 ; Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. М. : Издательство «Юрист», 2012. С. 306–309.

определенные виды деятельности, так и граждан. Установление нарушения пределов государственного регулирования может быть осуществлено либо вышестоящим государственным органом, либо судом.

Следует также обратить внимание на предоставленное государственному органу полномочия по рассмотрению разногласий, возникающих по определенным вопросам в сфере энергетики.

Так, например, Федеральная служба по тарифам имеет право рассматривать разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в электроэнергетике, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, и принимать решения, обязательные для исполнения.³⁶² Данная федеральная служба также имеет право рассматривать разногласия по вопросам установленных цен (тарифов) между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), органами местного самоуправления поселений, городских округов, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями тепловой энергии при обращении этих органов или организаций и принимать решения, обязательные для исполнения.

Необходимо также отметить, что в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений осуществляется общественный контроль, в котором вправе участвовать граждане Российской Федерации как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Правовые основы организации и осуществления общественного контроля установлены Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»³⁶³. Рассматривая вопрос необходимости принятия данного закона и его значения для регулирования общественных отношений в том числе в сфере энергетики, В.В.Гриб отмечает, что данный закон не только создает правовую основу общественного контроля, но является важным стимулом для активности гражданского общества, и подчеркивает, что при разработке энергетического законодательства должен

³⁶² Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 332 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам»// СЗ РФ.2004. № 29. ст.3049

³⁶³ Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»// СЗ РФ.2014.№ 30 (ч.1). ст.4213

быть услышан голос гражданского общества, а также ученых и экспертов, которые заинтересованы в правильной энергетической политике.³⁶⁴

В энергетическом законодательстве, в частности, в Федеральном законе от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» закреплены права организаций, в том числе общественных организаций (объединений), и граждан в области использования атомной энергии. В соответствии со ст.13 данного закона организации, в том числе общественные организации (объединения), и граждане имеют право в установленном законодательством Российской Федерации порядке запрашивать и получать от соответствующих органов исполнительной власти, организаций в пределах их компетенции информацию по безопасности намечаемых к сооружению, проектируемых, сооружаемых, эксплуатируемых и выводимых из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Согласно ст.14 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» федеральные органы исполнительной власти в пределах имеющихся полномочий обязаны проводить с участием организаций, в том числе общественных организаций (объединений), и граждан обсуждение вопросов о размещении, проектировании и сооружении объектов использования атомной энергии.

Таким образом, приведенные выше нормы закрепляют как определенные права граждан, так и устанавливают дополнительные обязанности государственных органов, направленных на обеспечение интересов граждан в области использования атомной энергии.

В завершении данного пункта хотелось бы еще раз подчеркнуть, что государственное регулирование в сфере энергетики, должно осуществляться в соответствии с установленными принципами государственного регулирования, должно быть последовательным, эффективным, и направленным на обеспечение баланса интересов всех участников общественных отношений в сфере энергетики.

Как уже отмечалось выше государственное регулирование в сфере энергетики оказывает существенное воздействие на частноправовые отношения, это касается и особенностей правового режима объектов частноправовых отноше-

³⁶⁴ Гриб В.В. Общественный контроль в сфере энергетики.// Сборник материалов международной научно-практической конференции «правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения» Сборник материалов международной научно-практической конференции. М.: Издательство Юрист.2013.с.22-24.

ний, и правового положения субъектов частноправовых отношений и договорного регулирования в сфере энергетики.

В настоящей главе рассматриваются основные полномочия государственных органов в сфере энергетики, особенности государственного регулирования в различных отраслях энергетики рассматриваются в соответствующих разделах Особенной части учебника.

3.2. Полномочия Президента Российской Федерации

В соответствии с ч. 3 ст. 80 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

Учитывая, что полномочия по урегулированию отношений в сфере энергетики закреплены за многими государственными органами, в целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по развитию топливно-энергетического комплекса, обеспечению промышленной, энергетической и экологической безопасности, рационального использования и эффективного воспроизводства минерально-сырьевой базы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.06.2012 № 859 «О Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности»³⁶⁵ при Президенте Российской Федерации образована Комиссия по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности.

Председателем Комиссии является Президент Российской Федерации.

Основными задачами Комиссии являются:

(а) обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по разработке и реализации основных направлений государственной политики в сфере топливно-энергетического комплекса, а также по подготовке мер, направленных на соблюдение требований промышленной и энергетической безопасности, рациональное использование и эффективное воспроизводство минерально-сырьевой базы;

³⁶⁵ Указ Президента Российской Федерации от 15.06.2012 № 859 «О Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности» // СЗ РФ. 2012. № 28. Ст. 3879.

(б) разработка основных направлений совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере топливно-энергетического комплекса, промышленной и энергетической безопасности, рационального использования недр и их охраны, а также координация и контроль реализации указанных основных направлений;

(в) обеспечение эффективности и прозрачности деятельности организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием;

(г) рассмотрение предложений о структурных преобразованиях в отраслях топливно-энергетического комплекса и обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по их реализации;

(д) разработка мер по модернизации мощностей нефте- и газоперерабатывающих предприятий, обеспечению внутреннего рынка сырьем и продуктами его переработки в необходимых объемах, координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций по реализации таких мер;

(е) рассмотрение программ перспективного развития электроэнергетики, вопросов обеспечения транспортировки нефти, нефтепродуктов и газа по системе магистральных трубопроводов, долгосрочных программ развития топливно-энергетического комплекса и инвестиционных программ субъектов этого комплекса, в том числе субъектов естественных монополий, и анализ их фактического выполнения, а также разработка мер, направленных на реализацию государственной политики в данной области;

(ж) рассмотрение предложений и разработка мер, направленных на реализацию государственной политики в области регулирования цен (тарифов) в отраслях топливно-энергетического комплекса и др.

В целях реализации единой государственной политики в сфере приватизации федерального имущества и в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»³⁶⁶ принят Указ Президента Российской Федерации от 04.08.2004 № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ»³⁶⁷.

³⁶⁶ Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // СЗ РФ. 2002. № 4. Ст. 251.

³⁶⁷ Указ Президента Российской Федерации от 04.08.2004 № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ» // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3313.

В соответствии с п. 3 ст. 7 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» акции стратегических акционерных обществ и стратегические предприятия включаются в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества после принятия Президентом Российской Федерации решения об уменьшении степени участия Российской Федерации в управлении стратегическими акционерными обществами или об исключении соответствующих предприятий из числа стратегических предприятий³⁶⁸.

Необходимо также отметить, что полномочия Президента Российской Федерации закреплены и в специальном энергетическом законодательстве.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³⁶⁹ определен порядок осуществления структурных преобразований в атомном энергопромышленном комплексе. Согласно п. 1 данной статьи Президент Российской Федерации утверждает:

1) перечень федеральных государственных унитарных предприятий атомного энергопромышленного комплекса, подлежащих преобразованию в открытые акционерные общества, акции которых будут внесены в уставный капитал открытого акционерного общества, создаваемого по решению Президента Российской Федерации (далее — основное акционерное общество);

2) перечень акционерных обществ атомного энергопромышленного комплекса, находящиеся в федеральной собственности акции которых подлежат внесению в уставный капитал основного акционерного общества;

3) перечень федеральных государственных унитарных предприятий атомного энергопромышленного комплекса, имущественные комплексы которых подлежат внесению в уставный капитал основного акционерного общества;

³⁶⁸ Среди энергетических компаний в перечень стратегических предприятий и обществ включены в том числе ОАО Системный оператор Единой энергетической системы, ОАО Федеральная гидрогенерирующая компания — РусГидро, ОАО Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы, ОАО «Российские сети», ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», ОАО Зарубежнефть, ОАО Нефтяная компания «Роснефть», «Роснефтегаз», Координационный Центр по созданию систем безопасности и управления «Атомбезопасность» «Росатома», Научно-исследовательский институт Научно-производственное объединение «Луч» и др.

³⁶⁹ Федеральный закон от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения, имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 7. Ст. 834.

4) перечень федеральных государственных образовательных учреждений дополнительного профессионального образования (повышения квалификации), относящихся к организациям атомного энергопромышленного комплекса (далее — федеральные государственные учреждения атомного энергопромышленного комплекса), которые подлежат передаче основному акционерному обществу.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» Президент Российской Федерации в области использования атомной энергии:

- определяет основные направления государственной политики в области использования атомной энергии;
- принимает решения по вопросам безопасности при использовании атомной энергии;
- принимает решения по вопросам предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций при использовании атомной энергии;
- утверждает перечни российских юридических лиц, в собственности которых могут находиться ядерные материалы, ядерные установки;
- утверждает перечень ядерных материалов, которые могут находиться исключительно в федеральной собственности;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него федеральными законами.

В ст.5 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» закреплены полномочия Президента Российской Федерации в отношении Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», согласно которым Президент Российской Федерации:

- утверждает: а) перечень открытых акционерных обществ, которые находятся в федеральной собственности и акции которых подлежат передаче Корпорации в качестве имущественного взноса Российской Федерации; б) перечень федеральных государственных унитарных предприятий, в отношении которых Корпорация осуществляет от имени Российской Федерации полномочия собственника имущества; в) перечень федеральных государственных унитарных предприятий, имущественные комплексы которых подлежат передаче Корпорации в качестве имущественного взноса Российской Федерации, и порядок осуществления такого взноса; г) перечень федеральных государственных унитарных предприятий, подлежащих преобразованию в открытые ак-

ционерные общества, акции которых будут переданы Корпорации в качестве имущественного взноса Российской Федерации, и порядок осуществления такого взноса; д) положение о взаимодействии Корпорации и Министерства обороны Российской Федерации; е) положение об уполномоченном органе Министерства обороны Российской Федерации по вопросам поддержания, развития и эксплуатации ядерного боезапаса, обеспечения его ядерной безопасности, охраны и антитеррористической устойчивости, контроля за проведением ядерных испытаний за пределами Российской Федерации;

— присваивает федеральным государственным унитарным предприятиям статус федеральных ядерных организаций;

— назначает председателя и иных членов наблюдательного совета Корпорации и прекращает их полномочия;

— назначает на должность и освобождает от должности генерального директора Корпорации в соответствии со статьей 26 данного Федерального закона.

В указанной статье закреплено, что перечень полномочий Президента Российской Федерации в отношении Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» не является исчерпывающим.

Таким образом, Президент Российской Федерации наделен существенными полномочиями в области использования атомной энергии. Приведем примеры принятых Президентом Российской Федерации указов, реализующих предусмотренных полномочия.

Так, например, в соответствии со ст.40_1 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» статус федеральной ядерной организации присваивается федеральному государственному унитарному предприятию решением Президента Российской Федерации с установлением срока этого статуса. 26.06.2014 принят Указ Президента Российской Федерации № 467 «О федеральных ядерных организациях».³⁷⁰

В соответствии с Федеральным законом от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» принят Указ Президента РФ от 30.06.2012 № 932 «Об имущественном взносе Российской Федерации в Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом»³⁷¹.

³⁷⁰ Указ Президента РФ от 26.06.2014 № 467 «О федеральных ядерных организациях»//СЗ РФ.2014. № 26 (ч.II).ст.3521

³⁷¹ Указ Президента РФ от 30.06.2012 № 932 «Об имущественном взносе Российской Федерации в Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом»// СЗ РФ.2012.№ 28.ст.3883.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», ст. 6 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», ст. 1, 3 и 4 Федерального закона от 5 февраля 2007 года № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Указ Президента Российской Федерации «О реструктуризации атомного энергопромышленного комплекса Российской Федерации»³⁷².

3.3. Полномочия Правительства Российской Федерации

Полномочия Правительства Российской Федерации закреплены в Федеральном Конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации». Согласно ст. 14 данного Закона к полномочиям Правительства Российской Федерации в сфере экономики в том числе относятся: осуществление в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента Российской Федерации регулирование экономических процессов, разработка и осуществление программы развития приоритетных отраслей экономики, разработка государственной инвестиционной политики и принятие мер по ее реализации³⁷³.

Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере энергетики закреплены в специальных законах, в частности в Федеральном законе «О теплоснабжении», Федеральном законе «Об использовании атомной энергии», Федеральном законе «Об электроэнергетике», Федеральном законе «О газоснабжении в Российской Федерации». Так, согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона «О теплоснабжении»³⁷⁴ к полномочиям Правительства Российской Федерации в сфере теплоснабжения отнесены: утверждение правил согласования и утверждение инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, утверждение порядка вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии, тепловых сетей; утверждение требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и

³⁷² Указ Президента Российской Федерации от 27.04.2007 № 556 «О реструктуризации атомного энергопромышленного комплекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 18. Ст. 2185.

³⁷³ Федеральный Конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. 1997. 23 декабря.

³⁷⁴ Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4159.

утверждения; утверждение для целей регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения правил определения стоимости активов и инвестированного капитала, правил ведения из раздельного учета, применяемых при осуществлении деятельности, регулируемой с использованием метода доходности инвестированного капитала.

Согласно ст. 28 Федерального закона «Об использовании атомной энергии»³⁷⁵ Правительство Российской Федерации принимает решения: о размещении и сооружении ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, находящихся в федеральной собственности, имеющих федеральное или межрегиональное значение либо размещаемых и сооружаемых на территориях закрытых административно-территориальных образований; о порядке отнесения ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения к объектам, имеющим федеральное или межрегиональное значение; о порядке принятия решений о размещении и сооружении ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, не находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо не имеющих федерального или межрегионального значения, либо не размещаемых и не сооружаемых на территориях закрытых административно-территориальных образований.

Согласно ст. 21 Федерального закона «Об электроэнергетике» определены полномочия Правительства Российской Федерации в сфере строительства и модернизации энергетических объектов, к ним относятся: определение порядка и условий строительства и финансирования объектов электроэнергетики, порядок вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации; установление критериев отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников финансирования) утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и порядка утверждения (в том числе порядка согласования с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации) инвестиционных программ и осуществление контроля за реализацией таких программ.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации»³⁷⁶ Правительство Российской Федерации в области газоснабжения осуществляет следующие полномочия:

³⁷⁵ Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст.4552.

³⁷⁶ Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1667.

устанавливает порядок формирования и утверждения перспективного баланса добычи и реализации газа в Российской Федерации исходя из ресурсов газа, технических возможностей систем газоснабжения и прогноза потребности в энергетических ресурсах;

утверждает правила поставок газа, правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению, федеральную программу газификации в Российской Федерации, правила охраны магистральных трубопроводов, газораспределительных сетей и других объектов систем газоснабжения, порядок доступа независимых организаций к газотранспортным и газораспределительным сетям, порядок использования газа в качестве топлива, перечень потребителей, в том числе организаций, которые имеют преимущественное право пользования газом в качестве топлива и поставки газа которым не подлежат ограничению или прекращению;

устанавливает принципы формирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по газотранспортным и газораспределительным сетям, порядок компенсации убытков, понесенных газораспределительными организациями при поставках газа населению в соответствии с льготами, предусмотренными законодательством Российской Федерации;

утверждает порядок определения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Согласно ст. 23 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации издает следующие акты, обязательные для исполнения в Российской Федерации: постановления (акты, имеющие нормативный характер) и распоряжения (акты по оперативным и иным текущим вопросам, не имеющие нормативного характера), обеспечивает их исполнение.

Правительством Российской Федерации принято значительное количество нормативных правовых актов в сфере энергетики, в том числе Постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения», Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846 «Об утверждении Правил расследования причин аварий в электроэнергетике», Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»³⁷⁷.

³⁷⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» // СЗ РФ. 2012. № 10. Ст. 1242 ; По-

Следует отметить также Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации»³⁷⁸, Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»³⁷⁹, Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»³⁸⁰, Постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.2011 № 90 «О порядке подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти»³⁸¹, Постановление Правительства РФ от 20.07.2013 № 612 «Об аккредитации в области использования атомной энергии».³⁸²

В области ценообразования Правительством Российской Федерации приняты Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1205

становление Правительства Российской Федерации от 03.11.2011 № 916 «Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» // СЗ РФ. 2011. № 47. Ст. 6647; Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846 «Об утверждении Правил расследования причин аварий в электроэнергетике» // СЗ РФ. 2009. № 44. Ст. 5243; Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов» // СЗ РФ. 2011. № 14. Ст. 1932; Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» // СЗ РФ. 2009. № 49. Ст. 5978.

³⁷⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 20.

³⁷⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 770.

³⁸⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 14. Ст. 1943.

³⁸¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.2011 № 90 «О порядке подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти» // СЗ РФ. 2011. № 8. Ст. 1130.

³⁸² Постановление Правительства РФ от 20.07.2013 № 612 «Об аккредитации в области использования атомной энергии» // СЗ РФ. 2013. № 31. Ст. 4215.

«О совершенствовании государственного регулирования цен на газ», Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации»³⁸³, Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»³⁸⁴, Постановление Правительства Российской Федерации РФ от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов»³⁸⁵, Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»³⁸⁶.

3.4. Полномочия Министерства энергетики Российской Федерации

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 года № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации»³⁸⁷ утверждено Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации.

Согласно п.1 данного Положения Министерство энергетики Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, возобновляемых источников энергии, освоения месторождений углеводородов на основе соглашений о разделе продукции, и в сфере нефтехимической промышленности, а также функции по оказанию государственных услуг,

³⁸³ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ» // СЗ РФ. 2011. № 8. Ст. 1109; Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 175.

³⁸⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» // СЗ РФ. 2012. № 4. Ст. 504.

³⁸⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов» // СЗ РФ. 2008. № 2. Ст. 104.

³⁸⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» // СЗ РФ. 2012. № 44. Ст. 6022.

³⁸⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации» // СЗ РФ. 2008. № 22. Ст. 2577.

управлению государственным имуществом в сфере производства и использования топливно-энергетических ресурсов.

Министерство энергетики Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности по вопросам проведения энергетических обследований, информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, учета используемых энергетических ресурсов, методического обеспечения разработки и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также оценки эффективности региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Министерство энергетики Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере теплоснабжения в части производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, а также передачи тепловой энергии, произведенной в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в том числе произведенной источниками тепловой энергии в случае, если такие источники тепловой энергии входят в схему теплоснабжения, включающую источники комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.

Министерство энергетики Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляет функции по созданию, эксплуатации и совершенствованию государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, а также по созданию государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования.

В соответствии с п.2 указанного Положения Министерство энергетики Российской Федерации руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

В соответствии с утвержденным Положением Министерство энергетики Российской Федерации наделено различными полномочиями: по нормотворческой деятельности, оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере производства и использования топливно-энергетических ресурсов, по осуществлению контроля в установленной сфере деятельности.

Так, в сфере нормотворчества Министерство энергетики Российской Федерации вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности министерства, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности министерства; самостоятельно принимает в том числе следующие нормативные правовые акты:

- форму представления инвестиционных программ субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе;
- типовые условия долгосрочных договоров поставки угля (горючих сланцев) и (или) продукции его переработки;
- порядок формирования и размещения технологического резерва мощности в Единой энергетической системе России;
- порядок и условия поддержания технологических резервов мощностей по производству электрической энергии;
- форму реестра объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть;
- правила учета газа;
- единые аттестационные требования к лицам, осуществляющим профессиональную деятельность в электроэнергетике;
- порядок определения страховых рисков субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике;
- обязательный для покупателей электрической энергии на оптовом рынке объем приобретения электрической энергии, произведенной на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах;
- перечень предоставляемой субъектами электроэнергетики информации, формы и порядок ее предоставления;

— требования к энергетическому паспорту, составленному по результатам обязательного энергетического обследования либо на основании проектной документации, в том числе требования к его форме и содержанию, правила направления в министерство копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования;

— порядок заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов;

— порядок проведения плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций в области энергетического обследования и иные нормативные правовые акты.

В рамках осуществления полномочий по нормотворчеству Министерством энергетики Российской Федерации приняты различные нормативные правовые акты, в том числе : Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 30.12.2013 № 961 «Об утверждении Правил учета газа»³⁸⁸, Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 22.08.2013 № 469 «Об утверждении порядка создания и использования тепловыми электростанциями запасов топлива, в том числе в отопительный сезон»³⁸⁹, Приказ Министерства энергетики Российской Федерации Министерства энергетики Российской Федерации от 30.12.2011 № 650 «Об утверждении Порядка проведения Министерством энергетики Российской Федерации плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций в области энергетического обследования».³⁹⁰

Согласно п. 3 Положения о Министерстве энергетики Российской Федерации Министерство энергетики осуществляет полномочия по контролю в установленной сфере деятельности:

— за соблюдением субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности требований законодательства Российской Федерации в пределах своей компетенции;

³⁸⁸ Приказ Министерства энергетики РФ от 30.12.2013 № 961 «Об утверждении Правил учета газа»// Российская газета.2014. 19 мая.

³⁸⁹ Приказ Министерства энергетики РФ от 22.08.2013 № 469 «Об утверждении порядка создания и использования тепловыми электростанциями запасов топлива, в том числе в отопительный сезон»// Российская газета.2014.14 мая

³⁹⁰ Приказ Министерства энергетики Российской Федерации Министерства энергетики Российской Федерации от 30.12.2011 № 650 «Об утверждении Порядка проведения Министерством энергетики Российской Федерации плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций в области энергетического обследования»//Российская газета.2012.02 марта.

- за деятельностью организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка электрической энергии и мощности в пределах своей компетенции;
- за системой оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике;
- за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики;
- за реализацией мероприятий по реструктуризации угольной промышленности;
- за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования;
- за соблюдением порядка и условий предоставления в обязательном порядке субъектами государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса информации для включения в эту систему.

В соответствии с п. 4.4 Положения Министерство энергетики Российской Федерации осуществляет в том числе такие функции, как:

- разработка программ перспективного развития электроэнергетики с учетом требований по обеспечению безопасности Российской Федерации и на основе прогноза ее социально-экономического развития;
- формирование и обеспечение функционирования государственной системы долгосрочного прогнозирования спроса и предложения на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности, в том числе разработка прогноза топливно-энергетического баланса и системы мер, направленных на обеспечение потребностей экономики в электрической и тепловой энергии;
- утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, а также инвестиционных программ территориальных сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются министерством;
- прогнозирование возможного дефицита электрической мощности в отдельных ценовых зонах оптового рынка электрической энергии и мощности и формирование благоприятных условий для капиталовложений или при необходимости для государственных инвестиций в строительство объектов электроэнергетики в целях предотвращения возникновения дефицита электрической мощности;
- согласование передачи объектов электросетевого хозяйства единой национальной (общероссийской) электрической сети в аренду территориальным сетевым организациям;

- мероприятия, связанные с подготовкой и реализацией соглашений о разделе продукции;
- разработка и реализация государственной политики в области газоснабжения;
- ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования;
- сбор, обработка, систематизация, анализ, использование данных энергетических паспортов;
- создание государственной информационной системы в области энергосбережения и повышение энергетической эффективности и условий для ее функционирования.

Согласно п. 4.5 Положения о Министерстве энергетики Российской Федерации Министерство энергетики Российской Федерации утверждает:

годовые и квартальные балансы по основным видам топлива, нефтепродуктов и сжиженных углеводородных газов;

нормативы удельного расхода топлива при производстве электрической энергии, а также нормативы удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

нормативы создания запасов топлива при производстве электрической энергии, а также нормативы запасов топлива на источниках тепловой энергии при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

нормативы технологических потерь электрической энергии, а также нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, расположенным в поселениях, городских округах с численностью населения 500 тыс. человек и более, а также в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге;

нормативы технологических потерь углеводородного сырья при добыче, транспортировке сырья и продуктов его переработки трубопроводным транспортом;

укрупненные нормативы цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики;

показатели надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

В рамках осуществления данных полномочий Министерством энергетики Российской Федерации в том числе приняты:

Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 27.11.2012 № 599 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям»³⁹¹;

Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 03.05.2012 № 205 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по согласованию передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям»³⁹².

Подробная информация о деятельности Министерства энергетики Российской Федерации размещена на официальном сайте министерства.³⁹³

3.5. Полномочия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2010 № 780 «Вопросы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»³⁹⁴ на данную Федеральную службу возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере технологического и атомного надзора.

³⁹¹ Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 27.11.2012 № 599 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям» // Российская газета. 2013. 20 марта.

³⁹² Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 03.05.2012 № 205 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по согласованию передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 47.

³⁹³ <http://minenergo.gov.ru/>

³⁹⁴ Указ Президента Российской Федерации от 23.06.2010 № 780 «Вопросы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» // СЗ РФ. 2010. № 27. Ст. 3445.

Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401³⁹⁵.

В соответствии с п. 1 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору данная служба (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:

- уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);
- уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);
- органом государственного горного надзора;
- органом федерального государственного энергетического надзора;
- органом федерального государственного строительного надзора;
- регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами,

³⁹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» // Российская газета. 2004. 11 августа.

а также компетентным органом Российской Федерации в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

К нормотворческим функциям Ростехнадзора относится такая функция, как внесение в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и других документов, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к сфере деятельности данной службы, а также проекта ежегодного плана работы и прогнозных показателей деятельности данной службы.

Кроме того, Ростехнадзор наделен в том числе полномочиями самостоятельно принимать следующие нормативные правовые акты в установленной сфере:

- федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- порядок выдачи разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии в соответствии с перечнем должностей, утвержденным Правительством Российской Федерации;
- требования к составу и содержанию документов, обосновывающих обеспечение безопасности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов и (или) безопасности осуществляемой деятельности в области использования атомной энергии, необходимых для лицензирования деятельности в этой области, а также порядок проведения экспертизы указанных документов;
- порядок проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии;
- требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и к ведению этого реестра;
- порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений;
- порядок согласования границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства;
- особенности оценки соответствия продукции, в отношении которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности

в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения.

К полномочиям Ростехнадзора относится в том числе осуществление контроля и надзора:

— за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

— за ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью (на объектах использования атомной энергии);

— за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

— за выполнением международных обязательств Российской Федерации в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии;

— за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;

— за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике.

Кроме того Ростехнадзор выдает разрешения в том числе на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии; на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах; на допуск к эксплуатации энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации).

К полномочиям Ростехнадзора относится также функция по регистрации опасных производственных объектов, ведению государственного реестра таких объектов и другие полномочия³⁹⁶.

Подробная информация о деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору размещена на официальном сайте данной службы³⁹⁷.

3.6. Полномочия Федерального агентства по недропользованию

В соответствии с п. 1 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию»³⁹⁸, Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования.

Федеральное агентство по недропользованию находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Федеральное агентство по недропользованию осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Федеральное агентство по недропользованию в том числе осуществляет следующие функции: организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами; учет поступающих заявок на получение лицензий, информирование о них органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации; принятие решений о предоставлении права пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке; принятие решений об утверждении итогов конкурсов или аукционов на право пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке; выдачу, оформление и регистрацию лицензий на пользование недрами; внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформление лицензий; принятие, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о

³⁹⁶ См. также официальный сайт Ростехнадзора. URL: <http://www.gosnadzor.ru>

³⁹⁷ <http://www.gosnadzor.ru/>

³⁹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию» // СЗ РФ. 2004. № 26. Ст. 2669.

досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр; установление конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами по каждому участку недр, на который в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами, в том числе расположенному на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, а также арендуемых у иностранных государств или используемых на основании международного договора (если иное не установлено международным договором), в пределах минимальных и максимальных ставок, установленных законодательством Российской Федерации о недрах; рассмотрение и согласование проектной и технической документации на разработку месторождений полезных ископаемых; ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых, обеспечение в установленном порядке постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса; ведение государственного учета и обеспечение ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами.

Спорные ситуации между данным федеральным органом и лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность в данной сфере, касаются оспаривания аукционов на право пользования недрами, предоставления лицензий на право пользования недрами, отказов в продлении сроков лицензий на право пользования недрами.

Так, предметом рассмотрения арбитражных судов был спор между ООО «Газпром добыча Надым» и Федеральным агентством по недропользованию, возникший в связи с отказом общества в предоставлении права пользования недрами для целей разведки и добычи углеводородного сырья в пределах Средне-Надымского месторождения³⁹⁹. Основанием для отказа в предоставлении права пользования недрами послужило то, что Средне-Надымское нефтяное месторождение открыто скважиной, пробуренной за счет средств внебюд-

³⁹⁹ См.: Решение Арбитражного суда города Москвы от 12.04.2010; Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 15.07.2010; Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 15.11.2010 по делу № А40-112924/09-122-711; Определение Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 22.03.2011 № ВАС-1285/11. URL: <http://ras.arbitr.ru>

жетного фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы РФ (ЗМСБ), в то время как в соответствии с ФЗ «О недрах» право пользования недрами для целей разведки и добычи на месторождении полезных ископаемых предоставляется недропользователю, проводившему работы по геологическому изучению участка за счет собственных средств и открывшему данное месторождение.

Согласно п. 5.3.6, 5.3.8 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию Роснедра осуществляет принятие решений о предоставлении права пользования участками недр в установленном законодательством РФ порядке, осуществляет выдачу, оформление и регистрацию лицензий на пользование недрами.

В ст. 10.1 Закона РФ «О недрах» предусмотрены основания возникновения права пользования недрами, среди которых решение комиссии, которая создается федеральным органом управления и в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ, для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования недрами (п. 3 ст. 10.1). В соответствии со ст. 16 Закона РФ «О недрах» порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей геологического изучения участков недр устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции нормативно-правового регулирования в сфере экономического развития. Таким органом является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)⁴⁰⁰.

Приказом Министерства природных ресурсов России от 24.01.2005 № 23 утвержден Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр, за исключением участка недр федерального значения и участка недр, который отнесен к участкам недр федерального значения в результате открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр за счет собственных средств для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения⁴⁰¹. В соответствии с п. 14 данного Порядка принятое решение о предостав-

⁴⁰⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» // СЗ РФ. 2008. № 22. Ст. 2581.

⁴⁰¹ Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 24.01.2005 № 23 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр, за исключением участка

лении права пользования участком недр с приложением проекта условий пользования недрами направляется комиссией в Федеральное агентство по недропользованию или его территориальные органы для выдачи лицензии.

Поскольку в рассматриваемом споре комиссия приняла решение об отказе в предоставлении недрами для целей разведки и добычи углеводородного сырья, арбитражные суды пришли к выводу о том, что федеральный орган правомерно принял решение об отказе в выдаче лицензии.

Среди полномочий Федерального агентства по недропользованию закреплены также такие полномочия, как организация проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, осуществление учета поступающих заявок на получение лицензий (соответственно п. 5.2.4, п. 5.3.5 Положения о Роснедрах). Предметом рассмотрения арбитражных судов был спор между ООО «Углегорскуголь» и Федеральным агентством по недропользованию, в связи с признанием Роснедрами заявочных материалов общества на участие в аукционе на получение права пользования недрами с целью разведки и добычи каменного угля на участке Сергеевский-Северный Углегорского (Шахтерского) каменноугольного месторождения в Сахалинской области⁴⁰².

Решением Роснедра общество не было допущено к участию в аукционе в связи с несоответствием его заявочных материалов Порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами, согласно которому для участия в аукционе среди прочего требовалось представление копии лицензии на применение взрывчатых материалов промышленного назначения.

Общество данный документ не представляло, так как считало, что представлять дополнительные документы на стадии подачи документов не требуется.

Суд кассационной инстанции, отменяя судебные акты нижестоящих инстанций, указал следующее. Порядок проведения аукциона регулируется нормами Закона РФ «О недрах», в ст. 9 которого предусмотрено, что если федеральными законами установлено, что для осуществления отдельных видов деятельности, связанных с использованием недрами, требуются разрешения

недр федерального значения и участка недр, который отнесен к участкам недр федерального значения в результате открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр за счет собственных средств для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 9.

⁴⁰² См.: Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 14.10.2010 по делу № А40-141745/09-152-1037; Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 09.02.2011 № ВАС-564/11. URL: <http://ras.arbitr.ru>

(лицензии), то пользователи недр должны иметь разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с использованием недр, или привлекать для осуществления этих видов деятельности лиц, имеющих такие разрешения (лицензии). Суд кассационной инстанции признал, что требование о представлении указанной в условиях проведения аукциона лицензии на применение взрывчатых материалов промышленного назначения не противоречит положениям Закона о недрах, подпункту 11.4 п. 11 Положения о порядке лицензирования недр, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.1992 № 3314-1⁴⁰³, предусматривающим, что заявка на участие в конкурсе или аукционе и прилагаемые к ней документы должны содержать в том числе данные о технических и технологических возможностях предприятия-заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков (данные о наличии у заявителя технологического оборудования, квалифицированных специалистов для ведения работ на участке недр, наличие у заявителя лицензии на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием недр, наличие договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков).

В соответствии с п. 5.3.9 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию к компетенции данного органа отнесены также полномочия по внесению изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформление лицензий. Предметом рассмотрения арбитражных судов являются споры, возникшие, в частности, связи с отказом данного органа продлить действие лицензии на право пользования недрами.

Так, ООО «Звезда» оспаривало в арбитражном суде решение Управления по недропользованию по Сахалинской области о признании незаконным решения об отказе в продлении срока действия лицензии, признании недействительным приказа о снятии лицензии с учета, обязанности продлить срок действия лицензии⁴⁰⁴. Судами было установлено, что Обществу была выдана лицензия с целевым назначением и видами работ — геологическое изучение и последу-

⁴⁰³ Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.1992 № 3314-1 «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» // Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ. 1992. № 33.

⁴⁰⁴ См.: Решение Арбитражного суда Сахалинской области от 04.08.2011, Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 17.10.2011, Постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 24.02.2012 по делу № А59-1771/2011, Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.07.2012 № ВАС-8194/12. URL: <http://ras.arbitr.ru>

ющая добыча угля открытым способом на участке недр «Звездный» Лесогорского каменноугольного месторождения.

В соответствии с ч. 3 ст. 10 Закона РФ «О недрах» предусмотрено, что срок пользования участком недр продлевается по инициативе пользователя недр в случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий лицензии данным пользователем недр.

Согласно ст. 12 данного Закона условия пользования недрами, предусмотренные в лицензии, сохраняют свою силу в течение оговоренных в лицензии сроков либо в течение всего срока ее действия, изменения этих условий допускается только при согласии пользователя недр и органов, предоставивших лицензию, либо в случаях, установленных законодательством. Порядок переоформления лицензий установлен Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами⁴⁰⁵. В соответствии с п. 42 данного Административного регламента заявка на внесение изменений и дополнений по вопросу продления указанного срока вместе с предусмотренными п. 39 Административного регламента документами должна быть подана в территориальный орган Роснедр не позднее шести месяцев до окончания срока действия лицензии. Несоблюдение установленного срока является основанием для отказа в рассмотрении заявки (п. 41 Административного регламента). Поскольку в рассматриваемом споре вышеуказанные требования Обществом соблюдены не были, суды отказали Обществу в удовлетворении заявленных требований.

Подробная информация о деятельности Федерального агентства по недропользованию расположена на официальном сайте Роснедр⁴⁰⁶.

⁴⁰⁵ Приказ Министерства природных ресурсов и экологии от 29.09.2009 № 315 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2010. № 10.

⁴⁰⁶ URL: <http://www.rosnedra.gov.ru>

3.7. Полномочия Федеральной службы по тарифам

В соответствии с п. 1 Положения о Федеральной службе по тарифам, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332⁴⁰⁷ Федеральная служба по тарифам (ФСТ России) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением.

Руководство деятельностью Федеральной службы по тарифам осуществляет Правительство Российской Федерации.

В сфере нормотворчества Федеральная служба по тарифам вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к сфере ведения Службы, а также самостоятельно принимает в том числе следующие нормативные правовые акты:

— методические указания (методики):

- по расчету цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- по расчету регулируемых тарифов (цен) и (или) их предельных уровней на электрическую энергию (мощность) и размера платы за услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности), с использованием установленных методов регулирования;
- по расчету стоимости отклонений объемов фактического производства (потребления) электрической энергии от объемов их планового почасового производства (потребления) с использованием повышающих (понижающих) коэффициентов;
- по расчету регулируемых цен на газ, тарифов на транспортировку газа, размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа.

Федеральная служба по тарифам самостоятельно принимает также следующие нормативные правовые акты:

— перечень и формы документов, представляемых для рассмотрения разногласий в области государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию;

⁴⁰⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам» // СЗ РФ. 2004. № 29. Ст. 3049.

— регламент рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности);

— правила применения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий;

— перечень документов, представляемых для принятия решения по вопросам, касающимся введения, изменения или прекращения регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и порядок рассмотрения таких;

— единая система классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также система отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений, городских округов;

— правила предоставления информации, связанной с государственным регулированием тарифов в сфере теплоснабжения.

Федеральная служба по тарифам осуществляет полномочия по определению цен (тарифов) и контролю в установленной сфере деятельности, в том числе устанавливает (утверждает, регистрирует):

— цены (тарифы) на услуги коммерческого оператора оптового рынка электрической энергии и мощности;

— цены (тарифы) на услуги по обеспечению системной надежности и по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации);

— плату за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в том числе посредством применения стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы;

— цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии и их предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни, в том числе цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, предельные (минимальные и (или) максимальные) уровни цен (тарифов) на услуги по передаче электрической

энергии по сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

— цены (тарифы) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков и предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на указанные услуги в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей;

— цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) и (или) предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) и надбавки к таким ценам (тарифам) (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации);

— предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей электрическую энергию (мощность);

— предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка;

— предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

— предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям;

— цены (тарифы) или предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям в неценовых зонах оптового рынка;

— цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка — производителями электрической энергии (мощности) по договорам, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации с гарантирующими поставщиками (энергосбытовыми организациями, энергоснабжающими организациями, к числу покупателей электрической энергии (мощности) которых относятся население и (или) приравненные к нему категории потребителей) в целях обеспечения потребления электрической энергии населением и (или) приравненными к нему категориями, а также с определенными Правительством РФ субъектами оптового рынка — покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством РФ установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков;

— цены (тарифы) на поставляемую в условиях ограничения или отсутствия конкуренции электрическую энергию, регулирование которых может осуществляться в случаях и в порядке, которые предусмотрены ст. 23.3 Федерального закона «Об электроэнергетике», в том числе цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую на розничных рынках в случае введения государственного регулирования в электроэнергетике в чрезвычайных ситуациях;

— прибавляемую к равновесной цене оптового рынка надбавку для определения цены электрической энергии, произведенной на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах;

— надбавку к цене на мощность и (или) к равновесной цене на электрическую энергию в целях частичной компенсации стоимости мощности и (или) электрической энергии субъектов оптового рынка — производителей электрической энергии (мощности), генерирующее оборудование которых расположено на территориях субъектов Российской Федерации, не имеющих административных границ с другими субъектами Российской Федерации и не относящихся к территориям островов;

— тарифы на транспортировку газа по трубопроводам;

— оптовые цены на газ на выходе из системы магистрального газопроводного транспорта, кроме газа, добываемого организациями, не являющимися аффилированными лицами акционерного общества «Газпром» и (или) организаций — собственников региональных систем газоснабжения либо создан-

ными во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 17 ноября 1992 года № 1403 «Об особенностях приватизации и преобразования в акционерные общества государственных предприятий, производственных и научно-производственных объединений нефтяной, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения» (кроме организаций, являющихся собственниками региональных систем газоснабжения);

- оптовые цены на сжиженный газ для бытовых нужд;
- размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа (при регулировании оптовых цен на газ);
- тарифы на транспортировку нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- цены на продукцию ядерно-топливного цикла.

Принятые в пределах своей компетенции Федеральной службой по тарифам нормативные правовые акты рассматриваются в соответствующих разделах Особенной части учебника.

Как уже отмечалось выше Федеральная служба по тарифам наделена также полномочиями по рассмотрению разногласий в области государственного регулирования тарифов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения.

В соответствии с п.5.3.4 Положения о Федеральной службе по тарифам данная федеральная служба:

- рассматривает разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в электроэнергетике, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, и принимает решения, обязательные для исполнения, за исключением споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы⁴⁰⁸;

⁴⁰⁸ См.напр.: Приказ ФСТ России от 10.07.2014 № 180-э/4 «О рассмотрении разногласий в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, между ОАО «Мордовэлектротеплосеть» и Министерством энергетики и тарифной политики Республики Мордовия»// Информационный бюллетень Федеральной службы по тарифам.2014.№ 27; Приказ ФСТ России от 16.07.2014 № 185-э/3 «О рассмотрении разногласий в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, органами местного самоуправления поселений, городских округов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, между ОАО «КУЗНЕЦОВ» и Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области»//Информационный бюллетень Федеральной службы по тарифам.2014.№ 28.

— рассматривает разногласия по вопросам установленных цен (тарифов) между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), органами местного самоуправления поселений, городских округов, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями тепловой энергии при обращении этих органов или организаций и принимает решения, обязательные для исполнения;

— рассматривает разногласия между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), органом местного самоуправления поселения или городского округа и организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в связи с выбором метода регулирования.

Порядок рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, органами местного самоуправления поселений, городских округов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями утвержден Постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2003 года № 674⁴⁰⁹.

Подробные сведения о деятельности Федеральной службы по тарифам содержатся на официальном сайте службы⁴¹⁰.

3.8. Полномочия Федеральной антимонопольной службы

Организационные и правовые основы защиты конкуренции определяются в соответствии с положениями Федерального закона «О защите конкуренции»⁴¹¹.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 указанного закона, данный Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Рос-

⁴⁰⁹ Постановление Правительства РФ от 5 ноября 2003 года № 674 «О порядке рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, органами местного самоуправления поселений, городских округов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями» // СЗ РФ. 2003. № 45. ст. 4392.

⁴¹⁰ URL: <http://www.fstrf.ru>

⁴¹¹ Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. I). Ст. 3434.

сийской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Указанные отношения регулируются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О защите конкуренции», иными федеральными законами. В соответствии с ч. 2 ст. 2 Федерального закона «О защите конкуренции» указанные отношения могут также регулироваться постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального антимонопольного органа в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством.

Полномочия федерального антимонопольного органа определены в Положении, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе»⁴¹². В соответствии с данным Положением Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд (за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, а также в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну).

В сфере нормотворчества Федеральная антимонопольная служба вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется реше-

⁴¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3259.

ние Правительства Российской Федерации по вопросам, относящимся к сфере ведения данной службы, а также наделена полномочиями самостоятельно принимать в том числе следующие нормативные правовые акты:

— форма представления в антимонопольный орган сведений при осуществлении сделок и (или) действий, подлежащих государственному контролю за экономической концентрацией;

— порядок проведения анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта (за исключением кредитной организации) и выявления иных случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции;

— перечень документов и сведений, представляемых в антимонопольный орган хозяйствующими субъектами, имеющими намерение достигнуть соглашения, которое может быть признано допустимым в соответствии с антимонопольным законодательством;

— форма представления в антимонопольный орган перечня лиц, входящих в одну группу лиц, с указанием оснований, по которым такие лица входят в эту группу;

— форма требования о представлении документов и информации, необходимых для проведения проверки соблюдения антимонопольного законодательства;

— форма акта о результатах проверки соблюдения антимонопольного законодательства;

— порядок выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в Федеральном законе «О защите конкуренции», и его форма;

— порядок предоставления бирже хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на товарном рынке, списка аффилированных лиц.

На основании федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ и в порядке, установленном ими, Федеральная антимонопольная служба осуществляет контроль:

— за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления

ния антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях;

— за соблюдением требований обеспечения доступа на рынки услуг естественных монополий и оказанием услуг субъектами естественных монополий на недискриминационных условиях;

— за соблюдением установленных законодательством о естественных монополиях требований об обязательности заключения договоров субъектами естественных монополий;

— за действиями субъектов оптового и розничного рынков электроэнергии, занимающих исключительное положение на указанных рынках, перераспределением долей (акций) в уставных капиталах субъектов оптового рынка и их имущества, суммарной величиной установленной генерирующей мощности электростанций, включаемых в состав генерирующих компаний;

— за действиями совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктуры оптового рынка электрической энергии (мощности), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электроэнергии в пределах своей компетенции;

— за соблюдением организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, эксплуатации указанных приборов, порядка его заключения, а также требований о предоставлении предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

— за манипулированием ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности).

Подробная информация о деятельности Федеральной антимонопольной службы РФ размещена на официальном сайте данной службы⁴¹³.

Положения об антимонопольном регулировании и контроле в сфере энергетики закреплены в специальном энергетическом законодательстве, в частности, в Федеральном законе «Об электроэнергетике», Федеральном законе «О газоснабжении в Российской Федерации».

Так, в ст. 25 Федерального закона «Об электроэнергетике» предусмотрены положения по антимонопольному регулированию и контролю на оптовом и розничных рынках.

⁴¹³ URL: <http://www.fas.gov.ru>

Согласно п. 2 ст. 25 Федерального закона «Об электроэнергетике» на оптовом и розничных рынках действует система регулярного контроля за их функционированием, имеющая целью своевременное предупреждение, выявление, ограничение и (или) пресечение действий (бездействия), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, в том числе:

- соглашений (согласованных действий), имеющих целью изменение или поддержание цен на электрическую энергию (мощность);
- необоснованного отказа от заключения договора купли-продажи электрической энергии;
- необоснованного отказа от заключения договора оказания услуг естественно-монопольного характера при наличии технической возможности;
- создания дискриминационных или благоприятных условий для деятельности отдельных субъектов оптового и розничных рынков;
- создания препятствий доступу к услугам совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктур;
- возможности манипулировать ценами на оптовом и розничных рынках;
- манипулирования ценами на оптовом и розничных рынках, в том числе с использованием своего доминирующего положения;
- злоупотребления доминирующим положением на оптовом и розничных рынках.

Объектами антимонопольного регулирования и контроля на оптовом и розничных рынках являются:

- цены;
- уровень экономической концентрации на оптовом рынке;
- перераспределение долей (акций) в уставных капиталах субъектов оптового рынка (в том числе путем создания, реорганизации и ликвидации организаций — субъектов оптового рынка) и имущества субъектов оптового рынка;
- согласованные действия субъектов оптового или розничных рынков;
- действия субъектов оптового или розничных рынков, занимающих доминирующее положение на указанных рынках;
- действия совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктур.

В соответствии с данной статьей и п. 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 13.04.2010 № 238 «Об определении ценовых параметров торговли мощностью на оптовом рынке электрической энергии (мощности) переходного периода»⁴¹⁴, Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.09.2010 № 515 утверждена Методика проверки соответствия ценовых заявок на продажу мощности требованию экономической обоснованности⁴¹⁵.

В газовой отрасли антимонопольные правила организаций — собственников систем газоснабжения закреплены в ст. 26 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации». Согласно данным правилам организациям — собственникам систем газоснабжения, поставщикам газа или уполномоченным ими организациям запрещается совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство, в том числе такие действия, как:

— навязывание потребителям газа условий договоров, не относящихся к предмету договоров;

— включение в договоры условий, которые ставят одного потребителя в неравное положение по сравнению с другими потребителями;

— нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования;

— необоснованные отказы от заключения договоров с отдельными потребителями при наличии ресурсов газа и возможностей его транспортировки;

— создание препятствий независимым организациям для доступа на рынок газа;

— сокращение объема добычи и поставок газа в целях поддержания монопольно высоких цен.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»⁴¹⁶ и на основании Положения о Федеральной анти-

⁴¹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 13.04.2010 № 238 «Об определении ценовых параметров торговли мощностью на оптовом рынке электрической энергии (мощности) переходного периода» // СЗ РФ. 2010. № 16. Ст. 1922.

⁴¹⁵ Приказ Федеральной антимонопольной службы от 10.09.2010 № 515 «Об утверждении Методики проверки соответствия ценовых заявок на продажу мощности требованию экономической обоснованности» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 5.

⁴¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» // СЗ РФ. 2010. № 45. Ст. 5855.

монопольной службе, утвержденного постановлением Правительства РА от 30 июня 2004 года № 331, Приказом Федеральной антимонопольной службы от 07.04.2014 № 231/14 утверждены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам⁴¹⁷.

В нефтяной отрасли в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2010 года № 844 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам»⁴¹⁸ и на основании Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331, Приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.01.2011 № 40 утверждены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также правила заполнения указанных форм⁴¹⁹.

Подробная информация о деятельности Федеральной антимонопольной службы размещена на официальном сайте данной федеральной службы⁴²⁰.

Вопросы для самоконтроля.

1. Назовите основные составляющие государственной энергетической политики.
2. Назовите принципы государственного регулирования и контроля в электроэнергетике.
3. Назовите принципы государственной политики в области газоснабжения.

⁴¹⁷ Приказ Федеральной антимонопольной службы от 07.04.2014 № 231/14 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» // Российская газета. 2014. 22 августа.

⁴¹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.10.2010 № 844 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам» // СЗ РФ. 2010. № 43. Ст. 5514.

⁴¹⁹ Приказ Федеральной антимонопольной службы от 28.01.2011 № 40 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 18.

⁴²⁰ <http://www.fas.gov.ru/>

4. Назовите принципы государственной политики в области использования атомной энергии.
5. Назовите полномочия Президента Российской Федерации в сфере энергетики.
6. Каковы основные полномочия Правительства Российской Федерации по государственному регулированию в сфере энергетики?
7. Назовите основные полномочия Министерства энергетики Российской Федерации.
8. Назовите основные полномочия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.
9. Назовите основные полномочия Федерального агентства по недропользованию.
10. Какие нормативные правовые акты вправе принимать Федеральная служба по тарифам?
11. Назовите антимонопольные правила организаций — собственников систем газоснабжения.

Глава 2. Саморегулирование в сфере энергетики

§ 1. Общая характеристика, источники правового регулирующего саморегулирования и виды саморегулируемых организаций в сфере энергетики

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального Закона «О саморегулируемых организациях»⁴²¹ под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

В соответствии с данным Федеральным законом саморегулирование осуществляется на условиях объединения субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемые организации, которыми признаются некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных вышеуказанным законом и другими федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности, исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг).

Следует отметить, что деятельность саморегулируемых организаций в Российской Федерации была предметом научных исследований как до, так и после принятия Федерального закона «О саморегулируемых организациях». Различные аспекты саморегулируемых организаций были предметом многочисленных исследований⁴²².

⁴²¹ Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» // СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6076.

⁴²² См., напр.: Алексеев С.В. Административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности : автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2005 ; Баймуратова З.М. Саморегулируемые организации в сфере предпринимательской деятельности: административно-правовой аспект : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010 ; Басова А.В. Саморегулируемые организации как субъекты предпринимательского права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008 ; Барсукова Е.О. Институт саморегулирования в рыночной экономике. Актуальные проблемы предпринимательско-

Согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» саморегулируемой организацией признается некоммерческая организация, созданная в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», при условии ее соответствия всем установленным требованиям Федерального закона «О саморегулируемых организациях».

К числу указанных требований в том числе относятся:

1) объединение в составе саморегулируемой организации в качестве ее членов не менее двадцати пяти субъектов предпринимательской деятельности или не менее ста субъектов профессиональной деятельности определенного вида, если федеральными законами в отношении саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, не установлено иное;

2) наличие стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации;

3) обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами в соответствии со ст. 13 Федерального закона «О саморегулируемых организациях».

В ст. 6 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» закреплены основные функции саморегулируемой организации, к которым в том числе относятся:

го права / под ред. канд. юрид. наук А.Е. Молотникова и Р.С. Куракина. М.: Волтерс Клувер, 2011 ; Грачев Д.О. Правовой статус саморегулируемых организаций : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008 ; Журина И.Г. Гражданско-правовой статус саморегулируемых организаций в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009 ; Кашковский О.П. Правовое регулирование предпринимательской деятельности некоммерческих организаций : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000 ; Крючкова П.В. Саморегулирование как дискретная институциональная альтернатива регулирования рынков : автореф. дис. ... докт. экон. наук. М., 2005 ; Максимович О.Г. Саморегулирование в сфере предпринимательской деятельности как проявление гражданско-правового метода регулирования общественных отношений : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2007 ; Матияшук С.В. Правовой статус саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства // Законодательство и экономика. 2010. № 2 (30) ; Петров Д.А. Координация экономической деятельности и деятельности саморегулируемых организаций: проблемы соотношения понятий // Арбитражные споры. 2012. № 1(57) ; Петров Д.А. Саморегулирование как способ управления на рынке электроэнергетики в Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургского университета. 2010. Вып. 4 ; Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. М. : Издательство «Юрист», 2012; Сыроижко В.В. Экономические инструменты рыночного саморегулирования организации: теоретико-методологическое обоснование, концепция совершенствования, технологии и методики использования : автореф. дис. ... докт. экон. наук. Белгород, 2008.

— разработка и установление условий членства субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемой организации;

— применение мер дисциплинарного воздействия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и внутренними документами саморегулируемой организации, в отношении своих членов;

— образование третейских судов для разрешения споров, возникающих между членами саморегулируемой организации, а также между ними и потребителями произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг), иными лицами, в соответствии с законодательством о третейских судах⁴²³;

— представление интересов членов саморегулируемой организации в их отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления⁴²⁴;

— осуществление контроля за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации;

— рассмотрение жалоб на действия членов саморегулируемой организации и дел о нарушении ее членами требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» особенности приобретения, прекращения статуса саморегулируемых организаций, правового положения саморегулируемых организаций, деятельности саморегулируемых организаций, порядка приема в члены саморегулируемой организации и прекращения членства в саморегулируемой организации, порядка осуществления саморегулируемыми организациями контроля за деятельностью своих членов и применения саморегулируемыми организациями мер дисциплинарного воздействия в отношении своих членов, а также порядка осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением саморегулируемыми организациями, объединяющими субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности определенных видов,

⁴²³ См. подробнее: Романова В.В. Третейские суды, образуемые саморегулируемыми организациями: значение для разрешения споров в сфере энергетики, проблемные аспекты // Третейский суд. 2013. № 5.

⁴²⁴ См. подробнее: Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. М. 2012. Издательство «Юрист». С. 356–358.

требований законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность указанных субъектов, и законодательства Российской Федерации о саморегулируемых организациях могут устанавливаться федеральными законами.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» требования, предусмотренные пунктами 1–3 данной статьи, и требования, предъявляемые к некоммерческим организациям для признания их саморегулируемыми организациями, являются обязательными, если иное не установлено федеральным законом. В данной статье закреплено, что федеральными законами могут быть установлены иные требования к некоммерческим организациям, объединяющим субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, для признания их саморегулируемыми организациями, а также могут быть установлены повышенные требования по сравнению с указанными в настоящем Федеральном законе требованиями к саморегулируемым организациям.

Таковыми законами, являются, в частности, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об электроэнергетике», Федеральный закон «О теплоснабжении», Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Градостроительный кодекс Российской Федерации содержит особые требования о порядке создания и функционировании следующих саморегулируемых организаций: (1) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания; (2) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации; (3) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство.

Федеральный закон «Об электроэнергетике» закрепляет особые полномочия такой саморегулируемой организации, как Совет рынка.

Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает особые требования в отношении создания и деятельности саморегулируемых организаций в сфере энергетического обследования.

Федеральный закон «О теплоснабжении» определяет порядок создания и деятельности саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения.

В рамках данной главы рассматривается несколько видов саморегулируемых организаций:

(1) Саморегулируемая организация в сфере электроэнергетики — Совет рынка. Создание и функционирование данной организации прямо предусмотрено Федеральным законом «Об электроэнергетике». На сегодняшний день Совет рынка активно реализует свои полномочия на практике.

(2) Саморегулируемые организации в сфере теплоснабжения. Создание указанных организаций прямо предусмотрено Федеральным законом «О теплоснабжении». На сегодняшний день данные нормы не имеют практической реализации. Учитывая, что за период с момента принятия Федерального закона «О теплоснабжении» в него вносилось достаточное количество изменений и дополнений, но норм об исключении положений о саморегулируемых организациях в сфере теплоснабжения пока не принималось, в рамках данной главы представлены основные положения указанного закона о целях, функциях и закреплённом порядке создания саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения.

(3) Саморегулируемые организации в области энергетического обследования. В соответствии с ч.1 ст.16 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» проведение энергетического обследования является обязательным в том числе для следующих лиц: организации, осуществляющие производство и (или) транспортировку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, добычу природного газа, нефти, угля, производство нефтепродуктов, переработку природного газа, нефти, транспортировку нефти, нефтепродуктов; организации, совокупные затраты которых на потребление природного газа, дизельного и иного топлива (за исключением моторного топлива), мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии превышают объём соответствующих энергетических ресурсов в стоимостном выражении, установленный Правительством РФ за календарный год, предшествующий последнему году до истечения срока проведения последующего обязательного энергетического обследования, указанного в ч.2 данной статьи⁴²⁵. Указанный закон не преду-

⁴²⁵ Необходимо учитывать, что в настоящее время Министерством экономического развития РФ подготовлен проект изменений в Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому проведение энергетического обследования для лиц, указанных в ст.16 данного закона будет добровольным, а не обязательным как в настоящее время. Текст законопроекта см.//<http://regulation.gov.ru/project/14308.html>

считывает выделения саморегулируемых организаций в области энергетического обследования в зависимости от определенной отрасли энергетики. При этом представляется целесообразным обратить внимание как на общие положения о саморегулируемых организациях в области энергетического обследования, так и на примеры актов тех саморегулируемых организаций, члены которых на практике проводили и могут проводить энергетическое обследование организаций, осуществляющих определенные виды деятельности в различных отраслях энергетики. В настоящей главе приводятся основные положения о саморегулируемых организациях в области энергетического обследования. В Особенной части учебника приводятся примеры саморегулируемых организаций в области энергетического обследования, члены которых проводили энергетическое обследование организаций, осуществляющих виды деятельности в сфере энергетики, указанные в ч.1 ст.16 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

(4) Как уже отмечалось выше в главе 6_1 Градостроительного кодекса Российской Федерации содержит особые требования о порядке создания и функционировании следующих саморегулируемых организаций: (1) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания; (2) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации; (3) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство. Во втором разделе Общей части учебника также указывалось, что значительное количество энергетических объектов относится согласно ст.48_1 Градостроительного Кодекса РФ к особо опасным и технически сложным объектам в том числе относятся:

(1) объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов);

(2) линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более;

(3) тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше,

а также опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов, включая опасные производственные объекты I и II классов опасности, на

которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества.

Для того, чтобы выполнять определенные виды работ на вышеперечисленных объектах, а также выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, необходимо быть членом саморегулируемой организации и иметь свидетельство саморегулируемой организации о допуске к таким работам.

Приказом Министерства регионального развития от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.⁴²⁶

Данные виды и группы видов работ требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48_1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 24.03.2011 № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов».

Данным Постановлением установлены:

минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии;

— минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии;

⁴²⁶ Приказ Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»//Российская газета.2010.26 апреля. В настоящее время полномочия по утверждению соответствующего перечня переданы Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства.// Постановление Правительства РФ от 26.03.2014 № 230 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»//СЗ РФ.2014. № 14. ст.1627.

— минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии;

— минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии);

— минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии);

— минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии).

В настоящей главе приводятся основные положения о саморегулируемых организациях, создание и деятельность которых предусмотрена главой 6.1 Градостроительного кодекса РФ, и примеры саморегулируемых организаций, члены которых выполняют указанные виды работ в различных отраслях энергетики.

В Особенной части учебника приводятся примеры требований саморегулируемых организаций, члены которой осуществляют определенные виды работ в отрасли энергетики, которой посвящен соответствующий раздел Особенной части учебника.

§ 2. Саморегулируемые организации в сфере электроэнергетики

2.1. Цели создания и основные функции Совета рынка

В соответствии с п. 1 ст. 33 Федерального закона «Об электроэнергетике» функционирование коммерческой инфраструктуры оптового рынка обеспечивает в том числе саморегулируемая организация — Совет рынка.

Советом рынка является некоммерческая организация, которая образована в форме некоммерческого партнерства и объединяет на основе член-

ства субъектов электроэнергетики и крупных потребителей электрической энергии.

Целями создания Совета рынка являются:

- обеспечение функционирования коммерческой инфраструктуры рынка, эффективной взаимосвязи оптового и розничных рынков;
- формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций в электроэнергетику и наличие общей позиции участников оптового и розничных рынков при разработке нормативных документов, регулирующих функционирование электроэнергетики;
- организация на основе саморегулирования эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией, мощностью, иными товарами и услугами, допущенными к обращению на оптовом и розничных рынках.

Деятельность совета рынка осуществляется в соответствии с законодательством о некоммерческих организациях с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

Для обеспечения эффективного взаимодействия организаций коммерческой и технологической инфраструктур Совет рынка участвует в уставном капитале коммерческого оператора путем его учреждения, приобретения долей (акций), в том числе за счет членских взносов, может участвовать в уставных капиталах иных организаций, осуществляющих функции коммерческой инфраструктуры оптового рынка, а также может управлять пакетами долей (акций) указанных организаций.

При формировании советов директоров (наблюдательных советов) организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и системного оператора в их составе предусматривается обязательное членство представителей совета рынка.

Подробная информация о деятельности Совета рынка содержится на официальном сайте Совета рынка⁴²⁷.

2.2. Функции Совета рынка

В соответствии с п. 3 ст. 33 Федерального закона «Об электроэнергетике» Совет рынка осуществляет следующие функции:

- определение порядка ведения и ведение реестра субъектов оптового рынка, принятие решения о присвоении или лишении статуса субъекта оптового рынка⁴²⁸;

⁴²⁷ Официальный сайт Совета рынка: //http://www.np-sr.ru

⁴²⁸ На официальном сайте Совета рынка размещен: Раздел 1. Поставщики электрической энергии и мощности. Подраздел 1.1. Поставщики электрической энергии и мощности — владельцы генери-

— разработка формы договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, регламентов оптового рынка, стандартных форм договоров, обеспечивающих осуществление торговли на оптовом рынке электрической энергией, мощностью, иными товарами, обращение которых осуществляется на оптовом рынке, а также оказание услуг, связанных с обращением указанных товаров на оптовом рынке⁴²⁹;

— организация системы досудебного урегулирования споров между субъектами оптового рынка и субъектами электроэнергетики в случаях, предусмотренных договором о присоединении к торговой системе оптового рынка;

— установление системы и порядка применения имущественных и иных санкций в отношении субъектов оптового рынка, в том числе исключение из их состава;

— участие в подготовке проектов правил оптового и розничных рынков и предложений о внесении в них изменений;

— осуществление контроля за соблюдением правил и регламентов оптового рынка субъектами оптового рынка — участниками обращения электрической энергии и (или) мощности, организациями коммерческой инфраструктуры, организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью;

— признание генерирующих объектов функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированными генерирующими объектами;

— ведение реестра выдачи и погашения сертификатов, подтверждающих объем производства электрической энергии на основе использования возобновляемых источников энергии;

— мониторинг ценовой ситуации на оптовом и розничных рынках, в том числе на основе первичных статистических данных, содержащихся в формах федерального статистического наблюдения, и иной информации, предоставляемой федеральными органами исполнительной власти в установленном ими порядке.

рующего оборудования. Раздел 2. Покупатели электрической энергии и мощности. Подраздел 2.1. Энергосбытовые организации. Подраздел 2.2. Крупные потребители. Подраздел 2.3. Гарантирующие поставщики. Подраздел 2.4. Организации, осуществляющие экспортно-импортные операции. Подраздел 2.5. Территориальные сетевые организации в целях осуществления функций гарантирующего поставщика. Раздел 3. Инфраструктурные организации. URL: <http://www.np-sr.ru>

⁴²⁹ На официальном сайте Совета рынка размещены: договор о присоединении, регламенты рынка, стандартные формы договоров. URL: <http://www.np-sr.ru>

Законом закреплено, что Совет рынка обязан раскрыть любому обратившемуся к нему заинтересованному лицу: правила допуска субъектов оптового рынка к торгам на оптовом рынке; правила заключения и исполнения договоров на оптовом рынке; правила проведения сверки и зачета взаимных встречных обязательств субъектов оптового рынка; правила проведения расчетов на оптовом рынке; регламент внесения изменений в указанные правила.

2.3. Государственный контроль за деятельностью Совета рынка

В целях обеспечения государственного контроля за деятельностью Совета рынка уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти:

— обладает правом вето в отношении решений органов управления совета рынка;

— направляет в органы управления совета рынка вопросы, обязательные для рассмотрения и подлежащие включению в повестку дня очередного или внеочередного собрания или заседания органов управления Совета рынка, к компетенции которых относится решение данных вопросов;

— принимает решение по обязательному для рассмотрения и направленному в органы управления совета рынка вопросу в случае, если указанные органы в течение 45 дней не приняли по нему решение.

— Необходимо также отметить, что в соответствии с требованиями ст. 33 Федерального закона «Об электроэнергетике» в состав наблюдательного Совета рынка помимо представителей продавцов, покупателей электрической энергии, представителей организаций коммерческой и технологической инфраструктуры входят:

— восемь представителей, уполномоченных Правительством Российской Федерации и назначаемых из числа членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти и экспертов в области электроэнергетики.

К исключительной компетенции наблюдательного совета Совета рынка относятся:

— принятие решения о выборе организации для выполнения всех или нескольких определенных договором о присоединении к торговой системе оптового рынка функций коммерческой инфраструктуры;

- утверждение порядка ведения реестра субъектов оптового рынка;
- утверждение формы договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, стандартных форм договоров, обеспечивающих осуществление торговли электрической энергией, мощностью, иными товарами и услугами, обращение которых осуществляется на оптовом рынке;
- утверждение изменений, вносимых в договор о присоединении к торговой системе оптового рынка и в регламенты оптового рынка;
- утверждение порядка досудебного урегулирования споров на оптовом и розничных рынках в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка;
- утверждение принципов и порядка применения имущественных санкций за нарушение правил оптового рынка;
- утверждение порядка осуществления контроля за соблюдением правил и регламентов оптового рынка субъектами оптового рынка — участниками обращения электрической энергии и (или) мощности, организациями коммерческой инфраструктуры, организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью;
- осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью организаций коммерческой инфраструктуры.

В соответствии с п. 5 ст. 33 Федерального закона «Об электроэнергетике» в целях обеспечения баланса интересов продавцов электрической энергии и покупателей электрической энергии и предотвращения злоупотребления монопольным положением в учредительных документах Совета рынка предусматриваются: запрет распоряжаться более чем 20 процентами голосов при принятии решений общим собранием Совета рынка или наблюдательным советом Совета рынка в отношении любого субъекта оптового рынка (аффилированных лиц, группы лиц); порядок учета интересов всех субъектов оптового рынка при принятии решений Советом рынка и его органами управления.

§ 3. Саморегулируемые организации в сфере теплоснабжения

3.1. Источники правового регулирования и виды саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения

Требования к некоммерческой организации, необходимые для приобретения статуса саморегулируемой организации в сфере теплоснабжения,

установлены в соответствии с главой 6 Федерального закона «О теплоснабжении».

В соответствии с п. 1 ст. 24 Федерального закона «О теплоснабжении» некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации в сфере теплоснабжения при условии ее соответствия следующим требованиям:

1) объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем ста юридических лиц, являющихся теплоснабжающими организациями и (или) теплосетевыми организациями, и (или) индивидуальных предпринимателей;

2) обеспечение некоммерческой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями посредством наличия:

а) компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем пятьдесят тысяч рублей на одного члена некоммерческой организации или, если такой организацией установлено требование к страхованию ее членами гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, услуг в сфере теплоснабжения, в размере не менее чем пятнадцать тысяч рублей на одного члена некоммерческой организации;

б) системы личного и (или) коллективного страхования ответственности;

3) наличие следующих разработанных и утвержденных документов:

а) требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов теплоснабжения;

б) правила контроля в области саморегулирования;

в) документ, устанавливающий систему мер дисциплинарного воздействия за несоблюдение членами саморегулируемой организации в сфере теплоснабжения требований к выдаче свидетельств о допуске, правил контроля в области саморегулирования, требований технических регламентов, требований стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования.

Федеральный закон «О теплоснабжении» предусматривает два вида саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения:

1) саморегулируемые организации, основанные на объединении лиц, осуществляющих производство тепловой энергии, теплоносителя;

2) саморегулируемые организации, основанные на объединении лиц, осуществляющих передачу тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям.

3.2. Требования к выдаче свидетельств о допуске к осуществлению определенных видов деятельности в сфере теплоснабжения

В соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении» установлены дополнительные требования к выдаче свидетельств о допуске, которые должны быть определены соответствующей саморегулируемой организацией в отношении каждого вида деятельности в сфере теплоснабжения и должны содержать:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, работникам индивидуального предпринимателя, работникам юридического лица, требование о наличии образования определенных уровня и профиля, требование к повышению квалификации, профессиональной переподготовке, требование о наличии определенного стажа работы;

2) требование к численности соответствующих требованиям вышеуказанного пункта части работников индивидуального предпринимателя, работников юридического лица.

Саморегулируемая организация в сфере теплоснабжения не вправе устанавливать требования к выдаче свидетельств о допуске к осуществлению определенных вида или видов деятельности в сфере теплоснабжения ниже минимально необходимых требований, к которым отнесены:

1) требование о наличии у индивидуального предпринимателя, юридического лица работников, имеющих высшее или среднее профессиональное образование соответствующего профиля для осуществления определенных видов деятельности в сфере теплоснабжения;

2) требование о наличии у индивидуального предпринимателя высшего или среднего профессионального образования соответствующего профиля для осуществления при необходимости самостоятельно определенных видов деятельности в сфере теплоснабжения и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

3) требование к повышению не реже чем один раз в пять лет квалификации вышеуказанными работниками и индивидуальным предпринимателем.

3.3. Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения

Требования в отношении осуществления государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения установлены в ст. 28 Федерального закона «О теплоснабжении».

В данной статье закреплено, что государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения.

Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом особенностей проведения проверок, установленных настоящей статьей.

Особенности проведения проверок закреплены в ч. 2–4 настоящей статьи и заключаются в следующем:

1. Плановая проверка деятельности саморегулируемой организации в сфере теплоснабжения проводится в соответствии с планом, утвержденным органом надзора за саморегулируемыми организациями.

2. Внеплановая проверка деятельности саморегулируемой организации в сфере теплоснабжения может проводиться в целях контроля за исполнением предписаний об устранении нарушений, выявленных в ходе плановых проверок деятельности этой саморегулируемой организации.

Решение о проведении внеплановой проверки также принимается органом надзора за саморегулируемыми организациями на основании заявлений о нарушении этой саморегулируемой организацией или ее членами требований к саморегулируемым организациям и к их деятельности, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении», другими федеральными законами следующих лиц:

(а) юридических лиц, физических лиц;

(б) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления поселений, городских округов;

(в) правоохранительных органов.

Предметом проверки саморегулируемой организации в сфере теплоснабжения является соблюдение этой саморегулируемой организацией требований к саморегулируемым организациям и к их деятельности, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении», другими федеральными законами.

Федеральным законом «О теплоснабжении» предусмотрена обязанность саморегулируемой организации в сфере теплоснабжения представлять в орган надзора за саморегулируемыми организациями по его запросу информацию, необходимую для осуществления им своих функций.

В случае выявления нарушения саморегулируемой организацией в сфере теплоснабжения требований Федерального закона «О теплоснабжении», других федеральных законов орган надзора за саморегулируемыми организациями направляет в эту саморегулируемую организацию одновременно с актом о выявленных нарушениях предписание об их устранении с указанием срока исполнения предписания.

§ 4. Саморегулируемые организации в области энергетического обследования

4.1. Источники правового регулирования и порядок создания саморегулируемых организаций в сфере энергетического обследования

В соответствии с п. 4 ст. 15 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

Создание и функционирование саморегулируемых организаций в области энергетического обследования должны осуществляться в соответствии с требованиями данного Федерального закона и Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации в области энергетического обследования при условии ее соответствия следующим требованиям:

— объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем двадцать пять субъектов предпринимательской деятельности (индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц) или не менее чем сорок субъектов профессиональной деятельности (физических лиц, осуществляющих деятельность в области энергетического обследования самостоятельно, занимаясь частной практикой, а также на основании трудового дого-

вора, заключенного с работодателем — юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем) либо объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем пятнадцать субъектов предпринимательской деятельности и не менее чем десять субъектов профессиональной деятельности;

— наличие компенсационного фонда, сформированного за счет взносов членов саморегулируемой организации в области энергетического обследования, как способа обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации в области энергетического обследования перед потребителями услуг, которая может возникнуть в результате причинения им вреда вследствие недостатков оказанных услуг по энергетическому обследованию;

— наличие следующих разработанных и утвержденных документов:

(а) порядок приема в члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования и прекращения членства в такой саморегулируемой организации;

(б) стандарты и правила, регламентирующие порядок проведения энергетических обследований членами саморегулируемой организации в области энергетического обследования, в том числе стандарты и правила оформления энергетического паспорта, составленного по результатам энергетического обследования, стандарты и правила определения перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, стандарты и правила расчета потенциала энергосбережения (далее — стандарты и правила);

(в) перечень мер дисциплинарного воздействия, которые могут быть применены в отношении членов саморегулируемой организации в области энергетического обследования за нарушение требований стандартов и правил;

(г) стандарты раскрытия информации о деятельности саморегулируемой организации в области энергетического обследования и о деятельности ее членов.

4.2. Особенности членства в саморегулируемой организации в области энергетического обследования

Саморегулируемая организация в области энергетического обследования вправе установить дополнительные связанные с осуществлением деятельности по проведению энергетических обследований требования к членству в такой саморегулируемой организации, которые не должны противоречить Феде-

ральному закону от 23.11.2009 № 261-ФЗ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Необходимо учитывать также положения, предусмотренные ч. 7 ст. 18 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ, которые предусматривают особые права членов саморегулируемой организации в области энергетического обследования, которые заключаются в следующем:

- члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования наряду с осуществлением деятельности по проведению энергетических обследований вправе осуществлять иную предпринимательскую или профессиональную деятельность;
- члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования — юридические лица и индивидуальные предприниматели — вправе проводить энергетические обследования в отношении самих себя и принадлежащих им объектов;
- члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования — физические лица, осуществляющие деятельность в области энергетического обследования на основании трудового договора, заключенного с работодателем, вправе проводить энергетические обследования в отношении работодателя и принадлежащих ему объектов.

Согласно ч. 7 ст. 18 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ информация, в отношении которой установлено требование об обеспечении ее конфиденциальности и которая получена членами саморегулируемой организации в области энергетического обследования в ходе проведения энергетического обследования, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

4.3. Государственный контроль за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования

В соответствии с требованиями ст. 18 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ государственный контроль за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти путем проведения плановых и внеплановых проверок.

Порядок проведения плановых и внеплановых проверок устанавливается органом государственного контроля в соответствии с законодательством Рос-

сийской Федерации и требованиями, предусмотренными ст. 18 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ.

Предметом государственного контроля является соблюдение саморегулируемыми организациями в области энергетического обследования требований к таким организациям и их деятельности, а также требований к проведению энергетических обследований, установленных данным Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Плановая проверка саморегулируемой организации в области энергетического обследования осуществляется не чаще чем один раз в три года в соответствии с планом проверок, утвержденным органом государственного контроля.

Внеплановая проверка деятельности саморегулируемой организации в области энергетического обследования проводится в целях контроля за исполнением предписаний об устранении нарушений, выявленных в ходе плановых проверок, на основании заявлений о нарушении саморегулируемой организацией в области энергетического обследования или ее членами требований к саморегулируемым организациям в области энергетического обследования и их деятельности, установленных Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, следующих лиц:

- физических лиц, юридических лиц;
- органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Внеплановая проверка проводится также в случае имеющих несоответствий установленным требованиям в представленных в орган государственного контроля документах саморегулируемой организации в области энергетического обследования.

В случае выявления нарушений саморегулируемой организацией в области энергетического обследования установленных требований орган государственного контроля направляет в эту саморегулируемую организацию одновременно с актом о выявленных нарушениях предписание об их устранении в разумные сроки.

Саморегулируемая организация в области энергетического обследования обязана представлять в орган государственного контроля по его запросу информацию, необходимую для осуществления им своих функций.

§ 5. Саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству

5.1. Источники правового регулирования создания и деятельности саморегулируемых организаций, основанные на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству

Основным источником правового регулирования создания и деятельности саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству, является Градостроительный кодекс Российской Федерации⁴³⁰.

В соответствии с ч. 1 ст. 55.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, или саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, при условии соответствия некоммерческой организации следующим требованиям:

1) объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем пятьдесят индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц;

2) наличие компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем пятьсот тысяч рублей на одного члена некоммерческой организации или, если такой организацией установлено требование к страхованию ее членами гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в размере не менее чем сто пятьдесят тысяч рублей на одного члена некоммерческой организации;

3) наличие следующих разработанных и утвержденных документов:

(а) требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;

(б) правила контроля в области саморегулирования;

(в) документ, устанавливающий систему мер дисциплинарного воздействия за несоблюдение членами саморегулируемой организации требований к выдаче свидетельств о допуске, правил контроля в области саморегулирования, тре-

⁴³⁰ Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 16.

бований технических регламентов, требований стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования.

Согласно ч. 2 ст. 55.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, при условии ее соответствия следующим требованиям:

1) объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем сто индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц;

2) наличие компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем один миллион рублей на одного члена некоммерческой организации или, если такой организацией установлено требование к страхованию ее членами гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в размере не менее чем триста тысяч рублей на одного члена некоммерческой организации;

3) наличие следующих разработанных и утвержденных документов:

(а) требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;

(б) правила контроля в области саморегулирования;

(в) документ, устанавливающий систему мер дисциплинарного воздействия за несоблюдение членами саморегулируемой организации требований к выдаче свидетельств о допуске, правил контроля в области саморегулирования, требований технических регламентов, требований стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2008 № 864⁴³¹ «О мерах по реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» ведение реестра указанных саморегулируемых организаций осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Наиболее крупными саморегулируемыми организациями в сфере строительства энергетических объектов являются саморегулируемая организация

⁴³¹ Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2008 № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ «О внесении изменений в градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов исполнительной власти. 2010. № 43.

Некоммерческое партнерство «Объединение энергостроителей» (СРО НП «ОЭС» — СРО-С-099-04122009)⁴³², саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство «Объединение строителей топливно-энергетического комплекса «Нефтегазстрой-Альянс» (СРО-С-172-11012010)⁴³³, саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство «Союз организаций, осуществляющих работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту оборудования, работающего под давлением, и газового оборудования «Котлогаз-монтажсервис» (СРО-С-102-07122009)⁴³⁴, а в сфере проектирования энергетических объектов — саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство организаций, осуществляющих деятельность по проектированию объектов энергетики (СРО НП «Энергостройпроект» — СРО-П-131-29012010)⁴³⁵.

Основные цели саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства сформулированы в главе 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Согласно ст. 55.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к основным целям данных саморегулируемых организаций относятся предупреждение причинения вреда жизни и здоровью физических лиц, имуществу физических лиц или юридических лиц, государственному или иному муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее — вред) вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций; повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В качестве примера можно показать более конкретизированные цели деятельности отдельных саморегулируемых организаций в сфере строительства энергетических объектов, например саморегулируемой организации НП «Объединение энергостроителей», в п. 4 устава которого предусмотрено, что целями деятельности партнерства являются объединение на добровольной

⁴³² На октябрь 2014 года объединяет более 330 членов. URL: <http://www.energoso.ru>

⁴³³ На октябрь 2014 года объединяет более 180 членов. URL: <http://www.np-ngsa.ru>

⁴³⁴ На октябрь 2014 года объединяет более 190 членов. URL: <http://www.kgmservice.ru>

⁴³⁵ URL: <http://www.energoso.ru>

основе юридических лиц — коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на рынке строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов электро- и теплоэнергетики с целью формирования и развития этого рынка, повышения качества предоставляемых услуг, в частности, путем разработки отраслевых стандартов продукции и работ, стандартов и правил предпринимательской деятельности членов партнерства, документов, квалификационных требований, оказания методической и практической помощи по осуществлению членами партнерства деятельности на рынке строительства объектов электро- и теплоэнергетики, защиты коллективных интересов членов партнерства, содействия созданию благоприятных финансово-экономических условий для членов партнерства⁴³⁶.

Перечень видов работ по строительству объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 года № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22 июля 2008 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» утвержден Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 624⁴³⁷. В данный перечень включены в том числе работы по устройству объектов использования атомной энергии, работы по сооружению объектов ядерного топливного цикла, устройство объектов нефтяной и газовой промышленности, устройство сетей электроснабжения, монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования.

Как уже отмечалось выше, минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов установлены Постановлением Правительства РФ от 24.03.2011 № 207⁴³⁸.

⁴³⁶ URL: <http://www.energoso.ru>

⁴³⁷ Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» // Российская газета. 2010. 26 апреля. Как уже отмечалось выше в настоящее время данные полномочия переданы Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

⁴³⁸ Постановление Правительства РФ от 24.03.2011 № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опас-

5.2. Требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, стандарты и правила саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству

Как уже отмечалось выше, в соответствии с положениями ст. 55.5 Градостроительного кодекса саморегулируемой организацией должны быть утверждены три вида документов:

- (1) требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;
- (2) правила контроля в области саморегулирования;
- (3) документ, устанавливающий систему мер дисциплинарного воздействия за несоблюдение членами саморегулируемой организации требований к выдаче свидетельств о допуске, правил контроля в области саморегулирования, требований технических регламентов, требований стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования.

В соответствии с ч. 6 ст. 55.5 требования к выдаче свидетельств о допуске должны содержать:

- 1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, работникам индивидуального предпринимателя, работникам юридического лица:
 - а) требование о наличии образования определенных уровня и профиля;
 - б) требование к повышению квалификации, аттестации, профессиональной переподготовке;
 - в) требование о наличии определенного стажа работы;
- 2) требование к численности соответствующих вышеуказанных работников индивидуального предпринимателя или юридического лица.

Минимально необходимыми требованиями к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, являются:

- 1) требование о наличии работников индивидуального предпринимателя, работников юридического лица, имеющих высшее или среднее профессиональное образование соответствующего профиля для выполнения определен-

ных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов»//СЗ РФ.2011. ст.1932.

ных видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства⁴³⁹;

2) требование о наличии у индивидуального предпринимателя высшего или среднего профессионального образования соответствующего профиля для выполнения определенных видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и могут выполняться индивидуальным предпринимателем самостоятельно, и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

3) требование к повышению не реже чем один раз в пять лет квалификации вышеуказанными работниками и индивидуальным предпринимателем с проведением аттестации.

Помимо документов, которые саморегулируемая организация должна разработать и утвердить в соответствии с ч. 2 ст. 55.5, предусмотрено, что саморегулируемая организация вправе разработать и утвердить:

1) стандарты саморегулируемых организаций — документ, устанавливающий в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании правила выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, требования к результатам указанных работ, системе контроля за выполнением указанных работ;

2) правила саморегулирования — документ, устанавливающий требования к предпринимательской деятельности членов саморегулируемых организаций, за исключением требований, установленных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Необходимо отметить, что в ч. 12 ст. 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации закреплено, что правилами саморегулирования могут устанавливаться условия, подлежащие включению в договор подряда и обеспечивающие защиту интересов заказчиков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, относительно предупреждения и разрешения конфликтных ситуаций с заказчиками этих работ, пользователями результатами этих работ; требования о страховании членами саморегулируемой организации гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказы-

⁴³⁹ При этом не менее чем три работника должны иметь высшее профессиональное образование или не менее чем пять работников — среднее профессиональное образование, стаж работы по специальности должен составлять не менее чем три года для работников, имеющих высшее профессиональное образование, и не менее чем пять лет для работников, имеющих среднее профессиональное образование.

вают влияние на безопасность объектов капитального строительства, условия такого страхования; требования о страховании иных связанных с выполнением строительного-монтажных работ рисков, о страховании работников индивидуального предпринимателя, работников юридического лица от несчастных случаев и болезней, условия такого страхования; требования о наличии сертификатов соответствия работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, сертификатов системы управления качеством таких работ, выданных при осуществлении добровольного подтверждения соответствия в определенной системе добровольной сертификации; требования к содержанию рекламы, распространяемой исполнителями работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства⁴⁴⁰.

В настоящее время действующими саморегулируемыми организациями в сфере строительства энергетических объектов разработаны и утверждены, в частности, следующие правила:

— саморегулируемой организацией Некоммерческое партнерство «Объединение энергостроителей»: Система стандартов и правил предпринимательской деятельности членов; Правила саморегулирования; Положение о требованиях к выдаче и условиях выдачи свидетельств; Положение о требованиях к страхованию; Правила контроля над предпринимательской деятельностью членов; Правила обеспечения имущественной ответственности и др.⁴⁴¹;

— саморегулируемой организацией Некоммерческое партнерство «Объединение объектов топливно-энергетического комплекса “Нефтегазстрой-Альянс”»⁴⁴²: стандарт «Правила создания и ведения стандартов Некоммерческого партнерства саморегулируемой организации “Нефтегазстрой-Альянс”»; стандарт «Общие требования выполнения работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, по строительству, капитальному ремонту и реконструкции»;

— саморегулируемой организацией Некоммерческое партнерство «Союз организаций, осуществляющих работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту оборудования, работающего под давлением, и газового оборудования “Котломонтаж-сервис”»⁴⁴³: требования к выдаче членам Партнер-

⁴⁴⁰ См. подробнее: Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. М. 2012. Издательство «Юрист». С. 367–368.

⁴⁴¹ URL: <http://www.energopro.ru>

⁴⁴² URL: <http://www.np-ngsa.ru>

⁴⁴³ URL: <http://www.kgmservice.ru>

ства свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства; Правила контроля соблюдения членами Партнерства требований к выдаче свидетельств о допуске к работам, требований стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования; о порядке выдачи членам Партнерства свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В Правилах саморегулирования Некоммерческого партнерства «Объединение энергостроителей» (НП ОЭС) закреплено, что данные правила обеспечивают интересы заказчиков в электроэнергетике путем разработки руководящих документов, определяющих требования о допуске к видам работ на объектах капитального строительства в энергетике: электросетевое хозяйство, объекты генерации, объекты электроэнергетики в отраслях ТЭК, транспорта, промышленности, строительного комплекса⁴⁴⁴. Данные правила включают в себя принципы деятельности партнерства, содержат перечень основных функций партнерства, а также требования к условиям договоров строительного подряда, заключаемых членами Партнерства с заказчиками (потребителями).

5.3. Государственный контроль за деятельностью саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству

В соответствии с ч. 1 ст. 55.19 Градостроительного кодекса Российской Федерации государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных ст. 55.19 Градостроительного кодекса Российской Федерации⁴⁴⁵.

⁴⁴⁴ URL: <http://www.energoso.ru>

⁴⁴⁵ В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации РФ от 19 ноября 2008 г. № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22 июля 2008 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также ведение реестра указанных организаций осуществляются Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Предметом проверки является соблюдение саморегулируемой организацией требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных Градостроительным кодексом РФ и другими федеральными законами.

Согласно ч. 3 ст. 55.19 Градостроительного кодекса Российской Федерации основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является:

- 1) истечение одного года со дня внесения сведений о саморегулируемой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций;
- 2) истечение двух лет со дня окончания проведения последней плановой проверки.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- 1) истечение срока исполнения саморегулируемой организацией выданного органом надзора за саморегулируемыми организациями предписания об устранении выявленного нарушения требований законодательства;

- 2) поступление в орган надзора за саморегулируемыми организациями обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа надзора за саморегулируемыми организациями), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах:

- а) совершения саморегулируемой организацией и ее должностными лицами действий (бездействия), нарушающих требования Градостроительного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и права членом саморегулируемой организации;

- б) неисполнения саморегулируемой организацией обязательств о возмещении вреда, причиненного третьим лицам в результате действий (бездействия) членом саморегулируемой организации;

- в) неисполнения или ненадлежащего исполнения саморегулируемой организацией полномочий по контролю за деятельностью своих членом, выявленных органом надзора за саморегулируемыми организациями при рассмотрении документов, представляемых саморегулируемыми организациями в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- 3) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа надзора за саморегулируемыми организациями о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на осно-

вании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Саморегулируемая организация обязана представлять в орган надзора за саморегулируемыми организациями по его запросу информацию и документы, необходимые для осуществления им своих функций.

Вопросы для самоконтроля.

1. Дайте общую характеристику источников правового регулирования и видов саморегулируемых организаций в сфере энергетики.
2. Каким нормативным правовым актом предусмотрены цели создания и функции Совета рынка?
3. Назовите особенности правового положения Совета рынка.
4. Какие вопросы относятся к исключительной компетенции наблюдательного совета Совета рынка?
5. В каком нормативном правовом акте закреплены положения о саморегулируемых организациях в сфере теплоснабжения?
6. Назовите минимально необходимые требования к выдаче свидетельств о допуске к осуществлению определенных вида или видов деятельности в сфере теплоснабжения.
7. Каким нормативным правовым актом установлен порядок создания и функционирования саморегулируемых организаций в области энергетического обследования?
8. Каким требованиям должна соответствовать некоммерческая организация для приобретения статуса саморегулируемой организации в области энергетического обследования?
9. В чем заключаются особые права членов саморегулируемой организации в области энергетического обследования?
10. Назовите минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии?

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Раздел I. Правовое регулирование газовой отрасли

Глава 1. Стратегия развития газовой отрасли и источники правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли

§ 1. Стратегия развития газовой отрасли

Задачи развития газовой отрасли закреплены в различных документах стратегического планирования: ежегодном послании Президента Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевом документе стратегического планирования.

В ежегодном послании Федеральному собранию 12 декабря 2013 года Президент Российской Федерации В.В.Путин подчеркнул, что ресурсы и государства и частного бизнеса должны идти на развитие, на достижение стратегических целей.⁴⁴⁶

Необходимо отметить, что на заседаниях Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности неоднократно рассматривались различные проблемные аспекты развития газовой отрасли.⁴⁴⁷ На заседании Комиссии 04 июня 2014 также рассматривались вопросы дальнейшего развития газовой отрасли, в том числе касающиеся строительства новой инфраструктуры, принципов ценообразования

⁴⁴⁶ Ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию 12.12.2013 года// <http://kremlin.ru/transcripts/19825>

⁴⁴⁷ См. подр. Интервью с советником Президента Российской Федерации А.А.Устиновым// Правовой энергетический форум.2014. № 1. С. 4-7.

на внутреннем рынке газа, снижения затрат при транспортировке и хранении газа, технологической безопасности газотранспортной инфраструктуры.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р⁴⁴⁸, предусматривается расширение масштабов и повышение эффективности добычи и переработки газа, обеспечивающие увеличение экспорта и удовлетворение растущих внутренних потребностей экономики, обеспечение равной доходности поставок газа на внутренний и внешний рынки; экономическое стимулирование повышения эффективности использования газа на внутреннем рынке.

В соответствии с Энергетической стратегией России на период до 2030 года⁴⁴⁹ к числу основных проблем в газовой отрасли относятся: наличие инфраструктурных ограничений в сфере трубопроводной транспортировки газа; высокие транзитные риски экспорта газа в Европу; недостаточный уровень развития газоперерабатывающей и газохимической промышленности; заниженные регулируемые цены на газ на внутреннем рынке и недостаточная либерализация рынка газа в стране.

Для достижения стратегических целей развития газовой промышленности согласно Энергетической стратегии на период до 2030 года поставлены следующие основные задачи:

- компенсация падения объемов добычи газа на старых месторождениях за счет ввода новых месторождений, а также создание соответствующей газотранспортной инфраструктуры для обеспечения поставок газа на внутренний рынок и диверсификации его экспортных поставок;
- активизация геолого-разведочных работ для обеспечения расширенного воспроизводства минерально-сырьевой базы отрасли в основных газодобывающих районах и на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для освоения газовых месторождений регионального и локального значения;
- своевременное обновление оборудования и труб газотранспортной системы, исключающее снижение ее пропускной способности, а также дальней-

⁴⁴⁸ Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»// СЗ РФ.2008. № 47. Ст.5489.

⁴⁴⁹ Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р «Об утверждении Энергетической стратегии России на период до 2030 года»//СЗ РФ.2009. № 48. Ст.5836. Необходимо также учитывать, что в настоящее время проходит обсуждение проект Энергетической стратегии России на период до 2035 года. Проект представлен на официальном сайте Министерства энергетики РФ.См. подр.: <http://mintntrgo.gov.ru>

шее строительство региональной магистральной и газораспределительной инфраструктуры;

- развитие производства и экспорта сжиженного природного газа;
- развитие газоперерабатывающей и газохимической промышленности с целью рационального использования ценных фракций углеводородного сырья и попутного нефтяного газа;
- демополизация газового рынка, создание конкурентной среды и установление недискриминационных для всех участников правил доступа к его инфраструктуре.

Среди документов стратегического планирования следует отметить также Программу создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран АТР, которая утверждена Приказом Минпромэнерго России от 03.09.2007 № 340.⁴⁵⁰

Необходимо отметить, что общественные отношения, возникающие в газовой отрасли не ограничиваются только публично-правовыми отношениями, но включают в себя широкий спектр частноправовых отношений, которые складываются между энергетическими компаниями, осуществляющими поиск, добычу, поставку, транспортировку, хранение газа, между данными компаниями и компаниями, осуществляющими строительство, модернизацию, реконструкцию энергетических объектов газовой отрасли, между энергетическими компаниями и потребителями данного энергетического ресурса и оказываемых энергетическими компаниями услуг. Данные обстоятельства обуславливают использование в регулировании общественных отношений в газовой отрасли различных источников права, в том числе комплексного по своей правовой природе энергетического законодательства.

Различные аспекты правового регулирования газовой отрасли справедливо являются предметом правовых исследований.⁴⁵¹

⁴⁵⁰ Приказ Минпромэнерго России от 03.09.2007 № 340 «О Программе создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран АТР»//Еженедельник промышленного роста.2007.№ 31.

⁴⁵¹ См. подр. Геталова А.В. Особенности нормативно-правового регулирования оборота газа// Юстиция. Научно-практический журнал. М. 2008. № 5. С. 58-63; Гудков И.В. Обзор нормативно-правового регулирования отношений в газовой отрасли РФ: Энергетика и право: правовой режим природных ресурсов// М.: Международные отношения. 2005. с. 202-212; Клеандров М.И. Нефтегазовое законодательство в системе российского права. Новосибирск. Наука. Сибирская издательская фирма РАН. 1999; Лисицын-Светланов А.Г. Роль права в модернизации экономики России. Москва: Учреждение Российской академии наук Институт государства и права РАН, 2011; Романова В.В. О проблемных аспектах правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли // Правовой энергетический форум. 2014. № 1. С. 10-17.

§ 2. Источники правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли

В регулировании общественных отношений в газовой отрасли используются различные источники энергетического права в том числе Конституция Российской Федерации, федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты, международные договоры Российской Федерации, обычаи, локальные нормативные акты юридических лиц, содержащие нормы права⁴⁵².

В настоящем параграфе мы остановимся на тех источниках, которые имеют особое значение для регулирования отношения в газовой отрасли.

Из кодификационных актов следует отметить Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Уголовный кодекс.

Среди федеральных законов, регулирующих общественные отношения в газовой отрасли, следует учитывать, в том числе, Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»⁴⁵³, Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»⁴⁵⁴, Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»⁴⁵⁵, Федеральном законе от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»,⁴⁵⁶ Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»,⁴⁵⁷ Федеральный закон от № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»⁴⁵⁸, Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе»⁴⁵⁹.

⁴⁵² См. подр. Источники энергетического права. Общая часть. Раздел 1. Глава 2. С. ...

⁴⁵³ Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»// СЗ РФ.1995. № 10.ст.823.

⁴⁵⁴ Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»// СЗ РФ.1996. № 1.ст.18.

⁴⁵⁵ Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»// СЗ РФ.1995. № 49.ст.4694

⁴⁵⁶ Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»//СЗ РФ.1999. № 14. Ст.1667.

⁴⁵⁷ Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»// СЗ РФ.1997.№ 30.ст.3588.

⁴⁵⁸ Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»// СЗ РФ.2011. № 30 (ч.1).4604.

⁴⁵⁹ Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»// Российская газета.1993. 5 июня.

Рассматривая энергетическое законодательство, регулирующее общественные отношения в газовой отрасли, необходимо прежде всего остановиться на Федеральном законе от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»,⁴⁶⁰ который определяет правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации и направлен на обеспечение удовлетворения потребностей государства в стратегическом виде энергетических ресурсов.

В соответствии со ст.3 данного закона правовое регулирование газоснабжения в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, Федеральном законе «О недрах», Федеральном законе «О естественных монополиях», Федеральном законе «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральном законе «О газоснабжении в Российской Федерации», принимаемых в соответствии с ним федеральных законов, нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов муниципальных образований.

Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» включает понятийный аппарат, положения, закрепляющие принципы государственной политики в области газоснабжения в Российской Федерации, полномочия государственных органов, особенности использования месторождений газа, правовые основы функционирования и развития единой системы газоснабжения, правовые основы развития единого рынка газа на территории Российской Федерации, правовые основы поставок газа, принципы государственной ценовой политики в области газоснабжения, антимонопольное регулирование газоснабжения, правовые основы взаимоотношений организаций — собственников систем газоснабжения и организаций иных отраслей экономики, правовые основы промышленной безопасности систем газоснабжения в Российской Федерации.

Среди федеральных законов следует также отметить Федеральный закон от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа»⁴⁶¹. Существенные изменения, дополнения были внесены в данный федеральный закон на основании Федерально-го закона от 30.11.2013 № 318-ФЗ «О внесении изменений в статьи 13 и 24 Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и статьи 1 и 3 Федерального закона «Об экспорте газа»⁴⁶².

⁴⁶⁰ Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»//СЗ РФ.1999. № 14. Ст.1667.

⁴⁶¹ Федеральный закон от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа»//СЗ РФ.2006. № 30. Ст.3293

⁴⁶² Федеральный закон от 30.11.2013 № 318-ФЗ «О внесении изменений в статьи 13 и 24 Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и

Федеральный закон «Об экспорте газа» определяет основы государственного регулирования экспорта газа исходя из необходимости защиты экономических интересов Российской Федерации, исполнения международных обязательств по экспорту газа, обеспечения поступления доходов федерального бюджета и поддержания топливно-энергетического баланса Российской Федерации. Федеральный закон «Об экспорте газа» применяется в отношении газа, добываемого из всех видов месторождений углеводородного сырья и транспортируемого в газообразном или сжиженном состоянии.

Среди подзаконных нормативных правовых актов, необходимо учитывать следующие: Постановление Правительства РФ от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации»⁴⁶³, Постановление Правительства РФ от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»⁴⁶⁴, Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»⁴⁶⁵, Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 323 «О реализации природного газа на товарных биржах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»⁴⁶⁶, Постановление Правительства РФ от 31.12.2010 № 1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ»⁴⁶⁷, Постановление Правительства РФ от 29.10.2010

статьи 1 и 3 Федерального закона «Об экспорте газа»//СЗ РФ.2013. № 48. Ст.6166.

⁴⁶³ Постановление Правительства РФ от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации»// СЗ РФ. 2002. № 20.

⁴⁶⁴ Постановление Правительства РФ от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»//СЗ РФ.1998. № 6.ст.770.

⁴⁶⁵ Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»//СЗ РФ.2014. № 2, (ч.1). ст.137.

⁴⁶⁶ Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 323 « О реализации природного газа на товарных биржах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»//СЗ РФ.2012. № 17. Ст.1997.

⁴⁶⁷ Постановление Правительства РФ от 31.12.2010 № 1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ»//СЗ РФ.2011. № 8. Ст.1109.

№ 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»⁴⁶⁸, Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»⁴⁶⁹.

Среди подзаконных нормативных правовых актов следует учитывать в том числе: Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 16.12.2002 № 448 «Об утверждении нормативных актов, необходимых для реализации Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации»;⁴⁷⁰ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.11.2013 № 561 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа»⁴⁷¹ и др.

Рассматривая источники правового регулирования в газовой отрасли, нельзя не остановиться хотя бы кратко на международных соглашениях Российской Федерации.⁴⁷² Из универсальных соглашений следует отметить Венскую конвенцию о международной купле-продаже товаров 1980 года⁴⁷³, Конвенцию от 22.06.1993 «О предотвращении крупных промышленных аварий»⁴⁷⁴. Среди международных соглашений следует отметить и значительное количество многосторонних и двусторонних межправительственных соглашений, предметом которых являются такие направления сотрудничества в сфере газовой отрасли как поставка, транспортировка газа, строительство энер-

⁴⁶⁸ Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»//СЗ РФ.2010. № 45. Ст.5853

⁴⁶⁹ Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»// СЗ РФ.2010. ст.5855.

⁴⁷⁰ Приказ Минэнерго России от 16.12.2002 № 448 «Об утверждении нормативных актов, необходимых для реализации Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2003.№ 13.

⁴⁷¹ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.11.2013 № 561 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 7.

⁴⁷² О международных договорах как источнике энергетического права см. подр. Общая часть. Раздел 1. Глава 2.

⁴⁷³ Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров от 11 апреля 1980 г. //Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.1994. № 14.

⁴⁷⁴ Конвенция от 22.06.1993 о предотвращении крупных промышленных аварий//Бюллетень международных договоров.2013. № 4.

гетических объектов газовой отрасли, корпоративное управление, научно-техническое сотрудничество⁴⁷⁵.

Как уже отмечалось выше, 29 мая 2014 года в Астане был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе.⁴⁷⁶ В ст.83 предусматривается поэтапное формирование государствами-членами общего рынка газа в соответствии с Приложением № 22 с учетом переходных положений, предусмотренных пунктами 4, 5 ст.104 данного Договора.

Среди источников правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли нельзя не отметить и значение локальных актов компаний газовой отрасли.

Прежде всего необходимо учитывать, что особенности, характерные для локальных актов компаний газовой отрасли, обусловлены прежде всего закрепленными в законодательстве полномочиями ключевой организации газовой отрасли — собственника Единой системы газоснабжения. В соответствии со ст.13 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»⁴⁷⁷ организация — собственник Единой системы газоснабжения: обеспечивает строительство, эксплуатацию, реконструкцию и развитие объектов Единой системы газоснабжения; обеспечивает непрерывный диспетчерский контроль за функционированием объектов Единой системы газоснабжения, а также подсоединенных к ней объектов газоснабжения в точках их подсоединения; осуществляет управление функционированием Единой системы газоснабжения; обеспечивает использование на объектах Единой системы газоснабжения энергосберегающих и экологически чистых оборудования и технических процессов; осуществляет мероприятия, направленные на обеспечение промышленной и экологической безопасности объектов Единой системы

⁴⁷⁵ Соглашение от 24.04.2010 между Правительством Российской Федерации и Правительством Австрийской Республики о сотрудничестве при создании и эксплуатации газопровода на территории Австрийской Республики // Бюллетень международных договоров. 2011. № 9; Соглашение от 18.01.2008 между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Болгарии о сотрудничестве при создании газопровода для транзита природного газа через территорию Республики Болгарии; Бюллетень международных договоров. 2008. № 7; Соглашение от 28.11.2001 между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в газовой отрасли // Бюллетень международных договоров. 2002. № 2; Соглашение от 17.10.2006 между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея о сотрудничестве в области газовой промышленности // Бюллетень международных договоров. 2007. № 2.

⁴⁷⁶ См. текст Договора на официальном сайте Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/> Федеральный закон от 03.10.2014 № 279-ФЗ «О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе» // СЗ РФ. 2014. № 40 (ч. I). ст. 5310.

⁴⁷⁷ Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 14. ст.1667.

газоснабжения, охраны окружающей среды; осуществляет мероприятия, направленные на предупреждение потенциальных аварий и катастроф, ликвидацию их последствий а объектах Единой системы газоснабжения. В соответствии с вышеуказанной статьей организация — собственник Единой системы газоснабжения в целях повышения ее эффективности может также осуществлять меры по совершенствованию структуры данной системы газоснабжения без нарушения надежности газоснабжения.

Правовой анализ требований установленных к энергетическим компаниям газовой отрасли, направления деятельности данных компаний, особенности правового режима энергетических объектов газовой отрасли позволяет сделать вывод о том, что на сегодняшний день сформировалась целая система локальных актов юридических лиц газовой отрасли, которые можно условно подразделить на следующие группы⁴⁷⁸:

- (1) Локальные акты, регулирующие корпоративные отношения;
- (2) Локальные акты, касающиеся технического регулирования;
- (3) Локальные акты, регулирующие порядок заключения договоров;
- (4) Локальные акты, регулирующие отношения по обеспечению промышленной безопасности;
- (5) Локальные акты, регулирующие отношения по обеспечению защищенности объектов газовой промышленности от актов незаконного вмешательства;
- (6) Локальные акты, регулирующие трудовые отношения.

Остановимся более подробно на некоторых группах.

Рассматривая локальные акты компаний газовой отрасли, касающиеся технического регулирования, следует обратить внимание на то, что с момента принятия Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»⁴⁷⁹ в компаниях ОАО «Газпром» сформировалась система актов в сфере технического регулирования. 17 сентября 2009 года в ОАО «Газпром» была утверждена Концепция технического регулирования, которая была разработана в соответствии с приказом ОАО «Газпром» от 04.04.2005 № 45 «О мерах по реализации в ОАО «Газпром», его дочерних обществах и организациях Федерального закона «О техническом регулировании» и уточнена в соответствии с постановлением Правления ОАО «Газпром» от 01.04.2009 № 12

⁴⁷⁸ Более подр.см.: Романова В.В., Филь С.С. О тенденции развития локальных актов компаний газовой отрасли как источников энергетического права.// Правовой энергетический форум. 2014. № 1. С. 25-29.

⁴⁷⁹ Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»// СЗ РФ. 2002. № 52. (ч. 1),ст. 5140.

«О проводимой ОАО «Газпром» работе по стандартизации и техническому регулированию»⁴⁸⁰.

Данные акты размещены на сайте ОАО «Газпром», других компаний группы ОАО «Газпром» и представляют собой систему стандартизации ОАО «Газпром», систему добровольной сертификации⁴⁸¹.

Согласно п.1.5 Концепции технического регулирования в ОАО «Газпром» одной из главных задач в процессе реализации Концепции является координация деятельности структурных подразделений, организаций и дочерних обществ ОАО «Газпром».

В этой связи необходимо отметить явно выраженный процесс унификации локальных актов компаний газовой отрасли, касающихся технического регулирования.

Учитывая, что за проведением добровольной сертификации могут обратиться не только компании Группы Газпром, но и иные заинтересованные лица, данные акты едва ли можно считать ограниченными по кругу лиц. Требований по ограничению по территории действия акта добровольной сертификации Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» не содержит.

По времени данные акты могут иметь ограничения по сроку. Так, например, согласно п.2.6.6 Порядка сертификации продукции Системы добровольной сертификации Газпромсерт срок действия сертификата соответствия устанавливает орган по сертификации с учетом действия нормативных и других документов, но не более чем на три года⁴⁸². При этом согласно ст.21 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ орган по сертификации уполномочен приостанавливать или прекращать действие выданных им сертификатов соответствия.

Рассматривая группу локальных актов, регулирующих порядок заключения договоров, следует отметить, что регулирующее воздействие данных актов существенно возросло после принятия Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»⁴⁸³.

⁴⁸⁰ <http://www.gazprom.ru/about/strategy/innovation/tech-regulation>

⁴⁸¹ См.подп.<http://www.gazpromcert.ru>

⁴⁸² Порядок сертификации продукции. Система добровольной сертификации Газпромсерт//<http://www.gazpromcert.ru>

⁴⁸³ Федеральный закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4571.

Данный закон распространяется на следующих юридических лиц:

— государственные компании, субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, в том числе в сфере газоснабжения, государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия, автономные учреждения, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

— дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в п. 1 ч. 2 ст. 1 юридическим лицам;

— дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в п. 2 ч. 2 ст. 1 дочерним хозяйственным обществам.

Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 настоящей статьи (далее — заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также — закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 данного закона).

Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг. В соответствии с ч. 3 ст. 3 юридические лица, на которые распространяется данный закон, вправе предусмотреть в положении о закупке иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки.

При таких обстоятельствах положения о закупках товаров, работ, услуг, утверждаемые отдельными видами юридических лиц, являются правилами, которыми будет руководствоваться неограниченное количество потенциальных контрагентов, в том числе иностранных, и которые имеют многоразовое применение.

Для данной группы локальных актов юридических лиц газовой отрасли также характерно проведение процесса унификации среди компаний Группы ОАО Газпром⁴⁸⁴.

Согласно Положению о закупках товаров ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром требования данного Положения обязательны для применения при осуществлении закупочной деятельности ОАО «Газпром» и Компаниями Группы Газпром. В п.1.1.4 Положения также установлено, что дочерние общества ОАО «Газпром» на основе настоящего Положения в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ утверждают в установленном порядке положения о закупках и обеспечивают утверждение положений о закупках в своих дочерних обществах. Представители интересов Общества в органах управления иных компаний Группы Газпром обеспечивают разработку и принятие на основе настоящего Положения локального нормативного акта, регулирующего закупочную деятельность соответствующей Компании Группы Газпром, в том числе предусматривающего возможность передачи ОАО «Газпром» или Компании Группы Газпром функций Организатора и проведения закупок в соответствии с правилами, установленными настоящим Положением.

Разработанные положения о закупках размещены на официальных сайтах компаний⁴⁸⁵.

Возрастающее влияние локальных актов энергетических компаний на регулирование отношений в газовой отрасли обусловлено спецификой правового режима такого стратегического энергетического ресурса как газ, особенностями правового режима энергетических объектов газовой отрасли, особенностями правового положения субъектов газовой отрасли. Для многих локальных актов, в частности локальных актов, регулирующих отношения в сфере закупок, в сфере технического регулирования, характерна тенденция по унификации в рамках компаний одной группы. Расширение сферы воздействия локальных актов, которая не ограничивается акционерами и дочерними компаниями одной группы, свидетельствует о том, что данные акты занимают особое место среди источников энергетического права.

⁴⁸⁴ Согласно данным, размещенным на официальном сайте ОАО «Газпром» количество компаний с долевым участием ОАО «Газпром» превышает 240. Из указанных компаний в более чем восьмидесяти доля ОАО «Газпром» превышает 100%, более чем в тридцати — превышает 50%.

⁴⁸⁵ См., напр., официальный сайт ОАО «Газпром»: <http://www.gazprom.ru>; официальный сайт ООО «Газпром энергохолдинг»: <http://www.energoholding.gazprom.ru>; ООО «Газпромэкспорт»: <http://www.gazpromexport.ru> и др.

Вопросы для самоконтроля.

1. Назовите основные документы стратегического планирования газовой отрасли.
2. Назовите основные федеральные законы, регулирующие общественные отношения в газовой отрасли.
3. Какой федеральный закон определяет правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации?
4. Назовите основные подзаконные акты, регулирующие общественные отношения в газовой отрасли.
5. Назовите основные международные соглашения как источник правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли.
6. Каково значение локальных актов компаний газовой отрасли?

Глава 2. Частноправовые отношения в газовой отрасли.

§ 1. Правовой режим газа как объекта частноправовых отношений

Прежде всего хотелось бы обратить внимание, что особенности правового режима газа — основного объекта частноправовых отношений в газовой отрасли — пока не были предметом отдельных комплексных правовых исследований. Понятие газа получило свое закрепление в Федеральном законе от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»⁴⁸⁶. Согласно ст.2 под газом понимается природный газ, нефтяной (попутный) газ, отбензиненный сухой газ, газ из газоконденсатных месторождений, добываемый и собираемый газо- и нефтедобывающими организациями, и газ, вырабатываемый газо- и нефтеперерабатывающими организациями. Согласно положениям Федерального закона от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа» проводится также разграничение на газ природный в газообразном состоянии и газ природный в сжиженном состоянии⁴⁸⁷ (ст.1 ,ст.3 Федерального закона от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа»).

На сегодняшний день имеются особенности правового режима газа как товара; как объекта биржевой торговли; как объекта внешнеэкономических сделок; как объекта отношений по транспортировке трубопроводным транспортом.

Следует учитывать, что в соответствии со ст.1 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»⁴⁸⁸ газ отнесен к стратегическому виду энергетических ресурсов. Необходимо также отметить, что газ природный, газы нефтяные и углеводородные, в сжиженном и газообразном состоянии включены в перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226_1 Уголовного кодекса Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 13.09.2012 № 923

⁴⁸⁶ Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»//СЗ РФ.1999.№ 14.ст.1667.

⁴⁸⁷ Федеральный закон от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа»//СЗ РФ. 2006. № 30. Ст.3293.

⁴⁸⁸ Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»//СЗ РФ.1999.№ 14.ст.1667.

«Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226_1 Уголовного кодекса Российской Федерации».⁴⁸⁹

Порядок учета количества (объема) добытого, транспортируемого, перерабатываемого, хранимого и потребляемого природного газа, нефтяного (попутного) газа, отбензиненного сухого газа, газа из газоконденсатных месторождений, добываемого и собираемого газо- и нефтеперерабатывающими организациями, и газа, вырабатываемого газо- и нефтеперерабатывающими организациями определяется в соответствии с Правилами учета газа, утвержденными Приказом Министерства энергетики РФ от 30.12.2013 № 961.⁴⁹⁰

В соответствии со ст.2_1 Закона «О недрах» в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства отдельные участки недр относятся к участкам недр федерального значения. К таким участкам относятся в том числе расположенные на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации и содержащие на основании сведений государственного баланса запасов полезных ископаемых начиная с 1 января 2006 года запасы газа от 50 миллиардов кубических метров.

Налогообложение добытого газового конденсата, газа горючего природного (растворенного газа или смеси растворенного газа и газа из газовой шапки) из всех видов месторождений углеводородного сырья, добываемого через нефтяные скважины (попутный газ), газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья, за исключением попутного газа регламентируется нормами Главы 26 Налогового кодекса РФ.⁴⁹¹

В соответствии с Приложением 2 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»⁴⁹² газ отнесен к опасным веществам, что обуславливает также осо-

⁴⁸⁹ Постановление Правительства РФ от 13.09.2012 № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226_1 Уголовного кодекса Российской Федерации»// СЗ РФ. 2012. № 38.ст.5133. Статья 226_1 Уголовного кодекса РФ предусматривает уголовную ответственность за контрабанду сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей либо особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов.

⁴⁹⁰ Приказ Министерства энергетики РФ от 30.12.2013 № 961 «Об утверждении Правил учета газа»//

⁴⁹¹ Налоговый кодекс РФ. Часть вторая. Глава 26. Налог на добычу полезных ископаемых.// СЗ РФ.2000. № 32. ст. 3340.

⁴⁹² Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»// СЗ РФ.1997.№ 30.ст.3588.

бенности правового режима данного энергетического ресурса как объекта частноправовых отношений, в том числе как объекта отношений по перевозке. Отнесение газа к опасным веществам обуславливает особенности правового режима энергетических объектов газовой отрасли, а также установление дополнительных требований по отношению к субъектам газовой отрасли⁴⁹³.

Рассматривая особенности правового режима газа как товара, необходимо отметить следующее. Правовой анализ норм § 6 Главы 30 Гражданского кодекса Российской Федерации показывает, что законодатель относит газ к товарам (ст. 539, ст. 548 Гражданского кодекса РФ). При этом необходимо отметить, что законодатель указывает на возможность применения правил § 6 Главы 30 Гражданского кодекса РФ к отношениям по снабжению газом, при условии, если иное не установлено законом, иными правовыми актами. Более того, в отношении возможности применения правил § 6 Главы 30 Гражданского кодекса РФ к отношениям по снабжению газом и иными энергетическими ресурсами, данная оговорка расширена путем указания на условие о том, что иное может вытекать из существа обязательства.

Особенности правового режима газа как товара установлены Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», который закрепляет правовые основы поставок газа, требования к поставляемому газу, принципы государственной ценовой политики в области газоснабжения, Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»⁴⁹⁴. Принципы формирования цен на газ, добываемый на территории Российской Федерации, и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации по магистральным газопроводам и газораспределительным сетям, а также порядок определения размера платы за технологическое присоединение и стан-

⁴⁹³ См., напр.: Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.11.2013 № 520 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов магистральных трубопроводов»; Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.11.2013 № 561 «Об утверждении норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа»; Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.04.2011 № 168 «Об утверждении требований к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов». Особенности правового режима энергетических объектов газовой отрасли, особенности правового положения субъектов частноправовых отношений рассматриваются в последующих параграфах данной главы.

⁴⁹⁴ Постановление Правительства РФ от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»// СЗ РФ.1998. № 6.ст.770.

дартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину определяются в соответствии с Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации».⁴⁹⁵

Специфика правового режима газа как объекта биржевой торговли определяется Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 323 «О реализации природного газа на товарных биржах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»⁴⁹⁶. В соответствии с указанным Постановлением ОАО «Газпром» и его аффилированным лицам разрешено реализовывать добытый ими природный газ на товарных биржах в определенных объемах — начиная с 2013 года в объеме до 17,5 млрд.куб.метров в год. Согласно п.1 данного Постановления реализация природного газа в указанных объемах осуществляется исключительно на внутреннем рынке Российской Федерации с учетом обеспечения выполнения ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами обязательств по ранее заключенным договорам. Необходимо отметить, что в соответствии с п.2 данного Постановления вышеуказанные Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ не применяется. Данным положением также предусмотрено, что объем природного газа, реализуемого в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 323, не может превышать объем природного газа, самостоятельно реализуемого независимыми организациями на товарных биржах⁴⁹⁷.

⁴⁹⁵ Постановление Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»// СЗ РФ.2001. № 2.ст.175.

⁴⁹⁶ Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 323 «О реализации природного газа на товарных биржах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»//СЗ РФ.2012. № 17.ст.1997.

⁴⁹⁷ Необходимо также отметить, что в настоящее время биржевая торговля газом не осуществляется. Соответственно вышеуказанные нормативные правовые акты не имеют практической реализации. На заседании Комиссии при Президента Российской Федерации по вопро-

Особенности правового режима газа как объекта внешнеэкономических сделок закреплены в следующих источниках энергетического права: Федеральный закон от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа», Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»⁴⁹⁸, Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»⁴⁹⁹, Постановление Правительства РФ от 06.03.2012 г. № 191 «Об утверждении Правил определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из РФ»⁵⁰⁰; Приказ № 1487 Федеральной таможенной службы и № 292 Министерства энергетики РФ от 19.07.2011 «Об утверждении перечня технологически обусловленных мест, в которых установлены приборы учета, фиксирующие перемещение природного газа, ввозимого в Российскую Федерацию и вывозимого из Российской Федерации трубопроводным транспортом, расположенных в Российской Федерации»⁵⁰¹.

Следует также учитывать, что Распоряжением Правительства РФ от 14.07.2014 № 1277-р утвержден Перечень организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа природного и в сжиженном состоянии⁵⁰², а также, что деятельность по экспорту газа природного как в газообразном, так и в сжиженном состоянии подлежит лицензированию.

сам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 04.07.2014 принято решение об обеспечении Правительством Российской Федерации до конца 2014 года принятия мер, необходимых для начала биржевых торгов природным газом на Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Бирже, в том числе предусматривающих закрепление обязательств по доставке покупаемого на бирже газа до конечного потребителя в приоритетном порядке.// <http://state.kremlin.ru/commission/29/news/45831>

⁴⁹⁸ Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»// СЗ РФ.2003. № 15. Ст. 4850

⁴⁹⁹ Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2010. № 48. Ст. 6252.

⁵⁰⁰ Постановление Правительства РФ от 06.03.2012 г. № 191 «Об утверждении Правил определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из РФ»// СЗ РФ. 2012. № 12. Ст. 1415.

⁵⁰¹ Приказ Федеральной таможенной службы, Министерства энергетики Российской Федерации от 19.07.2011 № 1485/293 «Об утверждении перечня технологически обусловленных мест, в которых установлены приборы учета, фиксирующие перемещение природного газа, ввозимого в Российскую Федерацию и вывозимого из Российской Федерации трубопроводным транспортом, расположенных в Российской Федерации»// Российская газета. 2011. 7 сентября.

⁵⁰² Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2014 № 1277-р «Об утверждении перечня организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа природного в сжиженном состоянии»//СЗ РФ.2014. № 29. Ст.4179.

Необходимо отметить, что по вопросу об определении таможенной стоимости природного газа имеется сложившаяся судебная практика.⁵⁰³

Рассматривая особенности правового режима газа как объекта отношений по транспортировке трубопроводным транспортом следует прежде всего отметить, что согласно ст. 21 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях⁵⁰⁴, Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации», другими федеральными законами.

Основные положения о регулировании тарифов на услуги по транспортировке газа определены Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» — ст.21. В соответствии с данной статьей по решению Правительства РФ регулирование тарифов на услуги по транспортировке газа может быть заменено государственным регулированием цен на газ для потребителей, а также тарифов на услуги по транспортировке газа для независимых организаций в порядке, установленном Правительством РФ. При государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по транспортировке газа учитываются экономически обоснованные затраты и прибыль, а также уровень обеспечения организаций — собственников систем газоснабжения финансовыми средствами на расширение добычи газа, сети газопроводов и подземных хранилищ газа.

Особенности правового режима газа как объекта отношений по транспортировке трубопроводным транспортом определяются также Постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации»⁵⁰⁵; Постановлением Правительства РФ от

⁵⁰³ См. суд. акты по делу А40-3162/13-154-27; А40-56169/11-94-467 (<http://www.ras.arbitr.ru>); см. подр. Алисова Т.В. Правовой анализ разрешения спорных ситуаций в связи с определением таможенной стоимости природного газа. Правовой энергетический форум. 2014. № 1.

⁵⁰⁴ Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»// СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3426.

⁵⁰⁵ Постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации»// СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 175.

03.05.2001 № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительным организациям для финансирования программ газификации»;⁵⁰⁶ Приказом Федеральной службы по тарифам от 14.05.2014 № 109-э/2 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам ОАО «Газпром», входящим в единую систему газоснабжения, для независимых организаций»⁵⁰⁷.

§ 2. Правовой режим энергетических объектов газовой отрасли

Следует отметить, что многие аспекты правового режима энергетических объектов газовой отрасли справедливо являются предметом правовых исследований.⁵⁰⁸

Учитывая, что основные положения, характеризующие особенности правового указанных объектов представлены в Общей части учебника, в рамках данного параграфа особенности правового режима энергетических объектов газовой отрасли рассматриваются с использованием классификации, в основании которой функциональное назначение объекта.

Остановимся подробнее на понятийном аппарате в отношении энергетических объектов газовой отрасли, их разновидностях. Понятийный аппарат Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» включает в себя определение понятия системы газоснабжения, газораспределительной системы. Так, под системой газоснабжения согласно ст.2 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» понимается имущественный производственный комплекс, состоящий из технологически, организационно и

⁵⁰⁶ Постановлением Правительства РФ от 03.05.2001 № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительным организациям для финансирования программ газификации»// СЗ РФ. 2001. № 19. Ст. 1942.

⁵⁰⁷ Приказом Федеральной службы по тарифам от 14.05.2014 № 109-э/2 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам ОАО «Газпром», входящим в единую систему газоснабжения, для независимых организаций»// Российская газета. 2014. 16 июня.

⁵⁰⁸ Абакшин А.Н. Правовой режим газопроводов. М.Юрист.2005. № 5; Лалетина А.С. Правовой режим газопроводов. М. ООО «ИТК «НБП».2011; Лалетина А.С. право собственности ОАО «Газпром» на объекты единой системы газоснабжения. М. Изд.дом «Юр-ВАК».2011.№ 4; Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. М. Издательство Юрист.2012.; Шмелева Д.Н. Правовой режим сооружений обустройства месторождений нефти и газа. // Автореф. дис. ... к.ю.н. Тюмень.2004.

экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения, поставок газа.

Под газораспределительной системой понимается имущественный производственный комплекс, состоящий из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям.

Особенности правового режима газораспределительных сетей закреплены также в Постановлении Правительства РФ от 20.11.2000 № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей»⁵⁰⁹. Указанные Правила устанавливают порядок определения границ охранных зон газораспределительных сетей, условия использования земельных участков, расположенных в их пределах, и ограничения хозяйственной деятельности, которая может привести к повреждению газораспределительных сетей, определяют права и обязанности эксплуатационных организаций в области обеспечения сохранности газораспределительных сетей при их эксплуатации, обслуживании, ремонте, а также предотвращения аварий на газораспределительных сетях и ликвидации их последствий. В данных Правилах закреплён понятийный аппарат в том числе для таких понятий как распределительные газопроводы, газорегуляторный пункт. Под распределительными газопроводами понимаются газопроводы, обеспечивающие подачу газа от газораспределительных станций магистральных газопроводов или других источников газоснабжения до газопроводов-вводов или организаций — потребителей газа. Под газорегуляторным пунктом понимается технологическое оборудование, размещаемое в специальных зданиях, шкафах или блоках, предназначенное для снижения давления газа и поддержания его на заданном уровне в газораспределительных сетях.

Понятие газотранспортной системы закреплено в Постановлении Правительства от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»⁵¹⁰. Под газотранспортной системой понимается система газопроводов, соединяющая производителя газа и потребителя газа, включающая магистральные газопроводы, газопроводы-отводы, газораспределительные сети,

⁵⁰⁹ Постановление Правительства РФ от 20.11.2000 № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей»//СЗ РФ.2000.№ 48.

⁵¹⁰ Постановление Правительства от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»//СЗ РФ.1998.№ 6.770.

находящиеся у газотранспортной, газораспределительной организации или покупателя в собственности или на иных законных основаниях. Особенности правового режима и обеспечения доступа к газотранспортной системе ОАО «Газпром» закреплены в Постановлении Правительства РФ от 14.07.1997 № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»⁵¹¹. В указанном Постановлении дано определение газотранспортной системы ОАО «Газпром», под которой понимается система магистральных газопроводов единой системы газоснабжения открытого акционерного общества «Газпром», включая газопроводы-отводы. Также дано определение понятия «свободной мощности газотранспортной системы», под которой понимается технически возможная мощность системы по приему и транспортировке газа за вычетом объемов транспортировки газа, осуществляемой для организаций системы ОАО «Газпром» и независимых организаций в соответствии с действующими в определенный момент времени договорами, а также в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об обязательных поставках газа организациями системы ОАО «Газпром».

Правовой анализ положений энергетического законодательства, содержащих понятийный аппарат и нормы, закрепляющие особенности правового режима энергетических объектов газовой отрасли, позволяет сделать вывод о том, что в большинстве случаев речь идет о недвижимом имуществе.

Согласно п.1 ст.130 ГК РФ к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. Соответственно необходимо учитывать, что согласно п.1 ст.131 ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

⁵¹¹ Постановлении Правительства РФ от 14.07.1997 № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»//СЗ РФ.1997. № 29. Ст.3525.

При этом есть и энергетические объекты газовой отрасли, которые не отвечают признакам недвижимого имущества, а являются движимым имуществом. Например, групповые и индивидуальные баллонные установки сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд. В то же время и для таких энергетических объектов энергетическое законодательство предусматривает особый правовой режим.

Понятийный аппарат и особенности правового режима внутридомового и внутриквартирного газового оборудования закреплены в Постановлении Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования».⁵¹²

В данном Постановлении закреплено понятие «бытовое газоиспользующее оборудование», к которому относится оборудование, предназначенное для использования газа в качестве топлива для бытовых нужд потребителей газа (газовые плиты, автоматические газовые проточные и емкостные водонагреватели, газовые конвекторы и др.). В указанном Постановлении также закреплено понятие «внутридомового газового оборудования», которое подразделяется на газовое оборудование в многоквартирном доме и на газовое оборудование в домовладениях.

Под «внутридомовым газовым оборудованием в многоквартирном доме» понимаются являющиеся общим имуществом собственников помещений газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорного крана (отключающего устройства), расположенного на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующее оборудование (за исключением газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, коллективные (общедомовые) приборы учета газа, а также приборы учета газа, фиксирующие объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги.

⁵¹² Постановлении Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»// СЗ РФ.2013. № 21.2013.

Под «внутридомовым газовым оборудованием в домовладениях» понимаются находящиеся в пределах земельного участка, на котором расположено домовладение, газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до газоиспользующего оборудования, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в одно домовладение, индивидуальные баллонные установки сжиженных углеводородных газов, газоиспользующее оборудование, технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений и приборы учета газа;

Данное Постановление вводит также понятие «внутриквартирное газовое оборудование», под которым понимаются газопроводы многоквартирного дома, проложенные от запорного крана (отключающего устройства), расположенного на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, до бытового газоиспользующего оборудования, размещенного внутри помещения, бытовое газоиспользующее оборудование и технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, индивидуальный или общий (квартирный) прибор учета газа.

Необходимо также учитывать, что с 8 января 2015 года вступает в силу Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.12.2013 № 613 Об утверждении «Правил проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»⁵¹³, принятый во исполнение вышеуказанного Постановления Правительства РФ. Указанные Правила устанавливают порядок технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, а также требования к организациям, осуществляющим работы по техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (сетей газопотребления жилых зданий).

Необходимо также учитывать, что энергетические объекты газовой отрасли отнесены к опасным производственным объектам.

⁵¹³ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.12.2013 № 613 «Об утверждении «Правил проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2014.№ 27.

Особенности правового режима установлены в таких нормативных правовых актах как: Федеральный закон от 27.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.04.2011 № 168 «Об утверждении требований к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов»⁵¹⁴; Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.11.2013 № 520 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов»⁵¹⁵; Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.11.2013 № 561 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правил безопасности подземных хранилищ газа»⁵¹⁶; Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2013 № 101 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности в нефтяной и газовой промышленности».⁵¹⁷

Согласно п.3 ст.2 Федерального закона от 27.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в Приложении 2 к данному закону.

⁵¹⁴ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.04.2011 № 168 «Об утверждении требований к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 37.

⁵¹⁵ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.11.2013 № 520 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 1.

⁵¹⁶ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.11.2013 № 561 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правил безопасности подземных хранилищ газа»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 7.

⁵¹⁷ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2013 № 101 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности в нефтяной и газовой промышленности»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2013. № 24. Об основных положениях данного Приказа см. подр. Раздел 2.Глава.2.Пар.2.Учебника.

В соответствии с п.3 Приложения 2 для опасных производственных объектов бурения газа, газового конденсата устанавливаются следующие классы опасности:

II класс опасности — для опасных производственных объектов, опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода свыше 6% объема такой продукции;

III класс опасности — для опасных производственных объектов, опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода от 1 % до 6% объема такой продукции;

IV класс опасности — для опасных производственных объектов, не указанных в подпунктах 1 и 2 настоящего пункта.

Согласно п.4 Приложения 2 для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления устанавливаются следующие классы опасности:

II класс опасности — для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 мегапаскаля или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 мегапаскаля;

III для опасных производственных объектов, не указанных в подпункте 1 настоящего пункта.

Отнесение энергетических объектов газовой отрасли к опасным производственным объектам обуславливает и установление дополнительных требований в отношении промышленной безопасности к субъектам частноправовых отношений в газовой отрасли, которые касаются бурения скважин и установке подземного оборудования при строительстве опасных производственных объектов подземных хранилищ газа.

§ 3. Правовое положение субъектов частноправовых отношений газовой отрасли

Для исследования особенностей правового положения субъектов частноправовых отношений в газовой отрасли могут быть использованы различные условные классификации: (1) классификация, в основании которой вид деятельности субъекта частноправовых отношений (напр., поставка, транспортировка, хранение газа); (2) классификация, основанная на участии или неуча-

стии государства в уставном капитале субъектов частноправовых отношений в газовой отрасли — компании с участием государства и компании без государственного участия; (3) классификация — в зависимости от стратегического значения — стратегические и нестратегические субъекты; (4) классификация — в зависимости от состояния товарного рынка; (5) классификация — в зависимости от территории деятельности и другие⁵¹⁸.

Особенности правового положения субъектов частноправовых отношений газовой отрасли закреплены в различных нормативных правовых актах, в том числе в таких как Федеральный закон 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», Федеральном законе от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁵¹⁹, Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»⁵²⁰, Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»⁵²¹, Указ Президента РФ от 04.08.2004 № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ»⁵²², Указ Президента РФ от 01.06.1992 № 538 «Об обеспечении деятельности Единой системы газоснабжения страны»⁵²³; Указ Президента РФ от 05.11.1992 № 1333 «О преобразовании Государственного газового концерна “Газпром” в Российское акционерное общество “Газпром”»⁵²⁴, Постановление Правительства РФ от 17.02.1993 № 138 «Об учреждении российского акционерного общества “Газпром”»⁵²⁵ и др.

⁵¹⁸ См. подр. Общая часть. Раздел 2. Глава 1.

⁵¹⁹ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»//СЗ РФ.2009.№ 48. Ст.5711.

⁵²⁰ Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»//СЗ РФ.1995. № 34. Ст.3426.

⁵²¹ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»//СЗ РФ.2011. № 30. (ч.1). ст.4571.

⁵²² Указ Президента РФ от 04.08.2004 № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ»//СЗ РФ.2004. № 32. Ст.3313.

⁵²³ Указ Президента РФ от 01.06.1992 № 538 «Об обеспечении деятельности Единой системы газоснабжения страны»//Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ.1992. № 23. ст.1271

⁵²⁴ Указ Президента РФ от 05.11.1992 № 1333 «О преобразовании Государственного газового концерна “Газпром” в Российское акционерное общество “Газпром”//Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1992. № 19. ст. 1607.

⁵²⁵ Постановление Правительства РФ от 17.02.1993 № 138 «Об учреждении российского акционерного общества “Газпром”//Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993.№ 9. ст. 738.

Основные особенности субъектов частноправовых отношений в газовой отрасли закреплены в Федеральном законе от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации». Поэтому в рамках данного параграфа используются классификации с учетом установленных данным законом особенностей.

Данный закон выделяет понятия газотранспортной организации; поставщика (газоснабжающей организации) и потребителя газа.

Под газотранспортной организацией понимается организация, которая осуществляет транспортировку газа и у которой магистральные газопроводы и отводы газопроводов, компрессорные станции и другие производственные объекты находятся на праве собственности или на иных законных основаниях⁵²⁶.

Под поставщиком (газоснабжающей организацией) понимается собственник газа или уполномоченное им лицо, осуществляющие поставки газа потребителям по договору⁵²⁷.

Под потребителем газа понимается лицо, приобретающее газ для собственных бытовых нужд, а также собственных производственных или иных хозяйственных нужд⁵²⁸.

⁵²⁶ Газотранспортная система ОАО Газпром — крупнейшая в мире газотранспортная система, протяженностью свыше 168 тыс.км./ см. Официальный сайт ОАО «Газпром»// <http://www.gazprom.ru>; Положение об обеспечении доступа к газотранспортной системе ОАО «Газпром» утверждено Постановлением Правительства РФ от 14.07.1997 № 858 « Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»// СЗ РФ.1997.№ 29.ст.3525. Понятие «независимая газотранспортная организация» предусмотрено в Постановлении Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации». В соответствии с п.2 Раздела I Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации — под «независимой газотранспортной организацией» понимается организация, оказывающая услуги по транспортировке газа по газопроводам, принадлежащим ей на праве собственности или на ином законном основании, а также являющаяся независимой от организаций — собственников систем газоснабжения (Единой системы газоснабжения, региональных систем газоснабжения) и организаций — собственников газораспределительных систем.

⁵²⁷ Отношения между поставщиками и покупателями газа, в том числе газотранспортными организациями и газораспределительными организациями регламентируются Правилами поставки газа, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 N 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»// СЗ РФ.1998. № 6; Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»//СЗ РФ.2008. № 30.(ч.II), ст.3635.

⁵²⁸ Согласно ст.18 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» преимущественное право на заключение договоров поставки газа имеют его покупатели для государственных или муниципальных нужд, коммунально-бытовых и социальных нужд граждан, а также его покупатели, в отношении которых продлеваются действующие договоры поставки газа. Следует также учитывать, что в Основных положениях формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудо-

Особенности правового режима указанных субъектов закреплены в Федеральном законе от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», в других федеральных законах, отмеченных Постановлениях Правительства РФ и иных подзаконных актах.

Данные особенности касаются прежде всего специальных требований в отношении порядка заключения и исполнения договоров поставки и транспортировки газа. Более подробно данные положения будут рассмотрены в параграфе о договорном регулировании в газовой отрасли.

Наибольший интерес представляет собой следующая классификация, так как законодатель выделяет субъектов частноправовых отношений по особой классификации, которая основывается на принадлежности систем газоснабжения. В соответствии со ст.5 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» установлено, что федеральная система газоснабжения — это совокупность действующих на территории Российской Федерации систем газоснабжения:

- Единой системы газоснабжения;
- региональных систем газоснабжения;
- газораспределительных систем;
- независимых организаций.

Законодатель также закрепляет, что в федеральную систему газоснабжения входят соответствующие организации:

- (1) собственники Единой системы газоснабжения;
- (2) собственники региональных систем газоснабжения;
- (3) собственники газораспределительных систем;
- (4) независимые организации.

вания к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации» потребители подразделяются на следующие группы потребителей (кроме населения):

- а) потребители газа, впервые заключившие договоры поставки газа с началом поставки после 1 июля 2007 года (кроме организаций, создаваемых в результате реорганизации организаций, ранее покупавших газ, добываемый открытым акционерным обществом «Газпром» и его аффилированными лицами, или организаций, которые приобрели (в том числе в порядке правопреемства) газопотребляющее оборудование, ранее обеспечивавшееся газом, добываемым открытым акционерным обществом «Газпром» и его аффилированными лицами);
- б) потребители газа, приобретающие газ сверх объемов, зафиксированных в договорах поставки газа на 2007 год (без учета дополнительных объемов газа, предусмотренных дополнительными соглашениями к указанным договорам).

Общим для данных организаций является то, что для них действуют единые правовые основы формирования рынка и ценовой политики, единые требования энергетической, промышленной и экологической безопасности.

В соответствии со ст.26 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» организациям — собственникам систем газоснабжения, поставщикам или уполномоченным организациям запрещается совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство, в том числе такие действия как:

- навязывание потребителям газа условий договоров, не относящихся к предмету договоров;
- включение в договоры условий, которые ставят одного потребителя в неравное положение по сравнению с другими потребителями;
- нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования;
- необоснованные отказы от заключения договоров с отдельными потребителями при наличии ресурсов газа и возможностей его транспортировки;
- создание препятствий независимым организациям для доступа на рынок газа;
- сокращение объема добычи и поставок газа в целях поддержания монопольно высоких цен.

Общим для первых двух разновидностей собственников является также то, что в соответствии со ст.12 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» в целях обеспечения надежного газоснабжения в Российской Федерации Правительством РФ определяется перечень участков недр федерального значения, которые предоставляются без проведения аукционов для разведки и добычи газа или для геологического изучения недр, разведки и добычи газа, осуществляемых по совмещенной лицензии — организации собственнику Единой системы газоснабжения или организации — собственнику региональной системы газоснабжения в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах.

Остановимся более подробно на особенностях правового режима указанных в ст.5 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» организаций.

Полномочия организации — собственника Единой системы газоснабжения закреплены в ст.13 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газос-

набжении в Российской Федерации». Согласно данной статье организация — собственник Единой системы газоснабжения :

(а) обеспечивает строительство, эксплуатацию, реконструкцию и развитие объектов Единой системы газоснабжения;

(б) обеспечивает непрерывный диспетчерский контроль за функционированием объектов Единой системы газоснабжения, а также подсоединенных к ней объектов газоснабжения в точках их подсоединения;

(в) осуществляет управление функционированием Единой системы газоснабжения;

(г) обеспечивает использование на объектах Единой системы газоснабжения энергосберегающих и экологически чистых оборудования и технических процессов;

(д) осуществляет мероприятия, направленные на обеспечение промышленной и экологической безопасности объектов Единой системы газоснабжения, охраны окружающей среды;

(е) осуществляет мероприятия, направленные на предупреждение потенциальных аварий и катастроф, ликвидацию их последствий на объектах Единой системы газоснабжения.

Законодатель также закрепляет, что в процессе функционирования Единой системы газоснабжения в целях повышения ее эффективности организация — собственник Единой системы газоснабжения может осуществлять меры по совершенствованию структуры данной системы газоснабжения без нарушения надежности газоснабжения.

Под Единой системой газоснабжения понимается имущественный производственный комплекс, который состоит из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения и поставок газа.

В соответствии со ст.15 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» Суммарная доля обыкновенных акций организации — собственника Единой системы газоснабжения, которые находятся в собственности Российской Федерации и в собственности акционерных обществ, более 50 процентов акций которых находится в собственности Российской Федерации, не может составлять менее чем 50 процентов плюс одна акция общего количества обыкновенных акций организации — собственника Единой

системы газоснабжения. Продажа и иные способы отчуждения таких обыкновенных акций могут быть осуществлены на основании федерального закона.

Согласно ст.14 данного закона ликвидация организации — собственника Единой системы газоснабжения может быть осуществлена только на основании федерального закона.

В соответствии с Указом Президента РФ от 01.06.1992 № 538 «Об обеспечении деятельности Единой системы газоснабжения страны»⁵²⁹ на Государственный газовый концерн «Газпром» была возложена организация хозяйственного управления Единой системой газоснабжения страны на условиях передачи указанного имущества в полное хозяйственное ведение Государственному газовому концерну «Газпром».

В соответствии с Указом Президента РФ от 05.11.1992 № 1333 «О преобразовании Государственного газового концерна «Газпром» в Российское акционерное общество «Газпром»⁵³⁰ в целях обеспечения надежного газоснабжения потребителей Российской Федерации эффективного функционирования и развития Единой системы газоснабжения страны в условиях приватизации государственной собственности Правительству РФ было поручено учредить на базе Государственного газового концерна «Газпром» Российское акционерное общество «Газпром» (РАО «Газпром»), с возложением на данное акционерное общество ответственности за обеспечение:

- надежного газоснабжения потребителей Российской Федерации, а также поставок газа за пределы России по межгосударственным и межправительственным соглашениям;
- единой научно-технической и инвестиционной политики по реконструкции и развитию Единой системы газоснабжения;
- строительства и финансирования газопроводов — отводов высокого давления для газификации села;
- контроля за функционированием Единой системы газоснабжения страны;
- доступа любого производителя к газотранспортной системе страны пропорционально объему добываемого им на территории Российской Федерации газа при соблюдении единого механизма регулирования цен.

⁵²⁹ Указ Президента РФ от 01.06.1992 № 538 «Об обеспечении деятельности Единой системы газоснабжения страны»// Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ .1992. № 23. ст.1271

⁵³⁰ Указ Президента РФ от 05.11.1992 № 1333 «О преобразовании Государственного газового концерна «Газпром» в Российское акционерное общество «Газпром»//Собрание актов Президента и Правительства РФ.1992.№ 19. Ст.1607.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17 февраля 1993 года № 138 « Об учреждении Российского акционерного общества «Газпром» учреждено Российское акционерное общество «Газпром» (РАО «Газпром»)⁵³¹.

Указом Президента РФ от 04.08.2004 № 1009 «Об утверждении Перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ»⁵³² ОАО «Газпром» включен в перечень стратегических предприятий и акционерных обществ Российской Федерации. Критерием для отнесения ОАО «Газпром» к стратегическому предприятию явилось осуществление им геологического изучения недр, разведка и добыча полезных ископаемых на участках недр федерального значения.

Указанный статус в соответствии с действующим законодательством влияет на следующие принципиально важные сферы деятельности ОАО «Газпром», как акционерного общества:

Ограничения на приобретение акций ОАО «Газпром» иностранными инвесторами. Так, положениями Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»⁵³³ устанавливаются изъятия ограничительного характера для иностранных инвесторов при их участии в уставных капиталах хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение, и (или) совершении сделок, влекущих за собой установление контроля над указанными хозяйственными обществами.

Особенности проведения процедуры банкротства. Параграфом 5 главы IX Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»⁵³⁴ предусматривается особый порядок при осуществлении мер по предупреждению банкротства, принятии решения о подаче в арбитражный суд заявления о признании их банкротами и проведении процедур банкротства.

⁵³¹ Постановление Правительства РФ от 17 февраля 1993 года № 138 « Об учреждении Российского акционерного общества «Газпром» // Собрание актов Президента и Правительства РФ.1993. № 9. Ст.738.

⁵³² Указ Президента РФ от 04.08.2004 № 1009 «Об утверждении Перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ»// СЗ РФ.2004. № 32. ст.3313

⁵³³ Федеральный закон от 29.04.2008 № 57 «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»// СЗ РФ.2008. № 18. Ст.1940.

⁵³⁴ Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ О несостоятельности (банкротстве)// СЗ РФ.2002. № 43.ст.4190

Особенности приватизации. В соответствии с п.3 ст.7 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества»⁵³⁵ акции стратегических акционерных обществ и стратегические предприятия включаются в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества после принятия Президентом Российской Федерации решения об уменьшении степени участия Российской Федерации в управлении стратегическими акционерными обществами или об исключении соответствующих предприятий из числа стратегических предприятий.

Согласно п.4 ст.7 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» акции открытого акционерного общества «Газпром» включаются в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на основании федерального закона.

Особенности правового положения ОАО «Газпром» являются предметом правовых исследований⁵³⁶. Данную компанию не случайно называют глобальной энергетической компанией. Данное определение вытекает из нескольких важных факторов:

(1) Многофункциональность бизнеса — в настоящий момент Группа Газпром реализует полный технологический цикл, связанный с разведкой, добычей, транспортировкой, хранением, переработкой и реализацией природного газа и газового конденсата⁵³⁷. Кроме того, два крупнейших дочерних холдинга Газпрома — «Газпром нефть»⁵³⁸ и «Газпром энергохолдинг»⁵³⁹, являются вертикально-интегрированными холдингами по разведке, добыче, транспортировке и переработке жидких углеводородов и производству электрической и тепловой энергии соответственно.

(2) Масштабы бизнеса в России и мире — Газпром располагает самыми крупными запасами природного газа в мире. Его доля в мировых запасах газа

⁵³⁵ Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»// СЗ РФ.2002. № 4. Ст.251.

⁵³⁶ См. подр.: Вавулин Д. К вопросу о вступлении в силу нормативных правовых актов, регламентирующих либерализацию обращения акций ОАО «Газпром»// Право и экономика. М.: Юрид. дом «Юстицинформ».2006. № 3; Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть. Учебное пособие. М.,Издательство Юрист.2013; Романова В.В., Филь С.С. Об особенностях правового регулирования корпоративных отношений в сфере энергетики на примере ОАО «Газпром»// Юрист. 2013. № 21; Романова В.В., Филь С.С. О тенденциях развития локальных актов компаний газовой отрасли как источников энергетического права.// Правовой энергетический форум. 2014. № 1.

⁵³⁷ <http://www.gazprom.ru>

⁵³⁸ <http://www.gazprom-neft.ru>

⁵³⁹ <http://www.energoholding.gazprom.ru>

составляет 18%, в российских — 72%.⁵⁴⁰ На «Газпром» приходится 14% мировой и 74% российской добычи газа⁵⁴¹. Более половины добываемого газа реализуется на внутреннем российском рынке. Кроме того, компания поставляет газ в более чем 30 стран ближнего и дальнего зарубежья⁵⁴². В соответствии с Энергетической стратегией России на период до 2030 г.⁵⁴³ в настоящее время Группа Газпром реализует масштабные проекты по освоению полуострова Ямал, континентального шельфа арктических морей, Восточной Сибири и Дальнего Востока, а также ряд проектов по разведке и добыче углеводородов за рубежом⁵⁴⁴.

— Газпром — крупнейшая компания в России по капитализации и первая из российских в мире.⁵⁴⁵

Указанные факторы свидетельствуют об исключительном значении ОАО «Газпром» в экономике Российской Федерации, что обуславливает специфику правового положения данного общества.

Нормы о правовом положении организации — собственника региональной системы газоснабжения закреплены в ст.7 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации». В собственности данной организации находится имущественных производственный комплекс, который состоит из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения и поставок газа, независимый от Единой системы газоснабжения.

Нормы о правовом положении организации — собственника газораспределительной системы также закреплены в ст.7 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации». Под указанной организацией понимается специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию и развитие на соответствующих территориях сетей газоснабжения и их объектов, а также оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям и их обслуживанием.

В собственности данной организации находится имущественный производственный комплекс, который состоит из организационно и экономически

⁵⁴⁰ См. Подр.офф.сайт ОАО «Газпром» // <http://www.gazprom.ru>

⁵⁴¹ См. Подр.офф.сайт ОАО «Газпром» // <http://www.gazprom.ru>

⁵⁴² См. Там же.

⁵⁴³ Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р «Об утверждении Энергетической стратегии России на период до 2030 года»//СЗ РФ.2009. № 48. Ст.5836

⁵⁴⁴ Офф.сайт ОАО «Газпром»//<http://www.gazprom.ru>

⁵⁴⁵ Офф.сайт ОАО «Газпром»//<http://www.gazprom.ru>

взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям на соответствующей территории Российской Федерации и независим от Единой системы газоснабжения и региональных систем газоснабжения.

В качестве примера одной из крупных организаций — собственника региональной системы газоснабжения может быть приведено ОАО «Сахатранснефтегаз»⁵⁴⁶, обеспечивающее газоснабжение потребителей Республики Саха (Якутия).

В соответствии со ст.23_2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» затраты газораспределительной организации на проведение мероприятий по технологическому присоединению, в том числе расходы на строительство и (или) реконструкцию необходимых для технологического присоединения объектов газового хозяйства, включаются в расходы газораспределительной организации, учитываемые при установлении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и (или) предусмотренных ч.2 ст.17 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» специальных надбавок к указанным тарифам, а также платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, в порядке, установленном Правительством РФ.

Состав расходов газораспределительных организаций, включаемых в состав платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, определяется федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Дополнительные права и обязанности организаций — собственников газораспределительных сетей по эксплуатации газораспределительных систем закреплены также Правилами охраны газораспределительных сетей, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 № 878⁵⁴⁷.

Под независимой организацией в соответствии со ст.2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» понимается организация, которая осуществляет производство и поставки газа и является независимой от организации собственников систем газоснабжения и организаций — собственников газораспределительных систем.

⁵⁴⁶ <http://www.sakhatransneftegas.ru/>

⁵⁴⁷ Постановление Правительства РФ от 20.11.2000 № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей»// СЗ РФ.2000. № 48.

В настоящее время в число крупнейших независимых производителей газа входят ОАО «Новатек»⁵⁴⁸, ОАО «НК «Роснефть»⁵⁴⁹, ОАО «Сургутнефтегаз»⁵⁵⁰, ОАО «Лукойл»⁵⁵¹.

Положения, обеспечивающие доступ независимых организаций к газотранспортной системе ОАО «Газпром», обязанности независимых организаций, использующих газотранспортную систему ОАО «Газпром» закреплены в Постановлении Правительства РФ от 14.07.1997 № 858 « Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»⁵⁵².

§ 4. Договорное регулирование в газовой отрасли

Для исследования особенностей договорного регулирования в газовой отрасли можно условно подразделить договоры на следующие группы: (1) договоры, регулирующие отношения по поставке газа; (2) договоры, регулирующие отношения по транспортировке газа; (3) договоры на технологическое присоединение к газораспределительным, газотранспортным сетям; (4) соглашения о разделе продукции; (5) концессионные соглашения; (5) договоры на хранение газа; (6) договоры на строительство, реконструкцию и модернизацию энергетических объектов; (7) договоры поставки энергетического оборудования газовой отрасли; (8) энергосервисные договоры (контракты); (9) договоры на создание инновационных продуктов в газовой отрасли⁵⁵³.

Определенные требования к указанным договорам закреплены в Гражданском кодексе РФ, Федеральном законе от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», Федеральном законе от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»; Федеральном законе от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», других федеральных законах и подзаконных актах.

⁵⁴⁸ <http://www.novatek.ru/>

⁵⁴⁹ <http://www.rosneft.ru/>

⁵⁵⁰ <http://www.surgutneftegas.ru/>

⁵⁵¹ <http://www.lukoil.ru/>

⁵⁵² Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 № 858 « Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»// СЗ РФ.1997.№ 29.ст.3525

⁵⁵³ См. подр. Общая часть. Раздел 2. Глава 2.

Указанными актами закреплены в том числе и положения о порядке заключения договоров. При этом следует учитывать также и соответствующие положения о закупках, которыми согласно нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических услуг» предусматривается возможность для юридических лиц, на которых данный закон распространяется, предусматривать в положении о закупке иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки.⁵⁵⁴

Вопросы о правовой природе, особенностях заключения, проблемных аспектах регулирования договоров поставки и транспортировки газа справедливо являются предметом правовых исследований⁵⁵⁵.

В рамках данного параграфа остановимся более подробно именно на этих договорах, так как и на законодательном и на уровне подзаконных нормативных правовых актов предусматривается существенная регламентация соответствующих отношений.

Правовой анализ положений Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении», касающихся договорного регулирования свидетельствует о том, что законодателем закреплены полномочия Правительства РФ по существенному регулированию договорных отношений в газовой отрасли. Согласно ст.18 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении» поставки газа производятся на основании договоров между поставщиками и потребителями независимо от форм собственности в соответствии с гражданским законодательством и утвержденными Правительством Российской Федерации правилами поставок газа и правилами пользования газом в Российской Федерации.

⁵⁵⁴ См. напр., Положение о закупках товаров ОАО «Газпром»// <http://www.gazprom.ru>; см. подр. Романова В.В., Филь С.С. О тенденции развития локальных актов компаний газовой отрасли как источников энергетического права//Правовой энергетический форум.2014. № 1.с.27-28.

⁵⁵⁵ Башунов В.В. Договоры купли-продажи и транспортировки газа через присоединенную сеть: правовая природа и порядок заключения//Автореф. дис. ... к.ю.н., Саратов 2005; Блинкова Е.В. Публичный договор снабжения газом через присоединенную сеть. М.Юрист.2004. № 9; Зайцева М.А. Договор транспортировки газа по магистральным трубопроводам (правовая природа)// М. Ин-т гос.и права РАН. 2008. № 4; Карпова Н.В. Договор поставки газа для оптовых покупателей на внутреннем рынке// М. Юрист. 2010. № 3; Кузнецов К.Б. Договоры поставки и транспортировки газа через присоединенную сеть: правовая природа, особенности правового регулирования.//Автореф.дис.... к.ю.н. Екатеринбург.2012; Лахно П.Г., Чиненова А.А. Правовое регулирование отношений по транспортировке газа по магистральным трубопроводам: опыт России и США//Международное публичное и частное право. М. Юрист. 2013. № 1. С.13-17; Прокаев А.В. Гражданско-правовое регулирование договорных отношений в области добычи нефти и газа// Автореф. дис. ... к.ю.н. Саратов.2005; Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть. Учебное пособие. М., Издательство Юрист.2013, с. 124-190; Садиков О.Н. Договоры на снабжение газом промышленных предприятий. М.Наука.1961. № 4; Шафир А.М. Система хозяйственных договоров на снабжение электрической, тепловой энергией и газом// Автореф. дис. ... к.ю.н. Москва.1982.

Законодатель также предусмотрел, что преимущественное право на заключение договоров поставки газа имеют его покупатели для государственных или муниципальных нужд, коммунально-бытовых и социальных нужд граждан, а также его покупатели, в отношении которых продлеваются действующие договоры поставки газа.

Правила поставки газа в Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 № 162.⁵⁵⁶ Данное Постановление было принято еще до принятия Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении» во исполнение Указа Президента РФ от 28.04.1997 № 426 «Об основных положениях структурной реформы в сферах естественных монополий».⁵⁵⁷ Следует отметить, что с момента принятия данного Постановления в него неоднократно вносились изменения и дополнения причем уже после вступления в силу Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении»

Правовой анализ положений, предусмотренных Правилами поставки газа, показывает следующее. Постановлением Правительства закреплено, что поставка газа производится на основании договора между поставщиком и покупателем, заключаемого в соответствии с требованиями Гражданского кодекса РФ, федеральных законов, правил поставки газа и иных нормативных правовых актов.

Правилами предусмотрено, что договор поставки газа должен соответствовать требованиям параграфа 3 главы 30 Гражданского кодекса РФ. При этом в соответствии с п.4 Правил также предусмотрено, что до начала использования газа в качестве топлива покупатель должен выполнить технические условия на присоединение к газораспределительной системе газоиспользующего оборудования. Технические условия на подключение к газотранспортной и газораспределительной системе выдаются соответственно газотранспортной или газораспределительной организацией. Расходы, связанные с подключением объектов поставщика и покупателя газа к газотранспортной системе, производятся за их счет.

Покупатель или поставщик газа имеет право на его транспортировку в соответствии с положениями об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе ОАО «Газпром» и к газораспределительным сетям, утверждаемыми Правительством РФ.

⁵⁵⁶ Постановление Правительства РФ от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»// СЗ РФ. 1998. № 6. Ст.770

⁵⁵⁷ Указ Президента РФ от 28.04.1997 № 426 «Об основных положениях структурной реформы в сферах естественных монополий»//СЗ РФ. 1997. № 18. Ст.2132.

Порядок и условия транспортировки газа по газотранспортной системе устанавливаются газотранспортной или газораспределительной организацией и оформляются договором в соответствии с Правилами поставки газа в Российской Федерации.

В соответствии с п.9 Правил предложение о заключении договора поставки газа направляется, как правило, поставщиком покупателю, предварительно представившему заявку на приобретение газа.

Согласно п.10 Правил предложение о заключении договора транспортировки газа направляется газотранспортной или газораспределительной организацией поставщику (покупателю) одновременно с разрешением на доступ к газотранспортной системе, выданным в соответствии с установленным Правительством РФ.

Необходимо обратить внимание, что в соответствии с п.11 Правил согласие на заключение договора поставки газа или договора транспортировки газа (подписанный проект договора) должно быть направлено стороной, получившей предложение о заключении договора (оферту), не позднее 30 дней с момента его получения, если иной срок не определен в оферте. При несогласии с условиями договора сторона, получившая оферту, обязана выслать другой стороне протокол разногласий, в случае неполучения в 30-дневный срок со дня отправления подписанного поставщиком протокола разногласий обратиться в арбитражный или третейский суд и по истечении срока действия договора, заключенного на предыдущий период, прекратить отбор газа. Отбор (продолжение отбора) газа покупателем по истечении указанного 30-дневного срока и (или) срока действия договора, заключенного на предыдущий период, считается согласием стороны, получившей оферту, на заключение договора поставки (транспортировки) газа на условиях поставщика (газотранспортной или газораспределительной организации).

В случае если покупатель обратился в арбитражный суд, действие договора поставки газа, заключенного на предыдущий период, продлевается до вступления в силу решения суда.

Таким образом данные Правила распространяются как на договор поставки газа, так и на договор транспортировки газа.

Условия, сроки и порядок исполнения договоров установлены в разделе IV Правил. В данном разделе предусматривается, что Поставщик обязан поставлять, а покупатель отбирать газ в количестве, определенном в договоре поставки газа.

В договоре поставки газа определяются месячные, квартальные и годовые объемы поставки газа и (или) порядок их согласования, а также порядок изменения определенных договором объемов поставки газа.

В соответствии с общим правилом, установленным в п.13 Правил поставки газа, поставщик обязан поставлять, а покупатель получать (отбирать) газ равномерно в течение месяца в пределах установленной договором среднесуточной нормы поставки газа. При этом Правила закрепляют норму о том, что договором могут быть предусмотрены случаи, когда допускаются неравномерности поставки газа по суткам. В то же время следует обратить внимание, что эти случаи (неравномерности поставки газа) предусмотрены п.14 Правил поставки газа и данный перечень является исчерпывающим.

В п.17 Правил закреплены условия оплаты за перерасход газа без предварительного согласования с поставщиком.

Следует обратить внимание, что пункты 11 (абз.2,3,4) и пункт 17 Правил оспаривались в судебном порядке как противоречащие с точки зрения заявителя (ООО «Строительное управление-881) Федеральному закону от 31.03.99 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Гражданскому кодексу Российской Федерации (статьи 10, 421, 450-453), не соответствующие позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 18.07.2003 № 14-П, и препятствующие осуществлению обществом предпринимательской деятельности, в частности, нарушающие право свободного определения условий гражданских договоров в соответствии с законом, право общества свободно распоряжаться своими финансовыми средствами, а также право на свободное определение условий гражданских договоров в части определения цены товара, которое является экономической основой деятельности предприятия⁵⁵⁸.

Высший арбитражный суд Российской Федерации отказал в удовлетворении данного заявления по следующим основаниям. Ссылка заявителя на положения ст.10 Гражданского кодекса Российской Федерации в части недопущения злоупотребления правом была отклонена, поскольку положения названной статьи Кодекса распространяются на граждан и юридических лиц и не могут применяться к полномочиям государственного органа исполнительной власти.

В Решении суда указано, что противоречия пункта 11 Правил пункту 2 ст.452 Гражданского кодекса РФ быть не может, поскольку данный пункт ст.452 уста-

⁵⁵⁸ См. Решение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 16.04.2012 № ВАС-1113/12// <http://ras.arbitr.ru>; ИС «Кодекс».

навливает порядок изменения и расторжения договора, а п.11 Правил касается порядка заключения договора поставки, транспортировки газа.

В Решении суда также отмечено, что пунктом 11 Правил предусмотрен правовой механизм, при котором покупатель путем конклюдентных действий (продолжение отбора газа) подтверждает свое согласие на заключение договора поставки газа на условиях поставщика, а при несогласии с предложенными поставщиком условиями договора покупатель может реализовать свое право на обращение в суд. При этом до вступления в законную силу решения суда покупатель имеет возможность либо прекратить отбор газа, либо продолжить его отбор на условиях договора, заключенного на предыдущий период.

Суд также указал, что в соответствии с п.4 ст. 421 ГК РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме ситуаций, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами. В силу п.1 ст.426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение и т.п.).

В Разделе V Правил закреплено, что поставка и отбор газа без учета его объема не допускаются. Учет объема газа, передаваемого покупателю, производится контрольно-измерительными приборами стороны, передающей газ, и оформляется документом, подписанным сторонами по форме и в сроки, указанные в договоре поставки газа.

Договором транспортировки газа на газотранспортную и газораспределительную организацию могут быть возложены обязанности и полномочия по приему-передаче и обеспечению учета поставляемого газа от имени поставщика (покупателя). Поставщик (покупатель), заключивший договор транспортировки газа, уведомляет об этом контрагента⁵⁵⁹.

Предметом судебного рассмотрения было дело в связи с прекращением поставки газа, которая предусматривается п.34 Правил. В соответствии с дан-

⁵⁵⁹ Следует также обратить внимание, что согласно п.23 Правил при неисправности или отсутствии контрольно-измерительных приборов у передающей стороны объем переданного газа учитывается по контрольно-измерительным приборам принимающей газ стороны, а при их отсутствии или неисправности — по объему потребления газа, соответствующему проектной мощности неопломбированных газопотребляющих установок и времени, в течение которого подавался газ в период неисправности приборов, или иным методом, предусмотренным договором.

ным пунктом поставщик имеет право уменьшить или полностью прекратить поставку газа покупателям (но не ниже брони газопотребления) в случае неоднократного нарушения сроков оплаты за поставленный газ и (или) за его транспортировку, за исключением потребителей, перечень которых утверждается Правительством РФ. Решение о прекращении поставки газа действует до устранения обстоятельств, явившихся основанием для принятия такого решения. Спор возник между ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и ООО «Унга».⁵⁶⁰ Суд установил, что между обществом «Чувашрегионгаз» (поставщиком), открытым акционерным обществом «Чувашсетьгаз» (газораспределительной организацией) и обществом «Унга» (покупателем) заключен договор поставки газа. В соответствии с пунктами 5.5, 5.6 договора покупатель в срок до 25 числа месяца, предшествующего месяцу поставки, производит предварительную оплату в размере 100 процентов стоимости договорной месячной поставки газа на расчетный счет поставщика. Окончательные расчеты за поставляемый газ производятся до 10 числа месяца, следующего за расчетным, на основании акта приема-передачи газа. В случае непорочения покупателем предварительной оплаты согласно пункту 5.5 договора поставщик производит поставку в объеме, пропорциональном сумме поступившей оплаты (пункт 6.1 договора). Полное или частичное отсутствие оплаты газа в сроки, установленные договором, непредставление в срок актов приема-передачи газа, актов сверки расчетов и невыполнение покупателем договора является основанием для ограничения поставки газа вплоть до полного ее прекращения до устранения названных обстоятельств. Ограничение (прекращение) поставки газа производится по указанию поставщика покупателем самостоятельно, а в противном случае — газораспределительной организацией с возмещением ей расходов, связанных с принудительным отключением или ограничением подачи газа, а также с ее возобновлением за счет покупателя (пункт 6.2 договора).

Поскольку задолженность по оплате газа общество «Унга» не погасило, общество «Чувашрегионгаз» произведено ограничение поставки газа покупателю на 100 процентов. ООО «Унга» обратилось в арбитражный суд с иском о взыскании убытков на основании ст.15 ГК РФ. Заявление ООО «Унга» было удовлетворено по следующим основаниям. Исходя из толкования п.34 Правил прекратить подачу газа можно только за неоплату фактически поставленного газа. Несвоевременное перечисление или непорочение предваритель-

⁵⁶⁰ См. Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда России от 28.07.2011 № 7734/08// <http://ras.arbitr.ru>; ИС «Кодекс».

ной оплаты не является основанием к прекращению подачи газа. Поскольку на момент принятия решения о прекращении подачи газа истцом не произведена предварительная оплата за газ, неоднократного нарушения сроков оплаты допущено не было, суд посчитал требования ООО «Унга» обоснованными.

Во исполнении требований Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении» Постановлением Правительства от 21.07.2008 года № 549 утверждены Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан.⁵⁶¹

Данными Правилами установлены особые требования, касающиеся как порядка заключения, так и условия договора поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан.

Правительством регламентируются форма, содержание оферты, направляемой газоснабжающей организации заинтересованным лицом, а также перечень приложений к оферте, порядок рассмотрения оферты, основания для отказа от заключения договора.

Форма договора поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, его условия, также детально регламентированы вышеуказанным Постановлением Правительства РФ.

В соответствии с п.15 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в договоре должны быть указаны: (1) дата и место заключения договора; (2) наименование (фирменное наименование) поставщика газа; (3) реквизиты расчетного счета поставщика газа; (4) сведения об абоненте (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства и реквизиты основного документа, удостоверяющего личность, — для гражданина, наименование (фирменное наименование) юридического лица, его место нахождения (место государственной регистрации) — для юридического лица); (5) адрес многоквартирного дома, адрес квартиры в многоквартирном доме или домовладения, газоснабжение которых необходимо обеспечить; (6) размер (объем, площадь) отапливаемых жилых и нежилых помещений; (7) вид и количество сельскохозяйственных животных и домашней птицы, содержащихся в личном подсобном хозяйстве (при наличии), — для домовладения; (8) реквизиты акта об определении границы раздела собственности; (9) состав и типы газоиспользующего оборудования (при наличии); (10) тип установленного прибора учета газа (при наличии), место его присоединения к газопроводу; (11) рекви-

⁵⁶¹ Постановление Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»//СЗ РФ.2008. № 30. (ч.II). ст.3635.

ты договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;(12) розничная цена газа для населения, установленная уполномоченным органом по регулированию тарифов на газ;(13) правомочие поставщика газа изменять в одностороннем порядке розничную цену на газ в случае принятия уполномоченным органом по регулированию тарифов на газ для населения акта, устанавливающего (изменяющего) соответствующие цены (тарифы); (14) меры социальной поддержки по оплате газа, предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации физическим лицам, проживающим в помещении, газоснабжение которого необходимо обеспечить (в случае предоставления таких мер);(15) адрес и способ доставки абоненту счета для оплаты поставленного газа;(16) права, обязанности и ответственность сторон;(17) срок действия договора⁵⁶².

Перечень оснований для отказа от заключения договора поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан является исчерпывающим и включает в себя следующие: (1) отсутствие у заявителя газопровода, входящего в состав внутридомового газового оборудования, присоединенного к газораспределительной сети либо резервуарной или групповой баллонной установке, и газоиспользующего оборудования, отвечающих установленным для таких газопровода и оборудования техническим требованиям, а также подключенного к входящему в состав внутридомового газового оборудования газопроводу коллективного (общедомового) прибора (узла) учета газа, отвечающего установленным для таких приборов требованиям, — в случаях, когда заявитель — юридическое лицо приобретает газ в качестве коммунального ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению или когда заявитель-гражданин приобретает газ для газоснабжения домовладения;(2) отсутствие у заявителя договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, срок действия которого истекает не ранее 1 года с даты подачи заявителем оферты;(3) отсутствие у газоснабжающей организации технической воз-

⁵⁶² Помимо указанных условий в соответствии с п.16 данных правил в договоре должны быть отражены договоренности сторон по следующим существенным условиям: (1) порядок определения объема потребленного газа (по показаниям приборов учета газа или в соответствии с нормативами потребления газа в случае отсутствия приборов учета газа);(2) случаи и порядок определения объема потребленного газа в соответствии с нормативами потребления газа при наличии приборов учета газа; (3) порядок определения размера платы за потребленный газ;(4) порядок, срок и форма оплаты потребленного газа;(5) периодичность и порядок проведения поставщиком газа проверок технического состояния и показаний прибора учета газа, технического состояния и сохранности пломб на приборе учета газа и на месте, где прибор учета газа присоединен к газопроводу, а также установленного газоиспользующего оборудования.

возможности для обеспечения подачи газа;(4) предоставление не всех документов, указанных в пунктах 8 и 9 данных Правил⁵⁶³, или выявление в документах недостоверных сведений.

Вопросы для самоконтроля.

1. Дайте характеристику правового режима газа.
2. Что понимается под системой газоснабжения?
3. Что понимается под газораспределительной системой?
4. Кто является собственником Единой системы газоснабжения?
5. В чем заключается особенности правового положения ОАО «Газпром»?
6. Кто является собственником региональной системы газоснабжения?
7. Что понимается под газотранспортной организацией?
8. Что понимается под поставщиком газа?
9. Что понимается под независимой организацией?
10. Каким нормативным правовым актом утверждены Правила поставки газа.
11. В каком порядке заключается договор поставки газа?
12. Каковы существенные условия договора поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан?

⁵⁶³ В пунктах 8 и 9 Правил закреплены требования к сведениям, которые должна содержать оферта и прилагаемые к ней документы.

Глава 3. Публично-правовые отношения в газовой отрасли

§ 1. Государственное регулирование газовой отрасли

Основы государственного регулирования газоснабжения в Российской Федерации закреплены в Главе II Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации». В ст.4 данного закона установлены принципы государственной политики в области газоснабжения в Российской Федерации, к которым относятся:

- государственная поддержка развития газоснабжения в целях улучшения социально-экономических условий жизни населения, обеспечения технического прогресса и создания условий для развития экономики Российской Федерации с учетом промышленной и экологической безопасности;
- государственное регулирование рационального использования запасов газа, особенно запасов газа, имеющих стратегическое значение;
- повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, на основе формирования и реализации соответствующих федеральной, межрегиональных и региональных программ газификации;
- определение основ ценовой политики в отношении газа;
- создание условий для широкого использования газа в качестве моторного топлива и сырья для химической промышленности Российской Федерации;
- обеспечение надежной сырьевой базы добычи газа;
- обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации.

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области газоснабжения согласно ст.8 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» относятся:

- разработка и реализация государственной политики в области газоснабжения;

- разработка и принятие федеральных законов, иных нормативных правовых актов, направленных на реализацию государственной политики в области газоснабжения;
- разработка и реализация федеральной программы газификации в Российской Федерации;
- осуществление государственного регулирования использования стратегических запасов газа, федерального государственного надзора в области промышленной безопасности систем газоснабжения, государственного экологического надзора в области газоснабжения, а также федерального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;
- стандартизация, обеспечение единства измерений и организация обязательного подтверждения соответствия в области газоснабжения;
- установление показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», ст.8 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» Правительство РФ осуществляет в области газоснабжения в том числе следующие полномочия:

- устанавливает порядок формирования и утверждения перспективного баланса добычи и реализации газа в Российской Федерации, исходя из ресурсов газа, технических возможностей систем газоснабжения и прогноза потребности в энергетических ресурсах;
- утверждает правила поставок газа, правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению, федеральную программу газификации в Российской Федерации, правила охраны магистральных трубопроводов, газораспределительных сетей и других объектов систем газоснабжения, порядок доступа независимых организаций к газотранспортным и газораспределительным сетям, порядок использования газа в качестве топлива, перечень потребителей, в том числе организаций, которые имеют преимущественное право пользования газом в качестве топлива и поставки газа которым не подлежат ограничению или прекращению;
- устанавливает принципы формирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по газотранспортным и газораспределительным се-

тям, порядок компенсации убытков, понесенных газораспределительными организациями при поставках газа населению в соответствии с льготами, предусмотренными законодательством Российской Федерации;

- утверждает порядок определения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

В соответствии с п.1 Положения о Министерстве энергетики РФ, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.05.2008 № 400⁵⁶⁴ Министерство энергетики РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам газовой промышленности, магистральных трубопроводов газа и продуктов их переработки, освоения месторождений углеводородов на основе соглашений о разделе продукции, а также функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере производства и использования топливно-энергетических ресурсов.

К полномочиям Министерства энергетики в области газоснабжения относятся в том числе следующие:

- самостоятельно принимает такие нормативные правовые акты как форма представления инвестиционных программ субъектов естественных монополий; правила учета газа;

- осуществляет разработку и реализацию государственной политики в области газоснабжения; разработку и реализацию федеральной программы газификации в Российской Федерации;

- утверждает годовые и квартальные балансы по основным видам топлива, сжиженных углеводородных газов; нормативы технологических потерь углеводородного сырья при добыче, транспортировке сырья и продуктов его переработки трубопроводным транспортом; показатели надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Более подробно о полномочиях государственных органов в сфере энергетики можно посмотреть в Общей части учебника в главе Государственное регулирование, в настоящем параграфе уделяется внимание вопросам государственного регулирования газовой отрасли, которые получили специальную регламентацию.

(1) Антимонопольное регулирование газоснабжения.

⁵⁶⁴ Постановление Правительства РФ от 28.05.2008 № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации»//СЗ РФ.2008. № 22.ст.2577.

Антимонопольные правила для организаций — собственников систем газоснабжения закреплены в ст.26 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации». В соответствии с данной статьей организациям - собственникам систем газоснабжения, поставщикам газа или уполномоченным ими организациям запрещается совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство, в том числе такие действия, как: навязывание потребителям газа условий договоров, не относящихся к предмету договоров; включение в договоры условий, которые ставят одного потребителя в неравное положение по сравнению с другими потребителями; нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования; необоснованные отказы от заключения договоров с отдельными потребителями при наличии ресурсов газа и возможностей его транспортировки; создание препятствий независимым организациям для доступа на рынок газа; сокращение объема добычи и поставок газа в целях поддержания монопольно высоких цен.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29 октября 2010 года № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»⁵⁶⁵. В настоящих Стандартах определяется состав и порядок раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль. Согласно п.2 данных Стандартов под раскрытием информации в настоящем документе понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий независимо от цели получения указанной информации.

В соответствии с п.11 Стандартов субъекты естественных монополий раскрывают информацию:

а) о тарифах на услуги по транспортировке газа по трубопроводам (с детализацией каждой составляющей тарифа), в отношении которых осуществляется государственное регулирование, с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об установлении тарифов;

⁵⁶⁵ Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»// СЗ РФ.2010 № 45.ст.5855.

б) об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности в сфере оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам (включая структуру основных производственных затрат на оказание регулируемых услуг);

в) об основных потребительских характеристиках регулируемых услуг субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества;

г) о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым услугам по транспортировке газа по трубопроводам;

д) о регистрации и ходе реализации заявок на доступ к услугам по транспортировке газа по трубопроводам и заявок на подключение (подсоединение) к магистральному газопроводу или газораспределительной сети субъектов естественных монополий;

е) об условиях, на которых осуществляется оказание регулируемых услуг по транспортировке газа по трубопроводам субъектами естественных монополий и (или) подключение (подсоединение) к магистральному газопроводу или газораспределительной сети субъектов естественных монополий;

ж) о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (подсоединением) к магистральному газопроводу или газораспределительной сети субъектов естественных монополий;

з) об инвестиционных программах (проектах инвестиционных программ);

и) о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров, необходимых для оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам;

к) о плате за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставках, определяющих ее величину, в отношении которых осуществляется государственное регулирование, с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об их установлении;

л) о перечне сведений, направляемых в составе запроса на получение технических условий подключения (технологического присоединения) строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к газораспределительным сетям;

м) о перечне сведений, направляемых в составе заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к газораспределительным сетям;

н) об адресах и телефонах структурных подразделений, осуществляющих прием запросов на выдачу технических условий на подключение объектов капитального строительства к сетям газораспределения и заявок на заключение договоров о подключении объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

В соответствии с п.12 Стандартов данный перечень является исчерпывающим.

Помимо указанного перечня Стандарты содержат положения о содержании информации : об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности в сфере оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам (включая структуры основных производственных затрат на оказание регулируемых услуг); об основных потребительских характеристиках регулируемых услуг субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества; о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым услугам по транспортировке газа по трубопроводам; о регистрации и ходе реализации заявок на доступ к услугам по транспортировке газа по трубопроводам и заявок на подключение (подсоединение) к магистральному газопроводу или газораспределительной сети субъектов естественных монополий; об условиях. На которых осуществляется оказание регулируемых услуг по транспортировке газа по трубопроводам субъектами естественных монополий и (или) подключение (подсоединение) к магистральному газопроводу или газораспределительной сети субъектов естественных монополий; об инвестиционных программах (проектах инвестиционных программ); о способах приобретения. Стоимости и объемах товаров, необходимых для оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

В соответствии с вышеуказанным Постановлением Правительства Приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.12.2011 № 893 утверждены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам⁵⁶⁶.

⁵⁶⁶ Приказ Федеральной антимонопольной службы от 23.12.2011 № 893 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 18.

(2) Государственное регулирование в сфере ценообразования и тарифообразования в газовой отрасли.

Принципы государственной ценовой политики в газовой отрасли, порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, полномочия Правительства Российской Федерации по установлению принципов формирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по газотранспортным и газораспределительным сетям закреплены Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»⁵⁶⁷.

Во исполнение данного закона Правительством Российской Федерации приняты следующие нормативные правовые акты в сфере ценообразования:

— Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации»⁵⁶⁸ (далее — Основные положения);

— Постановление Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации»⁵⁶⁹.

Установленные в газовой отрасли цены и тарифы могут быть условно классифицированы в том числе на следующие группы: (1) в зависимости от рынка реализации газа — оптовые и розничные цены; (2) в зависимости от разновидности газа — цены на природный и сжиженный газ; (3) в зависимости от объекта системы газоснабжения — тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам и транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Основная нагрузка в нормативно-правовом регулировании возложена на Правительство Российской Федерации, а также на Федеральную службу по тарифам. Учитывая специфику правового регулирования для цен на газ

⁵⁶⁷ См.: Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»// СЗ РФ.1999. № 14. ст.1667.

⁵⁶⁸ Постановление Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации»// СЗ РФ.2001. № 2. ст.175

⁵⁶⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации»// СЗ РФ.2001. № 19. Ст.1942.

и услуги по его транспортировке в рамках данного параграфа рассматриваются особенности правового регулирования по всем ценам и тарифам, государственное регулирование которых предусматривается действующим законодательством⁵⁷⁰.

В настоящее время государственному регулированию на территории Российской Федерации подлежат:

- 1) оптовые цены на газ⁵⁷¹;
- 2) тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций; тарифы на услуги по транспортировке газа по газопроводам, принадлежащим независимым газотранспортным организациям;
- 3) тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям;
- 4) размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа (при регулировании оптовых цен на газ);
- 5) розничные цены на газ, реализуемый населению;
- 6) специальные надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенные для финансирования программ газификации.

Следует также отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 № 332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства»⁵⁷² государственному регулированию подлежат:

- 7) оптовые цены на сжиженный газ;
- 8) розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств).

Остановимся подробнее на правовом регулировании указанных выше цен и тарифов.

⁵⁷⁰ См. подр. Изотова А.В. Энергетическое законодательство в сфере ценообразования в газовой отрасли. // Правовой энергетический форум. 2014. № 1. с. 19-29.

⁵⁷¹ За исключением оптовых цен на природный газ, реализуемый на товарных биржах.

⁵⁷² Постановление Правительства РФ от 15.04.1995 № 332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1539.

(1) Рассматривая положения действующего законодательства, касающиеся государственного регулирования оптовых цен на газ, необходимо отметить следующее.

Согласно Основным положениям регулируемая оптовая цена на газ — утвержденная в установленном порядке цена на газ (или цена на газ, определяемая на основе формулы цены на газ), по которой он должен реализовываться поставщиками газа (газоснабжающими организациями) непосредственно конечным потребителям, использующим газ в качестве топлива и (или) сырья, или организациям для дальнейшей продажи конечным потребителям:

- на выходе из системы магистрального газопроводного транспорта;
- на входе в газораспределительные сети (в случае отсутствия в схеме поставки газа магистральных газопроводов);
- на входе в приемную емкость, технологически связанную с газораспределительными сетями или с сетями конечного потребителя, для последующего хранения сжиженного природного газа и его регазификации (в случае применения в процессе поставки технологий по сжижению газа);

Государственное регулирование оптовых цен на газ (за исключением оптовых цен на природный газ, реализуемый на товарных биржах) осуществляется до перехода к государственному регулированию единых для всех поставщиков газа тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на территории Российской Федерации.

Необходимо учитывать, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.05.2007 № 333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ»⁵⁷³ оптовая цена на газ для систем газоснабжения, в рамках которых осуществляется поставка газа на внешние рынки (кроме населения и потребителей, указанных в пункте 15.1. Основных положений) рассчитывается по формуле цены.

Оптовые цены на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами⁵⁷⁴, для определённых категорий потребителей определяются по соглашению сторон (пункт 15.1. Основных положений). К таким категориям потребителей относятся:

- конечные потребители, впервые заключившие договоры поставки газа с началом поставки после 1 июля 2007 г.;

⁵⁷³ Постановление Правительства РФ от 28.05.2007 № 333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ»//СЗ РФ.2007. № 23. Ст.2798.

⁵⁷⁴ За исключением оптовых цен на природный газ, реализуемый на товарных биржах.

— конечные потребители, приобретающие газ сверх объемов, зафиксированных в договорах поставки газа на 2007 год.

Вместе с тем, цены, определённые по соглашению сторон, должны находиться в диапазоне между предельными максимальным и минимальным уровнями оптовых цен, утвержденных ФСТ России.

Регулирование оптовых цен на газ осуществляется на основе формулы цены на газ в соответствии Положением об определении формулы цены газа, утвержденным Приказом ФСТ России от 14 июля 2011 г. № 165-э/2⁵⁷⁵.

Расчет цен по формуле осуществляется ежеквартально, самостоятельно участниками рынка.

(2) В соответствии с Основными положениями тарифы на услуги по транспортировке газа различаются в зависимости от типа газопровода и типа потребителей.

Государственное регулирование тарифов в отношении данных услуг осуществляется путем установления их фиксированных уровней.

Для расчета указанных тарифов применяется Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденная приказом ФСТ России от 23 августа 2005 г. № 388-э/1⁵⁷⁶.

Тарифы устанавливаются в зависимости от структуры расходов субъекта регулирования и схемы транспортировки газа:

одноставочные — в случае, если в системе магистральных газопроводов не осуществляется компримирование газа либо доля расходов на электроэнергию и газ, используемый на технологические нужды субъекта регулирования при транспортировке газа, в структуре себестоимости транспортировки газа не превышает 1%. Одноставочные тарифы также могут устанавливаться для региональных систем газоснабжения;

двухставочные — для других случаев.

Двухставочный тариф формируется из двух ставок:

- ставка за пользование магистральными газопроводами;
- ставка за совершаемую работу по перемещению газа.

Требований по сроку действия тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам нормативными правовыми актами не установлено.

⁵⁷⁵ Приказ ФСТ России от 14.07.2011 № 165-э/2 «Об утверждении Положения об определении формулы цены газа»// Российская газета.2011. № 180.

⁵⁷⁶ Приказ ФСТ России от 23 августа 2005 г. № 388-э/1// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2005. № 44.

(3) Государственному регулированию подлежат также тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Расчет тарифов производится на основании Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 15 декабря 2009 г. № 411-э/7⁵⁷⁷.

Размер тарифа устанавливается дифференцированно по группам конечных потребителей в зависимости от их объемов потребления газа.

Тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям утверждаются на срок не менее 3 и не более 5 лет. Тарифы могут устанавливаться с календарной разбивкой.

(4) Государственному регулированию подлежит также размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа (при регулировании оптовых цен на газ).

Плата за снабженческо-сбытовые услуги рассчитывается в соответствии с Методическими указаниями по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, утвержденными Приказом ФСТ России от 15.12.2009 № 412-э/8⁵⁷⁸. Плата применяется для оплаты снабженческо-сбытовых услуг, оказываемых поставщиками газа (организациями, осуществляющими регулируемый вид деятельности) конечным потребителям.⁵⁷⁹

В зависимости от объемов потребления газа конечными потребителями размер платы за снабженческо-сбытовые услуги поставщика газа устанавливается дифференцированно по группам конечных потребителей, которые определены данными Методическими указаниями⁵⁸⁰.

⁵⁷⁷ См.: Приказ ФСТ России от 15 декабря 2009 г. № 411-э/7//Российская газета. 2010. 10 февраля.

⁵⁷⁸ Приказ ФСТ России от 15.12.2009 № 412-э/8 «Об утверждении Методических указаний по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа»// Российская газета. 2010. 17 февраля.

⁵⁷⁹ В случае реализации газа, оптовая цена на который подлежит государственному регулированию.

⁵⁸⁰ Следует учитывать, что Основные положения допускают дифференциацию цен на газ (за исключением оптовых цен на природный газ, реализуемый на товарных биржах), тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, по группам потребителей в зависимости от присоединения последних к сетям различного давления, ценовых поясов, сезонности, времени заключения и сроков действия договоров поставки газа, режимов отбора газа, объемов его потребления и других факторов.

(5) Рассматривая вопросы государственного регулирования розничных цен на газ, реализуемый населению, необходимо учитывать, что в соответствии с п. 2 Основных положений к населению относятся⁵⁸¹:

— физические лица (граждане) — собственники (наниматели) жилого помещения;

— лица, приобретающие газ, в том числе исполнители коммунальных услуг, для его использования в котельных всех типов и (или) ином оборудовании для производства электрической и (или) тепловой энергии в целях удовлетворения бытовых нужд жильцов многоквартирных домов, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в указанных многоквартирных домах;

— иные лица, приобретающие газ, потребляемый физическими лицами (гражданами), а именно:

— исполнители коммунальных услуг (управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы);

— наймодатели (или уполномоченные ими лица), предоставляющие гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, — служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях, жилые помещения маневренного фонда, жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения, жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев и временного поселения лиц, признанных беженцами, жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан;

⁵⁸¹ Следует отметить, что данный пункт основ оспаривался в судебном порядке. См. напр. Решение Верховного суда Российской Федерации от 17 января 2014 года по делу № АКПИ13-1201// <http://www.suprcourt.ru>. Гражданин Парахин Д.В. обратился в Верховный суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующим пункта 2 Основных положений в части понятия «населения», ссылаясь на то, что оно противоречит статье 2, пункту 2 статьи 4 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» и преамбуле Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300 I «О защите прав потребителей» и нарушает права граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Как указывал заявитель, он владеет помещением для содержания и разведения птицы, которое расположено на земельном участке, не имеющем жилого дома, а ему поставляют газ не по розничным ценам для населения. В решении Верховного Суда РФ от 17 января 2014 года по делу № АКПИ 13-1201 указано, что в пункте 2 Основных положений даны понятия, используемые в данном нормативном правовом акте, которыми руководствуются при формировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам и газораспределительным сетям. Верховным Судом Российской Федерации сделан вывод, что оспариваемые положения нормативного правового акта по их смыслу в системе норм, определяющих понятийный аппарат Основных положений, не противоречат статьям 2 и 4 Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве» и не могут расцениваться как нарушающее право гражданина на ведение личного подсобного хозяйства.

— садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие объединения граждан.

Розничные цены на газ, реализуемый населению, устанавливаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями, утвержденными Приказом ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2⁵⁸².

Согласно данным Методическим указаниям розничные цены устанавливаются дифференцированно в зависимости от целей использования газа (приготовление пищи, нагрев воды, на отопление). Действительность пунктов 5, 13 данных Методических указаний оспаривались в Верховном Суде Российской Федерации⁵⁸³.

(6) Государственному регулированию подлежат также специальные надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенные для финансирования программ газификации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации» надбавки устанавливаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и рассчитываются в соответствии с Методикой определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации, утвержденной Приказом ФСТ России от 21.06.2011 № 154-э/4⁵⁸⁴ по согласованию с газораспределительными организациями.

⁵⁸² Приказ ФСТ России от 27 октября 2011 г. № 252-э/2// Приказ ФСТ России от 27.10.2011 N 252-э/2 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению»// Российская газета. 2011. № 281.

⁵⁸³ См. Решение Верховного Суда РФ от 11.07.2013 N АКПИ13-475 Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующими пунктов 5, 13 Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утв. приказом ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2// <http://www.supcourt.ru>. Гражданка Шабалина Т.Я. обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующими пунктов 5, 13 Методических указаний по тем основаниям, что оспариваемые положения предписывают в любом случае устанавливать розничные цены на газ различными по разным направлениям использования газа, что противоречит пунктам 8, 15 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021, в соответствии с которыми цены на газ могут дифференцироваться по группам потребителей в зависимости от разных факторов, решение о том, устанавливать цены на газ едиными или дифференцированными, принимается региональными органами власти. Суд отказал в удовлетворении заявленных требований, поскольку оспариваемые нормативные положения не нарушают прав и законных интересов заявителя, не противоречат федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу

⁵⁸⁴ Приказ ФСТ России от 21.06.2011 № 154-э/4 «Об утверждении Методики определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации»// Российская газета. 2011. № 154.

Надбавки устанавливаются к тарифам на транспортировку газа для конечных потребителей, а средства, полученные в результате применения специальных надбавок, имеют целевой характер и направляются на финансирование работ, предусмотренных программами газификации жилищно-коммунального хозяйства субъектов Российской Федерации.

7) Оптовые цены на сжиженный газ устанавливаются Федеральной службой по тарифам и рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями по регулированию оптовых цен на сжиженный газ для бытовых нужд, утвержденными приказом ФСТ России от 28 ноября 2006 года № 312-э/8.

Указанные цены могут являться предельными максимальными в случае, когда происходят колебания рыночных оптовых цен на сжиженный газ и установленные регулируемые оптовые цены на сжиженный газ для бытовых нужд начинают превышать уровень рыночных цен.

(8) Необходимо отметить, что розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств) утверждаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Данные цены применяются организациями, осуществляющими регулируемый вид деятельности при реализации сжиженного газа населению для бытовых нужд (пищеприготовление, отопление, горячее водоснабжение). Их расчет производится на основании Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утвержденных Приказом ФСТ России от 15.06.2007 № 129-э/2.⁵⁸⁵

Методическими указаниями предусмотрена дифференциация цен в зависимости от системы франкирования по категориям (реализация сжиженного газа в баллонах без доставки до потребителя, реализация сжиженного газа в баллонах с доставкой до потребителя, реализация сжиженного газа из групповых газовых резервуарных установок и др.).

⁵⁸⁵ Приказ ФСТ России от 15.06.2007 № 129-э/2 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд»// Российская газета.2007.№ 159.

(3) Государственное регулирование в области обеспечения промышленной безопасности.

Правовые основы промышленной безопасности систем газоснабжения в Российской Федерации закреплены в Главе IX Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации». Согласно ст.30 данного закона правовое регулирование промышленной безопасности в организациях, занимающихся газоснабжением в Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» и другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок разработки и утверждения норм и нормативов в области промышленной безопасности объектов систем газоснабжения устанавливается федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности.

В соответствии с п.1 Положения о федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401⁵⁸⁶ данная служба является в том числе уполномоченным государственным органом в области промышленной безопасности. В соответствии с пунктами 5.2_2.5., 5.2_2.6. данного положения Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору самостоятельно принимает в том числе следующие нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности: требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и к ведению этого реестра; порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений; федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности.

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.11.2013 № 542 утверждены федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газо-

⁵⁸⁶ Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 «О федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»//СЗ РФ. 2004. № 34. Ст.3348.

распределения и газопотребления»;⁵⁸⁷ Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 года № 538 утверждены федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»⁵⁸⁸, Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2013 № 101 утверждены федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности».⁵⁸⁹

В ст.32 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» закреплены положения об особенностях обеспечения промышленной безопасности объектов систем газоснабжения, которые заключаются в следующем.

Организация - собственник системы газоснабжения кроме мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности, обязана обеспечить на стадиях проектирования, строительства и эксплуатации объектов системы газоснабжения осуществление комплекса специальных мер по безопасному функционированию таких объектов, локализации и уменьшению последствий аварий, катастроф. Юридические и физические лица, виновные в возникновении аварий, катастроф на объектах систем газоснабжения, в том числе аварий, катастроф, возникших в связи со скрытыми дефектами материалов, оборудования, с некачественным выполнением строительно-монтажных работ, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации⁵⁹⁰.

Органы исполнительной власти и должностные лица, граждане, виновные в нарушении правил охраны магистральных трубопроводов, газораспределительных сетей и других объектов систем газоснабжения, строительстве зданий,

⁵⁸⁷ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.11.2013 № 542 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2014. № 4.

⁵⁸⁸ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14.11.2013 № 538 Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»//Российская газета.2013.№ 296.

⁵⁸⁹ Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2013 № 101 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2013.№ 24.

⁵⁹⁰ См. подр.ст.9.10; ст.11.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях; ч.1 ст.299, ч.1 ст.215.3, ст.216 Уголовного кодекса РФ.

строений и сооружений без соблюдения безопасных расстояний до объектов систем газоснабжения или в их умышленном блокировании либо повреждении, иных нарушающих бесперебойную и безопасную работу объектов систем газоснабжения незаконных действиях, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.⁵⁹¹

Здания, строения и сооружения, построенные ближе установленных строительными нормами и правилами минимальных расстояний до объектов систем газоснабжения, подлежат сносу за счет средств юридических и физических лиц, допустивших нарушения.

Вмешательство в работу объектов систем газоснабжения не уполномоченных на то юридических и физических лиц запрещается.

Материальный ущерб, нанесенный организации — собственнику системы газоснабжения в результате умышленного ее блокирования или повреждения либо иных нарушающих бесперебойную и безопасную работу объектов систем газоснабжения незаконных действий, возмещается в установленном порядке виновными лицами или принявшими противоправные решения лицами.

Материальный ущерб, нанесенный организации — собственнику системы газоснабжения вследствие непреодолимой силы, возмещается за счет средств обязательного страхования.

§ 2. Саморегулирование в газовой отрасли

Общая характеристика саморегулирования в сфере энергетики дана в Общей части учебника.

В рамках данного параграфа приводятся примеры саморегулируемых организаций, члены которых осуществляют работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству энергетических объектов газовой отрасли, а также саморегулируемых организации в области энергетического обследования.

Саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству

Среди саморегулируемых организаций основанных на членстве лиц, выполняющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству энергетических объектов газовой отрасли следует отметить такие как: СРО «Нефтегазстрой», СРО НП «Энергострой», СРО НП «Котлогазмонтаж-

⁵⁹¹ См. подр. Ст.7.19, ст.11.20.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

сервис». С документами данных саморегулируемых организаций можно ознакомиться на их официальных сайтах⁵⁹². Реестр данных саморегулируемых организаций ведет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.⁵⁹³

Необходимо обратить внимание прежде всего на требования соответствующих саморегулируемых организаций к выдаче свидетельств на выполнение определенных видов работ.

В качестве примера рассмотрим подробнее требования к выдаче свидетельств на выполнение определенных видов работ в сфере газоснабжения, утвержденные саморегулируемой организацией СРО «Нефтегазстрой»⁵⁹⁴.

Данная саморегулируемая организация в государственный реестр саморегулируемых организаций Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору 24.09.2009, регистрационный номер записи СРО-С-041-24092009. В настоящее время Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство по строительству нефтегазовых объектов «Нефтегазстрой»⁵⁹⁵ объединяет более 400 ведущих организаций нефтегазостроительной отрасли, специализирующиеся на строительстве объектов ОАО «Газпром», ОАО «АК «Транснефть», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «ЛУКОЙЛ» и многих других, оснащенные специальной строительной техникой, обладающие высоким кадровым потенциалом, владеющие современными технологиями и имеющие богатый опыт сооружения объектов ТЭК⁵⁹⁶. Ежегодный объем работ, выполняемый членами СРО НП «НГС», составляет более 500 миллиардов рублей⁵⁹⁷.

Требования саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство по строительству нефтегазовых объектов «Нефтегазстрой» к выдаче свидетельств о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказыва-

⁵⁹² <http://www.npngs.ru>; http://нп-энергострой.пф/about_sro/o_np_energostroy.php; <http://www.kgmservice.ru>

⁵⁹³ Постановление Правительства РФ от 19.11.2008 № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»//СЗ РФ.2008.№ 48. ст.5612

⁵⁹⁴ <http://www.npngs.ru/documents/active/>

⁵⁹⁵ <http://www.npngs.ru/>

⁵⁹⁶ http://www.npngs.ru/about_part/history/

⁵⁹⁷ Основные объекты на которых работают члены Партнерства: Газопровод «Северный поток»; Проект «Сахалин-2»; Балтийская Трубопроводная Система 2; Системы магистральных газопроводов «Бованенково — Ухта»; Газотранспортная система «Сахалин — Хабаровск — Владивосток» и др.

ют влияние на безопасность объектов капитального строительства⁵⁹⁸ с требованиями Конституции Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», а также Устава Саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство по строительству нефтегазовых объектов «Нефтегазстрой». В соответствии с п. 1.2. данных Требований свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдается только, если член Партнерства выполняет все условия настоящих Требований. Согласно п. 1.3. Выданное Партнерством свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, является документом, подтверждающим право члена Партнерства выполнять соответствующие виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно п.2.19. установлены Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по устройству наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных, которые включают в себя десять следующих разделов:

п. 2.19.1 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по укладке газопроводов с рабочим давлением до 0,005 МПа включительно;

п. 2.19.2 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по укладке газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно;

п. 2.19.3 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по укладке газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сжиженного углеводородного газа);

п. 2.19.4 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по установке сборников конденсата, гидрозатворов и компенсаторов на газопроводах;

п. 2.19.5 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по монтажу и демонтажу газорегуляторных пунктов и установок;

п. 2.19.6 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по монтажу и демонтажу резервуарных и групповых баллонных установок сжиженного газа;

⁵⁹⁸ Приняты решением Общего собрания членов Саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство по строительству нефтегазовых объектов «Нефтегазстрой», Протокол от «19» апреля 2011 года № 2; с учетом изменений, внесенных решением Общего собрания членов Саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство по строительству нефтегазовых объектов «Нефтегазстрой», Протокол от «22» декабря 2011 года № 3.

п.2.19.7 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по вводу газопровода в здания и сооружения;

п.2.19.8 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по монтажу и демонтажу газового оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ;

п.2.19.9 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по врезке под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов;

п.2.19.10 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по очистке полости и испытанию газопроводов.

Указанные Требования включают в себя: требования к численности, образованию и квалификации работников членов партнерства; требования о наличии зданий, помещений, оборудования и инвентаря; требования к системе управления качеством и системе контроля; требования о наличии системы по охране труда; требования о наличии системы по охране окружающей среды и экологической безопасности; требования к документам.

Рассмотрим в качестве примера Требования, предусмотренные п.2.19.3 — Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам по укладке газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сжиженного углеводородного газа).

Требования к численности, образованию и квалификации работников членов Партнерства заключаются в следующем.

1. Требованиями к кадровому составу заявителя являются:

а) для юридического лица:

наличие в штате не менее 2 работников, занимающих должности руководителей (генеральный директор (директор), технический директор (главный инженер), их заместители), имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;

наличие в штате не менее 3 работников-специалистов технических, энерго-механических, контрольных и других технических служб и подразделений, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 3 лет или среднее профессиональное (техническое) образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, из них не менее 2 работников, имеющих высшее профессиональное образование;

наличие в штате не менее 2 работников, занимающих должности руководителей структурных подразделений (начальники участков, прорабы, мастера и приравненные к ним специалисты), имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 3 лет или среднее профессиональное (техническое) образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, из них не менее 1 работника, имеющего высшее профессиональное образование;

б) для индивидуального предпринимателя:

наличие высшего профессионального образования соответствующего профиля и стажа работы в области строительства не менее 5 лет;

наличие работников, численность, образование и стаж работы которых соответствуют требованиям, установленным в абзацах втором и третьем подпункта «а» настоящего пункта для работников юридического лица.

в) наличие работников, прошедших аттестацию по правилам, установленным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, по каждой из должностей, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор этой Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими аттестацию, — при наличии в штатном расписании заявителя указанных должностей.

2. Требованиями к повышению квалификации и аттестации являются:

работники юридического лица и индивидуального предпринимателя, указанные в абзацах «а» и «б» ч.1 настоящего пункта, не реже 1 раза в 5 лет должны проходить повышение квалификации с проведением аттестации по заявленным видам работ;

наличие системы аттестации работников, подлежащих аттестации по правилам, устанавливаемым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, — в случаях, когда в штатное расписание заявителя включены должности, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор указанной Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию.

3. Для получения свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), члены Партнерства должны предоставить в Совет Партнерства сведения о чис-

ленности, образовании, стаже работы и квалификации своих сотрудников (индивидуального предпринимателя, работников индивидуального предпринимателя или работников юридического лица) по формам Приложений № 1–№ 3 к настоящим Требованиям.

Требования о наличии зданий, помещений, оборудования и инвентаря включают в себя следующие.

1. Наличие у члена Партнерства, принадлежащего ему на праве собственности или ином законном основании имущества, необходимого для выполнения заявленного вида работ, в том числе зданий и сооружений, помещений и офиса, строительных машин и механизмов, транспортных средств, средств технологического оснащения, передвижных энергетических установок, средств обеспечения безопасности, средств контроля и измерений.

2. Для получения свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), члены Партнерства должны предоставить в Совет Партнерства сведения о наличии зданий и сооружений, помещений и офиса, строительных машин и механизмов, транспортных средств, средств технологического оснащения, передвижных энергетических установок, средств обеспечения безопасности, средств контроля и измерений в соответствии с утвержденными Приложениями к Требованиям.

Требования к системе управления качеством и системе контроля включают в себя следующие.

1. Наличие у члена Партнерства системы контроля качества выполняемых видов работ:

1.1. Применяемая членом Партнерства система менеджмента должна быть сертифицирована на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9001 (ISO 9001). Выдача свидетельств о допуске к работам возможна, при предоставлении гарантийных обязательств (гарантийное письмо) на срок не более 12 месяцев от члена Партнерства о внедрении в организации системы менеджмента качества, а также поддержании ее в рабочем состоянии с последующей сертификацией;

1.2. Наличие базы нормативно-технических документов; 1.3. Наличие документов по организации контроля качества выполняемых работ; 1.4. Наличие ответственных лиц за контроль качества выполняемых работ.

2. Для получения свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), члены Партнерства должны предоставить в Совет Партнерства сведения о системе управления качеством и системе контроля в соответствии с Приложением № 5 к настоящим Требованиям.

Требования о наличии системы по охране труда включают в себя следующие.

1. На предприятии должна быть система охраны труда в соответствии с законодательством Российской Федерации: 1.1. Наличие службы по охране труда; 1.2. Обеспеченность службы законодательными и нормативными документами; 1.3. Определен порядок инструктажа работников по охране труда, обучения безопасным методам и приемам выполнения работ; 1.4. Обеспеченность спецодеждой, средствами коллективной и индивидуальной защиты; 1.5. Наличие мероприятий по охране труда и их финансирование.

2. Для получения свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), члены Партнерства должны предоставить в Совет Партнерства сведения о системе охраны труда на предприятии в соответствии с Приложением № 6 к настоящим Требованиям.

Требования о наличии системы по охране окружающей среды и экологической безопасности включают в себя следующие.

1. На предприятии должно быть обеспечено выполнение правил, требований и норм по охране окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации; 2. Для получения свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), члены Партнерства должны предоставить в Совет Партнерства сведения о системе охраны окружающей среды и экологической безопасности на предприятии в соответствии с Приложением № 7 к настоящим Требованиям.

В Требованиях к документам указано, что минимально необходимым требованием к документам является наличие у заявителя соответствующих лицензий и иных разрешительных документов, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации.

(2) Саморегулируемые организации в области энергетического обследования

В соответствии с ч.1 ст.16 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁵⁹⁹ проведение энергетического обследования является обязательным в том числе для следующих лиц: организации, осуществляющие производство и (или) транспортировку, природного газа, добычу природного газа, переработку природного газа⁶⁰⁰. Реестр саморегулируемых организаций в области энергетического обследования ведет Министерство энергетики РФ. Данный реестр размещен на официальном сайте Министерства энергетики РФ.⁶⁰¹ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не предусматривает разделения саморегулируемых организаций в области энергетического обследования в зависимости от определенной отрасли энергетики.

В настоящем пункте приводится пример саморегулируемой организации в области энергетического обследования, члены которой проводят энергетическое обследование организаций, осуществляющих производство и (или) транспортировку, природного газа, добычу природного газа, переработку природного газа. Такой организацией, в частности, является Некоммерческое партнерство «Совет энергоаудиторских фирм нефтяной и газовой промышленности» (СРО НП «СЭФ НПП»⁶⁰². В настоящее время СРО НП «СЭФ НПП» включает в себя 76 энергоаудиторских организаций, которые обладают практическим опытом по проведению энергетических обследований в

⁵⁹⁹ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»//СЗ РФ.2009.№ 48. Ст.5711.

⁶⁰⁰ Необходимо учитывать, что в настоящее время Министерством экономического развития РФ подготовлен проект изменений в Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому проведение энергетического обследования для лиц, указанных в ст.16 данного закона будет добровольным, а не обязательным как в настоящее время. Тест законопроекта см. // <http://regulation.gov.ru/project/14308.html>

⁶⁰¹ <http://minenergo.gov.ru/activity/energoeffektivnost/>

⁶⁰² <http://www.sro-eo.ru/>

том числе на предприятиях газовой и нефтяной промышленности. Среди членов СРО НП «СЭФ НГП» — в том числе: Общество с ограниченной ответственностью Научно-технический центр «Промышленная Энергетика» (ООО НТЦ «Промышленная Энергетика»)⁶⁰³; Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «Сибэнергоучет» (ООО «НПП «Сибэнергоучет»)⁶⁰⁴; Общество с ограниченной ответственностью «Межрегиональный инженерно-энергетический центр Энерго» (ООО «МИЭЦ Энерго»)⁶⁰⁵. Основная деятельность организации в сфере энергетического обследования направлена на обеспечение и регулирование квалифицированной работы структур в области энергосбережения, энергобезопасности, энергетического обследования и энергетической эффективности⁶⁰⁶. Согласно п.3.1 Порядка приема в члены и прекращения членства в СРО НП «Совет энергоаудиторских фирм нефтяной и газовой промышленности» членами НП могут быть юридические лица и индивидуальные предприниматели или их объединения, которые: (1) являются профессиональными участниками в области энергетических обследований и энергетическому сервису; (2) признают Устав, Кодекс этики, и иные нормативные документы НП, соблюдают правила и стандарты профессиональной деятельности в области энергетических обследований и энергетическому сервису, законодательство Российской Федерации; (3) способствуют реализации целей и задач, стоящих перед НП, (4) приняты в члены НП решением Правления НП⁶⁰⁷.

Вопросы для самоконтроля.

1. В каком нормативном правовом акте закреплены основы государственного регулирования газоснабжения в Российской Федерации ?
2. Какие полномочия в области газоснабжения предоставлены федеральным органам государственной власти ?
3. В чем заключаются антимонопольные правила для организаций — собственников систем газоснабжения ?
4. Каковы принципы государственной ценовой политики в газовой отрасли ?

⁶⁰³ <http://www.ivpromenergo.ru/page/about.php>

⁶⁰⁴ <http://www.sibeu.ru/eaudit.php>

⁶⁰⁵ <http://www.miecenergo.ru/energосber.htm>

⁶⁰⁶ См. подп. <http://www.sro-eo.ru/>

⁶⁰⁷ <http://www.sro-eo.ru/site/40>

5. Каким нормативным правовым актом утверждены Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации?
6. Какие цены и тарифы в газовой отрасли подлежат государственному регулированию?
7. В чем заключаются особенности обеспечения промышленной безопасности объектов систем газоснабжения?
8. Назовите основные положения СРО НП «Нефтегазстрой» для получения свидетельства о допуске к работам по устройству наружных сетей газоснабжения?

Раздел II. Правовое регулирование нефтяной отрасли

Глава 1. Стратегия развития нефтяной отрасли и источники правового регулирования общественных отношений в нефтяной отрасли

§ 1. Стратегия развития нефтяной отрасли

На заседании Комиссии по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности 4 июня 2014 года Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин отметил, что потенциал проектов топливно-энергетического комплекса является ключевым условием реализации задачи по формированию условий гарантированного роста экономики страны⁶⁰⁸.

В ходе заседания участниками рассматривались наиболее острые проблемы развития нефтяной отрасли, в том числе вопросы, касающиеся реализации крупных инвестиционных проектов в Восточной Сибири и Дальневосточном федеральном округе, рассматривались пилотные проекты компании «Роснефть» в этом регионе.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, предусматривается возможность осуществления до 2020 года целого ряда крупнейших проектов в области нефтепереработки, транспортировки нефти, в том числе с использованием ресурсов Инвестиционного фонда Российской Федерации⁶⁰⁹.

⁶⁰⁸ Стенографический отчет заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности 4 июня 2014 года// <http://state.kremlin.ru/commission/29/news/45831>

⁶⁰⁹ Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»// СЗ РФ.2008. № 47. Ст.5489.

Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации приоритетными направлениями развития нефтеперерабатывающего комплекса станут: строительство новых нефтеперерабатывающих заводов и нефтехимического комплекса, в том числе на одном из конечных пунктов нефтепроводов на территории Российской Федерации; ввод мощностей, направленных на углубление вторичных процессов на ряде предприятий.

Для развития магистральных нефтепроводов предусматривается: завершение проекта «Восточная Сибирь — Тихий океан» с возможным ответвлением в Китай; завершение строительства нефтепровода Бургас — Александруполис; строительство Балтийской трубопроводной системы — 2 (БТС-2); расширение нефтепровода Каспийского трубопроводного консорциума с учетом интересов Российской Федерации.

Согласно Энергетической стратегии России на период до 2030 года стратегическими целями развития нефтяного комплекса являются: стабильное, бесперебойное и экономически эффективное удовлетворение внутреннего спроса на нефть и продукты ее переработки; активное, без ущерба для внутренних потребностей и будущих поколений граждан, участие в обеспечении мирового спроса на нефть и нефтепродукты; обеспечение стабильных поступлений в доходную часть консолидированного бюджета страны в соответствии со значением энергетического сектора в формировании валового внутреннего продукта и экспорта на заданном временном этапе государственной энергетической политики; инвестиционно-инновационное обновление комплекса, направленное на повышение энергетической, экономической и экологической эффективности его функционирования.

К числу основных проблем развития нефтяного комплекса относятся:

нерациональное недропользование (низкий коэффициент извлечения нефти) и отсутствие комплексных технологий добычи и экономически эффективной утилизации углеводородов (сжигание попутного нефтяного газа); (2) низкие инвестиционные возможности нефтяных компаний, обусловленные высокой налоговой нагрузкой на отрасль; (3) наличие инфраструктурных ограничений для диверсификации экспортных поставок нефти; (4) высокая степень монополизации рынков нефтепродуктов всероссийского, регионального и местного масштаба; (5) высокий износ основных фондов нефтеперерабатывающей промышленности; (6) низкое качество нефтепродуктов.

Среди основных задач, решение которых необходимо для достижения стратегических целей развития нефтяного комплекса, в Энергетической стратегии указаны следующие:

обеспечение расширенного воспроизводства запасов нефти за счет геолого-разведочных работ и своевременной подготовки месторождений к эксплуатации как в традиционных, так и в новых районах нефтедобычи; (2) формирование новых крупных нефтяных комплексов, предусматривающих добычу нефти, утилизацию попутного нефтяного газа и развитие нефте- и газохимии на базе комплексных нефтегазовых месторождений сложнокompонентного состава главным образом в восточных районах России и на континентальном шельфе арктических и дальневосточных морей; (3) совершенствование технологий добычи нефти, включая внедрение современных методов увеличения нефтеотдачи, для увеличения коэффициента извлечения нефти; (4) развитие транспортной инфраструктуры, в том числе трубопроводной, для повышения эффективности, диверсификации структуры и направлений транспортировки нефти и нефтепродуктов; (5) развитие нефтепереработки, направленное на увеличение глубины переработки нефти и повышение качества выпускаемых нефтепродуктов; (6) стимулирование развития независимых структур в сфере производства, хранения, оптовой и розничной реализации нефтепродуктов; (7) ресурсо- и энергосбережение, сокращение потерь на всех стадиях технологического процесса при подготовке запасов, добыче, транспортировке и переработке нефти.

Круг общественных отношений, возникающих в нефтяной отрасли, достаточно широкий, так как включает в себя отношения по добыче, переработке, поставке, транспортировке, хранению нефти и нефтепродуктов.

Отношения, которые складываются между энергетическими компаниями, осуществляющими добычу, переработку, поставку, транспортировку нефти и нефтепродуктов, между энергетическими компаниями и потребителями нефти и нефтепродуктов и оказываемых энергетическими компаниями, услуг являются частноправовыми отношениями.

Данные отношения подвергаются государственному регулированию. Это прежде всего касается отношений по добыче нефти, по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам. Отношения, которые складываются между субъектами, действующими в указанных сферах и уполномоченными государственными органами, являются публично-правовыми отношениями.

Таким образом, как и для иных отраслей энергетики правовое регулирование нефтяной отрасли осуществляется комплексным по своей правовой природе законодательством.

Многие проблемные аспекты правового регулирования являются предметом правовых исследований.⁶¹⁰

§ 2. Источники правового регулирования общественных отношений в нефтяной отрасли

В регулировании общественных отношений в нефтяной отрасли используются различные источники энергетического права: Конституция Российской Федерации, федеральные законы, подзаконные правовые акты, акты саморегулируемых организаций, содержащие нормы права, локальные нормативные акты юридических лиц, содержащие нормы права, международные договоры Российской Федерации, обычаи, судебные акты высших судебных инстанций, доктрина⁶¹¹.

В настоящем параграфе мы остановимся на тех источниках, которые имеют особое значение для регулирования отношения в нефтяной отрасли.

Из кодификационных актов следует отметить Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Уголовный кодекс РФ.

Среди федеральных законов, регулирующих общественные отношения в нефтяной отрасли, следует учитывать, в том числе, Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»⁶¹², Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»⁶¹³, Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном

⁶¹⁰ См., напр., Закиева О.Г. Правовое регулирование отношений в сфере транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам. Автореф. дис. ... к.ю.н., Екатеринбург. 2006; Клеандров М.И. Нефтегазовое законодательство в системе российского права. Новосибирск. Наука. Сибирская издательская фирма РАН. 1999; Лисицын-Светланов А.Г. Роль права в модернизации экономики России. М., Институт государства и права РАН. 2011; Логофет Д.Д. Договор транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам. Автореф. дис. ... к.ю.н., Москва. 2005; Масляев И.А. Правовое регулирование транспортировки нефти магистральными нефтепроводами и морским транспортом // Сборник научных трудов ВЮЗИ. М.: РИО ВЮЗИ. 1987; Нестерчук Ю.Н. правовой режим нефти как объекта экономического оборота. Автореф. дис. ... к.ю.н., Москва. 2012; Проблемы правового регулирования хозяйственной (предпринимательской) деятельности в нефтяной отрасли / Каланда Л.В.; Отв. ред. Клеандров М.И.; М.: Изд-во ИГиП РАН. 2004; Салиева Р.Н., Фаткудинов З.М., Чижиков Ю.Н. Правовое регулирование хозяйственных (предпринимательских) отношений в топливно-энергетическом комплексе : учебное пособие. Тюмень : ТюмГНГУ, 2011; и др.

⁶¹¹ См. подр. Общая часть. Раздел 1. Глава 2.

⁶¹² Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» // СЗ РФ. 1995. № 10. ст. 823.

⁶¹³ Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» // СЗ РФ. 1996. № 1. ст. 18.

шельфе Российской Федерации»⁶¹⁴, Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»,⁶¹⁵ Федеральный закон от № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»⁶¹⁶, Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе»⁶¹⁷.

Особенность правового регулирования нефтяной отрасли заключается прежде всего в том, что в отличие от иных отраслей энергетики, как например, в сфере электроэнергетики⁶¹⁸, газовой отрасли⁶¹⁹, теплоснабжения⁶²⁰, в сфере использования атомной энергии⁶²¹, на сегодняшний день отсутствует так называемый стержневой специальный закон, в котором содержались бы унифицированные нормы правового регулирования общественных отношений в нефтяной отрасли.

Среди подзаконных нормативных правовых актов необходимо отметить в том числе такие как: Постановление Правительства РФ от 17.02.2011 № 90 «О порядке подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти»⁶²²; Постановление Правительства РФ от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;⁶²³ Постановление Правительства РФ от 29.03.2013 № 277

⁶¹⁴ Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»// СЗ РФ.1995. № 49.ст.4694.

⁶¹⁵ Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»// СЗ РФ.1997. № 30.ст.3588.

⁶¹⁶ Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»// СЗ РФ.2011. № 30 (ч.1).4604.

⁶¹⁷ Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»// Российская газета.1993. 5 июня.

⁶¹⁸ Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»// СЗ РФ.2003. № 13.ст.1177.

⁶¹⁹ Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»//СЗ РФ.1999. № 14. ст.1667.

⁶²⁰ Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»// СЗ РФ. 2010. № 31. Ст.4159.

⁶²¹ Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»// СЗ РФ.1995. № 48. ст.4552

⁶²² Постановление Правительства РФ от 17.02.2011 № 90 «О порядке подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти»// СЗ РФ.2011. № 8. ст.1130.

⁶²³ Постановление Правительства РФ от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации »//СЗ РФ.2011. № 14.ст.1943.

«О порядке подтверждения факта добычи и контроля количества нефти сырой, в отношении которой могут применяться особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года N 574»;⁶²⁴ Постановление Правительства РФ от 26.02.2013 № 154 «О порядке мониторинга цен на отдельные виды товаров, выработанных из нефти, и о признании утратившим силу пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1155»⁶²⁵; Постановление Правительства РФ от 26.02.2013 № 155 «О порядке мониторинга цен на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском), а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 года № 251»⁶²⁶; Постановление Правительства РФ от 26.09.2013 № 846 «О порядке подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанных в подпунктах 2 или 3 пункта 5 статьи 3_1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», и проведения мониторинга обоснованности их применения»;⁶²⁷ Постановление Правительства РФ от 11.10.2012 № 1035 «Об утверждении критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты»;⁶²⁸ Постановление Правительства РФ от

⁶²⁴ Постановление Правительства РФ от 29.03.2013 № 277 «О порядке подтверждения факта добычи и контроля количества нефти сырой, в отношении которой могут применяться особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года N 574»// СЗ РФ.2013. № 13. ст.1578.

⁶²⁵ Постановление Правительства РФ от 26.02.2013 № 154 «О порядке мониторинга цен на отдельные виды товаров, выработанных из нефти, и о признании утратившим силу пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1155»// Российская газета.2013.4 марта.

⁶²⁶ Постановление Правительства РФ от 26.02.2013 № 155 О порядке мониторинга цен на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском), а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 года № 251// СЗ РФ.2013. № 9.ст.951.

⁶²⁷ Постановление Правительства РФ от 26.09.2013 № 846 «О порядке подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанных в подпунктах 2 или 3 пункта 5 статьи 3_1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», и проведения мониторинга обоснованности их применения»//СЗ РФ.2013.№ 40. (ч.III). ст.5077.

⁶²⁸ Постановление Правительства РФ от 11.10.2012 № 1035 «Об утверждении критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты»//СЗ РФ.2012. № 42. Ст.5725.

13.09.2012 № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226_1 Уголовного кодекса Российской Федерации»⁶²⁹.

Среди нормативных правовых актов Министерства энергетики РФ следует отметить в том числе Приказ Министерства энергетики РФ от 03.12.2013 № 868 «Об утверждении Методических указаний по проведению анализа обоснованности применения особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанную в подпункте 2 пункта 5 статьи 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», формы заявления о применении особой формулы расчета ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и формы справки о прогнозных и фактических капитальных и операционных (эксплуатационных) затратах, понесенных пользователем недр и связанных с деятельностью по разведке и (или) разработке месторождения, и о фактической выручке пользователя недр от реализации углеводородов, добытых на месторождении»,⁶³⁰ Приказ Министерства энергетики РФ от 01.11.2010 № 527/236, Министерства транспорта РФ от 01.11.2010 № 527/236 «Об утверждении норма естественной убыли нефти и нефтепродуктов при перевозке железнодорожным, автомобильным, водным видами транспорта и в смешанном железнодорожно-водном сообщении»,⁶³¹ Приказ Минэнерго России от 23.05.2011 № 189 «Об утверждении формы заявки на получение услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам»,⁶³² Приказ Министерства энергетики РФ от 09.07.2003

⁶²⁹ Постановление Правительства РФ от 13.09.2012 № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226_1 Уголовного кодекса Российской Федерации»// СЗ РФ.2012. № 38. Ст.5133.

⁶³⁰ Приказ Министерства энергетики РФ от 03.12.2013 № 868 «Об утверждении Методических указаний по проведению анализа обоснованности применения особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанную в подпункте 2 пункта 5 статьи 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», формы заявления о применении особой формулы расчета ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и формы справки о прогнозных и фактических капитальных и операционных (эксплуатационных) затратах, понесенных пользователем недр и связанных с деятельностью по разведке и (или) разработке месторождения, и о фактической выручке пользователя недр от реализации углеводородов, добытых на месторождении»// Российская газета.2013. 30 декабря.

⁶³¹ Приказ Министерства энергетики РФ от 01.11.2010 № 527/236, Приказ Министерства транспорта РФ от 01.11.2010 № 527/236 «Об утверждении норм естественной убыли нефти и нефтепродуктов при перевозке железнодорожным, автомобильным, водным видами транспорта и в смешанном железнодорожно-водном сообщении»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2011.№ 3.

⁶³² Приказ Минэнерго России от 23.05.2011 № 189 «Об утверждении формы заявки на получение услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2011.№ 29.

№ 306 «Об утверждении перечней минимума необходимых работ (услуг) в нефтяной, нефтеперерабатывающей, газовой отраслях экономики и нефтепродуктообеспечении, обеспечиваемых в период проведения забастовок в организациях, филиалах и представительствах, деятельность которых связана с безопасностью людей, обеспечением их здоровья и жизненно важных интересов общества»⁶³³.

Среди подзаконных актов следует также отметить приказы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Так, Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2013 № 101 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»⁶³⁴; Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.03.2013 № 96 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»⁶³⁵ и др.

Основные положения вышеуказанных нормативных правовых актов будут рассмотрены в соответствующих параграфах данного раздела учебника.

Особенность международно-правового регулирования обусловлена прежде всего природными качествами нефти и необходимостью обеспечения экологической, энергетической безопасности. В этой связи следует отметить такие международные соглашения как Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязне-

⁶³³ Приказ Министерства энергетики РФ от 09.07.2003 № 306 «Об утверждении перечней минимума необходимых работ (услуг) в нефтяной, нефтеперерабатывающей, газовой отраслях экономики и нефтепродуктообеспечении, обеспечиваемых в период проведения забастовок в организациях, филиалах и представительствах, деятельность которых связана с безопасностью людей, обеспечением их здоровья и жизненно важных интересов общества»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2003.№ 49.

⁶³⁴ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2013 № 101 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2013. № 24.

⁶³⁵ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.03.2013 № 96 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2013.№ 23.

нию нефтью⁶³⁶, Протокол 1992 года об изменении Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 года⁶³⁷, Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству,⁶³⁸ Международная конвенция от 23.03.2001 о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом,⁶³⁹ Конвенция от 22.06.1993 о предотвращении крупных промышленных аварий⁶⁴⁰.

Естественно нельзя не отметить и многочисленные межправительственные двусторонние соглашения о сотрудничестве в нефтяной отрасли, в том числе Соглашение между Правительством РФ и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в нефтяной сфере⁶⁴¹, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о сотрудничестве в отраслях топливно-энергетического комплекса⁶⁴² и др.

Необходимо также учитывать, что 29 мая 2014 года в Астане был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе⁶⁴³. Согласно п.1 ст.84 Договора государства-члены осуществляют поэтапное формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов согласно приложению № 23 к настоящему договору с

⁶³⁶ Международная конвенция от 29.11.1969 относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью// Материалы по морскому праву и международному торговому мореплаванию// Союзморнипроект. 1973. Вып. 4. Изд-во «Транспорт».

⁶³⁷ Протокол 1992 года об изменении Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 года// Бюллетень международных договоров.2004. № 6. Необходимо учитывать, что Законом Российской Федерации от 02.01.2000 № 27-ФЗ Российская Федерация присоединилась к Протоколу 1992 года об изменении Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 года и денонсировала конвенцию о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 года с даты вступления в силу для Российской Федерации указанного Протокола. Для Российской Федерации Протокол вступил в силу 20.03.2001 года.

⁶³⁸ Международная конвенция от 30.11.1990 по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству//Бюллетень международных договоров.2010. № 10. Россия присоединилась к Конвенции в 2009 году.

⁶³⁹ Международная конвенция от 23.03.2001 о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом// Бюллетень международных договоров. 2009. № 11. Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 24 мая 2009 года.

⁶⁴⁰ Конвенция от 22.06.1993 о предотвращении крупных промышленных аварий//Бюллетень международных договоров.2013. № 4.

⁶⁴¹ Соглашение от 21.04.2009 между Правительством РФ и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в нефтяной сфере// Бюллетень международных договоров.2010.№ 2.

⁶⁴² Соглашение от 26.11.2004 между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о сотрудничестве в отраслях топливно-энергетического комплекса// Бюллетень международных договоров.2005.№ 5.

⁶⁴³ См. Текст договора и приложений к договору. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://eurasiancommission.org/>

учетом переходных положений, предусмотренных пунктами 6 и 7 ст.104 Договора о Евразийском экономическом союзе⁶⁴⁴.

Приложение № 23 включает в себя Протокол о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов. В указанном Приложении закреплён понятийный аппарат, основные принципы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов.

Под общим рынком нефти и нефтепродуктов понимается совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов, необходимых для удовлетворения потребностей в них государств-членов⁶⁴⁵.

Фактически с даты вступления в силу Договора начинается формирование права Союза, в которое согласно п.1 ст.99 входят и международные договоры государств-членов, заключенные в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, действующие на дату вступления в силу настоящего Договора, которые применяются в части не противоречащей настоящему договору.

Среди локальных актов энергетических компаний нефтяной отрасли следует отметить, например, локальные акты, регулирующие порядок заключения договоров, принятые в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными ви-

⁶⁴⁴ Согласно п.6 ст.104 Договора о Евразийском экономическом союзе в целях формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Высший совет утвердит до 1 января 2016 года концепцию, а до 1 января 2018 года программу формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, предусмотрев срок выполнения мероприятий программы до 1 января 2024 года. В соответствии с п.7 ст.104 данного Договора по завершении выполнения мероприятий программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза государства-члены заключат международный договор о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, содержащий в том числе единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенных на территориях государств-членов, и обеспечат вступление его в силу не позднее 1 января 2025 года.

⁶⁴⁵ Следует отметить, что аналогичное определение понятия общего рынка нефти и нефтепродуктов закреплено и в Соглашении от 09.12.2010 года о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Данное определение также включает в себя и отношения по добыче нефти. При этом необходимо обратить внимание, что раздел Договора от 29.05.2014 о налогах и налогообложении включают в себя положения о налогообложении при взаимной торговле и не включают в себя положений, касающихся НДС. В этом случае вопросы налогообложения операций по добыче нефти видимо отнесены к вопросам, регулирование которых осуществляется национальным законодательством, хотя исходя из определения, закреплённого в Договоре от 29.05.2014 отношения по добыче нефти включены в определение понятия общий рынок нефти и нефтепродуктов.

дами юридических лиц». С положениями о закупках можно ознакомиться на официальных сайтах компаний.⁶⁴⁶

Вопросы для самоконтроля.

1. Назовите основные документы стратегического планирования нефтяной отрасли.
2. Назовите основные федеральные законы, регулирующие общественные отношения в нефтяной отрасли.
3. Назовите основные подзаконные акты, регулирующие общественные отношения в нефтяной отрасли.
4. Назовите основные международные соглашения как источник правового регулирования общественных отношений в нефтяной отрасли.

⁶⁴⁶ См. напр. Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Транснефть»// <http://www.transneft.ru/tenders/rules/>; Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО « АК «Транснефтепродукт»// <http://transnefteproduct.transneft.ru/tenders/provision/>; Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Зарубежнефть»// http://nestro.ru/media/filer_public/3a/f9/3af9de26-2337-4f0f-87c0-118213675260/_____06062014.pdf;

Глава 2. Частноправовые отношения в нефтяной отрасли

§ 1. Правовой режим нефти и нефтепродуктов

Правовой анализ указанных выше источников правового регулирования общественных отношений в нефтяной отрасли позволяет сделать вывод о том, что на сегодняшний день, сформировался особый правовой режим нефти и нефтепродуктов в том числе как (1) как товаров, (2) как объектов биржевой торговли; (3) как объектов отношений по транспортировке магистральным трубопроводным транспортом, (4) как объектов внешнеэкономических сделок.

Нефть сырая и нефтепродукты, содержащие 70 мас.% или более нефти или нефтепродуктов, причем эти нефтепродукты являются основными составляющими продуктов; отработанные нефтепродукты включены в перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226_1 Уголовного кодекса Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 13.09.2012 № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226_1 Уголовного кодекса Российской Федерации».⁶⁴⁷

В соответствии с п.9 ст.339 Налогового кодекса РФ при определении количества добытой нефти обезвоженной, обессоленной и стабилизированной, а также фактических потерь при ее добыче в отношении нефти, добываемой из залежей углеводородного сырья, указанных в подпунктах 1-4 п.1 ст. 342_2 Налогового кодекса РФ⁶⁴⁸, значение коэффициента K_d для которых составляет менее 1, должны соблюдаться все следующие требования: (1) учет количества добытой нефти осуществляется по каждой скважине, работающей на залежи углеводородного сырья; (2) измерение количества добываемой скважинной жид-

⁶⁴⁷ Постановление Правительства РФ от 13.09.2012 № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226_1 Уголовного кодекса Российской Федерации»// СЗ РФ. 2012. № 38.ст.5133. Для целей применения настоящего перечня товары определяются исключительно кодами ТН ВЭД ТС- код ТН ВЭД ТС 2709 00-2710.

⁶⁴⁸ В ст. 342_2 Налогового кодекса РФ установлен порядок определения и применения коэффициента, характеризующего степень сложности добычи нефти (K_n), и коэффициента, характеризующего степень выработанности конкретной залежи углеводородного сырья ($K_{дн}$).

кости и определение ее физико-химических свойств осуществляются по каждой скважине, работающей на залежи углеводородного сырья, не реже четырех раз в месяц;

(3) определение количества добытой нефти обезвоженной, обессоленной и стабилизированной осуществляется на основании данных, указанных в подпунктах 1 и 2 настоящего пункта. Согласно п.10 ст.339 Налогового кодекса РФ определение пользователем недр количества добытой нефти обезвоженной, обессоленной и стабилизированной, а также фактических потерь при ее добыче осуществляется в соответствии с порядком учета нефти, утверждаемым Правительством РФ.

Правила учета нефти утверждены Постановлением Правительства РФ от 16 мая 2014 года № 451 «Об утверждении правил учета нефти».⁶⁴⁹

Согласно п.1 Правил данные Правила устанавливают порядок осуществления учета нефти обезвоженной, обессоленной и стабилизированной, а также фактических потерь при ее добыче организациями, осуществляющими добычу нефти и газа. Учет нефти включает в себя сбор, регистрацию, обобщение и документирование информации о количестве нефти.

Данные Правила содержат достаточно обширный понятийный аппарат, включающий в том числе определения таких понятий как залежь нефти; нефтегазовая смесь; показатели нефти; добыча нефти; подготовка нефти; сбор нефти; потери нефти производственные; потери нефти фактические; потери нефти технологические и др.

Так под показателями нефти понимается совокупность технологических процессов по обезвоживанию, обессоливанию и стабилизации нефтегазовой смеси, направленных на получение нефти, соответствующей требованиям национального стандарта.

Под нефтегазовой смесью понимается смесь, извлеченная из недр, содержащая углеводороды широкого физико-химического состава, попутный нефтяной газ, воду, минеральные соли, механические примеси и другие химические соединения.

Согласно п.3 Правил учет нефти осуществляется при: (а) добыче нефти; (б) подготовке и (или) транспортировке, переработке и (или) потреблении нефти, принятой от третьего лица; (в) передаче нефти третьим лицам для подготовки и (или) транспортировки, переработки и (или) потребления; (г) про-

⁶⁴⁹ Постановление Правительства РФ от 16 мая 2014 года № 451 «Об утверждении правил учета нефти»// СЗ РФ. 2014.№ 21.ст.2704.

изводстве широкой фракции легких углеводородов в процессе стабилизации; (д) использовании для производства нефтепродуктов; (е) использовании для производственно-технологических нужд и в качестве топлива; (ж) определении остатков нефти на объектах сбора и подготовки нефти на начало и конец отчетного периода, в том числе после проведения ремонтных работ на объектах сбора и подготовки нефти или переработки нефти; (з) определении потерь нефти фактических за отчетный период.

В соответствии с п.4 Правил учет нефти осуществляется в тоннах. Для целей налогообложения налогом на добычу полезных ископаемых количество массы нетто нефти пересчитывается в килограммы путем деления количества массы нетто нефти в тоннах на 1000 и округления полученного результата до четвертого знака после запятой.

Формы паспорта качества нефти, сводного месячного эксплуатационного рапорта, расчета массы нетто остатков нефти на объектах сбора и подготовки нефти, расчета фактических остатков нефти на объектах сбора и подготовки нефти, порядок определения коэффициентов, учитывающих наличие свободного и растворенного газа в нефти, порядок определения плотности нефти утверждаются Министерством энергетики РФ (п.2 Постановления Правительства РФ от 16.05.2014 № 451 «Об утверждении правил учета нефти»)

Необходимо также учитывать, что в целях установления единых требований по контролю качества нефтепродуктов в организациях и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность с нефтепродуктами Приказом Министерства энергетики РФ от 19.06.2003 № 231 утверждена Инструкция по контролю и обеспечению сохранения качества нефтепродуктов в организациях нефтепродуктообеспечения.⁶⁵⁰

Согласно Разделу 2 данной Инструкции под нефтепродуктом понимается готовый продукт, полученный при переработке нефти, газового конденсата, углеводородного и химического сырья (синтетический бензин). Под нефтепродуктообеспечением понимается процесс перемещения нефтепродуктов основными видами транспорта (железнодорожный, трубопроводный, автомобильный, речной и морской) от районов производства в районы потребления. Прием, хранение и отпуск нефтепродуктов в организациях (нефтеба-

⁶⁵⁰ Приказом Министерства энергетики РФ от 19.06.2003 № 231 «Об утверждении Инструкции по контролю и обеспечению сохранения качества нефтепродуктов в организациях нефтепродуктообеспечения»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2003. № 41.

зы, склады горюче-смазочных материалов, стационарные и передвижные автозаправочные станции и автозаправочные комплексы) осуществляется в необходимых количествах и ассортименте нефтепродуктов с целью удовлетворения потребительского спроса. В соответствии с п.1.3. Инструкции требования данной Инструкции обязательны для применения организациями нефтепродуктообеспечения независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими технологические операции с нефтепродуктами по их приему, хранению, транспортированию и отпуску.

Нормы естественной убыли нефти при хранении утверждены Приказом Министерства энергетики от 13.08.2009 № 365 «Об утверждении норм естественной убыли нефти при хранении».⁶⁵¹

Необходимо также учитывать, что достаточно подробный понятийный аппарат в отношении нефтепродуктов содержится в Техническом регламенте «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», утвержденному Постановлением Правительства РФ от 27.02.2008 № 118.⁶⁵² Согласно ст.3 данного Регламента основные понятия, используемые в настоящем регламенте, означают следующее: «бензин» - жидкое топливо для использования в двигателях с искровым зажиганием; «дизельное топливо» — жидкое топливо для использования в двигателях с воспламенением от сжатия; «нефтепродукт» - продукция, полученная при переработке углеводородсодержащего сырья; «судовое топливо» — жидкое топливо, используемое в судовых силовых энергетических установках; «топливо для реактивных двигателей» — жидкое топливо для использования в газотурбинных (воздушно-реактивных) двигателях; «топочный мазут» — жидкое остаточное нефтяное топливо для использования в стационарных тепловых и энергетических установках. Требования, которым должны соответствовать указанные виды топлива указаны в соответствующих приложениях к данному Регламенту.

Особенности правового режима нефти обусловлены в том числе и тем, что нефть относится к опасным веществам.

⁶⁵¹ Приказ Министерства энергетики от 13.08.2009 № 365 «Об утверждении норм естественной убыли нефти при хранении»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2009. № 46.

⁶⁵² Постановление Правительства РФ от 27.02.2008 № 118«Об утверждении технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту» // СЗ РФ.2008. № 9. ст.854.

В национальном законодательстве положения о нефти как опасном веществе нашли закрепление в таких нормативных правовых актах как Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2013 № 101 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности в нефтяной и газовой промышленности».⁶⁵³

В международных соглашениях предусматривается ответственность за ущерб от загрязнения нефтью, а также бункерным топливом⁶⁵⁴.

Согласно п.5 ст.2 Протокола 1992 года об изменении Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 года⁶⁵⁵ нефть означает любую стойкую углеводородную минеральную нефть, в частности сырую нефть, мазут, тяжелое дизельное топливо и смазочное масло, независимо от того, перевозятся ли они на борту судна в качестве груза или в топливных танках такого судна. Под ущербом от загрязнения понимаются: (а) убытки или ущерб, причиненные вне судна загрязнением, происшедшим вследствие утечки или слива нефти с судна, где бы такая утечка или слив ни произошли, при условии что возмещение за нанесение ущерба окружающей среде, помимо упущенной выгоды вследствие такого нанесения ущерба, ограничивается расходами на осуществление разумных мер по восстановлению, которые были фактически предприняты или должны быть предприняты; (b) расходы по предупредительным мерам и последующие убытки или ущерб, причиненные предупредительными мерами.

Под инцидентом понимается любое происшествие одного и того же происхождения, повлекшее ущерб от загрязнения или создающее серьезную и неминуемую угрозу причинения такого ущерба.

⁶⁵³ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2013 № 101 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности в нефтяной и газовой промышленности»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2013.№ 24

⁶⁵⁴ Протокол 1992 года об изменении Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 года// Бюллетень международных договоров.2004. № 6; Международная конвенция от 23.03.2001 о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом// Бюллетень международных договоров. 2009. № 11; Международная конвенция от 30.11.1990 по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству//Бюллетень международных договоров.2010. № 10.

⁶⁵⁵ Протокол 1992 года об изменении Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 года// Бюллетень международных договоров.2004. № 6.

Согласно п.1 ст.4 Протокола за любой ущерб от загрязнения, причиненный судном в результате инцидента несет ответственность собственник судна. Если происходит инцидент, связанный с двумя или более судами, в результате которого причиняется ущерб от загрязнения, собственники всех причастных к нему судов, если они не освобождаются от ответственности согласно нормам Конвенции, несут солидарную ответственность за всю совокупность убытков, которые не могут быть разумно разделены.

Конвенция предусматривает право собственника ограничить свою ответственность (ст.6 Протокола), при этом установлено, что собственник не имеет права ограничить свою ответственность по Конвенции, если доказано, что ущерб от загрязнения явился результатом его собственного действия или бездействия, совершенного либо с намерением причинить такой ущерб, либо по самонадеянности и с пониманием вероятности возникновения такого ущерба.

Как уже отмечалось, правовой анализ норм § 6 Главы 30 Гражданского кодекса Российской Федерации показывает, что законодатель относит нефть к товарам (ст. 539, ст. 548 Гражданского кодекса РФ). Рассматривая особенности правового режима нефти как товара необходимо отметить, что в соответствии с Положением о предоставлении информации о заключении сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра⁶⁵⁶ нефтепродукты, предусмотренные техническим регламентом «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 118⁶⁵⁷, при условии, что суммарный объем производства группой лиц хозяйствующего субъекта, осуществляющего реализацию не-

⁶⁵⁶ Постановление Правительства РФ от 23.07.2013 года № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключении сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра»//СЗ РФ.2013. № 31.ст.4219.

⁶⁵⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 118 «Об утверждении технического регламента “О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту”//Российская газета.2008. 5 марта.

фтепродуктов, свыше 100 тыс. тонн за предшествующий год и объем сделки составляет не менее 60 тонн, а также нефть сырая, реализуемая на внутреннем рынке Российской Федерации, при объеме добычи и (или) производства группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 млн. тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 1 тыс. тонн относятся к товарам, информация о внебиржевых договорах в отношении которых предоставляется биржам в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об организованных торгах.

Специфика правового режима нефти как объекта биржевой торговли определяется в том числе Постановлением Правительства РФ от 11 октября 2012 года № 1035, которым утверждены Критерии регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты.⁶⁵⁸

В соответствии с п.1 Критериев регулярной и равномерной признается продажа на биржевых торгах нефти и (или) нефтепродуктов, произведенных и (или) реализуемых занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках хозяйствующим субъектом, а также лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, действующими в интересах и за счет продавца, при соблюдении одновременно следующих условий:

(а) продавец распределяет годовые объемы реализации нефти и (или) нефтепродуктов на биржевых торгах по каждому виду соответствующего биржевого товара, реализуемого им и (или) его агентом на биржевых торгах, по месяцам календарного года в размере не менее величины, установленной федеральным антимонопольным органом и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование сферы деятельности, к которой относится производство соответствующего товара согласно п.1 ч.5 ст.6 Федерального закона «О защите конкуренции», равномерно по дням и торговым сессиям в соответствующем месяце;

(б) виды биржевого товара объединяются в зависимости от условий договора, которые содержатся или будут содержаться в заявках, правилах организованных торгов, и (или) спецификациях договоров, и (или) в прави-

⁶⁵⁸ Постановление Правительства РФ от 11.10.2012 № 1035 «Об утверждении критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты»// СЗ РФ.2012.№ 42.ст.5725; см.также Постановление Правительства РФ от 05.06.2007 № 350 «Об организации мероприятий по закупке и поставке нефти и нефтепродуктов через товарные биржи»//СЗ РФ.2007. ст.2919.

лах клиринга клиринговой организации, осуществляющей клиринг на соответствующих биржевых торгах, либо определяются в соответствии с указанными документами с учетом установленных биржей видов нефти и нефтепродуктов, базисов поставки, сроков и способов исполнения обязательств;

(в) объем заключенных продавцом и (или) его агентом на бирже сделок по продаже нефти и (или) нефтепродуктов по результатам торговой сессии составляет не менее планируемого продавцом объема реализации каждого вида биржевого товара согласно подпункту «а» настоящего пункта, за исключением случаев перераспределения объемов биржевых товаров, запланированных продавцом для реализации, в связи с отменой торговой сессии биржей.

Особенности правового режима нефти как объекта внешнеэкономических сделок определены в следующих нормативных правовых актах. В Законе РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе» закреплен порядок установления ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти.

Для целей расчета ставок вывозных таможенных пошлин согласно п. 5 ст.3_1 Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»⁶⁵⁹ производится следующая классификация сырой нефти:

(1) нефть сырая с вязкостью в пластовых условиях не менее 10000 миллипаскаль-секунд; 2) нефть сырая с особыми физико-химическими характеристиками, добытая на месторождениях, расположенных на участках недр, находящихся полностью или частично: в границах Республики Саха (Якутия), Иркутской области, Красноярского края, Ненецкого автономного округа, севернее 65 градуса северной широты полностью или частично в границах Ямало-Ненецкого автономного округа; в пределах российской части (российского сектора) дна Каспийского моря; в пределах морского дна внутренних морских вод Российской Федерации; в пределах дна территориального моря Российской Федерации; в пределах континентального шельфа Российской Федерации; 3) нефть сырая с особыми физико-химическими характеристиками, добытая на месторождениях, на которых соотношение начальных извлекаемых запасов нефти в залежах углеводородного сырья, расположенных в границах месторождения и отнесенных к продуктивным отложе-

⁶⁵⁹ Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»//Российская газета.1993. 5 июня.

ниям тюменской свиты в соответствии с данными государственного баланса запасов полезных ископаемых.

Правила подтверждения факта добычи нефти сырой с вязкостью в пластовых условиях не менее 10000 миллипаскаль-секунд или с особыми физико-химическими характеристиками, добытой на отдельных месторождениях утверждены Постановлением Правительства РФ от 29 марта 2013 года № 277⁶⁶⁰.

Порядок подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанных в подпунктах 2 или 3 п.5 ст. 3_1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», а также порядок проведения мониторинга обоснованности их применения определены Постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2013 года № 846 «О порядке подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанных в подпунктах 2 или 3 пункта 5 статьи 3_1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», и проведения мониторинга обоснованности их применения».⁶⁶¹

В соответствии с п.2 Постановления Правительства РФ от 26 сентября 2013 года № 846 «О порядке подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанную в подпункте 2 пункта 5 статьи 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», и проведения мониторинга обоснованности их применения Приказом Министерства энергетики РФ от 3 декабря 2013 года № 868⁶⁶² утверждены: Методические указания по проведению анализа обосно-

⁶⁶⁰ Постановление Правительства РФ от 29 марта 2013 года № 277 «О порядке подтверждения факта добычи и контроля количества нефти сырой, в отношении которой могут применяться особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 574»//СЗ РФ.2013. № 13. ст.1578

⁶⁶¹ Постановление Правительства РФ от 26 сентября 2013 года № 846 «О порядке подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанных в подпунктах 2 или 3 пункта 5 статьи 3_1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», и проведения мониторинга обоснованности их применения»// СЗ РФ.2013. № 40 (ч.III).ст.5077

⁶⁶² Приказ Министерства энергетики РФ от 3 декабря 2013 года № 868 «Об утверждении Методических указаний по проведению анализа обоснованности применения особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанную в подпункте 2 пункта 5 статьи 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», формы заявления о применении особой формулы расчета ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и формы справки о прогнозных и фактических капитальных и операционных (эксплуатационных) затратах, понесенных пользователем недр и связанных с деятельностью по разведке и (или) разработке месторождения, и о фактической выручке пользователя недр от реализации углеводородов, добытых на месторождении»// Российская газета.2013. 30 декабря.

ванности применения особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанную в подпункте 2 пункта 5 статьи 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе»; форма заявления о применении особой формулы расчета ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую; форма справки о прогнозных и фактических капитальных и операционных (эксплуатационных) затратах, понесенных пользователем недр и связанных с деятельностью по разведке и (или) разработке месторождения, и о фактической выручке пользователя недр от реализации углеводородов, добытых на месторождении.

Методика расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, а также Методика расчета ставок вывозных таможенных пошлин на отдельные категории товаров, выработанных из нефти утверждены Постановлением Правительства РФ от 29 марта 2013 года № 276 «О расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации».⁶⁶³

Правила мониторинга цен на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском) утверждены Постановлением Правительства РФ от 26.02.2013 № 155 О порядке мониторинга цен на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском), а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 года № 251⁶⁶⁴.

Рассматривая особенности правового режима нефти как объекта отношений по транспортировке трубопроводным транспортом следует отметить, что согласно п.6 Правил учета нефти, утвержденных Постановлением Правительства от 16.05.2014 № 451 нефть, передаваемая для транспортировки, должна сопровождаться паспортом качества нефти, устанавливающим соответствие значений показателей нефти, полученных в результате лабораторных испытаний, требованиям нормативной документации, со-

⁶⁶³ Постановление Правительства РФ от 29 марта 2013 года № 276 «О расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации»// СЗ РФ.2013.№ 13. ст.1577

⁶⁶⁴ Постановление Правительства РФ от 26.02.2013 № 155 О порядке мониторинга цен на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском), а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 года № 251// СЗ РФ.2013. № 9.ст.951

ставляемым организацией по форме, установленной Министерством энергетики Российской Федерации.

Значение коэффициентов, учитывающих влияние температуры нефти в трубопроводах, значения коэффициентов, учитывающих влияние давления нефти в трубопроводах, утверждаются Министерством энергетики РФ (п. 2 Постановления Правительства РФ от 16.05.2014 № 451 «Об утверждении правил учета нефти»).

Порядок формирования и государственного регулирования тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам по маршрутам, включающим в себя транспортировку нефти по магистральным трубопроводам, входящим в трубопроводную систему «Восточная Сибирь — Тихий океан», с учетом использования железнодорожного транспорта и услуг в транспортных терминалах и специального морского нефтяного порта Козьмино для поставки нефти на внешние рынки установлен Правилами государственного регулирования тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, которые утверждены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов».⁶⁶⁵

Под «транспортировкой нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам» согласно данным Правилам понимается процесс перемещения нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, включающий в себя совокупность услуг субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов. Государственное регулирование тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также по комплексной транспортировке нефти осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере регулирования цен (тарифов) путем установления тарифов или их предельных уровней.

⁶⁶⁵ Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов»// СЗ РФ.2008. № 2.ст.104.

§ 2. Правовой режим энергетических объектов нефтяной отрасли

Особенности правового режима энергетических объектов нефтяной отрасли в рамках данного параграфа рассматриваются с использованием классификации, в основе которой функциональное назначение объекта. По функциональному назначению энергетические объекты нефтяной отрасли могут быть условно подразделены на объекты, предназначенные (1) для добычи, (2) переработки, (3) транспортировки, (4) хранения нефти.

Прежде всего остановимся на понятийном аппарате энергетических объектов нефтяной отрасли.

Понятийный аппарат энергетических объектов нефтяной отрасли содержится в различных нормативных правовых актах. Постановлением Правительства РФ от 17.02.2011 № 90 «О порядке подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти»⁶⁶⁶ утверждены Правила подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти. В данных Правилах закреплены в том числе определения понятий объекта нефтедобычи, магистрального нефтепровода.

Под объектом нефтедобычи понимается единый имущественно-технологический комплекс, включающий сооружения, технологические установки и оборудование, обеспечивающий осуществление добычи, сбора, подготовки и транспортировки нефти для сдачи в магистральный нефтепровод.

Под проектной мощностью объекта нефтедобычи понимается способность объекта нефтедобычи сдать в магистральный нефтепровод за определенный период времени количество нефти, соответствующей требованиям законодательства РФ.

Под магистральным нефтепроводом понимается совокупность технологически взаимосвязанных объектов, обеспечивающих транспортировку нефти, соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации, от мест ее приема до мест сдачи или перевалки на другие виды транспорта.

⁶⁶⁶ Постановление Правительства РФ от 17.02.2011 № 90 «О порядке подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти»// СЗ РФ.2011. № 8. Ст.1130.

В данном нормативном правовом акте закреплены также определения понятий проектной пропускной способности магистрального нефтепровода и пропускной способности магистрального нефтепровода.

Под проектной пропускной способностью магистрального нефтепровода понимается способность магистрального нефтепровода за определенный период времени транспортировать количество нефти (с учетом физико-химических параметров нефти) в соответствии с проектной документацией.

Под пропускной способностью магистрального нефтепровода понимается фактическая способность магистрального нефтепровода за определенный период времени транспортировать количество нефти (с учетом физико-химических параметров нефти, а также установленного оборудования).

Особенности правового режима в отношении указанных выше объектов заключаются в предусмотренных настоящим нормативным правовым актом определенных условиях, необходимых для подключения объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу и последующего приема нефти, выдаваемый организацией трубопроводного транспорта (технические условия).

Согласно п.10 Правил в технических условиях указываются (1) точки (узлы) подключения к 2 ближайшим от объекта нефтедобычи перекачивающим станциям и возможное количество нефти, принимаемой от объекта нефтедобычи; (2) информация о наличии технологической возможности подключения объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу, а в случае ее отсутствия — перечень мероприятий по расширению пропускной способности магистральных нефтепроводов, которые могут включать увеличение диаметра, протяженности магистральных нефтепроводов, мощности и (или) количества перекачивающих станций, резервуарных парков и распределительных устройств; (3) требования к составу сооружений и технологическому оборудованию, автоматизации и связи, системе обнаружения утечек нефти подводящего трубопровода от приемо-сдаточного пункта до точки (узла) подключения, которые обеспечивают безопасный прием нефти от объекта нефтедобычи и направлены на безаварийную работу нефтепроводов и соблюдение экологической безопасности; (4) требования к обеспечению средствами учета показателей количества и качества нефти, а также к диспетчеризации потоков нефти, управлению и телемеханизации оборудования; (5) мероприятия по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу. Данный перечень является исчерпывающим.

При этом в Правилах предусмотрено, что в случае, если отсутствует технологическая возможность в полной мере удовлетворить заявление о выдаче технических условий, в технических условиях предоставляется информация о возможном количестве приема нефти без расширения пропускной способности магистральных нефтепроводов.

Плата за выдачу технических условий не взимается.

В соответствии с п.14 Правил основаниями для отказа в выдаче технических условий являются: (1) представление заявителем документов, предусмотренных данными Правилами, не в полном объеме; (2) представление заявителем документов, содержащих недостоверные сведения; (3) отсутствие возможности сохранения показателей нефти, установленных схемой нормальных (технологических) грузопотоков.

Согласно п.24 Правил организация трубопроводного транспорта обеспечивает свободный доступ потребителей к информации об услугах по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу путем ее размещения на своем официальном сайте в сети Интернет⁶⁶⁷.

В соответствии с п.25 Правил к подлежащей свободному доступу информации об услугах по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу относятся: (1) сведения из реестра заявлений о выдаче технических условий; (2) перечень выданных технических условий со сроками их действия; (3) перечень договоров со сроками их действия; (4) информация о причинах отказа в выдаче технических условий по заявлениям о выдаче технических условий.

В п.27 Правил предусмотрено, что Министерство энергетики РФ по обращению заявителя проводит экспертизу оснований отказа в выдаче технических условий. Приказом Министерства энергетики РФ от 14.02.2012 № 54 утвержден Административный регламент предоставления Министерством энергетики РФ государственной услуги по ведению реестра субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти.⁶⁶⁸

Постановлением Правительства РФ от 21.12.2009 № 1039 утверждены Правила подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефте-

⁶⁶⁷ См.официальный сайт ОАО «АК «Транснефть»//<http://www.transneft.ru/information/113/555/fas2014/>

⁶⁶⁸ Приказ Министерства энергетики РФ от 14.02.2012 № 54 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по ведению реестра субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2012.№ 30.

проводам и (или) нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации⁶⁶⁹.

В данных Правилах предусмотрен понятийный аппарат в том числе в отношении таких понятий как завод, проектная мощность завода, магистральный трубопровод.

Под заводом понимается нефтеперерабатывающий завод, являющийся единым имущественно-технологическим комплексом, включающим сооружения, технологические установки, оборудование и обеспечивающим осуществление первичных и вторичных процессов переработки нефти, а также производство готовой продукции.

Под проектной мощностью завода понимается способность завода переработать за определенный период времени количество нефти (с учетом физических свойств нефти и оборудования), предусмотренная проектной документацией на завод.

Под магистральным трубопроводом понимается совокупность технологически взаимосвязанных объектов, обеспечивающих транспортировку нефти или нефтепродуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации, от мест приема до мест сдачи или перевалки на другие виды транспорта.⁶⁷⁰

Особенности правового режима указанных объектов также заключаются в предусмотренных в Правилах требованиях к техническим условиям. Под техническими условиями в данных Правилах понимается документ, содержащий условия, необходимые для подключения завода к магистральному трубопроводу и последующей подачи нефти на завод или приема от него нефтепродуктов, выдаваемый организацией трубопроводного транспорта.

Согласно п.10 Правил в технических условиях указываются: (1) точка (узел) подключения и возможное количество нефти, подаваемой на завод, и (или) возможное количество приема нефтепродуктов от завода; (2) информация о наличии технологической возможности подключения завода, а в случае ее отсутствия — перечень мероприятий по расширению пропускной способности магистральных трубопроводов, которые могут включать увеличение диаме-

⁶⁶⁹ Постановление Правительства РФ от 21.12.2009 № 1039 «О порядке подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации»// СЗ РФ.2009.№ 52 (ч.1).ст.6569

⁶⁷⁰ Данными Правилами предусмотрены также определения понятий проектной пропускной способности магистрального трубопровода и пропускной способности магистрального трубопровода.

тра, протяженности магистральных трубопроводов, мощности и (или) количества перекачивающих станций, резервуарных парков и распределительных устройств; (3) требования к составу сооружений и технологическому оборудованию, автоматизации и связи, обеспечивающие безопасные подачу нефти на завод и прием от него нефтепродуктов; (4) требования к обеспечению средствами учета количества и показателей качества нефти и (или) нефтепродуктов, к диспетчеризации потоков нефти и (или) нефтепродуктов, управлению и телемеханизации оборудования в указанных целях; (5) мероприятия по подключению завода к магистральному трубопроводу.

Данный перечень также является исчерпывающим. При этом в Правилах предусматривается, что в случае если отсутствует технологическая возможность в полной мере удовлетворить заявление о выдаче технических условий, заявителю в технических условиях предоставляется информация о возможном объеме подачи нефти на завод (приема нефтепродуктов от завода) без расширения пропускной способности магистрального трубопровода. Согласно п.12 Правил определен срок действия технических условий — один год.

В соответствии с п.23 Правил организация трубопроводного транспорта обеспечивает свободный доступ потребителей к информации об услугах по подключению завода к магистральному трубопроводу путем ее размещения на своем официальном сайте в сети Интернет. Согласно п.24 Правил к подлежащей свободному доступу информации об услугах по подключению завода к магистральному трубопроводу относятся: (1) сведения из реестра заявлений о выдаче технических условий; (2) перечень выданных технических условий со сроками их действия; (3) перечень договоров со сроками их действия; (4) информация о причинах отказа в выдаче технических условий по заявлениям о выдаче технических условий.

Необходимо учитывать, что Правилами предусматривается ведение реестра заводов Министерством энергетики РФ⁶⁷¹. Согласно п.29 Правил в реестр включаются сведения о проектируемых, строящихся, реконструируемых и введенных в эксплуатацию заводах, расположенных на территории Российской Федерации. Административный регламент предоставления Министерством энергетики РФ государственной услуги по ведению реестра проектируемых, строящихся и введенных в эксплуатацию нефтеперерабатывающих заводов в Рос-

⁶⁷¹ См. реестр на официальном сайте Министерства энергетики РФ// http://minenergo.gov.ru/activity/oil/reestr_npz/index.php?sphrase_id=704022

сийской Федерации утвержден Приказом Министерства энергетики РФ от 10 декабря 2010 года № 601.⁶⁷²

Правовой анализ определений понятий таких объектов как объект нефтедобычи, магистральный нефтепровод, нефтеперерабатывающий завод позволяет сделать вывод о том, что данные объекты отвечают признакам недвижимого имущества, закрепленным в п.1 ст.130 ГК РФ.

Необходимо также учитывать, что особенности правового режима объектов нефтяной отрасли обусловлены также тем, что данные объекты относятся к опасным производственным объектам, что закреплено в том числе в таких нормативных правовых актах как Федеральный закон от 21.07.1997 № 166-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2013 № 101 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности в нефтяной и газовой промышленности».⁶⁷³

Указанные Правила устанавливают требования промышленной безопасности к организациям и работникам, осуществляющим деятельность в области промышленной безопасности на следующих опасных производственных объектах нефтегазодобывающих производств: бурения и добычи: опорных, параметрических, поисковых, разведочных, эксплуатационных, нагнетательных, контрольных (пьезометрических, наблюдательных), специальных (поглощающих, водозаборных), йодобромных, бальнеологических и других скважин, которые закладываются с целью поисков, разведки, эксплуатации месторождений нефти, газа и газового конденсата, газа метаноугольных пластов, теплоэнергетических, промышленных и минеральных вод, геологических структур для создания подземных хранилищ нефти и газа, захоронения промышленных стоков, вредных отходов производства, а также скважин, пробуренных для ликвидации газовых и нефтяных фонтанов и грифонов; обустройства месторождений для сбора, подготовки, хранения нефти, газа и газового конденсата.

⁶⁷² Приказ Министерства энергетики РФ от 10 декабря 2010 года № 601 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по ведению реестра проектируемых, строящихся и введенных в эксплуатацию нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 8.

⁶⁷³ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2013 № 101 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности в нефтяной и газовой промышленности» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2013. № 24.

В данных Правилах содержатся в том числе требования к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасных производственных объектов; требования к конструкции скважин; требования к обустройству нефтяных, газовых и газоконденсатных месторождений; требования к эксплуатации объектов сбора, подготовки, хранения и транспорта нефти и газа.

Следует также обратить внимание на информационное Письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.10.2013 № 00-04-05/1809⁶⁷⁴. В данном письме даны разъяснения по вопросам перерегистрации опасных производственных объектов бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата.

В разъяснениях отмечается, что согласно положениям статей 51 и 55 Градостроительного кодекса РФ соответственно выдача разрешений на бурение (строительство) и ввод в эксплуатацию нефтяных и газовых скважин относятся к компетенции федерального органа управления государственным фондом недр (Роснедра). Территориальные управления Ростехнадзора принимают участие в комиссиях по приемке в эксплуатацию пробуренных нефтяных и газовых скважин в уведомительном порядке. При регистрации в государственном реестре класс опасности опасных производственных объектов бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата устанавливается в соответствии с п.3 Приложения 2 Федеральному закону от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». К указанным опасным производственным объектам относятся скважины, указанные в п.2 «Правил безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2013 № 101.

Класс опасности опасных производственных объектов для сбора, подготовки, хранения нефти, газа и газового конденсата устанавливается в соответствии с п.1 Приложения 2 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». В случае, если для опасного производственного объекта нефтегазодобывающего производства могут быть установлены разные классы опасности по критериям, указанным в пунктах 1-7 Приложения 2 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объ-

⁶⁷⁴ Письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.10.2013 № 00-04-05/1809// ИС «Кодекс»

ектов» , устанавливается наиболее высокий из них (п.10 Приложения 2 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»). В случае если опасный производственный объект нефтегазодобывающего производства расположен на землях особо охраняемых природных территорий, континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море или прилегающей зоне Российской Федерации, на искусственном участке, созданном на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, для такого объекта, в соответствии с п.11 Приложения 2 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» , устанавливается следующий (более высокий) класс опасности. Определение границ объектов нефтегазодобывающих производств для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов производится в соответствии с проектной документацией обустройства месторождений.

Особенности правового режима энергетических объектов нефтяной отрасли обусловлены также тем, что данные объекты относятся к объектам топливно-энергетического комплекса, в отношении которых установлены требования об обеспечении антитеррористической защищенности.

В соответствии с п.9 ст.2 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» к объектам топливно-энергетического комплекса относятся в том числе объекты нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, а также объекты нефтепродуктообеспечения. Особенности правового режима энергетических объектов, обусловленные данными обстоятельствами приведены, в Общей части учебника.

§ 3. Правовое положение субъектов частноправовых отношений нефтяной отрасли

Для изучения особенностей правового положения субъектов частноправовых отношений в нефтяной отрасли могут быть использованы различные условные классификации: (1) классификация, в основании которой вид деятельности субъекта частноправовых отношений (напр., добыча, переработка, транспортировка нефти и нефтепродуктов); (2) классификация, основанная на участии или неучастии государства в уставном капитале субъектов частно-

правовых отношений в газовой отрасли — компании с участием государства и компании без государственного участия; (3) классификация в зависимости от стратегического значения — стратегические и нестратегические субъекты; (4) классификация, в основании которой состояние товарного рынка; (5) классификация, в основании которой территория деятельности и др.

(1) Рассматривая классификацию субъектов, в основании которой вид деятельности субъекта частноправовых отношений — добыча, переработка, транспортировки нефти и нефтепродуктов, следует учитывать, что особенности, установленные к соответствующим субъектам закреплены в различных нормативных правовых актах.

В соответствии со ст.9 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»⁶⁷⁵ пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами. Это общее правило. При этом законодатель устанавливает специальные требования в отношении субъектного состава пользователей недр на участках недр федерального значения, за исключением участков недр федерального значения, континентального шельфа Российской Федерации и участков недр федерального значения, расположенных на территории Российской Федерации и простирающихся на ее континентальный шельф.

Особенность субъектного состава в данном случае заключается в том, что такими пользователями могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, если Правительством РФ в соответствии с настоящим Законом не установлены дополнительные ограничения допуска к участию в аукционах на право пользования такими участками недр созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации юридических лиц с участием иностранных инвесторов.

Еще одно специальное требование установлено в отношении субъектного состава пользователей недр на участках недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации, а также на участках недр федерального значения, расположенных на территории Российской Федерации и простирающихся на ее континентальный шельф.

Таковыми пользователями могут быть юридические лица, которые созданы в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеют опыт осво-

⁶⁷⁵ Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»// Российская газета.1992. 5 мая.

ения участков недр континентального шельфа Российской Федерации не менее чем пять лет, в которых доля (вклад) Российской Федерации в уставных капиталах составляет более чем пятьдесят процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц.

Основания возникновения права пользования участками недр предусмотрены в ст.10_1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах». В данной статье закреплена возможность предоставления права пользования участками недр без проведения аукционов. В соответствии с п.1 ст.10_1 перечень участков недр федерального значения, которые предоставляются в пользование без проведения аукционов, утверждаются Правительством РФ.

Распоряжением Правительства РФ от 15.06.2009 № 787-р⁶⁷⁶ утвержден перечень недр федерального значения, предоставляемых в пользование для геологического изучения недр, разведки и добычи углеводородного сырья без проведения конкурсов и аукционов и о предоставлении ОАО «Газпром» права пользования определенными участками недр. В дальнейшем в данное Распоряжение неоднократно вносились изменения, касающиеся в частности субъектного состава компаний, который был расширен за счет ОАО «НК «Роснефть».⁶⁷⁷

Права и обязанности пользователя недр возникают с даты государственной регистрации лицензии на пользование участком недр. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

⁶⁷⁶ Распоряжение Правительства РФ от 15.06.2009 № 787-р «Об утверждении перечня участков недр федерального значения, предоставляемых в пользование без проведения конкурсов и аукционов, и о предоставлении ОАО «Газпром» права пользования Киринским перспективным, Аякшским, Восточно-Одоптинским, Западно-Камчатским участками недр»// СЗ РФ. 2009. № 25. Ст. 3100.

⁶⁷⁷ См., напр., Распоряжение Правительства РФ от 11.10.2010 № 1699-р «О дополнении перечня участков недр федерального значения, предоставляемых в пользование без проведения конкурсов и аукционов, участками недр в акватории Баренцева, Карского и Черного морей и о предоставлении ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «Газпром» права пользования указанными участками недр»// СЗ РФ. 2010. № 42. Ст. 5416 ; Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2013 № 103-р «О дополнении перечня участков недр федерального значения, предоставляемых в пользование без проведения конкурсов и аукционов, участками недр, расположенными в акватории моря Лаптевых, Баренцева, Карского и Чукотского морей, и о предоставлении ОАО «НК «Роснефть» права пользования указанными участками недр»// СЗ РФ. 2013. № 6. Ст. 583.

Требования к выдаче, оформлению и регистрации лицензий на пользование недрами, требования к пользователю недр при необходимости внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также для заявителей при необходимости переоформления лицензий закреплены в Законе РФ от 21.02.2395-1 «О недрах»; подзаконных актах, в том числе в Административном регламенте Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденном Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29.09.2009 № 315⁶⁷⁸.

Порядок учета нефти и фактических потерь при ее добыче организациями, осуществляющими добычу нефти и газа установлены Правилами учета нефти, которые утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.05.2014 № 451 «Об утверждении правил учета нефти».

Требования промышленной безопасности к организациям и работникам, осуществляющим деятельность на опасных производственных объектах по добыче, хранению нефти, газа, газового конденсата закреплены в Федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденных Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2013 № 101.

Особенности правового режима субъектов, осуществляющих транспортировку нефти по магистральным трубопроводам, будут рассмотрены в пункте

⁶⁷⁸ Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29.09.2009 № 315 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2010. № 10.

(4) настоящего параграфа, поскольку в соответствии с п. 1 ст.4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

(2) Рассматривая классификацию энергетических компаний нефтяной отрасли в зависимости от участия или неучастия государства в уставном капитале субъектов частноправовых отношений в нефтяной отрасли необходимо учитывать следующее.

На сегодняшний день в ОАО «Зарубежнефть» единственным акционером является государство в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом; в ОАО «АК «Транснефть» государству принадлежит контрольный пакет акций, который на сегодняшний день составляет 78,3% уставного капитала, в ОАО «НК «Роснефть» государству принадлежит одна акция, что составляет менее 0,01 % уставного капитала⁶⁷⁹.

Правовое положение компаний с государственным участием определены в том числе в таких нормативных правовых актах как Постановление Правительства РФ от 31.12.2010 № 1214 «О совершенствовании порядка управления открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности, и федеральными унитарными предприятиями»⁶⁸⁰; Приказ Министерства экономического развития РФ от 07.05.2010 № 168 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом функции уполномоченного органа в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 77 Федерального закона «Об акционерных обществах»⁶⁸¹ и др.

Остановимся подробнее на особенностях правового положения ОАО «Роснефтегаз», в котором 100 % акций принадлежат государству в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом. Данное общество владеет государственными активами в области нефтяной и газовой про-

⁶⁷⁹ О правовом положении субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики см. подр. Общ. часть. Раздел 2. Глава 1. Пар.3.

⁶⁸⁰ Постановление Правительства РФ от 31.12.2010 № 1214 «О совершенствовании порядка управления открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности, и федеральными унитарными предприятиями»// СЗ РФ.2011.№ 3.ст.550.

⁶⁸¹ Приказ Министерства экономического развития РФ от 07.05.2010 № 168 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом функции уполномоченного органа в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 77 Федерального закона «Об акционерных обществах»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2010.№ 31.

мышленности, которые передавались в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал данного общества на основании Указов Президента РФ⁶⁸².

Рассматривая вопросы об особенностях правового положения указанных субъектов, следует отметить, что в соответствии с Указом Президента РФ от 22 мая 2012 года № 695 «О мерах по приватизации находящихся в федеральной собственности пакетов акций крупнейших компаний топливно-энергетического комплекса»⁶⁸³ в целях обеспечения гарантированного дохода федерального бюджета в 2012 году и последующих годах от приватизации пакетов акций крупнейших компаний топливно-энергетического комплекса до начала 2015 года ОАО «Роснефтегаз» является инвестором по отношению к компаниям топливно-энергетического комплекса, пакеты акций которых планируются к приватизации, при условии представления ОАО «Роснефтегаз» программы финансирования этих сделок, предусматривающей использование дивидендов от акций компаний, находящихся в собственности названного акционерного общества. Настоящим указом утверждена программа продажи в 2013-2015 годах находящихся в собственности ОАО «Роснефтегаз» пакетов акций компаний топливно-энергетического комплекса с учетом конъюнктуры рынка.

(3) В перечень стратегических обществ, утвержденный Указом Президента РФ от 04.08.2004 № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ»⁶⁸⁴, включены ОАО «Зарубежнефть»; ОАО «АК «Транснефть»; ОАО «НК «Роснефть»; ОАО «Роснефтегаз».

Особенности правового положения обществ, включенных в перечень стратегических акционерных обществ рассмотрено в Главе 2 Раздела 1 общей части настоящего учебника.

(4) Как уже отмечалось выше, деятельность по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам в соответствии п. 1 ст.4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка неф-

⁶⁸² См. Указ Президента РФ от 21.11.2007 № 1560 «Об открытых акционерных обществах “Роснефтегаз” и “Камчатгазпром”//СЗ РФ.2007.№ 48.ст.5953 (ч.II); Указ Президента РФ от 08.04.2008 № 464 « О дальнейшем развитии открытого акционерного общества “Роснефтегаз” и внесении изменений в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 года № 1009»//СЗ РФ.2008. № 15. ст.1526; Указ Президента РФ от 09.04.2009 № 375 «О развитии открытого акционерного общества “Роснефтегаз”//СЗ РФ.2009.№ 15. Ст.1813.

⁶⁸³ Указ Президента РФ от 22.05.2012 № 695 «О мерах по приватизации находящихся в федеральной собственности пакетов акций крупнейших компаний топливно-энергетического комплекса»// СЗ РФ.2012. № 22.ст.2756.

⁶⁸⁴ Указ Президента РФ от 04.08.2004 № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ»// СЗ РФ.2004. № 32. Ст.3313.

ти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Особенности правового положения субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам закреплены в том числе в следующих нормативных правовых актах: Постановление Правительства РФ от 18.10.2010 № 844 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам»⁶⁸⁵; Постановление Правительства РФ от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»⁶⁸⁶; Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов»⁶⁸⁷; Приказ Федеральной антимонопольной службы от 28.01.2011 № 40 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм»⁶⁸⁸; Приказ Федеральной службы по тарифам от 19.01.2011 № 11-э «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм».⁶⁸⁹

⁶⁸⁵ Постановление Правительства РФ от 18.10.2010 № 844 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам»// СЗ РФ.2010. № 43. ст.5514.

⁶⁸⁶ Постановление Правительства РФ от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»// СЗ РФ. 2011. № 14. Ст. 1943.

⁶⁸⁷ Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов»// СЗ РФ.2008. № 2.ст.104

⁶⁸⁸ Приказ Федеральной антимонопольной службы от 28.01.2011 № 40 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2011.№ 18.

⁶⁸⁹ Приказ Федеральной службы по тарифам от 19.01.2011 № 11-э «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими

В данном пункте остановимся подробнее на составе раскрываемой информации субъектами естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам⁶⁹⁰.

В соответствии с п.11 Стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.10.2010 № 844, состав раскрываемой информации включает в себя информацию: (1) о тарифах на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов (с детализацией каждой составляющей тарифа), в отношении которых осуществляется государственное регулирование, с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об установлении тарифов; (2) об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности в сфере оказания услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов (включая структуру основных производственных затрат на оказание регулируемых услуг); (3) об основных потребительских характеристиках регулируемых услуг субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества; (4) о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым услугам по транспортировке нефти и нефтепродуктов; (4) о регистрации и ходе реализации заявок на доступ к услугам по транспортировке нефти и нефтепродуктов и заявок на подключение (подсоединение) к магистральному трубопроводу субъектов естественных монополий; (5) об условиях, на которых осуществляется оказание регулируемых услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов субъектами естественных монополий и (или) подключение (подсоединение) к магистральному трубопроводу субъектов естественных монополий;

услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм»// Российская газета.2011. 2 марта.

⁶⁹⁰ В соответствии с п.3 Стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.10.2010 № 844, информация раскрывается путем: (1) опубликования на официальном сайте субъекта естественных монополий и (или) ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, определяемом Правительством РФ; (2) опубликования в официальных печатных средствах массовой информации, распространяемых в субъектах Российской Федерации, на территории которых субъекты естественных монополий оказывают регулируемые услуги в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам; (3) предоставления на безвозмездной основе по письменным запросам потребителей услуг в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, в том числе в электронном виде. См. напр. Офиц. сайт ОАО «АК «Транснефть» <http://www.transneft.ru/information/>

(6) о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (подсоединением) к магистральному трубопроводу субъектов естественных монополий; (7) об инвестиционных программах (о проектах инвестиционных программ); (8) о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров, необходимых для оказания услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов. Данный перечень является исчерпывающим.

Необходимо также учитывать, что в соответствии с п.9 Стандартов в случае совмещения субъектом естественных монополий деятельности по оказанию услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов информация раскрывается отдельно по каждому из указанных видов деятельности. Согласно п.10 Стандартов случае оказания субъектами естественных монополий услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов по нескольким, технологически не связанным между собой системам магистральных трубопроводов, для которых устанавливаются различные тарифы на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов, информация раскрывается отдельно по каждой системе магистральных трубопроводов.

(5) Рассматривая классификацию субъектов частноправовых отношений в нефтяной отрасли в зависимости от территории деятельности, необходимо учитывать особенности правового режима, предусмотренные в том числе следующими нормативными правовыми актами: Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»⁶⁹¹; Постановление Правительства РФ от 26.09.2013 № 846 «О порядке подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок выводных таможенных пошлин на нефть сырую, указанную в подпункте 2 пункта 5 статьи 3.1. Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе»⁶⁹²; Приказ Министерства энергетики РФ от 03.12.2013 № 868 «Об утверждении Методических указаний по проведению анализа обоснованности применения особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанную в подпункте 2 пункта 5 статьи 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», формы заявления о применении особой формулы расчета ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и формы справки о прогнозных и фактических капитальных и операционных (эксплуатационных) затратах, понесенных пользователем недр

⁶⁹¹ Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»// Российская газета.1993. 5 июня.

⁶⁹² Постановление Правительства РФ от 26.09.2013 № 846 «О порядке подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок выводных таможенных пошлин на нефть сырую, указанную в подпункте 2 пункта 5 статьи 3.1. Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе»// СЗ РФ. 2013. № 40 (ч.III).ст.5077

и связанных с деятельностью по разведке и (или) разработке месторождения, и о фактической выручке пользователя недр от реализации углеводородов, добытых на месторождении»⁶⁹³;

Во исполнение предусмотренных Законом РФ «О таможенном тарифе» особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую Постановлением Правительства РФ от 26.09.2013 № 846 утверждены Правила подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанных в подпунктах 2 или 3 пункта 5 статьи 3_1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», и проведения мониторинга обоснованности их применения.

В соответствии с п.2 данных Правил в целях применения особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую пользователь недр, владеющий лицензией на пользование участком недр, содержащим соответствующее месторождение углеводородного сырья, на котором осуществляется добыча нефти сырой, направляет в Министерство энергетики РФ заявление о применении особой формулы расчета ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую, добываемую на конкретном месторождении по форме, утверждаемой Министерством энергетики РФ по согласованию с Министерством финансов РФ, Министерством природных ресурсов и экологии РФ и Министерством экономического развития РФ.

К указанному заявлению должны быть приложены: (1) копия лицензии на пользование соответствующим участком недр, содержащим месторождение, включая все приложения; (2) копия проектной документации, на основании которой пользователь недр осуществляет разработку месторождения; (3) копия решения комиссии, созданной в соответствии с частью второй статьи 23_2 Закона Российской Федерации «О недрах», о согласовании проектной документации, скрепленного печатью Федерального агентства по недропользованию либо его территориального органа; (4) справка о прогнозных и фактических капитальных и операционных (эксплуатационных) затратах, понесенных пользова-

⁶⁹³ Приказ Министерства энергетики РФ от 03.12.2013 № 868 «Об утверждении Методических указаний по проведению анализа обоснованности применения особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанную в подпункте 2 пункта 5 статьи 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», формы заявления о применении особой формулы расчета ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и формы справки о прогнозных и фактических капитальных и операционных (эксплуатационных) затратах, понесенных пользователем недр и связанных с деятельностью по разведке и (или) разработке месторождения, и о фактической выручке пользователя недр от реализации углеводородов, добытых на месторождении»// Российская газета.2013.30 декабря.

телем недр и связанных с деятельностью по разведке и (или) разработке месторождения, и о фактической выручке пользователя недр от реализации углеводородов, добытых на месторождении, по утвержденной форме; (5) данные о количестве фактически добытой на месторождении нефти сырой и о количестве нефти сырой, фактически добытой на месторождении и вывезенной с применением особой формулы расчета ставки вывозной таможенной пошлины, по состоянию на 1-е число месяца подачи заявления; (6) информация о физико-химических характеристиках добываемой нефти сырой; (7) копия выписки из государственного баланса запасов полезных ископаемых либо из формы федерального статистического наблюдения.

§ 4. Договорное регулирование в нефтяной отрасли

Для изучения особенностей договорного регулирования нефтяной отрасли может быть использована следующая условную классификацию договоров: (1) договоры, регулирующие отношения по поставке нефти и нефтепродуктов; (2) договоры об оказании услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам; (3) договоры, регулирующие отношения по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу; (4) договоры, регулирующие отношения по подключению нефтеперерабатывающих заводов к магистральному трубопроводу; (5) соглашения о разделе продукции; (6) договоры на строительство, реконструкцию, модернизацию энергетических объектов нефтяной отрасли.

Остановимся на некоторых из указанных групп договоров подробнее.

(1) В отличие от договоров поставки газа, имеющих достаточно детальную регламентацию в специальных нормативных правовых актах, договорные отношения по поставке нефти и нефтепродуктов аналогичной регламентации не имеют. При заключении договоров стороны руководствуются соответствующими нормами Гражданского кодекса РФ, иными положениями действующего законодательства, регулирующего отношения по поставке⁶⁹⁴. Так, например, в Правилах торговой практики ОАО «Газпром нефть» в отношении реализации бензинов и дизельных топлив в Российской Федерации, в разделе Общие условия реализации нефтепродуктов закреплено, что с покупателями заклю-

⁶⁹⁴ См. судебную практику, напр., Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 26.10.2010 № 11479/09; Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 04.03.2014 № 16719/13//ИС «Кодекс»

чаются рамочные договоры поставки, предусматривающие порядок осуществления поставки и оплаты, условия транспортировки нефтепродуктов, ответственность сторон и иные общие условия поставки. Согласно п.3.3 данных Правил базис поставки, наименование, количество, качество и цена поставляемого нефтепродукта определяются сторонами договора в соответствующем приложении к договору поставки, заключаемому в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и исходя из обычаев⁶⁹⁵.

Необходимо учитывать, что в соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы, Министерства энергетики РФ от 30.04 2013 № 313/13/225 утверждены минимальная величина продаваемых на бирже нефтепродуктов и требования к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках⁶⁹⁶. Согласно п.2 Требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках условия договоров по продаже нефтепродуктов содержатся в том числе в заявках, правилах организованных торгов, спецификациях договоров⁶⁹⁷.

В Правилах проведения организованных торгов в секции «нефтепродукты» ЗАО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая биржа» указывается, что договор заключается между участниками торгов в соответствии с данными Правилами и Спецификацией биржевого товара.⁶⁹⁸ Согласно п.7.3 договор считается заключенным на бирже в момент фиксации биржей со-

⁶⁹⁵ См.: Правила торговой практики ОАО «Газпром нефть» в отношении реализации бензинов и дизельных топлив в Российской Федерации//официальный сайт ОАО «Газпром нефть»// <http://www.gazprom-neft.ru/business/retail/>

⁶⁹⁶ Приказ Федеральной антимонопольной службы, Министерства энергетики РФ от 30.04 2013 № 313/13/225 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках»//Российская газета.2013. 5 июля.

⁶⁹⁷ Правила проведения организованных торгов нефтепродуктами можно посмотреть на официальных сайтах бирж. См. напр., официальный сайт ЗАО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая биржа»// http://spimex.com/markets/oil_products/docs/; официальный сайт ЗАО «Биржа «Санкт-Петербург»// <http://www.spbex.ru/1295>

⁶⁹⁸ В соответствии с п.2.4 Правил проведения организованных торгов в секции «Нефтепродукты» ЗАО «Санкт-Петербургская Международная товарно-сырьевая Биржа» указано, что данные Правила являются составной частью правил организованных торгов и разработаны в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах», нормативными актами Банка России, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Уставом ЗАО «СП6МТСБ»// http://spimex.com/markets/oil_products/docs/

ответствия разнонаправленных заявок друг другу путем внесения записи соответствующего договора в реестр договоров. Договор вступает в силу с момента внесения записи в реестр договоров биржи, что подтверждается выпиской из реестра договоров и действует до полного исполнения сторонами обязательств по договору.

К основным способам поставки относятся в том числе: поставка биржевого товара на условиях «франко-вагон станция отправления»; «франко-вагон станция назначения»; «франко-вагон промежуточная станция»; «франко-труба»; «франко-борт»; «франко-склад покупателя» и др.

Общие условия поставки, заключаемых в секции «Нефтепродукты» ЗАО «СПБМТСБ» закреплены в Приложении № 01 к Правилам. Так, согласно Общим условиям поставки, способ поставки «франко-труба» означает передачу биржевого товара поставщиком покупателю путем сдачи в систему магистральных нефтепродуктопроводов из резервуара нефтепродуктов производителя. Право собственности на товар, риск случайной гибели, утраты, недостачи или случайного повреждения товара переходит от поставщика к покупателю в момент сдачи товара в систему магистральных нефтепродуктопроводов из резервуара нефтепродуктов производителя, оформляемой актом приема-сдачи товара. Датой поставки товара, днем исполнения поставщиком обязательств по поставке товара считается дата акта приема-сдачи товара в систему магистральных нефтепродуктопроводов.

(2) Рассматривая договоры об оказании услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам необходимо обратить внимание, что порядок заключения, существенные условия, срок действия определены в Правилах обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.03.2011 № 218.⁶⁹⁹

Для заключения договора заявитель до 15 августа года, предшествующего году транспортировки, представляет по месту нахождения оператора в письменной форме заявку на получение услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам, подписанную уполномочен-

⁶⁹⁹ Постановление Правительства РФ от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»//СЗ РФ.2011.№ 14. Ст.1943.

ным лицом. Данная заявка должна содержать определенные сведения, исчерпывающий перечень которых предусмотрен в п.12 Правил. Данный перечень включает в себя: (а) полное и сокращенное (при наличии) наименование заявителя, его место нахождения, банковские реквизиты, номера телетайпов, телексов, телефонов и телефаксов для оперативной связи — для юридического лица; (б) планируемые сроки начала и окончания поставок нефти (нефтепродуктов); (в) предполагаемые пункты отправления; (г) предполагаемые пункты назначения или перевалки на другие виды транспорта; (д) количество поставляемой нефти (нефтепродуктов); (е) сведения о единоличном исполнительном органе заявителя или представителя заявителя, в случае, если заявку подает иное уполномоченное лицо — для юридических лиц.

Перечень документов, которые должны быть приложены к заявке, установлен п.13 Правил. В соответствии с п.14 Правил требования к содержанию заявки и представляемым документам являются едиными для всех заявителей. В случае несоблюдения заявителем указанных требований поступившие документы возвращаются заявителю без рассмотрения. При этом, в п.14 Правил закреплено, что отказ в приеме заявки к рассмотрению при предоставлении документов, указанных в пунктах 12 и 13 Правил, не допускается, также как и требование документов и сведений, которые не предусмотрены Правилами.

Сторонами договора об оказании услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам являются потребитель и оператор.

Под потребителем понимается лицо, являющееся собственником нефти (нефтепродуктов) либо владеющее ею на ином законном основании и удовлетворяющее требованиям указанных Правил, получившее в установленном порядке доступ к услугам по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам.

Под оператором понимается субъект естественной монополии, обеспечивающий оказание услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам.

В соответствии с п.6 Правил к существенным условиям договора об оказании услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам отнесены следующие: (а) порядок приема, транспортировки с дачи нефти (нефтепродуктов); (б) количество и качество подлежащей транспортировке нефти (нефтепродуктов); (в) пункты отправления и пункты назначения; (г) порядок оплаты услуг по транспортировке нефти (нефтепродук-

тов) потребителям; (д) права и обязанности сторон договора; (е) порядок урегулирования споров; (ж) обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор); (з) ответственности сторон за неисполнение либо ненадлежащее исполнение условий договора; (и) порядок корректировки количества и качества подлежащей транспортировке нефти (нефтепродуктов), пунктов отправления и пунктов назначения, а также порядок осуществления контроля за состоянием и применением узлов учета нефти (нефтепродуктов).

В п.7 Правил установлен срок действия договора — 1 год.

В Правилах также закреплены права и обязанности сторон.

При исполнении договора потребитель обязан: (а) обеспечивать соответствие предназначенной для транспортировки нефти (нефтепродуктов) требования технических регламентов, стандартов и технических условий; (б) обеспечивать сдачу нефти (нефтепродуктов) для транспортировки по магистральному трубопроводу в пунктах отправления по характеристикам, указанным в паспорте качества нефти и документах, подтверждающих соответствие нефтепродуктов установленным требованиям в области технического регулирования, а также в количестве и сроки, которые предусмотрены договором; (в) обеспечивать прием нефти (нефтепродуктов) из системы магистральных трубопроводов в пунктах назначения в соответствии с условиями договора; (г) обеспечивать учет нефти (нефтепродуктов) в приемо-сдаточном пункте; (д) информировать оператора в установленные договором сроки об аварийных ситуациях, обстоятельствах непреодолимой силы, о планово-предупредительных ремонтах и других работах на своих объектах и о возможном изменении количества приема-сдачи нефти (нефтепродуктов) по сравнению с указанными в договоре, а также об иных действиях и событиях, препятствующих исполнению обязательств в соответствии с договором; (е) оплатить оператору в порядке и сроки, которые предусмотрены договором, услуги по транспортировке нефти (нефтепродуктов) независимо от факта потребления таких услуг, за исключением случаев возникновения обстоятельств непреодолимой силы, предусмотренных законодательством Российской Федерации, помешавших потребителю сдать нефть (нефтепродукты) для транспортировки по магистральному трубопроводу в пунктах отправления в количестве и сроки, которые предусмотрены договором.

В п.9 Правил предусмотрены обязанности оператора. При исполнении договора оператор обязан самостоятельно либо с привлечением третьих лиц: (а) принять нефть (нефтепродукты) в количестве, указанном в договоре, в пункте от-

правления; (б) осуществить транспортировку нефти (нефтепродуктов) до пункта назначения или перевалки на другие виды транспорта; (в) обеспечить учет нефти (нефтепродуктов) в пункте отправления, пункте назначения или перевалки на другие виды транспорта; (г) сдать нефть (нефтепродукты) по характеристикам, в количестве и сроки, которые предусмотрены условиями договора и настоящими Правилами, в пункте назначения или перевалки на другие виды транспорта; (д) информировать потребителей в установленные договором сроки об изменении режима работы, том числе об аварийных ситуациях, планово-предупредительных ремонтах и других работах на объектах магистрального трубопровода, обстоятельствах непреодолимой силы, а также о других действиях и событиях, препятствующих исполнению обязательств в соответствии с договором.

В Правилах также содержатся права обеих сторон по договору.

Так в соответствии с п.10 Правил Потребитель имеет право (а) корректировать количество и качество подлежащей транспортировке нефти (нефтепродуктов), сроки окончания поставок нефти (нефтепродуктов), пункты отправления и пункты назначения по согласованию с оператором в сроки, предусмотренные договором; (б) осуществлять контроль за состоянием и применением узлов учета нефти (нефтепродуктов), принадлежащих оператору, в установленном договоре порядке.

Права оператора предусмотрены в пункте 11 Правил. Оператор имеет право (а) привлекать к исполнению обязательств по договору третьих лиц, имеющих необходимые разрешительные документы на осуществление соответствующих видов деятельности; (б) осуществлять контроль за состоянием и применением узлов учета нефти (нефтепродуктов), принадлежащих оператору, в установленном порядке.

(3) Рассматривая договоры, регулирующие отношения по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу, необходимо учитывать, что порядок заключения, существенные условия, размер платы за услуги по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу, срок действия определены Правилами подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17.02.2011 № 90.⁷⁰⁰

⁷⁰⁰ Постановление Правительства РФ от 17.02.2011 № 90 «О порядке подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти»// СЗ РФ.2011.ст.1130.

Под договором об оказании услуг по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу согласно п.2 Правил понимается соглашение между организацией трубопроводного транспорта и собственником или иным законным владельцем объекта нефтедобычи о взаимных обязательствах сторон при оказании услуг по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу.

Сторонами данного договора являются собственник или иной владелец объекта нефтедобычи и организаций трубопроводного транспорта, под которой согласно п.2 Правил понимается собственник магистрального нефтепровода или уполномоченная им организация.

Существенные условия договора об оказании услуг по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу являются: (а) технические условия, права и обязанности сторон по их соблюдению; (б) сроки выполнения мероприятий по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу и срок действия договора; (в) размер платы за услуги по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу, в том числе порядок расчета и оплаты таких услуг; (г) ответственность сторон за несоблюдение условий договора; (д) разграничение балансовой принадлежности и определение собственника объектов, созданных сторонами в целях обеспечения технологической возможности подключения объекта нефтедобычи и соблюдения единства магистральных нефтепроводов, а также эксплуатационной ответственности сторон.

Согласно п.15 Правил договор заключается в течение срока действия технических условий, но не позднее 30 дней со дня получения уведомления о готовности выполнения технических условий. В соответствии с п.18 Правил срок действия договора устанавливается не менее чем на период выполнения мероприятий по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу, но не более чем на 3 года со дня вступления в силу договора, и продлевается по согласованию сторон.

В отношении размера платы за услуги по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу в п.17 Правил предусмотрено, что данная плата рассчитывается исходя из необходимости компенсации обоснованных расходов организации трубопроводного транспорта на выполнение мероприятий по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу. Затраты на выполнение заявителем мероприятий по подключению объ-

екта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу, предусмотренных договором, не входят в размер платы за услуги по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу.

(4) Рассматривая договоры, регулирующие отношения по подключению нефтеперерабатывающих заводов к магистральному трубопроводу, необходимо учитывать, что порядок заключения, существенные условия, размер платы за услуги по подключению завода к магистральному трубопроводу, срок действия определены Правилами подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.12.2009 № 1039.⁷⁰¹

Согласно п.2 Правил под договором на оказание услуг по подключению нефтеперерабатывающего завода к магистральным нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам понимается соглашение между организацией трубопроводного транспорта и собственником или иным законным владельцем завода о взаимных обязательствах сторон по оказанию услуг по подключению завода к магистральному трубопроводу.

В п.15 Правил закреплены существенные условия данного договора, к которым относятся (а) технические условия, права и обязанности сторон по их соблюдению; (б) сроки выполнения мероприятий по подключению завода к магистральному трубопроводу и срок действия договора; (в) размер платы за услуги по подключению завода к магистральному трубопроводу, в том числе порядок расчета и оплаты таких услуг; (г) ответственность сторон за несоблюдение условий договора; (д) разграничение балансовой принадлежности и определение собственника объектов, созданных сторонами в целях обеспечения технологической возможности подключения завода и соблюдения единства магистральных трубопроводов, а также эксплуатационной ответственности сторон.

Согласно п.17 Правил срок действия договора устанавливается не менее чем на срок строительства завода, но не более чем на 5 лет со дня вступления в силу договора, и продлевается по согласованию сторон.

Размер платы за услуги по подключению завода к магистральному трубопроводу в соответствии с п.16 Правил рассчитывается исходя из необходимости компенсации экономически и технологически обоснованных расходов ор-

⁷⁰¹ Постановление Правительства РФ от 21.12.2009 № 1039 «О порядке подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации»// СЗ РФ.2009. № 52. (ч.1). ст.6569

ганизации трубопроводного транспорта на выполнение технических условий. Затраты на выполнение заявителем мероприятий по подключению завода к магистральному трубопроводу, предусмотренных техническими условиями и договором, не входят в размер платы за услуги по подключению завода к магистральному трубопроводу.

(5) Рассматривая соглашения о разделе продукции следует отметить, что в настоящее время действует три соглашения о разделе продукции, которые были заключены на основании Указа Президента РФ от 24.12.1993 № 2285 «Вопросы соглашений о разделе продукции при пользовании недрами»⁷⁰², т.е. до вступления в силу Федерального закона от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»⁷⁰³. В соответствии с данным Указом Президента РФ были заключены Соглашение о разработке и добыче нефти на Харьягинском месторождении на условиях раздела продукции⁷⁰⁴; Соглашение о разделе продукции по проекту «Сахалин-1»; Соглашение о разделе продукции по проекту «Сахалин-2».

Необходимо учитывать, что в соответствии с п.7 ст.2 Федерального закона от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» соглашения, заключенные до вступления в силу данного Федерального закона, подлежат исполнению в соответствии с определенными в них условиями. При этом положения Федерального закона от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» применяются к указанным соглашениям в той мере, в какой его применение не противоречит условиям таких соглашений и не ограничивает права, приобретенные и осуществляемые инвесторами в соответствии с этими соглашениями.⁷⁰⁵

⁷⁰² Указ Президента РФ от 24.12.1993 № 2285 «Вопросы соглашений о разделе продукции при пользовании недрами» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1994. № 1. Данный Указ утратил силу с 12 сентября 1996 года на основании Указа Президента Российской Федерации от 28 августа 1996 года № 1275. См. также Распоряжение Правительства РФ от 11.10.2001 № 1344-р «О представителях Правительства Российской Федерации в управляющих комитетах проектов «Сахалин-1», «Сахалин-2» и «Харьягинское месторождение» // СЗ РФ. 2001. № 43; Приказ Министерства топлива и энергетики РФ от 11.11.1999 № 387 «О мерах по реализации государственной (федеральной) доли продукции по проектам «Сахалин-2» и Харьягинского месторождения» // kodeks://link/d?nd=901753717.

⁷⁰³ Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» // СЗ РФ. 1996. № 1. ст. 18.

⁷⁰⁴ См. также Постановление Правительства РФ от 05.11.1998 № 1111 «О подписании Соглашения между Российской Федерацией в лице Правительства Российской Федерации и администрации Ненецкого автономного округа и французским акционерным обществом «Тоталь Разведка Разработка Россия» о разработке и добыче нефти на Харьягинском месторождении на условиях раздела продукции» // СЗ РФ. 1995. № 46; Распоряжение государственного таможенного комитета РФ от 18.03.1998 № 01-14/297 «О ввозе товаров в рамках Соглашения о разделе продукции по Харьягинскому месторождению» // kodeks://link/d?nd=901704705.

⁷⁰⁵ См. также судебную практику: Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 18.01.2011 № 12105/10// ИС «Кодекс»; Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 29 сентября 2010 года № 1674/10//ИС «Кодекс».

Вопросы для самоконтроля.

1. Дайте характеристику правового режима нефти.
2. Что понимается под объектом нефтедобычи?
3. Что понимается под магистральным нефтепроводом?
4. Каким актом определены условия, необходимые для подключения объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу?
5. Что понимается под нефтеперерабатывающим заводом?
6. Каков срок действия технических условий, необходимых для подключения нефтеперерабатывающего завода к магистральному трубопроводу?
7. В каких нормативных правовых актах закреплены особенности правового положения субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам?
8. Кто является сторонами договора об оказании услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам?
9. Назовите существенные условия договора об оказании услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам.
10. Каким нормативным правовым актом утверждены требования к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами?
11. Назовите существенные условия договора об оказании услуг по подключению объекта нефтедобычи к магистральному нефтепроводу.
12. В каком нормативном правовом акте определен срок действия договора на оказание услуг по подключению нефтеперерабатывающего завода к магистральным нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам?

Глава 3. Публично-правовые отношения в нефтяной отрасли

§ 1. Государственное регулирование нефтяной отрасли

В настоящем параграфе рассматриваются полномочия государственных органов, осуществляющих регулирование в нефтяной отрасли. Особое внимание уделено таким направлениям государственного регулирования нефтяной отрасли как антимонопольное регулирование, государственное регулирование тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов, таможенное регулирование в отношении вывозных таможенных пошлин на нефть, государственное регулирование в области промышленной безопасности.

(1) Антимонопольное регулирование в нефтяной отрасли. В соответствии с Федеральным законом «О защите конкуренции» и Федеральным законом «О естественных монополиях» Постановлением Правительства РФ от 29 марта 2011 года № 218 утверждены Правила обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации. Данные Правила определяют порядок обеспечения для любых лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в целях потребления на внутреннем рынке Российской Федерации и осуществления поставок за пределы территории Российской Федерации.

Данными Правилами закреплено, что субъект естественной монополии, обеспечивающий оказание услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам осуществляет информирование об условиях получения доступа к услугам по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в соответствии со Стандартами раскры-

тия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18 октября 2010 года № 844; Подключение объекта нефтедобычи к магистральному трубопроводу осуществляется в соответствии с Правилами подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17 февраля 2011 года № 90; Подключение нефтеперерабатывающего завода к магистральному трубопроводу осуществляется в соответствии с Правилами подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2009 года № 1039.

Данными Правилами обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации определены также порядок оказания услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) и требования к порядку формирования и утверждения графика транспортировки нефти за пределы территории Российской Федерации, в соответствии с данными Требованиями установлено, что транспортировка нефти по магистральным трубопроводам за пределы территории Российской Федерации осуществляется в соответствии с договором и графиком транспортировки нефти по магистральным трубопроводам за пределы территории Российской Федерации по направлениям отгрузки, утверждаемым в установленном порядке Министерством энергетики РФ ежеквартально, но не позднее чем за 15 дней до начала следующего квартала, по согласованию с субъектом естественных монополий, оказывающим услуги по транспортировке нефти.

(2) Государственное регулирование тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов.

Правила государственного регулирования тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и перечень услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, тарифы на которые регулируются госу-

дарством утверждены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов»⁷⁰⁶.

Данные Правила определяют порядок формирования и государственного регулирования тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам по маршрутам, включающим в себя транспортировку нефти по магистральным трубопроводам, входящим в трубопроводную систему «Восточная Сибирь — Тихий океан», с учетом использования железнодорожного транспорта и услуг в транспортных терминалах и специального морского нефтяного порта Козьмино для поставки нефти на внешние рынки.

В соответствии с п.3 Правил государственное регулирование тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также по комплексной транспортировке нефти (далее — услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов) осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере регулирования цен (тарифов) (далее — регулирующий орган) путем установления тарифов или их предельных уровней.

В случае установления регулирующим органом предельных уровней тарифов субъект естественной монополии самостоятельно определяет тарифы в рамках их предельных уровней.

Согласно п.4 Правил установление (изменение, отмена) тарифов может производиться по инициативе регулирующего органа, в том числе на основании результатов мероприятия по государственному контролю (надзору), а также на основании предложений (обращений) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных организаций потребителей, их ассоциаций и союзов, хозяйствующих субъектов, включая предложения (обращения) субъектов естественных монополий.

⁷⁰⁶ Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов»// СЗ РФ.2008.№ 2, ст.104

В соответствии с п.11 Правил регулирование тарифов основывается на следующих принципах:

(а) ведение раздельного учета субъектами естественных монополий доходов и расходов по регулируемым видам деятельности;

(б) возмещение экономически обоснованных расходов субъектов естественных монополий, непосредственно связанных с оказанием услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов, включая налоги и иные обязательные платежи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В п.12 Правил определены следующие методы государственного регулирования:

(1) метод экономически обоснованных расходов;

(2) метод экономически обоснованной доходности инвестированного капитала;

(3) метод предельных максимальных тарифов или предельного соотношения со стоимостью транспортировки нефти и нефтепродуктов по альтернативному маршруту альтернативными видами транспорта;

(4) метод индексации тарифов.

В соответствии с п.17 Правил при установлении (изменении) регулируемых тарифов не допускается повторный учет одних и тех же расходов. В случае если субъекты естественных монополий помимо деятельности по оказанию услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов осуществляют иные виды деятельности, расходы на их осуществление и полученные доходы от этих видов деятельности не учитываются при расчете тарифов.

В п.18 Правил закреплено, что при установлении (изменении) тарифов используется один или несколько из следующих показателей:

(1) расчетный объем услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов на период регулирования, определяемый исходя из показателей за отчетный период с учетом заявок пользователей услуг на планируемый период, копии которых субъект естественной монополии направляет в регулирующий орган по его запросу;

(2) расчетный плановый объем выручки на период регулирования, требуемой для возмещения экономически обоснованных расходов субъектов естественных монополий, связанных с оказанием услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов;

(3) эффективность транспортировки нефти и нефтепродуктов по альтернативному маршруту трубопроводным транспортом или альтернативными видами транспорта, определяемая на основе мониторинга рынка транспортных услуг путем сопоставления суммарных затрат заказчиков услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов при их транспортировке трубопроводным транспортом с затратами при перевозке по альтернативным маршрутам альтернативными видами транспорта.

При этом в п.19 Правил установлено, что для субъектов естественных монополий, входящих в одну группу лиц в соответствии с законодательством о защите конкуренции и оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по одной системе магистральных трубопроводов, тарифы могут рассчитываться на основании обобщенных в отношении группы лиц показателей, указанных в п.18 Правил.⁷⁰⁷

В целях стимулирования увеличения загрузки трубопроводных мощностей и развития конкуренции с альтернативными видами транспорта регулирующий орган вправе дифференцировать тарифы в зависимости от объемов и характеристик транспортируемых нефти и нефтепродуктов.

При определении тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам из одного района добычи нефти на внешние рынки учитывается необходимость создания равных условий поставки нефти на указанные рынки с учетом складывающейся на них ценовой конъюнктуры.

При определении тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам на внешние рынки учитывается необходимость обеспечения снижения удельной стоимости транспортировки по мере увеличения ее расстояния.

При определении тарифов на услуги по комплексной транспортировке нефти учитывается необходимость развития новых регионов добычи нефти и обе-

⁷⁰⁷ Необходимо также учитывать следующее. В целях стимулирования увеличения загрузки трубопроводных мощностей и развития конкуренции с альтернативными видами транспорта регулирующий орган вправе дифференцировать тарифы в зависимости от объемов и характеристик транспортируемых нефти и нефтепродуктов. При определении тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам из одного района добычи нефти на внешние рынки учитывается необходимость создания равных условий поставки нефти на указанные рынки с учетом складывающейся на них ценовой конъюнктуры. При определении тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам на внешние рынки учитывается необходимость обеспечения снижения удельной стоимости транспортировки по мере увеличения ее расстояния. При определении тарифов на услуги по комплексной транспортировке нефти учитывается необходимость развития новых регионов добычи нефти и обеспечения привлекательности ее перевозки по всему маршруту комплексной транспортировки нефти с учетом его протяженности.

спечения привлекательности ее перевозки по всему маршруту комплексной транспортировки нефти с учетом его протяженности.

Перечень услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти по магистральным трубопроводам тарифы на которые регулируются государством включает такие услуги как: перекачка нефти по магистральным трубопроводам; выполнение заказа и диспетчеризация поставок нефти; перевалка нефти; прием, слив нефти в систему магистральных трубопроводов; налив, сдача нефти из системы магистральных трубопроводов.

Перечень услуг по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам тарифы на которые регулируются государством включает в себя такие услуги как: перекачка нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, включая отводы, ответвления и подключения; выполнение заказа и диспетчеризация поставок нефтепродуктов; перевалка нефтепродуктов; сдача нефтепродуктов в систему магистральных трубопроводов; налив нефтепродуктов из системы магистральных трубопроводов.

Основные положения формирования тарифов определены на сегодняшний день Приказом Федеральной службы по тарифам от 17.08.2005 № 380-э/2 «Об утверждении Положения об определении тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам»; Постановлением Федеральной энергетической комиссии РФ от 16.10.2002 № 70-э/5 «Об утверждении «Методики определения тарифов и услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам Российской Федерации» с изменениями, внесенными Приказом Федеральной службы по тарифам от 07.12.2007 № 437-э/24.

(3) Таможенное регулирование в отношении вывозных таможенных пошлин на нефть. В соответствии со ст.3_1 Закона РФ «О таможенном тарифе»⁷⁰⁸ определяется порядок установления ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, перечень которых определяется Правительством РФ. Ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, устанавливаются Правительством РФ в следующем порядке. Правительство РФ устанавливает формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин, в которых должна учитываться средняя цена на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттер-

⁷⁰⁸ Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»//Российская газета.1993. 5 июня.

дамском) за последний период мониторинга, проводимого в соответствии с п.3 ст.3_1 Закона РФ «О таможенном тарифе». Уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти рассчитывает ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, по формулам, установленным Правительством РФ. Ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, рассчитываются на срок один календарный месяц и применяются с 1-го числа календарного месяца, следующего за месяцем окончания периода мониторинга. Ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, рассчитанные на очередной календарный месяц, доводятся через официальные источники информации не позднее чем за четыре дня до дня применения указанных ставок в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, и подлежат применению с 1-го числа календарного месяца, следующего за месяцем окончания периода мониторинга. При расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные виды товаров, выработанных из нефти, округление производится до первого десятичного знака в меньшую сторону.

В соответствии со ст.3_1 Закона РФ «О таможенном тарифе» Постановлением Правительства РФ от 29 марта 2013 года № 276 утверждены методика расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую; методика расчета ставок вывозных таможенных пошлин на отдельные категории товаров, выработанных из нефти⁷⁰⁹.

Правила подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанных в подпунктах 2 или 3 п.5 ст. 3_1 Закона РФ «О таможенном тарифе», и проведения мониторинга обоснованности их применения утверждены Постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2013 года № 846⁷¹⁰.

Методические указания по проведению анализа обоснованности применения особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть

⁷⁰⁹ Постановление Правительства РФ от 29.03.2013 № 276 «О расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации»// СЗ РФ.2013. № 13. Ст.1577.

⁷¹⁰ Постановление Правительства РФ от 26.09.2013 № 846 «О порядке подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанных в подпунктах 2 или 3 пункта 5 статьи 3_1 Закона Российской Федерации “О таможенном тарифе”, и проведения мониторинга обоснованности их применения»//СЗ РФ.2013. № 40 (ч.III). ст.5077.

сырую, указанную в подпункте 2 п.5 ст.3.1 Закона РФ «О таможенном тарифе»; форма заявления о применении особой формулы расчета ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую; форма справки о прогнозных и фактических капитальных и операционных (эксплуатационных) затратах, понесенных пользователем недр и связанных с деятельностью по разведке и (или) разработке месторождения, и о фактической выручке пользователя недр от реализации углеводородов, добытых на месторождении утверждены Приказом Министерства энергетики РФ от 3 декабря 2013 года № 868⁷¹¹.

(4) Государственное регулирование в области обеспечения промышленной безопасности в нефтяной отрасли осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и иными нормативными правовыми актами. Как уже отмечалось уполномоченным государственным органом в области промышленной безопасности является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, которая согласно Положения о данной службе, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 вправе принимать в том числе следующие нормативные правовые акты: требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и к ведению этого реестра, порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений, федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2013 № 101 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»⁷¹²; Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному над-

⁷¹¹ Приказ Министерства энергетики РФ от 03.12.2013 № 868 «Об утверждении Методических указаний по проведению анализа обоснованности применения особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанную в подпункте 2 пункта 5 статьи 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», формы заявления о применении особой формулы расчета ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и формы справки о прогнозных и фактических капитальных и операционных (эксплуатационных) затратах, понесенных пользователем недр и связанных с деятельностью по разведке и (или) разработке месторождения, и о фактической выручке пользователя недр от реализации углеводородов, добытых на месторождении»//Российская газета.2013.№ 295.

⁷¹² Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2013 № 101 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2013. № 24.

зору от 11.03.2013 № 96 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств».⁷¹³

§ 2. Саморегулирование в нефтяной отрасли

Общая характеристика саморегулирования в сфере энергетики дана в Общей части учебника.

В рамках данного параграфа приводятся примеры саморегулируемых организаций, члены которых осуществляют работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству энергетических объектов нефтяной отрасли, а также саморегулируемых организации в области энергетического обследования.

(1) Саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству энергетических объектов нефтяной отрасли

Среди саморегулируемых организаций основанных на членстве лиц, выполняющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству энергетических объектов нефтяной отрасли следует отметить такие как: СРО «Нефтегазстрой», СРО НП «Энергострой» и др. С документами данных саморегулируемых организаций можно ознакомиться на их официальных сайтах⁷¹⁴. Реестр данных саморегулируемых организаций ведет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.⁷¹⁵

Необходимо обратить внимание прежде всего на требования соответствующих саморегулируемых организаций к выдаче свидетельств на выполнение определенных видов работ.

⁷¹³ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.03.2013 № 96 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2013.№ 23.

⁷¹⁴ <http://www.npngs.ru>; http://нп-энергострой.рф/about_sro/o_np_energostroy.php.

⁷¹⁵ Постановление Правительства РФ от 19.11.2008 № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ “О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»//СЗ РФ.2008.№ 48. ст.5612

В качестве примера рассмотрим подробнее требования к выдаче свидетельств о допуске к работам по устройству нефтебаз и газохранилищ, утвержденные саморегулируемой организацией СРО «Нефтегазстрой»⁷¹⁶.

1. Требованиями к кадровому составу заявителя являются:

(а) для юридического лица: наличие в штате не менее 2 работников, занимающих должности руководителей (генеральный директор (директор), технический директор (главный инженер), их заместители), имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет; наличие в штате не менее 3 работников-специалистов технических, энергомеханических, контрольных и других технических служб и подразделений, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 3 лет или среднее профессиональное (техническое) образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, из них не менее 2 работников, имеющих высшее профессиональное образование; наличие в штате не менее 2 работников, занимающих должности руководителей структурных подразделений (начальники участков, прорабы, мастера и приравненные к ним специалисты), имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 3 лет или среднее профессиональное (техническое) образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, из них не менее 1 работника, имеющего высшее профессиональное образование;

(б) для индивидуального предпринимателя: наличие высшего профессионального образования соответствующего профиля и стажа работы в области строительства не менее 5 лет; наличие работников, численность, образование и стаж работы которых соответствуют требованиям, установленным в абзацах втором и третьем подпункта «а» настоящего пункта для работников юридического лица.

(в) наличие работников, прошедших аттестацию по правилам, установленным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, по каждой из должностей, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор этой Службой и замещение которых допускает-

⁷¹⁶ <http://www.npngs.ru/documents/active/>

ся только работниками, прошедшими аттестацию, — при наличии в штатном расписании заявителя указанных должностей.

2. Требованиями к повышению квалификации и аттестации являются:

работники юридического лица и индивидуального предпринимателя, указанные в абзацах «а» и «б» ч.1 настоящего пункта, не реже 1 раза в 5 лет должны проходить повышение квалификации с проведением аттестации по заявленным видам работ; наличие системы аттестации работников, подлежащих аттестации по правилам, устанавливаемым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, — в случаях, когда в штатное расписание заявителя включены должности, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор указанной Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию.

3. Для получения свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), члены Партнерства должны предоставить в Совет Партнерства сведения о численности, образовании, стаже работы и квалификации своих сотрудников (индивидуального предпринимателя, работников индивидуального предпринимателя или работников юридического лица) по формам Приложений № 1–№ 3 к данным Требованиям.

Требования о наличии зданий, помещений, оборудования и инвентаря включают в себя следующие:

(1) Наличие у члена Партнерства, принадлежащего ему на праве собственности или ином законном основании имущества, необходимого для выполнения заявленного вида работ, в том числе зданий и сооружений, помещений и офиса, строительных машин и механизмов, транспортных средств, средств технологического оснащения, передвижных энергетических установок, средств обеспечения безопасности, средств контроля и измерений.

(2) Для получения свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), члены Партнерства должны предоставить в Совет Партнерства сведения о наличии зданий и сооружений, помещений и офиса, строительных ма-

шин и механизмов, транспортных средств, средств технологического оснащения, передвижных энергетических установок, средств обеспечения безопасности, средств контроля и измерений в соответствии с Приложениями № 4, № 4а к данным Требованиям.

Требования к системе управления качеством и системе контроля включают в себя следующие :

1. Наличие у члена Партнерства системы контроля качества выполняемых видов работ:

1.1. Применяемая членом Партнерства система менеджмента должна быть сертифицирована на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9001 (ISO 9001). Выдача свидетельств о допуске к работам возможна, при предоставлении гарантийных обязательств (гарантийное письмо) на срок не более 12 месяцев от члена Партнерства о внедрении в организации системы менеджмента качества, а также поддержании ее в рабочем состоянии с последующей сертификацией.

1.2. Наличие базы нормативно-технических документов.

1.3. Наличие документов по организации контроля качества выполняемых работ.

1.4. Наличие ответственных лиц за контроль качества выполняемых работ.

2. Для получения свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), члены Партнерства должны предоставить в Совет Партнерства сведения о системе управления качеством и системе контроля в соответствии с Приложением № 5 к данным Требованиям.

Требования о наличии системы по охране труда включают в себя следующие.

1. На предприятии должна быть система охраны труда в соответствии с законодательством Российской Федерации: 1.1. Наличие службы по охране труда; 1.2. Обеспеченность службы законодательными и нормативными документами; 1.3. Определен порядок инструктажа работников по охране труда, обучения безопасным методам и приемам выполнения работ; 1.4. Обеспеченность спецодеждой, средствами коллективной и индивидуальной защиты; 1.5. Наличие мероприятий по охране труда и их финансирование.

2. Для получения свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые

оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), члены Партнерства должны предоставить в Совет Партнерства сведения о системе охраны труда на предприятии в соответствии с Приложением № 6 к данным Требованиям.

Требования о наличии системы по охране окружающей среды и экологической безопасности включают в себя следующие.

1. На предприятии должно быть обеспечено выполнение правил, требований и норм по охране окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Для получения свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), члены Партнерства должны предоставить в Совет Партнерства сведения о системе охраны окружающей среды и экологической безопасности на предприятии в соответствии с Приложением № 7 к данным Требованиям.

В Требованиях к документам указано, что минимально необходимым требованием к документам является наличие у заявителя соответствующих лицензий и иных разрешительных документов, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации.

(2) Саморегулируемые организации в области энергетического обследования

В соответствии с ч.1 ст.16 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁷¹⁷ проведение энергетического обследования является обязательным в том числе для следующих лиц: организации, осуществляющие добычу нефти, производство нефтепродуктов, переработку нефти, транспортировку нефти, нефтепродуктов. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не предусматривает разделения саморегулируемых организаций в области энергетического обследования в зависимости от определенной отрасли энергетики.

⁷¹⁷ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»//СЗ РФ.2009.№ 48. Ст.5711.

В настоящем пункте приводится пример саморегулируемой организации в области энергетического обследования, члены которой проводят энергетическое обследование организаций, осуществляющих добычу нефти, производство нефтепродуктов, переработку нефти, транспортировку нефти, нефтепродуктов. Такой саморегулируемой организацией является СРО НП «ТЭК Эксперт» — Некоммерческое партнерство «Объединение компаний по энергетическому обследованию в топливно-энергетическом комплексе»⁷¹⁸. На официальном сайте данной саморегулируемой организации можно ознакомиться с документами СРО НП «ТЭК Эксперт», в том числе, с порядком проведения энергетического обследования.⁷¹⁹

Вопросы для самоконтроля.

1. В чем заключаются антимонопольные правила в нефтяной отрасли?
2. Каким нормативным правовым актом утверждены требования об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам?
3. Каким нормативным правовым актом определен порядок формирования и государственного регулирования тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам?
4. Назовите принципы государственного регулирования тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов.
5. Назовите методы государственного регулирования тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов.
6. Каким государственным органом устанавливаются ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти?
7. Какой государственный орган вправе принимать федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности в нефтяной промышленности?
8. Каковы основные требования положения для получения свидетельства о допуске к работам по устройству нефтебаз СРО НП «Нефтегазстрой»?

⁷¹⁸ http://www.tek-expert.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=105&Itemid=65

⁷¹⁹ http://www.tek-expert.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=56&Itemid=2

Раздел III. Правовое регулирование угольной отрасли

Глава 1. Стратегия развития угольной отрасли и источники правового регулирования общественных отношений в угольной отрасли

§ 1. Стратегия развития угольной отрасли

Энергетическая стратегия России на период до 2030 года⁷²⁰ в качестве стратегических целей развития угольной промышленности устанавливает:

надежное и эффективное удовлетворение внутреннего и внешнего спроса на высококачественное твердое топливо и продукты его переработки; обеспечение конкурентоспособности угольной продукции в условиях насыщенности внутреннего и внешнего рынков альтернативными энергоресурсами; повышение уровня безопасности функционирования угледобывающих предприятий и снижение их вредного воздействия на окружающую среду.

Распоряжением Правительства РФ от 21.06.2014 № 1099-р утверждена Программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года.⁷²¹

В Программе отмечается, что угольная отрасль одна из первых в топливно-энергетическом комплексе России после проведенных структурных преобразований полностью адаптирована к рынку, производство и реализация продукции отрасли осуществляется частными предприятиями в условиях рыночного ценообразования, финансирование инвестиционных проектов осуществляется за счет собственных и привлеченных средств (около одной третьей общего объема инвестиций).

⁷²⁰ Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р «Об утверждении Энергетической стратегии России на период до 2030 года»//СЗ РФ.2009. № 48.ст.5836. в настоящее время проходит обсуждение проект Энергетической стратегии России на период до 2035 года. Проект представлен на официальном сайте Министерства энергетики РФ.См. подр.: <http://minenergo.gov.ru>

⁷²¹ Распоряжение Правительства РФ от 21.06.2014 № 1099-р «Об утверждении Программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года»// СЗ РФ.2014. № 26 (ч.II).ст.3631.

В настоящее время угольная промышленность представлена 86 шахтами и 129 разрезами, четвертая часть из которых введена после 2000 года. Новые предприятия оснащены высокопроизводительной техникой и используют самые современные технологии угледобычи. В отрасли растет производительность труда, идет концентрация производства, более 70 процентов угледобычи сегодня обеспечивают шахты и разрезы со среднегодовой мощностью соответственно 1,6 и 3 млн. тонн.

К основным системным проблемам развития угольной отрасли относятся: (1) падение внутреннего спроса на энергетический уголь — с момента наивысшего потребления энергетического угля на внутреннем российском рынке (1988 год) этот показатель снизился в 1,6 раза⁷²²; (2) неразвитость инфраструктуры в новых районах добычи угля⁷²³; (3) отсутствие мотивации у пользователей недр при проведении работ по геологическому изучению и разведке участков недр с низкой степенью геологической изученности; (4) недостаточное развитие Восточного полигона сети железных дорог (в том числе недостаточная пропускная способность в зоне Байкало-Амурской магистрали), наличие «барьерных мест» железнодорожного участка Междуреченск-Тайшет, железнодорожных подходов к портам Северо-Запада и Юга России; (5) затянувшийся (в связи с недостаточностью выделяемых бюджетных средств) процесс реструктуризации угольной отрасли, значительный объем дополнительной социальной нагрузки, отсутствующий в других отраслях экономики (пайковый уголь, социальные доплаты к пенсиям и др.), а также наличие проблем шахтерских моногородов в действующих угольных бассейнах. Города Зверево и Гуково (Ростовская область), а также Ленинск-Кузнецкий и Прокопьевск (Кемеровская область) в кризисный период с 2009 по 2010 год были признаны моногородами и включены в перечень нуждающихся в первоочередной помощи; (6) неконкурентоспособность продукции российского угольного машиностроения и усиливающаяся в связи с этим зависимость отрасли от импорта технологий и оборудования; (7) низкая средняя рентабельность продаж угля, короткие сроки кредитования и высокий уровень процентных ставок по банковским креди-

⁷²² Объективная необходимость сдерживания роста цен на газ на внутреннем рынке до уровня рентабельности с экспортом не позволяет угольной продукции конкурировать с газом в сфере электроэнергетики и в жилищно-коммунальном хозяйстве. См. Раздел 2 Программы.

⁷²³ Для дальнейшего освоения Эльгинского каменноугольного месторождения необходимо достроить железнодорожную ветку от станции Эльга до разреза «Эльгинский». Без строительства железнодорожной ветки Кызыл-Курагино невозможно вести освоение Улутхемского каменноугольного бассейна, кроме того требуется строительство мостов, электроподстанций, рабочих поселков и т.д. См. Раздел 2 Программы.

там, препятствующие привлечению финансовых ресурсов на цели модернизации угольной промышленности и повышения безопасности работ; (8) нарастающий дефицит квалифицированных трудовых кадров на фоне непрестижности профессии горняка по условиям труда и уровню его оплаты.

В качестве цели Программы определено создание является создание российским угольным компаниям условий для стабильного обеспечения внутреннего рынка углем и продуктами его переработки, а также развития их экспортного потенциала.

Среди главных направлений объединения усилий государства и бизнеса для достижения указанной цели указаны следующие: (1) модернизация угольного производства, предусматривающая уход от неэффективных технологических, организационных и экономических решений во всех базовых для его функционирования подсистемах; (2) создание «среды развития» угольных компаний, обеспечивающей возможность реализации наиболее перспективных инновационных проектов по усилению ее производственного потенциала и занятию угольной продукцией новых рыночных ниш, организация рационального взаимодействия со смежными отраслями; (3) совместное формирование и последовательное применение механизмов поэтапной реализации Программы, в том числе для выполнения требований повышения безопасности и корпоративной социальной ответственности угольных компаний.

Указанные главные направления реализуются путем решения следующих основных задач: (1) развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование; (2) развитие производственного потенциала угольной промышленности на основе ее модернизации, завершение реструктуризации и создание новых центров угледобычи; (3) развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций Российской Федерации на мировом рынке угля; (4) обеспечение технологического развития отрасли и укрепление научно-технической базы компаний и научных центров; (5) обеспечение безопасности и охраны труда в угольной отрасли; (6) обеспечение экологической безопасности; (7) развитие трудовых отношений и корпоративной социальной ответственности угольных компаний, совершенствование системы профессиональной подготовки кадров для угольной промышленности.

В Программе отмечается, что сфера ответственности государства включает прежде всего совершенствование нормативно-правовой базы эффективно функционирования и модернизации производства, обеспечение действен-

ного надзора (усиление соответствующих функций) и создание благоприятного инвестиционного климата. Сфера ответственности бизнеса включает в том числе активное выдвижение и реализацию проектов модернизации производства, обеспечение промышленной безопасности и охраны труда, а также выполнение социальных обязательств.

Необходимо отметить, что различные вопросы правового регулирования общественных отношений в угольной отрасли являются предметом правовых исследований⁷²⁴.

§ 2. Источники правового регулирования общественных отношений в угольной отрасли

В регулировании общественных отношений в угольной отрасли используются различные источники энергетического права в том числе Конституция РФ, федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты, международные договоры Российской Федерации, обычаи.

Из кодификационных актов следует отметить Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Уголовный кодекс РФ.

Среди федеральных законов необходимо учитывать в том числе, Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»⁷²⁵, Федеральный закон от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»⁷²⁶; Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О про-

⁷²⁴ См. подр.: Бармина В.Е. Договорные отношения по эксплуатации железнодорожных подъездных путей предприятий угольной промышленности. //Иркутск: Вост.-Сиб. Кн. Изд-во.1979; Волович В.Ф. Организационно-правовые вопросы управления угольной промышленностью в СССР. // Томск. Изд-во Том.ун-та.1981; Гета Ю.Р. Предприятие угольной промышленности как источник повышенной опасности// Новокузнецк. НФИ КемГУ.2009; Городов О.А. Введение в энергетическое право: учебное пособие. М. Проспект.2012; Кипнис С.С. Хозяйственные договоры в угольной промышленности. //М.: Углтехиздат.1956; Певзнер М.Е. Правовые проблемы угольной промышленности современной России. //Энергетическое право. 2004. № 2 (3); Романова В.В., Бикмурзин А.Ф. Особенности правового регулирования угольной отрасли: тенденции развития энергетического законодательства. // Юрист.2013. № . 21. С.32-37; Тузкова Л.Ф. Шахты и разрезы, как основные предприятия по добыче угля//Томск.Изд-во Том.ун-та.1988.С.116-117; Цимерман Ю.С. Генеральная схема управления угольной промышленностью.//М.Наука.1975. № 2.

⁷²⁵ Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»// СЗ РФ.1995. № 10.ст.823.

⁷²⁶ Федеральный закон от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»// СЗ РФ.1996.№ 26.ст.3033

мышленной безопасности опасных производственных объектов»,⁷²⁷ Федеральный закон от № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»⁷²⁸.

Федеральный закон от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» определяет основы государственной политики в области добычи (переработки) и использования угля (горючих сланцев), а также регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности в этой области. Согласно ст.2 данного закона Законодательство о государственном регулировании добычи (переработки) и использования угля (горючих сланцев), об особенностях социальной защиты работников организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» и принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии со ст.3 Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» сфера действия данного Федерального закона распространяется на организации по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), шахтного строительства, аварийно-спасательного обслуживания организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), на деятельность по ликвидации последствий ведения горных работ, обеспечению социальных гарантий работникам указанных организаций и другим категориям лиц, а также на деятельность по государственному контролю и надзору за безопасным ведением работ по добыче (переработке) угля (горючих сланцев).

Федеральный закон от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» закрепляет прин-

⁷²⁷ Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»// СЗ РФ.1997.№ 30.ст.3588.

⁷²⁸ Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»// СЗ РФ.2011. № 30 (ч.1).4604.

ципы государственного регулирования и финансирования реструктуризации угольной промышленности, принципы обеспечения безопасности работ по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), содержит положения о социальной поддержке работников организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) и других категорий лиц.

В ст.13 данного Федерального закона установлены следующие принципы обеспечения безопасности деятельности по добыче (переработки) угля (горючих сланцев): (1) приоритет безопасности человека и окружающей среды; (2) государственное регулирование норм и правил безопасного ведения работ; (3) создание безопасных и здоровых условий труда на каждом рабочем месте, обеспечение безопасного ведения технологических процессов в соответствии с нормами и правилами безопасного ведения работ по добыче (переработке) угля (горючих сланцев).

Регулирование вопросов пенсионного обеспечения работников угольной промышленности осуществляется также Федеральным законом от 10.05.2010 № 84-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности»⁷²⁹. В данном Федеральном законе закреплены: категории лиц, имеющих право на доплату к пенсии, условия ее назначения, исчисление стажа работы, дающей право на доплату к пенсии; формула определения размера доплаты к пенсии; порядок определения среднемесячного заработка работника организации угольной промышленности для назначения доплаты к пенсии; порядок перерасчета и корректировки размера доплаты к пенсии; положения о финансовом обеспечении расходов на выплату доплаты к пенсии.

Среди подзаконных нормативных правовых актов необходимо учитывать в том числе такие как: Постановление Правительства РФ от 24.12.2004 № 840 «О Перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования»⁷³⁰; Постановление Правительства РФ от 27.06.2005 № 402 «Об утверждении Правил возмещения из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным организациями угольной промышленности в российских кредитных организациях на

⁷²⁹ Федеральным законом от 10.05.2010 № 84-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности»//СЗ РФ. СЗ РФ.2010.№ 19. ст.2292.

⁷³⁰ Постановление Правительства РФ от 24.12.2004 № 840 «О Перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования»// СЗ РФ.2004. № 52 (ч.II). ст.5504.

осуществление инвестиционных проектов»⁷³¹; Постановление Правительства РФ от 24.07.2001 № 552 «О мерах государственной поддержки организаций угольной промышленности, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов»⁷³²; Постановление Правительства РФ от 03.12.2011 № 902 «О порядке определения и официального опубликования коэффициентов-дефляторов к ставке налога на добычу полезных ископаемых при добыче угля»⁷³³; Постановление Правительства РФ от 13.09.2012 № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226_1 Уголовного кодекса Российской Федерации»⁷³⁴; Постановление Правительства РФ от 20.06.2011 № 486 «Об утверждении классификации углей, являющихся объектом налогообложения налогом на добычу полезных ископаемых»⁷³⁵; Постановление Правительства РФ от 10.06.2011 № 462 «Об утверждении Правил определения коэффициента Кт для исчисления предельной величины налогового вычета из суммы налога на добычу полезных ископаемых при добыче угля»⁷³⁶; Постановление Правительства РФ от 10.06.2011 № 455 «Об утверждении перечня видов расходов, связанных с обеспечением безопасных условий и охраны труда при добыче угля, принимаемых к вычету из суммы налога на добычу полезных ископаемых»⁷³⁷; Постановление Правительства РФ от 25.04.2011 № 315 «О допустимых нормах содержания взрывоопасных газов

⁷³¹ Постановление Правительства РФ от 27.06.2005 № 402 «Об утверждении Правил возмещения из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным организациями угольной промышленности в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов»// СЗ РФ.2005.№ 27.ст.2762.

⁷³² Постановление Правительства РФ от 24.07.2001 № 552 «О мерах государственной поддержки организаций угольной промышленности, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов»// Российская газета.2001. 1 августа.

⁷³³ Постановление Правительства РФ от 03.12.2011 № 902 «О порядке определения и официального опубликования коэффициентов-дефляторов к ставке налога на добычу полезных ископаемых при добыче угля»// СЗ РФ.2011.№ 46. ст.6525.

⁷³⁴ Постановление Правительства РФ от 13.09.2012 № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226_1 Уголовного кодекса Российской Федерации»// СЗ РФ.2012. № 38.ст.5133.

⁷³⁵ Постановление Правительства РФ от 20.06.2011 № 486 «Об утверждении классификации углей, являющихся объектом налогообложения налогом на добычу полезных ископаемых»//СЗ РФ.2011.№ 26. ст.3809.

⁷³⁶ Постановление Правительства РФ от 10.06.2011 № 462 «Об утверждении Правил определения коэффициента Кт для исчисления предельной величины налогового вычета из суммы налога на добычу полезных ископаемых при добыче угля»//СЗ РФ.2011. № 25.ст.3598.

⁷³⁷ Постановление Правительства РФ от 10.06.2011 № 455 «Об утверждении перечня видов расходов, связанных с обеспечением безопасных условий и охраны труда при добыче угля, принимаемых к вычету из суммы налога на добычу полезных ископаемых»//СЗ РФ.2011. № 25. Ст.3591.

(метана) в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве, при превышении которых дегазация является обязательной»⁷³⁸.

Основные положения указанных нормативных правовых актов будут рассмотрены в соответствующих параграфах данного раздела учебника.

Среди подзаконных нормативных правовых актов следует также отметить: Приказ Министерства энергетики РФ от 30.09.2008 № 99 «О порядке финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности»⁷³⁹; Приказ Министерства экономического развития РФ от 27.12.2011 № 763 «Об утверждении Методики расчета коэффициентов-дефляторов к ставке налога на добычу полезных ископаемых при добыче угля»⁷⁴⁰; Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.11.2013 № 550 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах»⁷⁴¹; Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.11.2012 № 634 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и предупреждению взрывов пылегазовоздушных смесей в угольных шахтах»⁷⁴² и др.

Среди международных договоров Российской Федерации следует отметить Конвенцию 1993 года «О предотвращении крупных промышленных аварий», которая вступила в силу для Российской Федерации 10.02. 2013 году⁷⁴³.

⁷³⁸ Постановление Правительства РФ от 25.04.2011 № 315 «О допустимых нормах содержания взрывоопасных газов (метана) в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве, при превышении которых дегазация является обязательной»//СЗ РФ.2011. № 18.ст.2642.

⁷³⁹ Приказ Министерства энергетики РФ от 30.09.2008 № 99 «О порядке финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2008.№ 43.

⁷⁴⁰ Приказ Министерства экономического развития РФ от 27.12.2011 № 763 «Об утверждении Методики расчета коэффициентов-дефляторов к ставке налога на добычу полезных ископаемых при добыче угля»//Российская газета.2002.30 января.

⁷⁴¹ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.11.2013 № 550 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2014.№ 7.

⁷⁴² Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.11.2012 № 634 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и предупреждению взрывов пылегазовоздушных смесей в угольных шахтах»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2013.№ 7.

⁷⁴³ См. подр. Общая часть учебника. Раздел 1. Глава 2.

Вопросы для самоконтроля.

1. Какой нормативный правовой акт определяет основы государственной политики в области добычи и использования угля?
2. На чем основывается законодательство о государственном регулировании добычи и использования угля?
3. Какова сфера действия Федерального закона «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»?
4. Каким нормативным правовым актом утверждены Правила безопасности в угольных шахтах?

Глава 2. Частноправовые отношения в угольной отрасли

§ 1. Правовой режим угля как объекта частноправовых отношений

Правовой анализ указанных выше источников правового регулирования общественных отношений в угольной отрасли позволяет сделать вывод о том, что на сегодняшний день имеется особый правовой режим угля в том числе как: как товара; как объекта отношений по перевозке морским транспортом.

В соответствии с Федеральным законом от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» уголь (горючие сланцы) и продукция его переработки являются наиболее надежными и социально значимыми энергоносителями.

В отношении данного энергоносителя действующим законодательством устанавливается особый правовой режим в области его добычи (переработки) и использования. Под использованием угля согласно ст.1 Федеральным законом от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» понимается применение угля для сжигания в топках промышленных, бытовых тепловых установок, переработка его в целях получения твердых, жидких и газообразных очищенных энергетических ресурсов, продукции для химической и медицинской промышленности. Налоговый кодекс выделяет горючие сланцы в отдельную группу добытых полезных ископаемых, а к группе уголь в соответствии с п.2 ст.337 отнесены: антрацит; уголь коксующийся; уголь бурый; уголь, за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого.

В соответствии с данной статьей Налогового кодекса РФ Постановлением Правительства РФ от 03.11.2011 № 902 утверждены Правила определения и официального опубликования коэффициентов-дефляторов к ставке налога на

добычу полезных ископаемых при добыче угля по каждому виду угля, указанному в подпункте 1_1 пункта 2 статьи 337 Налогового кодекса РФ.⁷⁴⁴

Необходимо учитывать, что Постановлением Правительства РФ от 20.06.2011 № 486 утверждена классификация углей, являющихся объектом налогообложения налогом на добычу полезных ископаемых⁷⁴⁵. Данная классификация содержит раздел по видам угля, марке угля, которая включает наименование и обозначение угля. К видам угля отнесены: антрацит; уголь коксующий (газовый жирный отощенный; газовый жирный; коксовый отощенный; коксовый слабоспекающийся; отощенный спекающийся); уголь бурый; уголь, за исключением антрацита, угля коксующего и угля бурого (длиннопламенный; длиннопламенный газовый; газовый; слабоспекающийся; тощий спекающийся; тощий).

Следует учитывать, что уголь каменный, включая антрацит, кокс и полукокс включены в перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226_1 Уголовного кодекса Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 13.09.2012 № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226_1 Уголовного кодекса Российской Федерации».⁷⁴⁶

Особенности правового режима угля обусловлены также тем, что уголь относится к опасным веществам, что находит закрепление в различных нормативных правовых актах. Данная природная особенность угля обуславливает и специфику правового режима соответствующих энергетических объектов угольной отрасли и особые требования по осуществлению работ на данных объектах, в частности, в угольных шахтах.

Так, в соответствии с п.8 Приложения 2 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» для опасных производственных объектов, указанных в п.5 Приложения 1 к указанному закону, для объектов, на которых ведутся открытые горные

⁷⁴⁴ Методика расчета коэффициентов-дефляторов к ставке налога на добычу полезных ископаемых при добыче угля утверждена Приказом Министерства экономического развития РФ от 27.12.2011 № 763 «Об утверждении Методики расчета коэффициентов-дефляторов к ставке налога на добычу полезных ископаемых при добыче угля»//Российская газета.2002.30 января.

⁷⁴⁵ Постановление Правительства РФ от 20.06.2011 № 486 «Об утверждении классификации углей, являющихся объектом налогообложения налогом на добычу полезных ископаемых»// СЗ РФ.2011. № 26. ст.3809.

⁷⁴⁶ Постановление Правительства РФ от 13.09.2012 № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226_1 Уголовного кодекса Российской Федерации»// СЗ РФ. 2012. № 38.ст.5133. Для целей применения настоящего перечня товары определяются исключительно кодами ТН ВЭД ТС- код ТН ВЭД ТС 2701-2704 00.

работы, объем разработки горной массы которых составляет 1 миллион кубических метров в год и более, для объектов переработки угля (горючих сланцев) установлен II класс опасности.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.11.2013 № 550 Правила безопасности в угольных шахтах⁷⁴⁷, Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.11.2012 № 636 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по разгазированию горных выработок, расследованию, учету и предупреждению загазирования»⁷⁴⁸ и иные нормативные правовые акты.

В соответствии с п.2 ст.14 Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» при добыче (переработке) угля (горючих сланцев) в целях снижения содержания взрывоопасных газов в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве до установленных допустимых норм проводятся работы по вентиляции шахт и дегазации. Допустимые нормы содержания взрывоопасных газов в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве, при превышении которых дегазация является обязательной, устанавливаются Правительством РФ.

Необходимо также учитывать, что Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 апреля 2013 года № 132 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по определению инкубационного периода самовозгорания угля»⁷⁴⁹. Данная Инструкция содержит порядок выполнения работ по определению инкубационного периода самовозгорания угля. В соответствии с п.4 Ин-

⁷⁴⁷ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.11.2013 № 550 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2014.№ 7.

⁷⁴⁸ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.11.2012 № 636 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по разгазированию горных выработок, расследованию, учету и предупреждению загазирования»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2013.№ 13.

⁷⁴⁹ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 02.04.2013 № 132 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безо-

струкции в зависимости от инкубационного периода самовозгорания уголь считается: весьма склонным к самовозгоранию при инкубационном периоде самовозгорания менее 50 суток включительно; склонным к самовозгоранию при инкубационном периоде от 50 и до 80 суток включительно; не склонным к самовозгоранию при инкубационном периоде более 80 суток.

Рассматривая особенности правового режима угля как товара необходимо отметить, что в соответствии с Положением о предоставлении информации о заключении сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра⁷⁵⁰ угли коксующие, каменные, бурые и антрацит при объеме добычи группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 млн. тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 60 тонн относятся к товарам, информация о внебиржевых договорах в отношении которых предоставляется биржам в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об организованных торгах.

При изучении особенностей правового режима угля объекта отношений по перевозке морским транспортом необходимо учитывать положения угольных чартеров, которые содержат условия о погрузке, выгрузке угля, положения об исключении из ответственности и др. Среди угольных чартеров следует отметить: Немецкий угольный чартер 1957 г. для перевозок угля, кокса и патентованного топлива из Рурского бассейна (Германия) на все порты Дании, Финляндии, Норвегии и Швеции (пересмотрен в 1975 г.) «Джерманконнорс»; Советский угольный чартер 1962 г. «Совкоул» (пересмотрен в 1987 г.); Угольный рейсовый чартер 1971 г. «Полкоулвой» (пересмотрен в 1976, 1988, 1990 гг.); Угольный чартер 1921 г. Балтийской и Беломорской морской конференции (пересмотрен в 1950 г.) «Балткон» Американский Уэльсский угольный чартер 1953 г. (пересмотрен в 1979 г.) Amerinized Welsh coal Charter 1953, (Amended 1979).⁷⁵¹

пасности «Инструкция по определению инкубационного периода самовозгорания угля» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2013. № 36.

⁷⁵⁰ Постановление Правительства РФ от 23.07.2013 года № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключении сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра» // СЗ РФ. 2013. № 31. ст. 4219.

⁷⁵¹ См. подр. Проформы чартеров. Санкт-Петербург. АО «Санкт-Петербургская типография № 6. 1995. С. 208-339.

§ 2. Правовой режим энергетических объектов угольной отрасли

В рамках данного параграфа особенности правового режима энергетических объектов угольной отрасли рассматриваются с использованием условной классификации, в основе которой функциональное назначение объекта. По функциональному назначению энергетические объекты угольной отрасли могут быть подразделены на энергетические объекты, предназначенные (1) для добычи, (2) для переработки угля;

Понятийный аппарат энергетических объектов угольной отрасли содержится в нормативных правовых актах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Так, в соответствии с Приложением 1 к Правилам безопасности в угольных шахтах под шахтой понимается технологический комплекс поверхностных и подземных сооружений, горных выработок и оборудования для извлечения угля в установленных границах горного отвода и его транспортирования на поверхность⁷⁵².

Согласно Приложению 1 к Положению о пылегазовом режиме на углеобогащительных фабриках (установках) под углеобогащительной фабрикой понимается горное предприятие для первичной переработки добытого угля с целью получения технически ценных продуктов, пригодных для промышленного использования.⁷⁵³

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.11.2013 № 550 утверждены Правила безопасности в угольных шахтах⁷⁵⁴. Согласно п.14 Правил эксплуатация шахты осуществляется по про-

⁷⁵² Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.11.2013 № 550 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2014.№ 7.

⁷⁵³ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 01.12.2011 № 677 «Об утверждении Положения о пылегазовом режиме на углеобогащительных фабриках (установках)»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2012.№ 15.

⁷⁵⁴ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.11.2013 № 550 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2014.№ 7.

ектам разработки месторождений полезных ископаемых, подготовленным, согласованным и утвержденным в соответствии с Положением о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2010 года № 118⁷⁵⁵.

В соответствии с п.42 Правил на шахте должно быть не менее двух (основной и запасной) отдельных выходов на поверхность, оборудованных для передвижения (перевозки) людей. На каждом горизонте шахты должно быть не менее двух (основной и запасной) отдельных выходов на вышележащий (нижележащий) горизонт или поверхность, приспособленных для передвижения (перевозки) людей. Горные выработки, оборудованные для передвижения (перевозки) людей на поверхность (с горизонта на горизонт), должны иметь разное направление движения вентиляционных струй. Две и более выработок, по которым вентиляционная струя движется в одном направлении, являются одним запасным выходом.

В соответствии с требованиями Правил о вентиляционных сетях шахт проветривание горных выработок осуществляют таким образом, чтобы все действующие горные выработки были обеспечены расходом воздуха не менее расчетного, а состав, скорость и температура воздуха в них соответствовали Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности «Инструкция по контролю состава рудничного воздуха, определению газообильности и установлению категорий шахт по метану и (или) диоксиду углерода», утвержденным Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 декабря 2012 года № 704.⁷⁵⁶

Вентиляционный план шахты должен соответствовать Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности «Инструкция по составлению вентиляционных планов угольных шахт», утвержденных Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзо-

⁷⁵⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2010 года № 118 //СЗ РФ.2010.№ 10. ст.1100

⁷⁵⁶ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 декабря 2012 года № 704. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2013. № 16.

ру от 6 ноября 2012 года № 637⁷⁵⁷. Согласно п.131 Правил способ, схема и система проветривания шахты должны быть определены проектной документацией.

Газоотсасывающие установки, обеспечивающие изолированный отвод метана из выработанного пространства, устанавливаются и эксплуатируются в соответствии с Инструкцией по применению схем проветривания выемочных участков шахт с изолированным отводом метана из выработанного пространства с помощью газоотсасывающих установок, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 декабря 2011 года № 680⁷⁵⁸.

В соответствии с п.156 Правил шахты, в которых выявлены метан, и (или) диоксид углерода, и (или) другие вредные и опасные газы, относятся к опасным по выявленному газу (газовые). Для шахт, опасных по газу, устанавливаются категории по газу (метану и (или) диоксиду углерода) в соответствии с Приложением № 7 к Правилам⁷⁵⁹. При проектировании шахт их категории по газу (метану и (или) диоксиду углерода) устанавливаются по природной газоносности угольных пластов, планируемых к отработке.

Порядок проектирования дегазационных работ, оснащения и эксплуатации дегазационных скважин, газопроводов и дегазационных станций (установок), ведения работ по дегазации, выбора схем и способов дегазации источ-

⁷⁵⁷ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 ноября 2012 года № 637 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2013. № 15.

⁷⁵⁸ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 декабря 2011 года № 680 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2012. № 17.

⁷⁵⁹ Приложение № 7 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила безопасности в угольных шахтах" Категории шахт по газу (метану и (или) диоксиду углерода):

Категория шахт по газу (метану и (или) диоксиду углерода)	Относительная газообильность, м ³ /т
Негазовые	Метан и (или) диоксид углерода не выявлены
Газовые	
I	До 5
II	От 5 до 10
III	От 10 до 15
Сверхкатегорные	15 и более, сульфурные выделения
Опасные по внезапным выбросами угля (породы) и газа	Пласты, опасные по внезапным выбросам угля (породы) и газа

ников газовой выделения, определения объемов извлекаемого из источников газовой выделения метана, контроля параметров каптируемых газоздушных смесей, расчета газопроводов и выбора вакуум-насосов, проведения вакуумно-газовых съемок, оценки качества герметизации дегазационных скважин должен быть определен проектной документацией, разработанной в соответствии с требованиями Инструкции по дегазации угольных шахт⁷⁶⁰.

На действующих и ликвидируемых газовых шахтах, кроме шахт, находящихся в районах многолетней мерзлоты, организуют выявление участков земной поверхности, на которых из угольных пластов и вмещающих пород выделяются метан и (или) иные газы (шахтные газы). При выявлении участков земной поверхности, на которых выделяются шахтные газы, организуют контроль концентрации метана в зданиях и сооружениях и принимают меры по защите от загазирования зданий и сооружений в порядке, утвержденном техническим руководителем (главным инженером) шахты.

Шахты, в которых выделяются жидкие и парообразные углеводороды, а также газообразные углеводороды (кроме метана), если содержание последних превышает 10% общего объема горючих газов, относят к шахтам, опасным по нефтегазопрооявлениям. Порядок ведения горных работ на шахтах, опасных по нефтегазопрооявлениям, должен быть определен проектной документацией.

На шахтах, в горных выработках которых выделяется сернистый газ или сероводород, в документации по ведению горных работ предусматривают меры по обеспечению безопасности ведения горных работ при выделении в рудничный воздух данных газов.

§ 3. Правовое положение субъектов частноправовых отношений в угольной отрасли

Для изучения особенностей правового положения субъектов частноправовых отношений в угольной отрасли используется классификация в основе которой вид деятельности субъекта частноправовых отношений (напр., добыча, переработка угля).

Необходимо отметить, что в отличие от иных отраслей энергетики для данной отрасли отсутствуют субъекты, которые включены в перечень обществ,

⁷⁶⁰ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 01.12.2011 № 679 «Об утверждении Инструкции по дегазации угольных шахт»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2012. № 13.

имеющих стратегическое значение, субъекты естественных монополий, а также субъекты с участием государства как акционера.

Крупнейшие угольные компании представлены на официальном сайте Министерства энергетики РФ⁷⁶¹, более подробная информация представлена на официальных сайтах данных компаний. На сегодняшний день в тройку лидеров угольной отрасли входят следующие компании: ОАО «СУЭК»⁷⁶²; ОАО «УК «Кузбассразрезуголь»⁷⁶³; ОАО «ХК «СДС-Уголь»⁷⁶⁴.

В соответствии с Федеральным законом от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» организации по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) характеризуются высокой капиталоемкостью, инерционностью производственного цикла, требуют периодической реконструкции; технологический процесс добычи (переработки) угля (горючих сланцев) требует постоянных капиталовложений. В данном законе также указано, что функционирование организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), а также использование рядового угля (горючих сланцев) в качестве топлива оказывают негативное воздействие на окружающую среду. ликвидация организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) вследствие отработки запасов угля (горючих сланцев) или неэффективности указанных организаций приводит к высвобождению работников, не подготовленных к выполнению другой профессиональной деятельности, и обуславливает необходимость принятия особых мер по их социальной защите.

В ст.1 Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» дано опре-

⁷⁶¹ <http://minenergo.gov.ru/activity/coalindustry/>

⁷⁶² Ведущая российская угольная компания, крупнейший в стране и один из ведущих в мире производителей и поставщиков угля. Единственным акционером ОАО «СУЭК» является SUEK PLC, которой принадлежит 232 060 000 обыкновенных именных акций, что составляет 100% уставного капитала компании.// <http://www.suek.ru/page.php?id=51>

⁷⁶³ ОАО «УК «Кузбассразрезуголь» — крупнейшая компания в Кемеровской области и РФ, специализирующаяся на добыче угля открытым способом. В состав УК входят 6 филиалов — «Кедровский», «Моховский», «Бачатский», «Краснобродский», «Талдинский», «Калтанский» угольные разрезы, а также шахта «Байкаимская» и три обособленных структурных подразделения — «Авто-транс», «Салаирское горнорудное производство» и «Геология»// <http://www.kgu.ru/ru/about/>

⁷⁶⁴ ОАО ХК «СДС-Уголь» входит в тройку лидеров отрасли в России. По итогам 2013 года предприятия компании ХК «СДС-Уголь» добыли 24,5 млн. тонн угля. Открытым способом добыто 18.1 млн т угля, подземным — 6,4 млн т. 86,2 % добываемого угля поставляется на экспорт//<http://sds-ugol.ru/struk/>

деление понятия организации по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) под которой понимается юридическое лицо, созданное для осуществления добычи (переработки) угля (горючих сланцев), реализации угля (горючих сланцев) и продукции его переработки.

Указанные положения свидетельствуют о том, что основные особенности правового положения компаний угольной отрасли касаются обеспечения социальных гарантий работникам данных организаций и обеспечения требований в области промышленной безопасности соответствующих опасных производственных объектов.

В ст.19 Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ закреплены положения по защите здоровья работников организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), занятых на работах с опасными и (или) вредными условиями труда. Согласно п.1 данной статьи работники, занятые на тяжелых работах и работах с опасными и (или) вредными условиями труда по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), проходят послесменную реабилитацию, а также периодическую, не реже одного раза в два года, медицинскую диспансеризацию; обеспечиваются лечением при заболеваниях, обусловленных указанными работами. В соответствии с п.2 ст.19 расходы на послесменную реабилитацию, периодическую медицинскую диспансеризацию и лечение указанных в п.1 данной статьи работников возмещаются за счет средств организаций угольной (сланцевой) промышленности. Согласно ст.21 Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ социальная поддержка для работников и пенсионеров организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации, соглашениями, коллективными договорами за счет средств этих организаций. Организации по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) за счет собственных средств предоставляют бесплатный пайковый уголь, нормы выдачи которого не могут быть меньше норм, определенных Правительством РФ, следующим категориям лиц, проживающих в домах с печным отоплением или в домах, кухни в которых оборудованы очагами, растапливаемыми углем: работникам организации; пенсионерам, пенсии которым назначены в связи с работой в этих организациях; инвалидам труда, инвалидам по общему заболеванию, если они пользовались правом получения пайкового угля до наступления инвалидности; семьям погибших (умерших) работников этих организаций, если проживающие совместно с ними жена (муж), родители, дети и другие нетрудоспособные чле-

ны семьи получают пенсию по случаю потери кормильца; вдовам (вдовцам) бывших работников этих организаций.

Определение пайкового угля дано в ст.1 Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ. Под пайковым углем понимается мера социальной поддержки, предусматривающая предоставление угля для бытовых нужд в соответствии с данным законом.

В соответствии со ст.22 данного закона предусматривается компенсация в случае гибели работника организации по добыче (переработке) угля. В случае гибели работника организации по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), занятого на работах с опасными и (или) вредными условиями труда, или в случае смерти инвалида, связанной с полученным им увечьем на производстве, каждому члену семьи пострадавшего, находившемуся на его иждивении, помимо компенсаций, предусмотренных Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами, выплачивается единовременное пособие за счет средств этих организаций в порядке и на условиях, которые определяются соглашениями, коллективными договорами.

Правила и условия безопасного ведения работ по добыче (переработке) угля, обязательные для выполнения организациями по добыче (переработке) угля определяются согласно ст.14 Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Как уже отмечалось в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.11.2013 № 550 приняты Правила безопасности в угольных шахтах⁷⁶⁵ и иные нормативные правовые акты.

В соответствии с п.2 Правил безопасности в угольных шахтах данные Правила распространяются на организации по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), осуществляющие добычу угля подземным способом, и обязательны для всех руководителей и специалистов организаций и их обособленных подразделений, занимающихся проектированием, строительством и эксплуатацией опасных производственных объектов угольной промышленности, на которых

⁷⁶⁵ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.11.2013 № 550 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2014.№ 7.

ведутся подземные горные работы (шахты), конструированием, изготовлением, монтажом, эксплуатацией и ремонтом технических устройств, надзорных и контролирующих органов, профессиональных аварийно-спасательных формирований и (или) военизированных горноспасательных частей, а также для работников иных организаций, деятельность которых связана с посещением шахт.

Указанные Правила устанавливают требования, соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность и безопасность при ведении горных работ, и направлены на предупреждение аварий и инцидентов в угледобывающих организациях и на обеспечение готовности угледобывающих организаций к локализации и ликвидации аварий.

Согласно п.6 правил руководитель шахты распорядительным документом устанавливает порядок выдачи заданий на производство работ и порядок допуска к выполнению нарядов работников шахты. Наряд оформляют в письменном виде. Запрещается выдавать наряд на производство работ в места, в которых имеются нарушения требований промышленной безопасности и безопасности ведения горных работ, кроме работ по устранению нарушений. На работы по устранению нарушений требований промышленной безопасности и безопасности ведения горных работ выдают наряд по устранению нарушений.

Работы повышенной опасности в шахте выполняют в соответствии с Положениями о применении нарядов-допусков при выполнении работ повышенной опасности на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности, утвержденными Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18 января 2012 года № 44⁷⁶⁶.

Рабочие, занятые на горных работах, должны иметь профессиональное образование, соответствующее их профессиональной деятельности, должны быть обучены безопасным приемам работ, знать сигналы оповещения, правила поведения при авариях, места расположения средств спасения и уметь ими пользоваться, иметь инструкции по безопасному ведению технологических процессов, безопасному обслуживанию и эксплуатации технических устройств. Рабочие не реже чем каждые шесть месяцев должны проходить повторный инструктаж по безопасному ведению горных работ и не реже одного раза в год — проверку знаний инструкций по профессии. Результаты проверки знаний инструк-

⁷⁶⁶ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18 января 2012 года № 44 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Положение о применении нарядов-допусков при выполнении работ повышенной опасности на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2012. № 21.

ций по профессиям фиксируют документально в порядке, установленном руководителем угледобывающей организации.

Порядок нахождения работников угледобывающей организации и шахты в горных выработках в нерабочие праздничные дни определяет руководитель угледобывающей организации. В нерабочие смены для выполнения работ в тупиковых горных выработках наряд выдают не менее чем двум работникам, имеющим стаж работы по профессии не менее шести месяцев.

Возобновление горных работ после их остановки на время более одной смены осуществляют после проверки состояния промышленной безопасности специалистом структурного подразделения шахты.

Технические устройства, обеспечивающие проветривание горных выработок, водоснабжение, откачку воды, дегазацию, спуск и подъем персонала, работу многофункциональной системы безопасности останавливают для выполнения ремонтных работ по письменному разрешению технического руководителя (главного инженера) шахты.

На шахте разрабатывают план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. В план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах включается специальный раздел, определяющий порядок действий в случае аварии по спасению людей и ликвидации аварий в начальный период возникновения и предупреждения ее развития, — в горных выработках шахты. План ликвидации аварий в горных выработках шахты разрабатывают в соответствии с Инструкцией по составлению планов ликвидации аварий на угольных шахтах, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 декабря 2011 года № 681⁷⁶⁷.

Необходимо также учитывать, что в соответствии со ст.10 Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» организации по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) независимо от их форм собственности обязаны также представлять информацию производственно-технического и экономического характера, в том числе в области охраны труда и безопасности ве-

⁷⁶⁷ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 декабря 2011 года № 681 «Об утверждении Инструкции по составлению планов ликвидации аварий на угольных шахтах»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012.№ 16

дения горных работ, в федеральный орган исполнительной власти в области энергетики в соответствии с перечнем, формами и в порядке, которые установлены федеральными органами исполнительной власти, на которые возложено утверждение форм бухгалтерской и статистической отчетности и инструкций по их заполнению.

§ 4. Договорное регулирование в угольной отрасли

Рассматривая особенности договорного регулирования в угольной отрасли, следует отметить, что договорное регулирование в угольной отрасли не подвержено такому государственному воздействию как, например, договорное регулирование в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, газоснабжения.

В рамках данного параграфа будут рассмотрены особенности договорного регулирования отношений (1) по поставке угля и отношений (2) по перевозке угля морским транспортом.

(1) В ст.11 Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» предусматриваются положения о долгосрочных договорах поставки угля (горючих сланцев) и продукции его переработки.

Согласно п.1 ст.11 указанного закона в целях обеспечения стабильности функционирования организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) потребители угля (горючих сланцев) заключают с указанными организациями долгосрочные договоры поставки угля (горючих сланцев) и (или) продукции его переработки в соответствии с Гражданским кодексом РФ.

В соответствии с п.2 ст.11 типовые условия долгосрочных договоров поставки угля (горючих сланцев) и (или) продукции его переработки определяются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. На сегодняшний день такие условия не определены. В п.3 ст.11 также закреплено, что порядок заключения и согласования условий договоров поставки угля (горючих сланцев) и продукции его переработки для государственных нужд определяется соответствующим федеральным законом.⁷⁶⁸

⁷⁶⁸ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»// Российская газета.2013. 12 апреля.

Как уже отмечалось выше, в соответствии с Положением о предоставлении информации о заключении сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра⁷⁶⁹ угли коксующие, каменные, бурые и антрацит при объеме добычи группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 млн. тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 60 тонн относятся к товарам, информация о внебиржевых договорах в отношении которых предоставляется биржам в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об организованных торгах.

Данное Положение устанавливает случаи, порядок, объем и сроки, в соответствии с которыми стороны должны предоставлять информацию о заключенном ими не на организованных торгах договоре, обязательства по которому предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам (внебиржевой договор), порядок ведения биржей, осуществляющей проведение организованных торгов, на которых заключаются договоры купли-продажи товара (биржа), реестра внебиржевых договоров (реестр), а также порядок и периодичность предоставления информации из реестра⁷⁷⁰.

Для внесения внебиржевого договора в реестр лицо, заключившее внебиржевой договор, предоставляет бирже следующие сведения: (1) наименование лица, заключившего внебиржевой договор; (2) наименование лица, отчуждающего товар; (2) идентификационный номер налогоплательщика лица, заключившего внебиржевой договор; (3) идентификационный номер налогоплательщика лица, отчуждающего товар; (4) наименование товара, являющегося предметом внебиржевого договора; (5) количество товара, подлежащего отчуждению (поставке) по внебиржевому договору (в установленных биржей единицах измерения); (6) цена товара (в рублях за единицу, включая налоги и сборы), указанная во внебиржевом договоре (дополнительном соглашении), приведенная к базису поставки; (7) базис поставки (место, в котором обязанность поставщика по поставке товара признается исполненной

⁷⁶⁹ Постановление Правительства РФ от 23.07.2013 года № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключении сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра»//СЗ РФ.2013. № 31.ст.4219.

⁷⁷⁰ Указанные требования касаются также нефти и нефтепродуктов.

в соответствии с внебиржевым договором (дополнительным соглашением); (8) место, в котором товар был произведен; (9) место, откуда была произведена отгрузка товара; (10) сведения, содержащие информацию о стоимости транспортировки товара от места производства до места отгрузки, а также от места отгрузки до места, в котором обязанность поставщика признается исполненной в соответствии с внебиржевым договором (дополнительным соглашением), в рублях; (11) дата заключения внебиржевого договора (дополнительного соглашения) и его номер; (12) способ поставки (посредством железнодорожного, автомобильного, водного, трубопроводного транспорта, посредством воздушных перевозок); (13) срок исполнения (поставки) по внебиржевому договору (дополнительному соглашению); (14) информация о том, осуществляется ли по внебиржевому договору (дополнительному соглашению) поставка товара на экспорт.

Согласно п.16 Положения биржа отказывает во внесении сведений о внебиржевом договоре в реестр в случае, если лицо, заключившее внебиржевой договор, предоставило не в полном объеме сведения, предусмотренные п. 13 Положения. В указанном случае биржа направляет лицу, заключившему внебиржевой договор, электронное уведомление с указанием причин отказа в течение 1 рабочего дня со дня отказа внесения указанных сведений в реестр. Сведения о лице, заключившем внебиржевой договор, направляются биржей в определенный законодательством Российской Федерации орган, осуществляющий регулирование и надзор за осуществлением деятельности по проведению организованных торгов, по форме и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Регистрация основного объема внебиржевых сделок с углем осуществляется ЗАО «Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа» (ЗАО «СПбМТСБ»).⁷⁷¹

С основными условиями договора поставки каменного угля можно ознакомиться на официальном сайте ЗАО «Биржа Санкт-Петербург»⁷⁷². Данные условия включают в себя положения о количестве, качестве угля, доставке, нормах естественной убыли и нормы точности определения массы товара, цене и порядку расчетов, ответственности сторон, форс-мажорных обстоятельствах.

⁷⁷¹ <http://spimex.com/documents/otc-registration/>

⁷⁷² <http://www.spbex.ru/11540>. Необходимо учитывать при этом, что биржевая торговля углем на данной площадке в настоящее время не проводится.

(2) Рассматривая договорное регулирование отношений по перевозке угля морским транспортом, необходимо еще раз обратить внимание на использование угольных чартеров⁷⁷³, которые содержат условия о погрузке, выгрузке угля, положения об исключении из ответственности и др.

В качестве примера можно привести Угольный рейсовый чартер 1971 года (пересмотрен в апреле 1976 года) БИМКО⁷⁷⁴ — «ПОЛКОУЛВОЙ»⁷⁷⁵.

В первой части угольного рейсового чартера «ПОЛКОУЛВОЙ» указывается информация о судовладельце, о судне (наименование, дата постройки, класс, тип судна), о грузе (количество груза указывается в тоннах), о порте погрузки, нормах погрузки, порте выгрузки, нормах выгрузки, информация о фрахтовой ставке, грузополучателе, общей аварии, арбитраже, агентах в порту выгрузки.

В настоящий чартер включаются также шкала расходов по погрузке и демереджу для судов грузоподъемностью до 9000 тонн для угля, кокса/коксового шлака; шкала расходов по погрузке и демереджу для судов грузоподъемностью свыше 9000 тонн для пыльных углей, отборных углей/кокса и коксового шлака.

Во второй части данного чартера указывается более детализированная информация о грузе, порядке выгрузки, ошибочных сведениях, исключениях из ответственности и другие условия. Так в отношении груза в части II указано, что если груз состоит из кокса, судовладельцы, если это согласовано, вправе грузить кокс на палубу на риск фрахтователей. Будучи таким образом загруженным, судно должно доставить груз со всей возможной скоростью в порт выгрузки, указанный в части I и сдать там груз. При этом необходимо учитывать, что в случаях противоречий в условиях, положения первой части превалируют над положениями второй части.

⁷⁷³ В соответствии со статьей 787 Гражданского кодекса РФ, по договору фрахтования (чартер) одна сторона (фрахтовщик) обязуется предоставить другой стороне (фрахтователю) за плату всю или часть вместимости одного или нескольких транспортных средств на один или несколько рейсов для перевозки груза, пассажиров и багажа. Формы чартеров устанавливаются различными транспортными уставами и кодексами. В настоящее время известно более 400 стандартных форм чартеров (проформ), разработанных под эгидой Английской палаты судоходства и БИМКО. Существуют проформы чартеров, предназначенные для перевозки угля, кокса и др.

⁷⁷⁴ Балтийский и международный морской совет (БИМКО) (Baltic and International Maritime Council) — неправительственная организация, занимающаяся вопросами морской судоходной политики, унификации транспортных документов и информацией членов по различным аспектам международной морской торговли. Официальный сайт БИМКО — <https://www.bimco.org/>

⁷⁷⁵ См. подр. Угольный рейсовый чартер 1971 года Балтийской и международной морской конференции (БИМКО) — «ПОЛКОУЛВОЙ»// с.272-316.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под использованием угля?
2. Каким нормативным правовым актом утверждена классификация углей, являющихся объектом налогообложения налогом на добычу полезных ископаемых?
3. Назовите определение угольной шахты?
4. Каким нормативным правовым актом установлены категории шахт, опасных по газу?
5. Что понимается под организацией по добыче (переработке) угля?
6. Что понимается под пайковым углем?
7. В чем заключается социальная поддержка работников организаций по добыче (переработке) угля?
8. На кого распространяются требования Правил безопасности в угольных шахтах?
9. Назовите угольные чартеры.

Глава 3. Публично-правовые отношения в угольной отрасли

§ 1. Государственное регулирование в угольной отрасли

Принципы государственного регулирования и финансирования реструктуризации угольной промышленности закреплены в ст.5 Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности».

Согласно п.1 данной статьи государственное регулирование и финансирование реструктуризации угольной промышленности основывается на следующих принципах:

(1) самостоятельность определения организациями по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) своей производственной и социальной политики в пределах, установленных законодательством Российской Федерации;

(2) государственное финансирование мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и формированию социальной политики в отношении увольняемых работников и других категорий лиц при ликвидации шахт (разрезов) угольной промышленности, шахтостроительных организаций или организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), если часть акций указанных шахт и организаций находилась или находится в федеральной собственности в период их ликвидации, подразделений военизированных аварийно-спасательных частей, а также при увольнении работников из организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) до продажи пакета акций этих организаций, находящегося в федеральной собственности, или до ликвидации в связи с банкротством этих организаций, пакеты акций которых, находившиеся в федеральной собственности, вносились по решению Правительства РФ в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ;

(3) обеспечение дополнительной (сверх установленной законодательством) социальной поддержки работников, уволенных при ликвидации организаций

по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), и других категорий лиц за счет средств этих организаций, а также средств федерального бюджета, выделяемых на финансовое обеспечение мероприятий по реструктуризации угольной промышленности .

Положения о реструктуризации угольной промышленности закреплены также в таких нормативных правовых актах как: Постановление Правительства РФ от 24.12.2004 № 840 «О перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования»;⁷⁷⁶ Постановление Правительства РФ от 13.07.2005 № 428 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков»;⁷⁷⁷ Приказ Минэнерго России от 30.09.2008 № 99 «О порядке финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности»⁷⁷⁸.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 20.06.1996 № 81-ФЗ закреплены положения о государственном регулировании качества угля (горючих сланцев) и о государственном регулировании безопасного ведения работ по добыче (переработке) угля (горючих сланцев).

(1) Государственное регулирование качества угля.

В соответствии со ст.9 Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» в целях обеспечения качества угля (горючих сланцев) и повышения уровня безопасности жизни и здоровья граждан, экологической безопасности при использовании угля (горючих сланцев) разрабатываются в установленном порядке национальные стандарты и стандарты организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) на уголь, горючие сланцы и продукты их переработки.

Подтверждение соответствия угольной продукции осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

⁷⁷⁶ Постановление Правительства РФ от 24.12.2004 № 840 «О перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования»//СЗ РФ.2004. № 52 (ч.II). ст.5504.

⁷⁷⁷ Постановление Правительства РФ от 13.07.2005 № 428 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков»//СЗ РФ.2005.№ 29.ст.3068.

⁷⁷⁸ Приказ Минэнерго России от 30.09.2008 № 99 «О порядке финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2008.№ 43.

(2) Государственное регулирование безопасного ведения работ по добыче (переработке) угля (горючих сланцев).

В соответствии с п.1 ст.14 Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» Правила и условия безопасного ведения горных работ, обязательные для выполнения организациями по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно п.2. ст.14 при добыче (переработке) угля (горючих сланцев) в целях снижения содержания взрывоопасных газов в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве до установленных допустимых норм проводятся работы по вентиляции шахт и дегазация. Допустимые нормы содержания взрывоопасных газов в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве, при превышении которых дегазация является обязательной, устанавливаются Правительством РФ.

В соответствии со ст.14 Федерального закона «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» Постановлением Правительства РФ от 25.04.2011 № 315 утверждены допустимые нормы содержания взрывоопасных газов (метана) в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве, при превышении которых дегазация является обязательной⁷⁷⁹.

Согласно п.1 указанного Постановления: (1) дегазация обязательна, когда работами по вентиляции невозможно обеспечить содержание взрывоопасных газов (метана) в рудничной атмосфере действующих горных выработок шахты в размере до 1 процента; (2) дегазация угольного пласта обязательна, когда природная метаноносность пласта превышает 13 куб.м/т сухой беззолной массы и работами по вентиляции невозможно обеспечить содержание метана в исходящей струе очистной горной выработки в размере менее 1 процента; (3) дегазация выработанного пространства обязательна, когда концентрация метана в газоотводящих трубопроводах и газодренажных выработках превышает 3,5 процента.

⁷⁷⁹ Постановление Правительства РФ от 25.04.2011 № 315 «О допустимых нормах содержания взрывоопасных газов (метана) в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве, при превышении которых дегазация является обязательной»//СЗ РФ.2011. № 18. Ст.2642.

В соответствии с п. 5.2.2.16_1 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 401 данная федеральная служба самостоятельно принимает в установленной сфере деятельности в том числе такие нормативные правовые акты как федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности.

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору утверждены следующие федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности в угольной отрасли: Правила безопасности в угольных шахтах⁷⁸⁰, «Инструкция по прогнозу, обнаружению, локации и контролю очагов самонагревания угля и эндогенных пожаров в угольных шахтах»⁷⁸¹; «Инструкция по локализации и предупреждению взрывов пылегазовоздушных смесей в угольных шахтах»⁷⁸²; «Инструкция по составлению вентиляционных планов угольных шахт»⁷⁸³ и другие.

§ 2. Саморегулирование в угольной отрасли

В рамках данного параграфа рассматриваются примеры саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству энергетических объектов угольной отрасли, а также саморегулируемые организации в области энергетического обследования.

⁷⁸⁰ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.11.2013 № 550 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2014.№ 7.

⁷⁸¹ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.11.2012 № 635 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по прогнозу, обнаружению, локации и контролю очагов самонагревания угля и эндогенных пожаров в угольных шахтах»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2013.№ 11.

⁷⁸² Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.11.2012 № 634 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и предупреждению взрывов пылегазовоздушных смесей в угольных шахтах»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2013.№ 7.

⁷⁸³ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.11.2012 № 637 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по составлению вентиляционных планов угольных шахт»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2013.№ 15.

Среди саморегулируемых организаций основанных на членстве лиц, выполняющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству энергетических объектов угольной отрасли следует отметить такие как: СРО НП «Строители Свердловской области»⁷⁸⁴, СРО НП «Союз строителей Якутии»⁷⁸⁵ и др. С документами данных саморегулируемых организаций можно ознакомиться на их официальных сайтах. Реестр данных саморегулируемых организаций ведет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.⁷⁸⁶

Необходимо обратить внимание прежде всего на требования соответствующих саморегулируемых организаций к выдаче свидетельств на выполнение определенных видов работ.

Рассмотрим в качестве примера Требования к выдаче свидетельства о допуске к такому виду работ как «Бурение и обустройство скважин (кроме нефтяных и газовых скважин) СРО НП «Строители Свердловской области»⁷⁸⁷. Согласно п.1.1 Общих положений данных Требований в соответствии с Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»⁷⁸⁸ и Постановлением Правительства РФ от 24 марта 2011 года № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов»⁷⁸⁹ юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю выдается Свидетельство о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на

⁷⁸⁴ <http://www.sro-sso.ru/index.php?page=service&pid=218>;

⁷⁸⁵ <http://yktstroy.ru/wp-content/uploads/2013/09/Trebovaniya-k-vyidache-Svidetelstv-o-dopuske-k-rabotam-krome-ob'ektov-ispolzovaniya-atomnoy-e%60nergii.pdf>

⁷⁸⁶ Постановление Правительства РФ от 19.11.2008 № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ “О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»//СЗ РФ.2008.№ 48. ст.5612.

⁷⁸⁷ <http://www.sro-sso.ru/index.php?page=service&pid=218>

⁷⁸⁸ Приказ Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»//

⁷⁸⁹ Постановление Правительства РФ от 24 марта 2011 года № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов»//

безопасность особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии) «Бурение и обустройство скважин (кроме нефтяных и газовых скважин)». В соответствии с п.1.2. Требований при обращении юридического лица или индивидуального предпринимателя с заявлением о выдаче Свидетельства или о внесении изменений в Свидетельство о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии) в отношении двух и более видов работ, находящихся в разных группах видов работ, численность его работников должна соответствовать требованиям в части кадрового состава и профиля образования работников юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Требования к численности работников юридического лица, обеспечивающих выполнение данного вида работ закреплены в ст.2 Требований и заключаются в следующем:

(1) Наличие не менее двух работников, занимающих должности руководителей (генеральный директор (директор), технический директор (главный инженер) и их заместители), обеспечивающих выполнение данного вида работ, имеющих высшее профессиональное (техническое) образование соответствующего профиля.

(2) Наличие не менее трех специалистов производственно-технических, энергомеханических, контрольных и других технических служб и подразделений, обеспечивающих выполнение данного вида работ, имеющих высшее (техническое) образование или среднее профессиональное (техническое) образование. При этом не менее двух специалистов должны иметь высшее профессиональное (техническое) образование.

(3) Наличие не менее двух работников, занимающих должности руководителей структурных подразделений (начальники участков, прорабы, мастера и приравненные к ним специалисты), обеспечивающих выполнение данного вида работ, имеющих высшее профессиональное (техническое) образование или среднее профессиональное (техническое) образование. При этом один и более руководителей структурных подразделений должны иметь высшее профессиональное (техническое) образование.

(4) В том числе не менее чем один работник, обеспечивающий выполнение данного вида работ, заявленный в п. 2.2., п. 2.3., должен иметь высшее или среднее

профессиональное (техническое) образование инженерно-коммуникационного профиля.

(5) В том числе не менее чем один работник, обеспечивающий выполнение данного вида работ, заявленный в п. 2.2., п. 2.3., должен иметь высшее или среднее профессиональное (техническое) образование профиля механизации строительства.

В ст.3 Требований содержатся требования к стажу работы работников юридического лица, обеспечивающих выполнение данного вида работ: (1) Руководители юридического лица, обеспечивающие выполнение данного вида работ, должны иметь стаж работы в области строительства не менее пяти лет; (2) Специалисты, производственно-технических, энергомеханических, контрольных и других технических служб и подразделений, обеспечивающие выполнение данного вида работ, имеющих высшее (техническое) образование должны иметь стаж работы в области строительства не менее трех лет, имеющие среднее профессиональное (техническое) образование должны иметь стаж работы в области строительства не менее пяти лет; (3) Руководители структурных подразделений (начальники участков, прорабы, мастера и приравненные к ним специалисты), обеспечивающие выполнение данного вида работ, имеющих высшее (техническое) образование должны иметь стаж работы в области строительства не менее трех лет, имеющие среднее профессиональное (техническое) образование должны иметь стаж работы в области строительства не менее пяти лет.

Требования к повышению квалификации работников юридического лица, обеспечивающих выполнение данного вида работ определены в ст.4 и включают в себя следующие: (1) Наличие документа, подтверждающего прохождение руководителями и работниками юридического лица, указанными в ст.ст.2–3, не реже 1 раза в пять лет повышения квалификации с проведением аттестации в сфере данного вида работ и области строительства особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии), а также прохождения, в случае необходимости, профессиональной переподготовки по программе, соответствующей заявленному виду работ; (2) Условия и порядок переобучения, повышения квалификации устанавливается «Положением о профессиональной переподготовке, повышении квалификации, аттестации и добровольной сертификации работников, добровольной сертификации организаций — членов Саморегулируемой организации некоммерческое партнерство «Строители Свердловской области».

Требования о наличии материально-технической базы закреплены в ст.7 и заключаются в том, что юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю принадлежат на праве собственности или на ином законном основании здания, помещения, оборудование и механизмы, средства контроля и измерений, необходимые для выполнения данного вида работ, поверенные в порядке, установленном действующим законодательством РФ.

Согласно ст.9 (требование о наличии документированной системы контроля качества) у юридического лица и индивидуального предпринимателя должна быть документированная система контроля качества выполняемых работ, отвечающих требованиям Положения о порядке осуществления строительного контроля работниками организаций — членов Саморегулируемой организации некоммерческое партнерство «Строители Свердловской области», при выполнении работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, если иное не установлено действующим законодательством. Подтверждающим документом признается действующий сертификат соответствия системы менеджмента качества, выданный признанной системой сертификации, отвечающей требованиям «Положения о профессиональной переподготовке, повышении квалификации, аттестации и добровольной сертификации работников, добровольной сертификации организаций — членов Саморегулируемой организации некоммерческое партнерство «Строители Свердловской области».

В соответствии с ч.1 ст.16 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁷⁹⁰ проведение энергетического обследования является обязательным в том числе для следующих лиц: организации, осуществляющие добычу угля; организации, совокупные затраты которых на потребление угля превышают объем соответствующих энергетических ресурсов в стоимостном выражении, установленный Правительством РФ за календарный год, предшествующий последнему году до истечения срока проведения последующего обязательного энергетического обследования, указанного в ч.2 данной статьи. Как уже отмечалось ранее, в Федеральном законе от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в от-

⁷⁹⁰ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»//СЗ РФ.2009.№ 48. Ст.5711.

дельные законодательные акты Российской Федерации» нет разделения саморегулируемых организаций в области энергетического обследования в зависимости от определенной отрасли энергетики.

Так же как и в других разделах Особенной части учебника приводится пример саморегулируемой организации в области энергетического обследования, члены которой проводят энергетическое обследование организаций, осуществляющие добычу угля. Такой организацией, в частности является Некоммерческое партнерство «Объединение лиц, осуществляющих деятельность в области энергетического обследования «ЭнергоПрофАудит» (НП «ЭнергоПрофАудит»)⁷⁹¹. Информация о деятельности данной саморегулируемой организации, ее членах, актах саморегулируемой организации размещена на официальном сайте.

Вопросы для самоконтроля.

1. В каком нормативном правовом акте закреплены принципы государственного регулирования угольной промышленности?
2. Каким государственным органом устанавливаются допустимые нормы содержания взрывоопасных газов в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве, при превышении которых дегазация является обязательной?
3. Каким нормативным правовым актом утверждена Инструкция по локализации и предупреждению взрывов пылегазовоздушных смесей в угольных шахтах?
4. Каким государственным органом утверждены Правила безопасности в угольных шахтах?
5. В чем заключаются основные требования к выдаче свидетельства о допуске к такому виду работ как «Бурение и обустройство скважин (кроме нефтяных и газовых скважин) СРО НП «Строители Свердловской области»?

⁷⁹¹ <http://www.e-profaudit.ru/>

Раздел IV. Правовое регулирование в сфере электроэнергетики

Глава 1. Стратегия развития электроэнергетики и источники правового регулирования общественных отношений в сфере электроэнергетики

§ 1. Стратегия развития электроэнергетики

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р⁷⁹², целями государственной политики в сфере электроэнергетики являются: (а) преодоление сложившихся дисбалансов в электроэнергетике для поддержания в долгосрочной перспективе высоких и устойчивых темпов роста экономики; (б) увеличение эффективности производства, передачи и потребления электроэнергии на основе новейших высокоэффективных экологически чистых технологий. В Концепции указывается, что для достижения целевых параметров развития электроэнергетики необходимо решить в том числе следующие задачи: (а) сбалансированное развитие электроэнергетической отрасли, создание в ней оптимальной, экономически обоснованной структуры генерирующих мощностей и электросетевых объектов с целью надежного обеспечения потребителей страны электроэнергией и теплом; (б) создание сетевой инфраструктуры, обеспечивающей полноценное участие энергокомпаний на рынке электроэнергии и мощности, усиление межсистемных связей для транзита электрической энергии и мощности в дефицитные регионы России, развитие экспорта электрической энергии; (в) обеспечение существенного роста

⁷⁹² Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»// СЗ РФ.2008. № 47. Ст.5489.

инвестиций в электроэнергетику для масштабного ввода новых энергетических мощностей и замены устаревшего оборудования; (г) обеспечение доступности присоединения потребителей к электрическим сетям.

В соответствии с Энергетической стратегией России на период до 2030 года⁷⁹³ к числу основных проблем электроэнергетики согласно Энергетической стратегии относятся: дефицит генерирующих и сетевых мощностей в ряде регионов страны; отсутствие электрической связи Сибирь-Урал-Центр с пропускной способностью, позволяющей эффективно использовать сибирские гидро- и топливные ресурсы; неоптимальная структура генерирующих мощностей, обусловленная высоким износом основных производственных фондов и отсутствием необходимых инвестиций для их масштабного и своевременного обновления; длительное технологическое отставание в создании и освоении современных парогазовых, экологически чистых угольных и электросетевых технологий; низкая энергетическая и экономическая эффективность отрасли; крайне высокая зависимость электроэнергетики от природного газа; отсутствие полноценного конкурентного рынка электроэнергии и мощности; недостаточность инвестиционных ресурсов для развития электросетевой инфраструктуры с целью обеспечения выдачи мощности новых генерирующих объектов и обеспечения технологического присоединения потребителей к электрическим сетям; наличие перекрестного субсидирования между группами потребителей электроэнергии и между электрической и тепловой энергией на внутреннем рынке.

Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2020 года одобрена Распоряжением Правительства РФ от 22.02.2008 № 215-р⁷⁹⁴.

Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2020 года — это сбалансированный план размещения электростанций и электросетевых объектов на указанный период на основе оценки прогнозов электропотребления страны и ее регионов, конкретизирующий цели, задачи и основные мероприятия по развитию отрасли. Целью Генеральной схемы является обеспечение надежного и эффективного энергоснабжения потребителей и полноцен-

⁷⁹³ Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р «Об утверждении Энергетической стратегии России на период до 2030 года»//СЗ РФ.2009. № 48. Ст.5836. Необходимо также учитывать, что в настоящее время проходит обсуждение проект Энергетической стратегии России на период до 2035 года. Проект представлен на официальном сайте Министерства энергетики РФ.См. подр.: <http://mintntrgo.gov.ru>

⁷⁹⁴ Распоряжение Правительства РФ от 22.02.2008 № 215-р «Об одобрении Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2020 года»//СЗ РФ.2008.№ 11.(ч.II). ст.1038

ного удовлетворения потребностей экономики страны в электрической и тепловой энергии. Главной задачей Генеральной схемы является формирование на основе существующего потенциала и установленных приоритетов развития отрасли надежной, экономически эффективной и оптимально использующей топливные ресурсы страны рациональной структуры генерирующих мощностей и электросетевых объектов и создание условий для предотвращения наиболее эффективным способом прогнозируемых дефицитов электрической энергии и мощности.

Правила разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики утверждены Постановлением Правительства РФ от 17.10.2009 № 823⁷⁹⁵. Основными целями разработки схем и программ перспективного развития электроэнергетики являются развитие сетевой инфраструктуры и генерирующих мощностей, обеспечение удовлетворения долгосрочного и среднесрочного спроса на электрическую энергию и мощность, формирование стабильных и благоприятных условий для привлечения инвестиций в строительство объектов электроэнергетики.

Рассматривая вопрос о правовой природе отношений в сфере электроэнергетики следует отметить, что данные отношения складываются между субъектами электроэнергетики, т.е. лицами, осуществляющими деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе производство электрической, тепловой энергии и мощности, приобретение и продажу электрической энергии и мощности, энергоснабжение потребителей, оказание услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии (мощности), организацию купли-продажи электрической энергии и мощности и потребителями электрической энергии и (или) мощности, а также услуг, оказываемых субъектами электроэнергетики.

Отношения в сфере электроэнергетики складываются также между указанными лицами и соответствующими государственными органами и саморегулируемыми организациями. Первая группа отношения является частноправовыми отношениями, вторая — публично-правовыми отношениями.

Соответственно данные обстоятельства обуславливают использование в регулировании указанных отношений различных источников права, в том числе, комплексного по своей правовой природе законодательства.

⁷⁹⁵ Постановление Правительства РФ от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики»//СЗ РФ.2009.№ 43. ст.5073

Многие вопросы правового регулирования в сфере электроэнергетики являются предметом правовых исследований⁷⁹⁶.

§ 2. Источники правового регулирования общественных отношений в сфере электроэнергетики

В регулировании общественных отношений в сфере электроэнергетики используются различные источники энергетического права, в том числе: Конституция Российской Федерации, федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты, международные договоры Российской Федерации, обычаи, локальные акты юридических лиц, содержащие нормы права, соответствующие акты саморегулируемых организаций. В настоящем параграфе мы остановим-

⁷⁹⁶ См. подр.: Акимов Л.Ю. Развитие правового регулирования в области электроэнергетики после вступления России в ВТО// Сборник материалов международной научно-практической конференции. М.: Издательство «Юрист».2013.С.74-81; Андреев В.К., Андреева Л.В. Договор энергоснабжения в условиях реструктуризации// Юрист.2005. № 1. С.30-37; Блинкова Е.В. Порядок получения статуса субъекта оптового рынка электрической энергии (мощности)// Юрист.2004. № 2 (3). С.46-48; Бондаренко А.Б. О совершенствовании порядка утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.//Правовой энергетический форум. 2014. № 2. С.5-8; Городов О.А. Договоры в сфере электроэнергетики. Научно-практическое пособие.//М. Волтерс Клувер.2007; Изотова А.В. Государственное регулирование цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в Российской Федерации.// Сборник материалов международной научно-практической конференции. М.: Издательство «Юрист».2013.с.28-39; Изотова А.В. О формировании и развитии энергетического законодательства в области регулируемых цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.// Правовой энергетический форум. 2014. № 2. С.9-14; Лахно П.Г. Энергетическое право Российской Федерации: Становление и развитие. М.: Издательство Московского университета. 2014; Матящук С.В. Саморегулирование на оптовом рынке электрической энергии (мощности).//Юрист. 2013. № 2. С.16-19; Пахомов А.А., Сарымсаков Е.Г. Общая характеристика законодательства Республики Казахстан в сфере электроэнергетики.// Сборник материалов международной научно-практической конференции. М.: Издательство «Юрист».2013. с. 102-110; Пахомов А.А., Сарымсаков Е.Г. Энергетическое право зарубежных стран: правовой анализ законодательства Великобритании в сфере электроэнергетики.// Сборник материалов международной научно-практической конференции. М.: Издательство «Юрист».2013. с. 111-117; Романова В.В. Международные договоры как источник правового регулирования отношений в сфере электроэнергетики.//Сборник материалов международной научно-практической конференции. М.: Издательство «Юрист».2013. С.82-93; Романова В.В., Бикмурзин А.Ф. Правовое регулирование деятельности субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики государств — участников Единого экономического пространства.//Сборник материалов международной научно-практической конференции. М.: Издательство «Юрист».2013. с.94-101; Романова В.В., Ефимова А.А. Об особенностях правового регулирования отношений по поставке мощности на оптовом рынке электрической энергии и мощности.//Юрист.2013. № 21. С.38-40; Романова В.В., Филь С.С. Особенности правового положения субъектов корпоративных отношений в сфере электроэнергетики.// Сборник материалов международной научно-практической конференции. М.: Издательство «Юрист».2013.С.40-47; Свирков С.А. Договор на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства.// Правовой энергетический форум. 2014. № 2. С.27-30; Тарасов И.Н. Разрешение споров в электроэнергетике.//М. Инфотропик Медиа.2012; Шилохвост О.Ю. Спорные вопросы судебной практики по договорам энергоснабжения. М. Норма: ИНФРА-М. 2012.

ся на тех источниках, которые имеют особое значение для регулирования отношений в сфере электроэнергетики.

Среди федеральных законов необходимо отметить в том числе следующие: Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»; Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»; Федеральный закон от 03.12.2011 № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса».⁷⁹⁷ Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;⁷⁹⁸ Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»⁷⁹⁹; Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».⁸⁰⁰

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, полномочия государственных органов власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии устанавливает Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». Согласно ст.2 данного закона Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Фе-

⁷⁹⁷ Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (Российская газета.2011.26 июля.); Федеральный закон «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» от 03.12.2011 № 382-ФЗ (Российская газета.2011. 9 декабря).

⁷⁹⁸ Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»// СЗ РФ.1995.№ 34. Ст.3426.

⁷⁹⁹ Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»// Российская газета.2006.27 июля.

⁸⁰⁰ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»//Российская газета. 2011. 22 июля.

дерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами.

В ст.3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» закреплены определения основных понятий, в том числе понятия электроэнергетики, под которой понимается отрасль экономики Российской Федерации, включающая в себя комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, сбыта и потребления электрической энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов (в том числе входящих в Единую энергетическую систему России), принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики или иным лицам. В законе указывается, что электроэнергетика является основой функционирования экономики и жизнеобеспечения.

Под Единой энергетической системой России понимается совокупность производственных и иных имущественных объектов электроэнергетики, связанных единым процессом производства (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и передачи электрической энергии в условиях централизованного оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике.

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определяет также такие понятия как оптовый рынок электрической энергии и мощности и розничные рынки электрической энергии.

Под оптовым рынком электрической энергии и мощности понимается сфера обращения особых товаров — электрической энергии и мощности в рамках Единой энергетической системы России в границах единого экономического пространства Российской Федерации с участием крупных производителей и крупных покупателей электрической энергии и мощности, а также иных лиц, получивших статус субъекта оптового рынка и действующих на основе правил оптового рынка, утверждаемых в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Правительством Российской Федерации. Критерии отнесения производителей и покупателей электрической энергии к категории крупных производителей и крупных покупателей устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Под розничными рынками электрической энергии понимается сфера обращения электрической энергии вне оптового рынка с участием потребителей электрической энергии.

Более подробное рассмотрение указанных и иных понятий, закрепленных в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» приводится в соответствующих параграфах данного раздела Учебника.

Рассматривая источники правового регулирования общественных отношений в сфере электроэнергетики следует отметить, что существенные полномочия в регулировании указанных отношений закреплены в соответствии со ст.21 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» за Правительством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации принято значительное количество нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере электроэнергетики, среди которых следует отметить в том числе: Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»;⁸⁰¹ Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;⁸⁰² Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электриче-

⁸⁰¹ Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»//Российская газета.2011. 5 апреля.

⁸⁰² Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»// СЗ РФ.2012. № 23. Ст.3008.

ским сетям»;⁸⁰³ Постановление Правительства от 29.12.2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»⁸⁰⁴; Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 854 «Об утверждении Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике»;⁸⁰⁵ Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»⁸⁰⁶; Постановление Правительства РФ от 28.10.2009 № 846 «Об утверждении правил расследования причин аварий в электроэнергетике»⁸⁰⁷; Постановление Правительства РФ от 15.06.2009 № 492 «О существенных условиях и порядке разрешения разногласий и о праве заключения договоров в отношении объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть»⁸⁰⁸; Постановление Правительства РФ от 09.01.2009 № 14 «Об утверждении правил урегулирования споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение и (или) тарифных ставок, установленных органами государственного регулирования цен (тарифов) для определения величины такой платы (стандартизированных тарифных ставок)»⁸⁰⁹ и другие.

Среди подзаконных нормативных правовых актов следует также отметить: Приказ Министерства энергетики РФ от 03.08.2012 N 365 «Об утверждении Ад-

⁸⁰³ Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»//Российская газета. 2005. 19 января.

⁸⁰⁴ Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 N 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»// СЗ РФ.2012. № 4. Ст.504

⁸⁰⁵ Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 854 «Об утверждении Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике»// СЗ РФ.2004. № 52 (ч.II). Ст.5518

⁸⁰⁶ Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»//СЗ РФ. 2009.№ 49(ч.II). Ст.5978

⁸⁰⁷ Постановление Правительства РФ от 28.10.2009 № 846 «Об утверждении правил расследования причин аварий в электроэнергетике»// СЗ РФ.2009.№ 44. Ст.5243.

⁸⁰⁸ Постановление Правительства РФ от 15.06.2009 № 492 «О существенных условиях и порядке разрешения разногласий о порядке разрешения разногласий и о праве заключения договоров в отношении объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть»// СЗ РФ. 2009.№ 25. Ст.3073

⁸⁰⁹ Постановление Правительства РФ от 09.01.2009 № 14 «Об утверждении правил урегулирования споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение и (или) тарифных ставок, установленных органами государственного регулирования цен (тарифов) для определения величины такой платы (стандартизированных тарифных ставок)»// СЗ РФ.2009.№ 3. Ст.414.

министративного регламента исполнения Министерством энергетики Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики»;⁸¹⁰ Приказ Министерства энергетики РФ от 13.12.2011 N 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике»;⁸¹¹ Приказ Министерства энергетики РФ от 19.12.2011 № 606/1 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций».⁸¹²

Значительное количество нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере электроэнергетики, приняты и другими уполномоченными государственными органами, в том числе Министерством экономического развития РФ, Федеральной антимонопольной службой, Федеральной службой по тарифам, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и другими.

Рассматривая источники правового регулирования в сфере электроэнергетики, следует остановиться также на международных договорах.

О расширении международного сотрудничества в области электроэнергетики неоднократно отмечалось на заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности⁸¹³.

Предмет многосторонних и двусторонних соглашений различен, но, как правило, охватывает такие области взаимного сотрудничества в сфере элек-

⁸¹⁰ Приказ Минэнерго России от 03.08.2012 N 365 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством энергетики Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики»// Российская газета. 2012. 9 ноября.

⁸¹¹ Приказ Минэнерго России от 13.12.2011 N 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 12.

⁸¹² Приказ Министерства энергетики РФ от 19.12.2011 № 606/1 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2012. № 20.

⁸¹³ См. напр.: Стенографический отчет заседания Комиссии по вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности 10.07.2012// <http://state.kremlin.ru/comission/29/news/15912>

троэнергетики как: поставка электрической энергии и мощности; строительство, реконструкция, модернизация, эксплуатация электроэнергетических объектов; применение новых технологий производства, передачи и распределения электроэнергии; разработка и реализация мероприятий по экономии энергии и ее рациональному использованию, применение энергосберегающих технологий, оборудования, систем управления и правил безопасности; развитие электротехнической промышленности, а также других отраслей, обеспечивающих энергетический сектор. Среди двусторонних межправительственных соглашений о сотрудничестве в сфере электроэнергетики следует отметить, в том числе: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Греческой Республики о сотрудничестве в отраслях топливно-энергетического комплекса от 6 декабря 2001 г.,⁸¹⁴ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в отраслях топливно-энергетических комплексов от 24 декабря 1992 г.,⁸¹⁵ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о сотрудничестве в области топлива и энергии от 15 февраля 1996 г.⁸¹⁶; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о строительстве и эксплуатации Верхне-Нарынского каскада гидроэлектростанций от 20.09.2012⁸¹⁷; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики от 20.09.2012 о строительстве и эксплуатации Камбаратинской ГЭС-1⁸¹⁸; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам от 31.10.2010 о сотрудничестве в сфере энергетики;⁸¹⁹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и

⁸¹⁴ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Греческой Республики о сотрудничестве в отраслях топливно-энергетического комплекса от 6 декабря 2001 г. // Бюллетень международных договоров. 2004. № 8.

⁸¹⁵ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в отраслях топливно-энергетических комплексов от 24 декабря 1992 г. // Бюллетень международных договоров. 1994. № 6.

⁸¹⁶ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о сотрудничестве в области топлива и энергии от 15 февраля 1996 г. // Бюллетень международных договоров. 1997. № 5.

⁸¹⁷ Международное соглашение от 20.09.2012 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о строительстве и эксплуатации Верхне-Нарынского каскада гидроэлектростанций // СЗ РФ. 2013. № 32.

⁸¹⁸ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики от 20.09.2012 о строительстве и эксплуатации Камбаратинской ГЭС-1 // СЗ РФ. 2013. № 32.

⁸¹⁹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам от 31.10.2010 о сотрудничестве в сфере энергетики // Бюллетень международных договоров. 2011. № 5.

Правительством Республики Казахстан от 11.09.2009 о строительстве и последующей эксплуатации третьего блока Экибастузской ГРЭС-2.⁸²⁰

На заседании Комиссии по вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности 10.07.2012 Президент Российской Федерации В.В.Путин подчеркнул, что особое внимание предстоит уделить развитию энергетического сотрудничества со странами СНГ, возможностям выхода на новый взаимовыгодный уровень партнерства в страновом измерении, в частности с Кыргызской Республикой. Президент РФ указал на такие масштабные проекты как строительство Камбаратинской ГЭС-1, гидроэлектростанций Верхне-Нарынского каскада ГЭС, и отметил, что на рассмотрении Комиссии следует выносить конкретные проекты, имеющие стратегическое значение и серьезный инвестиционный потенциал.⁸²¹

Из отраслевых международных договоров в сфере электроэнергетики, заключенных между странами СНГ необходимо отметить, в частности, Соглашение о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики Содружества Независимых Государств от 14 февраля 1992 г. (с изм. на 22 ноября 2007 г.);⁸²² Соглашение о формировании общего электроэнергетического рынка государств — участников Содружества Независимых Государств от 25 мая 2007 г.⁸²³; Соглашение о транзите электрической энергии и мощности государств — участников Содружества Независимых Государств от 25.01.2000⁸²⁴; Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников Содружества Независимых Государств от 25.11.1998⁸²⁵.

Следует также учитывать, что 29 мая 2014 года в Астане был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе⁸²⁶. Согласно п.1 ст.81 Договора о Ев-

⁸²⁰ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан от 11.09.2009 о строительстве и последующей эксплуатации третьего блока Экибастузской ГРЭС-2//Бюллетень международных договоров.2011.№ 12.

⁸²¹ <http://state.kremlin.ru/comission/29/news/15912> Выступление Президента РФ В.В.Путина на заседании Комиссии по вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности 10.07.2012.

⁸²² Соглашение о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики Содружества Независимых Государств от 14 февраля 1992 г.// Бюллетень международных договоров. 1993. № 1.

⁸²³ Соглашение о формировании общего электроэнергетического рынка государств — участников Содружества Независимых Государств от 25 мая 2007 г.//Бюллетень международных договоров. 2008. № 12.

⁸²⁴ Соглашение о транзите электрической энергии и мощности государств — участников Содружества Независимых Государств от 25.01.2000// Бюллетень международных договоров. 2001. № 6.

⁸²⁵ Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников Содружества Независимых Государств от 25.11.1998//Бюллетень международных договоров. 2012. № 8.

⁸²⁶ См. Текст договора и приложений к договору. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [http:// www.eurasiancommission.org/](http://www.eurasiancommission.org/)

разийском экономическом союзе государства-члены осуществляют поэтапное формирование общего электроэнергетического рынка Союза на основе параллельно работающих электроэнергетических систем с учетом переходных положений, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 104 данного Договора.

В соответствии с п.2 ст.104 Договора о Евразийском экономическом союзе в целях формирования общего электроэнергетического рынка Союза Высший совет утвердит до 1 июля 2015 года концепцию, а до 1 июля 2016 года программу формирования общего электроэнергетического рынка Союза, предусмотрев срок выполнения мероприятий программы до 1 июля 2018 года. Согласно п.3 данной статьи по завершении выполнения мероприятий программы формирования общего электроэнергетического рынка Союза государства-члены заключат международный договор в рамках Союза о формировании общего электроэнергетического рынка Союза, содержащий в том числе единые правила доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, и обеспечат вступление его в силу не позднее 1 июля 2019 года.

Необходимо также отметить, что в соответствии с п.1 ст.82 Договора о Евразийском экономическом союзе в пределах имеющейся технической возможности государства-члены обеспечивают беспрепятственный доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики при условии приоритетного использования указанных услуг для обеспечения внутренних потребностей в электрической энергии (мощности) государств-членов в соответствии с едиными принципами и правилами согласно приложению № 21 к настоящему Договору. Согласно п.2 указанной статьи принципы и правила доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики, изложенные в приложении № 21 к настоящему Договору, действуют в отношении Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. В случае присоединения к Союзу новых членов в указанное приложение вносятся соответствующие изменения.

Необходимо также отметить, что в соответствии с Приложением № 33 к Договору о Евразийском экономическом союзе предусматривается прекращение действия международных договоров, заключенных в рамках формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, в связи с вступлением в силу Договора о Евразийском экономическом союзе. Среди перечисленных договоров указано в том числе Соглашение от 19.11.2010 года об обеспе-

чении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики.

В рамках данного параграфа хотелось бы также отметить значение актов саморегулируемой организации Совет рынка. Акты Совета рынка имеют существенное значение в регулировании общественных отношений в сфере электроэнергетики в силу делегированных законодателем особых публичных полномочий. Согласно п.1 ст.33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» целями создания Совета рынка являются обеспечение функционирования коммерческой инфраструктуры рынка, эффективной взаимосвязи оптового и розничных рынков, формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций в электроэнергетику и наличие общей позиции участников оптового и розничных рынков при разработке нормативных документов, регулирующих функционирование электроэнергетики, организация на основе саморегулирования эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией, мощностью, иными товарами и услугами, допущенными к обращению на оптовом и розничных рынках, в целях обеспечения энергетической безопасности Российской Федерации, единства экономического пространства, свободы экономической деятельности и конкуренции на оптовом и розничных рынках, соблюдения баланса интересов производителей и покупателей электрической энергии и мощности, удовлетворения общественных потребностей в надежном и устойчивом снабжении электрической энергией.

В соответствии с п.3 ст.33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Совет рынка осуществляет в том числе такие функции как: определение порядка ведения и ведение реестра субъектов оптового рынка, принятие решения о присвоении или лишении статуса субъекта оптового рынка; разработка формы договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, регламентов оптового рынка, стандартных форм договоров, обеспечивающих осуществление торговли на оптовом рынке электрической энергией, мощностью, иными товарами, обращение которых осуществляется на оптовом рынке, а также оказание услуг, связанных с обращением указанных товаров на оптовом рынке; установление системы и порядка применения имущественных и иных санкций в отношении субъектов оптового рынка, в том числе исключение из их состава. Акты Совета рынка размещены на официальном сайте⁸²⁷.

⁸²⁷ См. <http://www.np-sr.ru/>; См. также Общая часть. Раздел I. Глава 2. С. 80-81.

Вопросы для самоконтроля.

1. Какой нормативный правовой акт устанавливает правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики?
2. Когда принят Федеральный закон «Об электроэнергетике» ?
3. Что понимается под электроэнергетикой?
4. Что понимается под Единой энергетической системой России?
5. Что понимается под оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике?
6. Что понимается под оптовым рынком электрической энергии и мощности?
7. Что понимается под розничными рынками электрической энергии?
8. Каким нормативным правовым актом утверждены Правила оптового рынка электрической энергии и мощности?
9. Какой нормативный правовой акт устанавливает правовые основы функционирования розничных рынков электрической энергии?

Глава 2. Частноправовые отношения в сфере электроэнергетики

§ 1. Правовой режим электрической энергии и мощности

Правовой анализ указанных выше источников правового регулирования общественных отношений в сфере электроэнергетики позволяет сделать вывод о том, что имеются особенности правового режима электрической энергии и мощности: (1) как товаров; (2) как объектов биржевой торговли. Имеются также особенности правового режима электрической энергии как объекта внешнеэкономических сделок.

Согласно п.1 ст.2 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» под энергетическим ресурсом понимаются — носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии). Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» не содержит специального определения электроэнергии как энергетического ресурса.

В ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» закреплены следующие разновидности мощности: установленная генерирующая мощность, максимально доступная генерирующая мощность, рабочая генерирующая мощность.

Под установленной генерирующей мощностью понимается электрическая мощность объектов по производству электрической и тепловой энергии на момент введения в эксплуатацию соответствующего генерирующего объекта. Под максимально доступной генерирующей мощностью понимается часть установленной мощности объектов по производству электрической и тепловой энергии, за исключением мощности, не используемой для производства электрической и тепловой энергии по причине технической неис-

правности таких объектов. Под рабочей генерирующей мощностью понимается часть максимально доступной мощности объектов по производству электрической и тепловой энергии, за исключением мощности объектов электроэнергетики, выведенных в установленном порядке в ремонт и из эксплуатации.

Рассматривая особенности правового режима электрической энергии и мощности как товаров, следует учитывать, что в соответствии с определением оптового рынка электрической энергии, закрепленным в ст.3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», электрическая энергия и мощность — это особые товары.

В соответствии с п.1 ст.30 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Правилами оптового рынка, утвержденными Правительством РФ, регулируются отношения, связанные с оборотом электрической энергии и мощности на оптовом рынке, в части, в которой это предусмотрено Федеральным законом 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». В указанном пункте также установлено, что в случаях и в порядке, которые определяются Правительством РФ, на оптовом рынке регулируются отношения, связанные с оборотом особого товара — мощности.

В п.4 Правил оптового рынка, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172⁸²⁸, предусмотрено, что торговля электрической энергией и мощностью на оптовом рынке осуществляется с использованием следующих четырнадцати способов:

(1) торговля электрической энергией и мощностью по регулируемым ценам (тарифам) на основании договоров купли-продажи (поставки) электрической энергии и (или) мощности (регулируемые договоры).

(2) торговля электрической энергией и (или) мощностью по свободным (нерегулируемым) ценам на основании договоров купли-продажи электрической энергии и (или) мощности (свободные договоры);

(3) торговля электрической энергией по свободным (нерегулируемым) ценам, определяемым путем конкурентного отбора ценовых заявок покупателей и поставщиков, осуществляемого за сутки до начала поставки (конкурентный отбор ценовых заявок на сутки вперед);

⁸²⁸ Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»//Российская газета.2011. 5 апреля.

(4) торговля мощностью по свободным (нерегулируемым) ценам по результатам конкурентного отбора мощности;

(5) торговля электрической энергией по свободным (нерегулируемым) ценам, определяемым путем конкурентного отбора заявок поставщиков и участников с регулируемым потреблением, осуществляемого не позднее чем за час до поставки электрической энергии в целях формирования сбалансированного режима производства и потребления электрической энергии (конкурентный отбор заявок для балансирования системы);

(6) торговля электрической энергией в объемах, соответствующих отклонениям, по свободным (нерегулируемым) ценам, определяемым по соглашению сторон в договорах купли-продажи (свободные договоры купли-продажи отклонений);

(7) торговля мощностью по договорам купли-продажи (поставки) мощности, заключенным поставщиками в отношении мощности генерирующих объектов, определенных в соответствии с данными Правилами и договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, в случае, когда объем мощности, отобранной по результатам конкурентного отбора мощности в какой-либо зоне свободного перетока (группе зон свободного перетока), не обеспечивает удовлетворение спроса на мощность (договоры купли-продажи (поставки) мощности по итогам дополнительного отбора инвестиционных проектов);

(8) торговля мощностью на основании договоров, заключенных в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, по ценам, определяемым по результатам конкурсов инвестиционных проектов по формированию перспективного технологического резерва мощностей по производству электрической энергии, в соответствии с параметрами, заявленными в отобранном по итогам конкурса инвестиционном проекте;

(9) торговля электрической энергией и мощностью по ценам, определенным исходя из регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию и мощность, установленных для поставщиков, в неценовых зонах оптового рынка;

(10) торговля мощностью по договорам купли-продажи и договорам (поставки) мощности;⁸²⁹

(11) торговля мощностью по договорам купли-продажи (поставки) мощности, производимой с использованием генерирующих объектов в пе-

⁸²⁹ В данном пункте Правил оптового рынка предусматриваются определенные условия данных договоров.

риод, на который мощность таких объектов не была отображена по результатам конкурентного отбора мощности, в случае необходимости поддержания данных объектов в работоспособном состоянии для обеспечения установленных техническими регламентами и иными обязательными требованиями параметров работы ЕЭС России, систем жизнеобеспечения, режимов водопользования;

(12) торговля электрической энергией и (или) мощностью по свободным (нерегулируемым) ценам в целях обеспечения совместной работы ЕЭС России и энергетических систем иностранных государств в порядке, установленном данными Правилами;

(13) торговля электрической энергией и мощностью по свободным (нерегулируемым) ценам в целях компенсации потерь в электрических сетях (далее — потери) в порядке, установленном данными Правилами;

(14) торговля мощностью, производимой квалифицированными генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, на основании договоров купли-продажи (поставки) мощности, заключенных в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка по результатам конкурсных отборов инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии (договоры о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии).

Согласно п.2 ст.32 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» на оптовом рынке одновременно действуют следующие механизмы определения складывающихся под воздействием спроса и предложения рыночных цен на электрическую энергию и мощность:

производимое с учетом технологических и сетевых ограничений, необходимости обеспечения равенства финансовых обязательств и требований участников рынка определение коммерческим оператором оптового рынка цен покупки и продажи электрической энергии и мощности за расчетный период на основании равновесных цен на электрическую энергию и цен на мощность, определяемых по результатам отбора:

в отношении электрической энергии — ценовых заявок поставщиков электрической энергии и ценовых заявок покупателей электрической энергии и

(или) прогнозируемого системным оператором спроса на электрическую энергию;

в отношении мощности — ценовых заявок поставщиков мощности в пределах объема спроса на мощность в соответствующий календарный год, прогнозируемого системным оператором с учетом заявок покупателей электрической мощности, осуществляющих самостоятельное планирование потребности в электрической мощности;

самостоятельное определение цен на электрическую энергию и (или) мощность сторонами двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии и (или) купли-продажи мощности.

В соответствии с п.42 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности торговля мощностью осуществляется в целях обеспечения надежной и бесперебойной поставки электрической энергии на оптовом рынке. Продажа такого особого товара как мощность влечет возникновение у участника оптового рынка обязательства по поддержанию принадлежащего ему на праве собственности или на ином законном основании генерирующего оборудования в состоянии готовности к выработке электрической энергии, в том числе путем проведения необходимых для этого ремонтов генерирующего оборудования, и возникновение соответствующего указанному обязательству у иных участников оптового рынка права требовать его надлежащего исполнения в соответствии с условиями заключенных договоров купли-продажи (поставки) мощности. Исполнение обязательства поставщика по продаже (поставке) мощности и передача мощности поставщиком покупателю, а также исполнение покупателем обязательства по приему мощности от поставщика осуществляются в объеме, фактически поставленном данным поставщиком на оптовый рынок, с учетом выполнения поставщиком установленных настоящими Правилами требований к готовности генерирующего оборудования к выработке электрической энергии.

Факт поставки мощности поставщиком покупателю и принятия мощности покупателем от поставщика в течение расчетного периода, а также объем поставленной и подлежащей оплате мощности удостоверяются путем составления и подписания уполномоченными представителями поставщика и покупателя по итогам поставки мощности за истекший расчетный период акта приема-передачи мощности на основании полученного от системного оператора подтверждения объема мощности, фактически поставленной на оптовый

рынок данным поставщиком. Порядок составления указанного акта, а также его форма устанавливаются договором о присоединении к торговой системе оптового рынка.

Порядок государственного регулирования цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии рассматривается в главе 3 настоящего раздела Учебника.

Необходимо также отметить, что в соответствии с п.27 Основ функционирования розничных рынков электрической энергии⁸³⁰ электрическая энергия (мощность) реализуется на розничных рынках на основании следующих видов договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности): договор энергоснабжения; договор купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности).

Рассмотреть особенности правового режима электрической энергии и мощности как объекта биржевой торговли можно на примере торговли, осуществляемой ОАО «Московская энергетическая биржа»⁸³¹. Решением Наблюдательного совета НП «Совет рынка» от 28 ноября 2008 г. Биржа включена в список бирж, допущенных к торгам электроэнергией и мощностью. На ОАО «Московская энергетическая биржа» предоставляется возможность участникам оптового рынка электрической энергии и мощности вести организованную торговлю и формировать рыночную цену на мощность, заключая свободные договоры; заключать фьючерсные контракты, позволяющие страховать риски изменения цен на электроэнергию. Правила биржевой торговли в секции электроэнергетики ОАО «Московская энергетическая биржа» (новая редакция утверждена Советом директоров ОАО «Московская энергетическая биржа» 27.06.2014, протокол № 8) включают положения о правах и обязанностях участников торгов, о порядке получения допуска к торгам, о видах биржевых сделок, о мерах по контролю над процессом ценообразования, о порядке определения условий поставки биржевого товара, допущенного к обращению на биржевых торгах⁸³². Согласно ст.3 Правил биржевой торговли к совершению сделок на бирже могут быть допущены только организации, имеющие статус субъектов оптового рынка электрической энергии и мощности и получившие Свидетельство о получении

⁸³⁰ Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»// СЗ РФ.2012. № 23. Ст.3008.

⁸³¹ <http://www.mosenex.ru>

⁸³² http://www.mosenex.ru/sdd_reglament.asp

статуса субъекта оптового рынка, выданного НП «Совет рынка» в соответствии с Положением о порядке получения статуса субъекта оптового рынка и ведения реестра субъектов оптового рынка, утвержденным Наблюдательным Советом НП «Совет рынка», являющиеся юридическими лицами, созданными в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии с положениями ст.19 Правил в ходе биржевых торгов могут заключаться сделки купли-продажи биржевых товаров. Биржевыми товарами в секции электроэнергетики являются электрическая энергия, торги которой осуществляются в соответствии с Разделом II Правил, мощность, торги которой осуществляются в соответствии с Разделом III Правил. Сделки в ходе биржевых торгов заключаются электронным способом. В контрактах используются индексы хабов⁸³³, которые согласно п.22.3.3 Правил ОАО «Администратор торговой системы оптового рынка электроэнергии» рассчитывает на основании Положения об определении хабов и индексов хабов на оптовом рынке электрической энергии и мощности, утверждаемого органами управления НП «Совет рынка».

В отношении такого биржевого товара как мощность, согласно п.30.2 Правил установлено, что биржевой товар для целей совершенных сделок делится на лоты, объем которых кратен 0,25 МВт. Рассматривая особенности правового режима мощности как биржевого товара следует учитывать, что Правилами ОАО «Московская энергетическая биржа» закреплены меры по контролю над процессом ценообразования (ст.39 Правил). В соответствии с п.39.1 Правил участники торгов обязаны не допускать манипулирования ценами путем подачи завышенных (заниженных), экономически не обоснованных заявок на продажу (покупку) мощности. При этом цена в заявке на продажу мощности,

⁸³³ Согласно ст.1 Правил под хабом понимается совокупность узлов расчетной модели, которые характеризуются единой динамикой изменения равновесных цен на электроэнергию в них, и для которых на основании полученных по результатам конкурентного отбора ценовых заявок на сутки вперед равновесных цен в этих узлах ОАО «Администратор торговой системы оптового рынка электроэнергии» определяется единая средняя цена (индекс хаба) для каждого часа операционных суток. Для каждого хаба и для каждого часа операционных суток ОАО «АТС» на основании утвержденной Правлением ОАО «АТС» методики определяет расчетный показатель — индекс хаба. В настоящее время согласно этой методике определены следующие хабы: Центр (EC); Урал (EU); Юг (ES); Восточная Сибирь (SE); Западная Сибирь (SW). Также можно определить ценовую зону хаба — совокупность узлов расчетной модели, цены в которых находятся в зависимости от индекса хаба. В персональных разделах участников ОРЭМ на сайте ОАО «АТС» регулярно публикуются отчеты, на основании которых участники могут сделать вывод о принадлежности к ценовой зоне того или иного хаба. Кроме того, на главной странице сайта Московской энергетической биржи приведена карта, на которой визуализированы ценовые зоны хабов и территориальная принадлежность субъектов РФ к ним://<http://www.mosenex.ru/rules.asp>

подаваемой для участия в биржевых торгах, может соответствовать удельной стоимости мощности, которая сложилась бы, если бы мощность продавалась по результатам конкурентного отбора ценовых заявок на продажу мощности. С учетом расходов на финансирование инвестиционных программ, одобренных (утвержденных) в порядке, установленном Правительством РФ, в объемах, предусмотренных такими инвестиционными программами на соответствующий период.

Рассматривая особенности правового режима электрической энергии как объекта внешнеэкономических сделок следует отметить, что Согласно п.1 ст.30 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» режим экспорта и импорта электрической энергии устанавливается в соответствии с законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности. В отношении такого особого товара как мощность Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» такой оговорки не делает. Согласно п.26 ст. 2 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»⁸³⁴ к товарам, являющимся предметом внешнеторговой деятельности относится в том числе электрическая энергия и другие виды энергии.

В соответствии с п.4 ст. 32 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» особенности режима экспорта и импорта электрической энергии определяются правилами оптового рынка с учетом положений ст.30 данного Федерального закона. Правила оптового рынка могут предусматривать распределение на конкурентной основе для экспорта и импорта прав на использование ограниченной пропускной способности межгосударственных электрических линий среди субъектов оптового рынка. Порядок распределения указанных прав, определение их стоимости, механизмы распределения средств от продажи указанных прав, порядок определения потерь в электрических сетях и оплаты этих потерь, а также порядок определения организаций, осуществляющих такие действия, из числа организаций коммерческой и (или) технологической инфраструктур и другие особенности устанавливаются Правилами оптового рынка.

Порядок таможенного оформления и таможенного контроля электроэнергии установлен Распоряжением ГТК России от 23.05.2002 № 350-р « О таможен-

⁸³⁴ Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»//СЗ РФ.2003. № 50. 4850.

ном оформлении и таможенном контроле электроэнергии, перемещаемой через таможенную границу Российской Федерации при параллельной работе электроэнергетических систем»⁸³⁵.

Перечни технологически обусловленных мест, в которых установлены приборы учета, фиксирующие перемещение электроэнергии, ввозимой в Российскую Федерацию и вывозимую из Российской Федерации по линиям электропередачи, расположенным в Российской Федерации, определены Приказом Федеральной службы по тарифам от 19.07.2011 № 1485/293, Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 19.07.2011 № 1485/293 « Об утверждении перечня технологически обусловленных мест, в которых установлены приборы учета, фиксирующие перемещение электроэнергии, ввозимой в Российскую Федерацию и вывозимой из Российской Федерации по линиям электропередачи, расположенным в Российской Федерации». ⁸³⁶

§ 2. Правовой режим объектов электроэнергетики

В рамках данного параграфа рассматриваются особенности правового режима энергетических объектов в сфере электроэнергетики с использованием классификации, в основе которой функциональное назначение объекта. По функциональному назначению объекты электроэнергетики могут быть подразделены на условные группы: объекты электроэнергетики, которые используются в процессе (1) производства, (2) передачи, (3) оперативно-диспетчерского управления, (4) сбыта электрической энергии.

Остановимся прежде всего на определении понятия электроэнергетики, закрепленное в ст.3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». Под электроэнергетикой понимается отрасль экономики Российской Федерации, включающая в себя комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства (в том числе производства в режиме комби-

⁸³⁵ Распоряжение ГТК России от 23.05.2002 № 350-р « О таможенном оформлении и таможенном контроле электроэнергии, перемещаемой через таможенную границу Российской Федерации при параллельной работе электроэнергетических систем»// Российская газета.2002. 19 июня.

⁸³⁶ Приказ Федеральной службы по тарифам от 19.07.2011 № 1485/293, Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 19.07.2011 № 1485/293 « Об утверждении перечня технологически обусловленных мест, в которых установлены приборы учета, фиксирующие перемещение электроэнергии, ввозимой в Российскую Федерацию и вывозимой из Российской Федерации по линиям электропередачи, расположенным в Российской Федерации»// Российская газета.2011. 21 сентября

нированной выработки электрической и тепловой энергии), передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, сбыта и потребления электрической энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов (в том числе входящих в Единую энергетическую систему России), принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики или иным лицам.

Из содержания указанного определения следует, что при осуществлении производства, передачи электрической энергии, сбыта и потребления используются производственные и иные имущественные объекты, включая объекты, входящие в Единую энергетическую систему России.

Согласно ст.3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в Единую энергетическую систему России входят производственные и иных имущественные объекты электроэнергетики, связанные единым процессом производства (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии).

К объектам электроэнергетики в соответствии со ст.3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» относятся имущественные объекты, непосредственно используемые в процессе производства, передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, в том числе объекты электросетевого хозяйства. К объектам электросетевого хозяйства относятся линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование.

Правовой анализ указанных определений свидетельствует о том, что определение объектов электроэнергетики является общим по отношению к определению объектов электросетевого хозяйства. Как уже отмечалось выше объекты электроэнергетики могут быть использованы в следующих процессах: (1) производство электрической энергии; (2) передача электрической энергии; (3) оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике; (4) сбыта электрической энергии. При этом законодатель делает оговорку, что объекты электросетевого хозяйства данным определением также охватываются. Из содержания определения понятия объектов электросетевого хозяйства явствует, что данные объекты могут быть использованы (1) для обеспечения

электрических связей и (2) осуществления передачи электрической энергии. В определении понятия объектов электросетевого хозяйства присутствует некоторая конкретизация данных объектов, среди которых указаны в том числе линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты.

В соответствии со ст.7 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» комплекс электрических сетей и иных объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики и обеспечивающих устойчивое снабжение электрической энергией потребителей, функционирование оптового рынка, а также параллельную работу российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств представляет собой Единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Особенности правового режима объектов электросетевого хозяйства с учетом технологических характеристик, порядок ведения объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть определены в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», иных законодательных актах, Постановлениях Правительства РФ.

Следует отметить также, что в соответствии с п.2 ст.7 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в целях обеспечения безопасности Российской Федерации, защиты прав и законных интересов юридических и физических лиц, обеспечения единства экономического пространства в сфере обращения электрической энергии собственники или иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, ограничиваются в осуществлении своих прав в части: (1) права заключения договоров оказания услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, и определения условий этих договоров⁸³⁷; (2) использования (вывода из эксплуатации) указанных объектов без согла-

⁸³⁷ См. подр.: Постановление Правительства РФ от 15.06.2009 № 492 «О существенных условиях и порядке разрешения разногласий о праве заключения договоров в отношении объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть»// СЗ РФ.2009.№ 25. ст.3073.

сования с организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью⁸³⁸.

Критерии отнесения объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети утверждены Правительством РФ от 26.01.2006 № 41⁸³⁹. Перечень критериев включает следующие: (1) линии электропередачи (воздушные и кабельные), проектный номинальный класс напряжения которых составляет 330 киловольт и выше; (2) линии электропередачи (воздушные и кабельные), проектный номинальный класс напряжения которых составляет 220 киловольт: обеспечивающие выдачу в сеть энергетической мощности электрических станций, общая установленная мощность каждой из которых составляет не менее 200 мегаватт; обеспечивающие соединение и параллельную работу энергетических систем различных субъектов Российской Федерации; обеспечивающие выдачу энергетической мощности в узлы электрической нагрузки с присоединенной трансформаторной мощностью не менее 125 мегавольт-ампер; непосредственно обеспечивающие соединение указанных линий электропередачи, включая магистральные линии электропередачи с подстанциями, внесенными в уставный фонд Российского открытого акционерного общества энергетики и электрификации «ЕЭС России»; (3) линии электропередачи, пересекающие государственную границу Российской Федерации; (4) линии электропередачи (воздушные и кабельные), проектный номинальный класс напряжения которых составляет 110 (150) киловольт и вывод из работы которых приводит к технологическим ограничениям перетока электрической энергии (мощности) по сетям более высокого класса напряжения; (5) трансформаторные и иные подстанции, проектный номинальный класс напряжения которых составляет 220 киловольт и выше, соединенные с линиями электропередачи, указанными в пунктах 1-3, а также технологическое оборудование, расположенное на этих подстанциях, за исключением распределительных устройств электрических станций, входящих в имущественный комплекс генерирующих энергообъектов; (6) оборудование распределительных устройств напряжением 110 (150) киловольт и связанное с ним вспомогательное оборудование на трансформаторных и иных

⁸³⁸ См. подр.: Постановление Правительства РФ от 26.07.2007 № 484 «О выводе объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации»// СЗ РФ.2007.№ 31. ст.4100

⁸³⁹ Постановление Правительства РФ от 26.01.2006 № 41 «О критериях отнесения объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети»//СЗ РФ.2006. № 5. ст.556.

подстанциях, проектный номинальный класс напряжения которых составляет 110 (150) киловольт, обеспечивающие транзитные перетоки электрической энергии по линиям электропередачи напряжением 110 (150) киловольт, указанным в пункте 4 настоящего документа; (7) комплекс оборудования и производственно-технологических объектов, предназначенных для технического обслуживания и эксплуатации указанных объектов электросетевого хозяйства; (8) системы и средства управления указанными объектами электросетевого хозяйства.

Необходимо учитывать, что согласно п.1_1 указанного Постановления Правительства РФ утвержденные данным постановлением критерии отнесения объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети не применяются к объектам электросетевого хозяйства, функционирующим на территории Калининградской области, за исключением линий электропередачи, пересекающих государственную границу Российской Федерации.

Особенность правового режима объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть касается прежде всего порядка отчуждения и использования данных объектов.

Так, согласно п.3 ст.8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» собственник или иной законный владелец объекта электросетевого хозяйства при наличии намерения продать данный объект, входящий в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, обязан известить в письменной форме путем направления заказного письма с уведомлением о вручении организацию по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью о намерении продать данный объект с указанием цены и других условий продажи. Если организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью откажется от покупки или не сообщит о готовности приобрести данный объект в течение шести месяцев с даты поступления в ее адрес указанного извещения, собственник или иной законный владелец данного объекта вправе продать его по истечении этого срока любому лицу по цене не ниже цены, указанной в извещении. При этом в течение месяца с даты государственной регистрации прав на данный объект новый собственник или иной законный владелец данного объекта обязан заключить с организацией по управлению единой национальной (обще-

российской) электрической сетью договор о порядке использования данного объекта в порядке, установленном Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

В указанном пункте также закреплено, что при продаже объекта электросетевого хозяйства, входящего в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, с нарушением преимущественного права покупки организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью имеет право требовать в судебном порядке перевода на себя прав и обязанностей покупателя данного объекта в течение шести месяцев с момента получения информации организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью о продаже данного объекта с нарушением преимущественного права покупки.

В соответствии с п.5 ст.8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» с 1 января 2014 года не допускается передача в аренду организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью территориальным сетевым организациям объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, к которым технологически присоединены энергопринимающие устройства потребителей электрической энергии, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 6, 7 и 8 ст.8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Согласно п.6 ст.8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» передача в аренду организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью территориальным сетевым организациям объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, к которым технологически присоединены энергопринимающие устройства потребителей электрической энергии, может осуществляться при условии предварительного заключения такими потребителями соглашений с территориальными сетевыми организациями. Указанные соглашения должны предусматривать согласие потребителей электрической энергии на заключение в последующем договоров оказания услуг по передаче электрической энергии территориальными сетевыми организациями с использованием объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, принадлежащих организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и переданных в аренду.

В соответствии с п.7 ст.8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» без заключения соглашений, предусмотренных пунктом 6 настоящей статьи, передаются в аренду территориальным сетевым организациям объекты электросетевого хозяйства и (или) их части, принадлежащие организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и находящиеся на территориях Республики Карелия, Республики Марий Эл, Республики Хакасия, Белгородской области, Волгоградской области, Вологодской области, Курской области, Липецкой области, Нижегородской области, Ростовской области, Тамбовской области, Томской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа. При этом передаются в аренду только объекты электросетевого хозяйства и (или) их части, в отношении которых по состоянию на 1 сентября 2013 года действовали договоры аренды, заключенные между организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальными сетевыми организациями.

Согласно п.8 ст.8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» без заключения соглашений, предусмотренных п. 6 настоящей статьи, передаются в аренду территориальным сетевым организациям объекты электросетевого хозяйства и (или) их части, принадлежащие организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и находящиеся на территориях Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской области, Еврейской автономной области, за исключением объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, к которым энергопринимающие устройства потребителей электрической энергии технологически присоединены после 1 января 2007 года.

В соответствии с п.11 ст.8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» переданные в аренду в соответствии с пунктами 6, 7 и 8 ст.8 объекты электросетевого хозяйства и (или) их части используются территориальными сетевыми организациями для оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, энергопринимающие устройства которых технологически присоединены к таким объектам и (или) их частям.

Порядок согласования передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в арен-

ду территориальным сетевым организациям утвержден Постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 № 1173.⁸⁴⁰

Особенности правового режима объектов электроэнергетики, в том числе объектов электросетевого хозяйства касаются также особенностей вывода указанных объектов из эксплуатации.

Согласно п.1 ст.44 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в целях недопущения ущемления прав и законных интересов субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии собственники и иные законные владельцы оборудования по производству электрической энергии, установленная мощность которого превышает значения, определенные Правительством РФ, а также собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства обязаны осуществлять согласование с: системным оператором временного вывода соответствующих объектов электроэнергетики в ремонт, за исключением случаев аварийной остановки оборудования; уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и системным оператором окончательного вывода соответствующих объектов электроэнергетики из эксплуатации.

Порядок вывода из эксплуатации и в ремонт объектов электроэнергетики устанавливается Правительством РФ в соответствии с федеральными законами.

В случае наличия угрозы возникновения дефицита электрической энергии на оптовом рынке (дефицита пропускной способности на отдельных участках электрической сети) в результате временного вывода соответствующих объектов из эксплуатации системный оператор вправе потребовать от собственника или иного законного владельца указанных объектов приостановить такой вывод на срок не более чем шесть месяцев.

Правом требования приостановить вывод объектов из эксплуатации на срок не более чем два года наделен также уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти.

В соответствии с п.4 ст.44 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» убытки, причиненные собственникам или иным законным владельцам объектов электроэнергетики в результате ограничения их

⁸⁴⁰ Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1173 «О порядке согласования передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям»//Российская газета.2011. 3 июня.

прав на вывод указанных объектов из эксплуатации, подлежат возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В отношении атомных электростанций в п.6 ст.44 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» сделана оговорка, о том, что положения данной статьи распространяются на атомные электростанции с учетом особенностей их функционирования, установленных законодательством Российской Федерации об использовании атомной энергии.

Рассматривая особенности правового режима объектов электроэнергетики следует также отметить, что Приказом Министерства экономического развития РФ от 22.09.2011 № 507 утверждены ставки арендной платы в отношении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации и предоставленных (занятых) для размещения объектов электроэнергетики (за исключением генерирующих мощностей).⁸⁴¹

Правовой анализ определений понятий объектов электроэнергетики позволяет сделать вывод о том, что в большинстве случаев данные объекты отвечают признакам недвижимого имущества, закрепленного в п.1 ст.130 Гражданского кодекса РФ⁸⁴². В действующих законодательных актах на сегодняшний день не закреплен особый порядок регистрации указанных объектов как объектов недвижимого имущества. Следует обратить внимание на Приказ Министерства юстиции РФ от 30.10.2001 № 289/422/224/243, Министерства экономического развития и торговли РФ от 30.10.2001 № 289/422/224/243, Министер-

⁸⁴¹ Приказ Министерства экономического развития РФ от 22.09.2011 № 507 «Об утверждении ставок арендной платы в отношении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации и предоставленных (занятых) для размещения объектов электроэнергетики (за исключением генерирующих мощностей)»// Российская газета.2011. 2 ноября.

⁸⁴² Необходимо учитывать, что существуют также и передвижные объекты, под которыми понимаются энергопринимающие устройства, предназначенные для эксплуатации с периодическим перемещением и установкой на территориях различных административно-территориальных единиц (см. напр. П.13 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»//СЗ РФ.2004.№ 52.(ч.II).ст.5525.

ства имущественных отношений РФ от 30.10.2001 № 289/422/224/243, Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу «Об утверждении Методических рекомендаций о порядке проведения государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества — энергетические производственно-технологические комплексы электростанций и электросетевые комплексы».⁸⁴³

Согласно п.4 указанного Приказа положения настоящих Рекомендаций распространяются на случаи, когда в состав сооружения как сложной вещи входят объекты движимого и недвижимого имущества, образующие единое целое и предназначенные для преобразования механической энергии воды в электрическую энергию или химической энергии топлива в электрическую энергию или электрическую энергию и тепло, а также предназначенные для преобразования электрической энергии и передачи ее на расстояние по линиям электропередачи. В данном пункте сделана оговорка, что положения настоящих Рекомендаций не распространяются на предприятия как имущественные комплексы, используемые для осуществления предпринимательской деятельности.

В соответствии с п.3 данного Приказа при проведении государственной регистрации прав на сооружение и сделок с ним рекомендуется принимать во внимание, что в его состав могут входить разнородные вещи, образующие единое целое, предполагающее использование их по общему назначению, и рассматриваемые как одна вещь (см.ст.134 Гражданского кодекса РФ).

Необходимо также учитывать, что согласно ст.133 Гражданского кодекса РФ недвижимой вещью, участвующей в обороте как единый объект, может являться единый недвижимый комплекс — совокупность объединенных единым назначением зданий, сооружений и иных вещей, неразрывно связанных физически или технологически, в том числе линейных объектов (железные дороги, линии электропередачи, трубопроводы и другие), либо расположенных на одном земельном участке, если в едином государствен-

⁸⁴³ Приказ Министерства юстиции РФ от 30.10.2001 № 289/422/224/243, Министерства экономического развития и торговли РФ от 30.10.2001 № 289/422/224/243, Министерства имущественных отношений РФ от 30.10.2001 № 289/422/224/243, Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу «Об утверждении Методических рекомендаций о порядке проведения государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества — энергетические производственно-технологические комплексы электростанций и электросетевые комплексы»// ИС «Кодекс».

ном реестре прав на недвижимое имущество зарегистрировано право собственности на совокупность указанных объектов в целом как одну недвижимую вещь.

§ 3. Правовое положение субъектов частноправовых отношений в сфере электроэнергетики

Изучение особенностей правового положения субъектов частноправовых отношений в сфере электроэнергетики возможно с использованием достаточно широкого перечня условных классификаций, которая представлена в Общей части Учебника.

(1) Самая общая классификация может быть обозначена как «поставщик» — «покупатель». Данная классификация основывается на том, что одна сторона частноправовых отношений продает, передает электрическую энергию, мощность, предоставляет определенные услуги, а другая приобретает электрическую энергию, мощность, услуги;

(2) в зависимости от вида деятельности субъектов электроэнергетики — субъекты, осуществляющие производство электрической, тепловой энергии и мощности, приобретение и продажу электрической энергии и мощности, энергоснабжение потребителей, оказание услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии (мощности), организацию купли-продажи электрической энергии и мощности;

(3) в зависимости от участия или неучастия государства в уставном капитале субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики — компании с участием государства и компании без государственного участия.

(4) в зависимости от стратегического значения — стратегические и нестратегические субъекты;

(5) в зависимости от состояния товарного рынка — субъекты естественной монополии, осуществляющие передачу электрической энергии и деятельность по оперативно-диспетчерскому управлению;

(6) в зависимости от территории деятельности — субъекты, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики на внутреннем рынке сделки, и субъекты, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность.

Помимо вышеуказанных классификаций необходимо учитывать, что особенности правового положения организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, а также территориальных сетевых организаций.

Среди нормативных правовых актов, закрепляющих особенности правового положения субъектов электроэнергетики следует отметить в том числе Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральный закон от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике»⁸⁴⁴; Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»⁸⁴⁵; Указ Президента Российской Федерации от 22.11.2012 № 1567 «Об открытом акционерном обществе «Российские сети»⁸⁴⁶; Указ Президента Российской Федерации от 03.05.2013 № 437 «Об увеличении уставного капитала открытого акционерного общества «Российские сети»⁸⁴⁷; Постановление Правительства РФ от 11.07.2001 № 526 «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации»⁸⁴⁸; Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»⁸⁴⁹; Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) ча-

⁸⁴⁴ Федеральный закон от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике»// СЗ РФ.2003. № 13. ст. 1178

⁸⁴⁵ Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»//СЗ РФ.1995. № 34. Ст.3426.

⁸⁴⁶ Указ Президента Российской Федерации от 22.11.2012 № 1567 «Об открытом акционерном обществе «Российские сети»//СЗ РФ.2012. № 48.ст.6666.

⁸⁴⁷ Указ Президента Российской Федерации от 03.05.2013 № 437 «Об увеличении уставного капитала открытого акционерного общества «Российские сети»//СЗ РФ.2013.№ 18.ст.2263.

⁸⁴⁸ Постановление Правительства РФ от 11.07.2001 № 526 «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации»// СЗ РФ.2001. № 29

⁸⁴⁹ Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»//Российская газета.2011. 5 апреля

стичном ограничении режима потребления электрической энергии»⁸⁵⁰ и другие.

Учитывая, что в предыдущем параграфе значительное внимание было уделено особенностям правового режима объектам электросетевого хозяйства, рассмотрим сначала на особенностях правового положения организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью.

Как уже отмечалось выше, согласно п.1 ст.7 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» единая национальная (общероссийская) электрическая сеть представляет собой комплекс электрических сетей и иных объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики и обеспечивающих устойчивое снабжение электрической энергией потребителей, функционирование оптового рынка, а также параллельную работу российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств.

В целях обеспечения безопасности Российской Федерации, защиты прав и законных интересов юридических и физических лиц, обеспечения единства экономического пространства в сфере обращения электрической энергии собственники или иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, ограничиваются в осуществлении своих прав в части: права заключения договоров оказания услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, и определения условий этих договоров; использования (вывода из эксплуатации) указанных объектов без согласования с организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью.

Ограниченные в соответствии со ст.7 данного Федерального закона права собственников и иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, осуществляются организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью. Организация по управлению единой на-

⁸⁵⁰ Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»// СЗ РФ.2012. № 23. Ст.3008

циональной (общероссийской) электрической сетью является открытым акционерным обществом.

Особенности правового положения организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью заключаются в следующем.

(а) Доля участия Российской Федерации в уставном капитале организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью в период реформирования Российского открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Единая энергетическая система России» не может составлять менее 52 процентов. По завершении реформирования контроль Российской Федерации над организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью осуществляется путем прямого или косвенного владения Российской Федерацией долей в ее уставном капитале не менее 50 процентов плюс одна голосующая акция;

(б) Организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью заключает с другими собственниками или иными законными владельцами объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, договоры, определяющие порядок использования указанных объектов.

Заключение таких договоров является обязательным для собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, а цена, определяемая договором, составляет сумму, обеспечивающую возврат собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, доходов, получаемых в результате осуществления их прав (определяемых как доход, который эти собственники или иные законные владельцы получили бы в случае самостоятельного осуществления своих прав путем оказания на возмездной договорной основе услуг по передаче электрической энергии) и уменьшенных на сумму текущих расходов на эксплуатацию указанных объектов (в случае, если их эксплуатация осуществляется организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью).

(в) Организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью имеет преимущественное право покупки продаваемого объекта электросетевого хозяйства, входящего в единую национальную (об-

щероссийскую) электрическую сеть в соответствии с п.3 ст.8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

(г) Организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и ее аффилированным лицам, группам лиц запрещается заниматься деятельностью по купле-продаже электрической энергии и мощности (за исключением покупки электрической энергии (мощности), осуществляемой для собственных (хозяйственных) нужд; покупки электрической энергии (мощности), осуществляемой в целях компенсации потерь в электрических сетях и технологического обеспечения совместной работы российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств, а также в случаях и в порядке, которые определяются Правительством РФ, при исполнении функций гарантирующего поставщика);

(д) передача в аренду организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью территориальным сетевым организациям объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, к которым технологически присоединены энергопринимающие устройства потребителей электрической энергии, может осуществляться при условии предварительного заключения такими потребителями соглашений с территориальными сетевыми организациями в соответствии с требованиями, установленными пунктами 6,7,8 ст.8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

(е) организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью оказывает на возмездной договорной основе услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети субъектам оптового рынка, а также иным лицам, имеющим на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании объекты электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к единой национальной (общероссийской) электрической сети, услуги по передаче электрической энергии, купля-продажа которой осуществляется субъектами оптового рынка на территориях, на которых располагаются электроэнергетические системы иностранных государств⁸⁵¹;

⁸⁵¹ Согласно п.1 ст.9 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» заключение договоров оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети является обязательным для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью. Организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью вправе отказать в заключении такого договора при отсутствии у соответствующего лица заключенного с системным оператором Единой энергетической системы России (далее — системный оператор) договора оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике. Органи-

(ж) в целях технологического обеспечения совместной работы российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств, оказания услуг по передаче электрической энергии, купля-продажа которой осуществляется субъектами оптового рынка на территории Российской Федерации и (или) на территориях, на которых располагаются электроэнергетические системы иностранных государств, в порядке и в случаях, которые установлены Правительством РФ, осуществляет урегулирование отношений по использованию электрических сетей электроэнергетических систем иностранных государств и передаче электрической энергии по указанным сетям, а также оказывает связанные с этими отношениями услуги.

Далее рассмотрим особенности правового положения субъектов электроэнергетики с использованием некоторых из возможных классификаций.

Рассматривая классификацию «поставщик — покупатель» необходимо учитывать следующие особенности, предусмотренные действующим законодательством.

Особенности правового положения поставщиков и покупателей установлены в том числе Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности», Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

зация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью отказывает в заключении такого договора обратившемуся лицу, если объект электросетевого хозяйства и (или) его часть, к которым технологически присоединены энергопринимающие устройства обратившегося лица, переданы в аренду территориальной сетевой организации в соответствии с пунктами 6, 7 и 8 статьи 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». Необходимо также учитывать, что деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, осуществляемая организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, а также указанная деятельность собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, входящих в состав единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с законодательством о естественных монополиях, Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и иными федеральными законами.

Об этом прямо указано, например, в п. 2 Правил оптового рынка электрической энергии, уже в самом определении понятия «участники оптового рынка», где закреплено, что участниками оптового рынка являются поставщики электрической энергии и мощности и покупатели электрической энергии и мощности, получившие статус субъектов оптового рынка, заключившие обязательные для участников оптового рынка договоры и совершившие иные необходимые для осуществления торговли электрической энергией и мощностью на оптовом рынке действия в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка.

В качестве примера можно также привести положения действующего законодательства, предусматривающие особенности правового положения гарантирующего поставщика электрической энергии, под которой согласно ст.3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» понимается коммерческая организация, обязанная в соответствии с данным законом или добровольно принятыми на себя обязательствами заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к ней потребителем электрической энергии либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя электрической энергии и желающим приобрести электрическую энергию.

Согласно п.9 Основ функционирования розничных рынков гарантирующий поставщик в том числе обязан:

заключать в порядке, установленном в Основах, договор энергоснабжения (купи-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, а также по основаниям и в порядке, которые установлены в настоящем разделе, принимать на обслуживание любого потребителя, энергопринимающие устройства которого расположены в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, в отсутствие обращения потребителя;

в порядке, установленном в Основах, определять по итогам каждого расчетного периода объемы продажи электрической энергии (мощности) по договорам, заключенным с производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках, в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, а так-

же осуществлять в отношении таких энергопринимающих устройств продажу электрической энергии (мощности) в объеме, не обеспеченном продажей по указанным договорам.

Рассматривая классификацию по видам деятельности субъектов электроэнергетики следует обратить внимание на следующее.

Под субъектами электроэнергетики понимаются лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе производство электрической, тепловой энергии и мощности, приобретение и продажу электрической энергии и мощности, энергоснабжение потребителей, оказание услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии (мощности), организацию купли-продажи электрической энергии и мощности.

Положения, предусматривающие особенности правового положения субъектов электроэнергетики, закреплены как в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», так и в многочисленных подзаконных нормативных правовых актах.

Прежде всего следует обратить внимание на предусмотренные в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» запреты на возможность осуществления одними и теми же лицами одновременно определенных видов деятельности.

Так, например, как уже отмечалось выше, организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью оказывает на возмездной договорной основе услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети. При этом в п.4 ст.8 данного закона законодатель закрепил следующее. Организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и ее аффилированным лицам, группам лиц запрещается заниматься деятельностью по купле-продаже электрической энергии и мощности (за исключением покупки электрической энергии (мощности), осуществляемой для собственных (хозяйственных) нужд; покупки электрической энергии (мощности), осуществляемой в целях компенсации потерь в электрических сетях и технологического обеспечения совместной работы российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств, а также в случаях и в порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации, при исполнении функций гарантирующего поставщика).

Другой запрет касается системного оператора. Согласно п.1 ст.12 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» системный оператор — специализированная организация, единолично осуществляющая централизованное оперативно-диспетчерское управление в пределах Единой энергетической системы России и уполномоченная на выдачу оперативных диспетчерских команд и распоряжений, обязательных для субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, влияющих на электроэнергетический режим работы энергетической системы, в том числе потребителей электрической энергии с управляемой нагрузкой. В соответствии с п.4 указанной статьи системному оператору и его аффилированным лицам, группам лиц запрещается заниматься деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии, за исключением купли-продажи электрической энергии (мощности), осуществляемой в целях технологического обеспечения совместной работы российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств.

Рассматривая особенности правового положения субъектов электроэнергетики в зависимости от состояния товарного рынка необходимо учитывать, что в соответствии с п.1 ст.4 Федерального закона № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии; услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике отнесены к сферам деятельности субъектов естественных монополий. Соответствующие положения закреплены в том числе в п.3 ст.9, п.4 ст.16 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Особенности правового положения субъектов электроэнергетики, предоставляющих услуги по передаче электрической энергии, оказывающих услуги по оперативно-диспетчерскому управлению закреплены в том числе в таких нормативных правовых актах как: Постановление Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;⁸⁵² Приказ Федеральной службы по тарифам от 02.03.2011 № 56-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, осуществляющими деятельность в сферах деятельно-

⁸⁵² Постановление Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»//СЗ РФ.2004. № 4. Ст.282.

сти субъектов естественных монополий»⁸⁵³, Приказ Федеральной антимонопольной службы от 22.01.2010 № 27 «Об утверждении Порядка хранения раскрытой информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»⁸⁵⁴.

В рамках данного параграфа представлена лишь краткая характеристика некоторых особенностей правового положения субъектов частноправовых отношений в сфере электроэнергетики. Но даже по результатам выявленных особенностей можно сделать вывод о том, что правовое положение субъектов частноправовых отношений в сфере электроэнергетики имеет свою специфику, которая обусловлена прежде всего тем, что объектом возникающих в сфере электроэнергетики частноправовых отношений являются такие особые товары как электрическая энергия и мощность. Выявленные особенности обусловлены также и тем, что частноправовые отношения в сфере электроэнергетики подвергаются существенному государственному регулированию. Следует также отметить, что предлагаемые в данном параграфе классификации являются условными, но их использование позволяет более детально изучить особенности правового положения субъектов частноправовых отношений в сфере электроэнергетики, выявить дополнительно установленные требования, условия, которым необходимо соответствовать для того, чтобы иметь право быть поставщиком электрической энергии, мощности на оптовом рынке электрической энергии и мощности, на розничных рынках электрической энергии, оказывать услуги по передаче электрической энергии и др.

§ 4. Договорное регулирование в сфере электроэнергетики

Рассматривая особенности договорного регулирования в сфере электроэнергетики следует отметить, что в сфере электроэнергетики используются различные договоры, для изучения специфики которых можно использовать клас-

⁸⁵³ Приказ Федеральной службы по тарифам от 02.03.2011 № 56-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, осуществляющими деятельность в сферах деятельности субъектов естественных монополий»// Российская газета.2011. 15 апреля

⁸⁵⁴ Приказ Федеральной антимонопольной службы от 22.01.2010 № 27 «Об утверждении Порядка хранения раскрытой информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»//Российская газета.2010. 7 апреля.

сификации, представленные в Общей части настоящего учебника. Исключение составляют лишь соглашения о разделе продукции.

Особенности правовой природы договоров в электроэнергетике были предметом многих правовых исследований, среди которых следует отметить работы, в частности, М.И.Брагинского, А.П.Вершинина, В.В.Витрянского, О.А.Городова, С.А.Свиркова.⁸⁵⁵ В правовой литературе предлагаются различные классификации договоров в электроэнергетике. Так, О.А.Городов подразделяет договоры, заключаемые в сфере электроэнергетики, на четыре группы: (1) договоры, заключаемые в процессе организации управления и осуществления оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка; (2) договоры, заключаемые в процессе осуществления доступа к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии; (3) договоры, заключаемого в процессе функционирования оптового рынка электроэнергии; (4) договоры, заключаемые в процессе функционирования розничных рынков электроэнергии⁸⁵⁶. С.А.Свирков выделяет три группы обязательств в электроэнергетике: (1) организационные обязательства; (2) обязательства по реализации (приобретению) электроэнергии; (3) обязательства по оказанию услуг.⁸⁵⁷

В рамках данного параграфа будут рассмотрены особенности договоров, регулирующих отношения по поставке электрической энергии и мощности, договора об оказании услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, передаче электрической энергии, договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств.

I. При изучении особенностей договорного регулирования отношений по поставке электрической энергии, мощности необходимо учитывать, что соответствующие положения закреплены в том числе в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Постановлении Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства

⁸⁵⁵ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга вторая: Договоры о передаче имущества. 2-е изд., стер. М.: Статут.2009; Вершинин А.П. Энергетическое право. СПб, Издательский Дом С.-Петерб. гос.ун-та, Издательство юридического факультета СПбГУ.2007.; Городов О.А. Договоры в сфере электроэнергетики. Договоры в сфере электроэнергетики: научно-практическое пособие. М.: Волтер Клувер.2007; Свирков С.А. Договорные обязательства в электроэнергетике. М.: Статут.2006.

⁸⁵⁶ Городов О.А. Договоры в сфере электроэнергетики. Договоры в сфере электроэнергетики: научно-практическое пособие. М.: Волтер Клувер.2007.С.33-34.

⁸⁵⁷ Свирков С.А. Договорные обязательства в электроэнергетике. М.: Статут.2006. С.13.

Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности», Постановлении Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», актах Совета рынка.

Краткая характеристика договоров поставки электрической энергии и мощности представлена в Общей части настоящего учебника. В данном пункте хотелось бы прежде всего обратить внимание на следующие особенности договорного регулирования отношений по поставке электрической энергии и мощности на оптовом рынке. Согласно п.1 ст.32 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» На оптовом рынке действует организованная система договоров между субъектами оптового рынка, определяющая основные условия деятельности соответствующих субъектов на оптовом рынке, условия продажи электрической энергии и мощности, оказания услуг.

Перечень, система и порядок заключения обязательных для участников оптового рынка договоров определяются Правилами оптового рынка.

Наряду с указанной системой договоров поставщики и покупатели электрической энергии и мощности — субъекты оптового рынка вправе заключать в порядке, предусмотренном правилами оптового рынка, двусторонние договоры купли-продажи электрической энергии и (или) мощности. Субъекты оптового рынка свободны в выборе контрагентов по таким договорам.

Субъекты оптового рынка, осуществляющие производство и поставки мощности, обязаны поставлять мощность по договорам купли-продажи, договорам поставки мощности, заключенным в порядке, установленном правилами оптового рынка, в том числе с использованием генерирующих объектов, включенных в определенный Правительством Российской Федерации перечень.

Покупатели электрической энергии — субъекты оптового рынка и в предусмотренных правилами оптового рынка случаях иные лица обязаны приобретать мощность по договорам купли-продажи, договорам поставки мощности, заключенным в порядке, установленном правилами оптового рынка. Заключение договоров купли-продажи, договоров поставки мощности, совершение взаимосвязанных с ними сделок для указанных субъек-

ектов оптового рынка, а также для иных лиц и организаций коммерческой и технологической инфраструктур оптового рынка в предусмотренных правилами оптового рынка случаях являются обязательными. Двусторонние договоры купли-продажи электрической энергии и мощности подлежат регистрации в порядке, установленном Правилами оптового рынка.

В случае заключения субъектами оптового рынка таких договоров стороны при необходимости заключают также договор оказания им услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с системным оператором и договор оказания услуг по передаче электрической энергии с сетевой организацией.

Существенными условиями договора о присоединении к торговой системе оптового рынка и регламентов оптового рынка определены в п.40 Правил оптового рынка.

Разработка формы договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, регламентов оптового рынка, стандартных форм договоров, обеспечивающих осуществление торговли на оптовом рынке электрической энергией, мощностью, иными товарами, обращение которых осуществляется на оптовом рынке, а также оказание услуг, связанных с обращением указанных товаров на оптовом рынке относится согласно п.2 ст. 33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» к функциям Совета рынка.

Стандартные формы договоров, обеспечивающих осуществление торговли на оптовом рынке электрической энергией, мощностью размещены на официальном сайте НП «Совет рынка»⁸⁵⁸ и включают следующие группы стандартных форм договоров:

- (1) Стандартные формы договоров, обеспечивающих куплю-продажу электрической энергии и (или) мощности по регулируемым ценам (тарифам);
- (2) Стандартные формы договоров, обеспечивающих куплю-продажу электрической энергии по результатам конкурентного отбора ценовых заявок на сутки вперед ;
- (3) Стандартные формы договоров, обеспечивающих куплю-продажу электрической энергии по результатам конкурентного отбора заявок для балансирования системы ;

⁸⁵⁸ <http://www.np-sr.ru/regulation/joining/standardcontracts/index.htm>

(4) Стандартные формы договоров, обеспечивающих куплю-продажу мощности по результатам конкурентного отбора мощности и мощности генерирующих объектов, поставляющих мощность в вынужденном режиме ;

(5) Стандартные формы договоров, обеспечивающих куплю-продажу мощности по договорам о предоставлении мощности ;

(6) Стандартные формы договоров, обеспечивающих куплю-продажу мощности новых объектов атомных электростанций и гидроэлектростанций ;

(7) Стандартные формы договоров, обеспечивающих куплю-продажу мощности по договорам о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии ;

(8) Стандартные формы договоров, заключение которых необходимо для участия в отношениях по купле-продаже электрической энергии и (или) мощности на оптовом рынке на территориях, не объединенных в ценовые зоны ;

(9) Иные стандартные формы договоров, заключение которых необходимо для участия в отношениях по купле-продаже электрической энергии и мощности на оптовом рынке, соглашений и положений, обеспечивающих функционирование торговой системы оптового рынка.

II. Порядок оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению, порядок заключения договора об оказании услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике определены в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Правилах недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг⁸⁵⁹. В соответствии с п.1 ст.16 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» системный оператор (в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах — субъект оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, определяемый Правительством РФ) оказывает на воз-

⁸⁵⁹ Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»//СЗ РФ.2004. № 52.(ч.II).ст.5525.

мездной договорной основе услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике субъектам электроэнергетики и потребителям электрической энергии. Правительство Российской Федерации устанавливает критерии и порядок отнесения субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии к кругу лиц, подлежащих такому обязательному обслуживанию⁸⁶⁰.

Заключение договоров оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии, отнесенными в соответствии с п.1 ст.16 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» к кругу лиц, подлежащих обязательному обслуживанию, с системным оператором является обязательным для обеих сторон, при этом системный оператор не вправе отказать в заключении такого договора. Договор оказания данных услуг заключается субъектами электроэнергетики, потребителями электрической энергии до заключения ими договора оказания услуг по передаче электрической энергии с организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью.

Согласно п.6 Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг услуги оказываются на основании двустороннего договора об оказании услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, заключаемого с потребителями услуг. При этом системный оператор не вправе отказать потребителю услуг в заключении такого договора. В договоре указываются установленные системным оператором технические требования, необходимые ему для управления режимами Единой энергетической системы России, а также срок их выполнения.

Цена услуг определяется ценами (тарифами) или предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями цен (тарифов), установленными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов (п.8 Правил).

Согласно п.19 Правил в рамках оказания услуг по договору системный оператор обязуется осуществить комплекс организационно и технологически свя-

⁸⁶⁰ См. подр. Постановление Правительства РФ от 14.02.2009 № 114 «О порядке отнесения субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии к кругу лиц, подлежащих обязательному обслуживанию при оказании услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике»//СЗ РФ.2009.№ 9.ст.1103

занных действий по выполнению функций по оказанию услуг, предусмотренных утверждаемым Правительством РФ перечнем услуг субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, цены (тарифы) на которые регулируются государством. При исполнении договора потребитель услуг обязан выполнять установленные системным оператором требования, необходимые для управления электроэнергетическим режимом работы энергетической системы, требования, предусмотренные договором, и оплачивать услуги системного оператора в сроки, предусмотренные договором.

III. Порядок заключения, существенные условия договора на оказание услуг по передаче электрической энергии, определены в Правилах недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.⁸⁶¹

Порядок заключения договора, основания для отказа сетевой организации от заключения договора закреплены в пунктах 18-24 указанных Правил.

В течение 30 дней с даты получения документов, предусмотренных в пункте 18 Правил сетевая организация обязана их рассмотреть и направить заявителю подписанный сетевой организацией проект договора или мотивированный отказ от его заключения либо протокол разногласий к проекту договора в установленном порядке.

Договор считается заключенным с даты получения сетевой организацией подписанного заявителем проекта договора, если иное не установлено договором или решением суда.

Согласно п.9 указанных Правил данный договор является публичным и обязательным к заключению сетевой организации. В соответствии с общим правилом, установленным в п.10 Правил, данный договор не может быть заключен ранее заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям. Из данного правила сделаны исключения для случаев, когда потребителями услуг выступают:

⁸⁶¹ Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов производства электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»//СЗ РФ.2004.№ 52. (ч.II).ст.5525.

Сторонами договора являются сетевая организация и потребитель.

В соответствии с п.12 Правил в рамках договора об оказании услуг по передаче электрической энергии сетевая организация обязуется осуществить комплекс организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей, а потребитель услуг — оплатить их.

Существенные условия договора закреплены в п.13 Правил и включают в себя следующие:

(1) величина максимальной мощности энергопринимающих устройств, технологически присоединенных в установленном законодательством Российской Федерации порядке к электрической сети, определенная в соответствии с пунктом 13_1 данных Правил, с распределением указанной величины по каждой точке поставки;

(2) порядок определения размера обязательств потребителя услуг по оплате услуг по передаче электрической энергии в соответствии с пунктом 15_1 Правил, включающий:

— сведения об объеме электрической энергии (мощности), используемом для определения размера обязательств, или порядок определения такого объема;

— порядок расчета стоимости услуг сетевой организации по передаче электрической энергии;

(3) ответственность потребителя услуг и сетевой организации за состояние и обслуживание объектов электросетевого хозяйства, которая определяется балансовой принадлежностью сетевой организации и потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор) и фиксируется в акте разграничения балансовой принадлежности электросетей и акте эксплуатационной ответственности сторон, являющихся приложениями к договору;

(4) сведения о приборах учета электрической энергии (мощности), установленных на дату заключения договора в отношении энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики и используемых для расчетов по договору, с указанием мест их установки, заводских номеров, даты предыдущей и очередной поверки, межповерочного интервала;

(5) обязанность потребителя услуг по обеспечению установки и допуску в эксплуатацию приборов учета, соответствующих установленным законодательством Российской Федерации требованиям (в отношении энергоприни-

мающих устройств (объектов электроэнергетики), которые на дату заключения договора не оборудованы приборами учета, либо в случае если установленные приборы учета не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации);

(б) обязанность потребителя услуг, энергопринимающие устройства которого подключены к системам противоаварийной и режимной автоматики, установленным в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям или настоящими Правилами, и находятся под их воздействием, по обеспечению эксплуатации принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании систем противоаварийной и режимной автоматики, а также по обеспечению возможности реализации такого воздействия систем противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с требованиями субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сетевой организации.

Обязанности потребителя при исполнении договора закреплены в п.14 Правил.

Обязанности сетевой организации при исполнении договора закреплены в п.15 Правил.

Стоимость услуг по передаче электрической энергии определяется исходя из тарифа на услуги по передаче электрической энергии и объема оказанных услуг по передаче электрической энергии.

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике.⁸⁶² Правила государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике рассматриваются в Главе 3 настоящего раздела учебника.

IV. Существенные условия договора об осуществлении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, регламентация процедуры присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации установлены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объек-

⁸⁶² Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»// СЗ РФ.2012. № 4. Ст.504.

тов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.⁸⁶³ Существенные условия договора и правовой анализ судебной практики приводятся в Общей части настоящего учебника. В данном пункте хотелось бы обратить внимание также на следующее. Согласно п.28 указанных Правил критериями наличия технической возможности технологического присоединения являются:

(а) сохранение условий электроснабжения (установленной категории надежности электроснабжения и сохранения качества электроэнергии) для прочих потребителей, энергопринимающие установки которых на момент подачи заявки заявителя присоединены к электрическим сетям сетевой организации или смежных сетевых организаций;

(б) отсутствие ограничений на максимальную мощность в объектах электросетевого хозяйства, к которым надлежит произвести технологическое присоединение;

(в) отсутствие необходимости реконструкции или расширения (сооружения новых) объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций либо строительства (реконструкции) генерирующих объектов для удовлетворения потребности заявителя.

В соответствии с общим правилом, предусмотренном в п.29 Правил в случае несоблюдения любого из указанных в п.28 Правил критериев считается, что техническая возможность технологического присоединения отсутствует.

Включение мероприятий по реконструкции или расширению (сооружению новых) объектов электросетевого хозяйства (за исключением объектов заявителей, указанных в п. 13 Правил⁸⁶⁴) и (или) мероприятий по строительству (реконструкции) генерирующих объектов, проведение которых необходимо для обеспечения присоединения объек-

⁸⁶³ Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»//СЗ РФ.2004.№ 52. (ч.II).ст.5525.

⁸⁶⁴ В п.13 Правил закреплены положения, касающиеся передвижных объектов, под которыми понимаются энергопринимающие устройства, предназначенные для эксплуатации с периодическим перемещением и установкой на территориях различных административно-территориальных единиц.

тов заявителя, в инвестиционные программы сетевых организаций, в том числе смежных сетевых организаций, и (или) наличие обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий, означают наличие технической возможности технологического присоединения и являются основанием для заключения договора независимо от соответствия критериям, указанным в подпунктах «а»-«в» п. 28 данных Правил.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под установленной генерирующей мощностью?
2. В каком нормативном правовом акте установлены способы торговли электрической энергией и мощностью на оптовом рынке ?
3. Что понимается под объектами электроэнергетики?
4. Что понимается под объектами электросетевого хозяйства?
5. Каков порядок продажи объекта электросетевого хозяйства, входящего в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть?
6. Каков порядок передачи в аренду объектов электросетевого хозяйства организацией по управлению единой национальной (общероссийской) сетью территориальным сетевым организациям?
7. В чем особенности правового положения организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью?
8. В чем особенности правового положения системного оператора?
9. Какие виды деятельности в сфере электроэнергетики относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий?
10. В чем особенности правового положения гарантирующего поставщика на розничных рынках электрической энергии?
11. В каком нормативном правовом акте закреплены перечень, система и порядок заключения обязательных для участников оптового рынка договоров?
12. Кем разрабатываются стандартные формы договоров, обеспечивающих осуществление торговли на оптовом рынке электрической энергией, мощностью?
13. Каковы существенные условия договора на оказание услуг по передаче электрической энергии?

14. Что является основанием для заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям независимо от соответствия критериями наличия технической возможности технологического присоединения?

Глава 3. Публично-правовые отношения в сфере электроэнергетики

§ 1. Государственное регулирование в сфере электроэнергетики

Как уже отмечалось выше частноправовые отношения в сфере электроэнергетике подвергаются существенному государственному регулированию.

Многие положения о государственном регулировании нашли закрепление в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», в Постановлениях Правительства РФ, иных подзаконных актах. Законодатель в п. 1 ст. 4 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» установил, что нормативные правовые акты в области государственного регулирования отношений в сфере электроэнергетики принимаются в соответствии с федеральными законами Правительством Российской Федерации и уполномоченными им федеральными органами исполнительной власти.

Необходимо также отметить, что глава пятая Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» посвящена системе государственного регулирования и контроля в электроэнергетике. В данной главе закреплены принципы и методы государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, полномочия Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, принципы и методы государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, положения о государственном регулировании цен (тарифов) на оптовом и розничных рынках, особенности государственного регулирования цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в электроэнергетике и платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, положения об антимонопольном регулировании и контроле на оптовом и розничных рынках.

Согласно ст. 20 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» основными принципами государственного регулирования и контроля в электроэнергетике являются: обеспечение единства технологического управления Единой энергетической системой России, надежного и безопасного функционирования Единой энергетической системы России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем; эффективное управление государственной собственностью в электроэнергетике; достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии; обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав; обеспечение защиты потребителей от необоснованного повышения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность); создание необходимых условий для привлечения инвестиций в целях развития и функционирования российской электроэнергетической системы; развитие конкурентного рынка электрической энергии и ограничение монополистической деятельности отдельных субъектов электроэнергетики; обеспечение недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в электроэнергетике и услугам организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка; сохранение государственного регулирования в сферах электроэнергетики, в которых отсутствуют или ограничены условия для конкуренции; обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничных рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики; обеспечение энергетической и экологической безопасности электроэнергетики; экономическая обоснованность оплаты мощности генерирующих объектов поставщиков в части обеспечения выработки электрической энергии.

Полномочия в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике осуществляются Правительством РФ, Министерством энергетики, Федеральной антимонопольной службой, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральной службой по тарифам, другими государственными органами.

В соответствии с п.1 ст.21 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Правительство РФ осуществляет в том числе следующие полномочия:

устанавливает критерии и порядок отнесения объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети⁸⁶⁵;

утверждает правила оптового рынка и основные положения функционирования розничных рынков, утверждает существенные условия договора о присоединении к торговой системе оптового рынка электрической энергии и мощности⁸⁶⁶;

устанавливает порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств юридических лиц и физических лиц к электрическим сетям, а также утверждает правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам организаций коммерческой инфраструктуры, правила оказания этих услуг⁸⁶⁷;

устанавливает критерии отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и порядок утверждения (в том числе порядок согласования с органами исполнительной власти субъектов Российской Феде-

⁸⁶⁵ Постановление Правительства РФ от 28.10.2003 № 648 «Об утверждении Положения об отнесении объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети и о ведении реестра объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть» // СЗ РФ.2003. № 44. Ст.4315; Постановление Правительства РФ от 26.01.2006 № 41 «О критериях отнесения объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети»//СЗ РФ.2006. № 5. Ст.556.

⁸⁶⁶ Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»//СЗ РФ.2011. № 14. Ст.1916; Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»//СЗ РФ.2012. № 23. Ст.3008.

⁸⁶⁷ Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»//СЗ РФ.2004. № 52 (ч.II). ст.5525.

рации) инвестиционных программ и осуществления контроля за реализацией таких программ ⁸⁶⁸;

утверждает порядок расследования причин аварий в электроэнергетике⁸⁶⁹;

утверждает правила осуществления антимонопольного регулирования и контроля в электроэнергетике⁸⁷⁰;

определяет и изменяет границы ценовых и неценовых зон оптового рынка с учетом технологических и системных ограничений Единой энергетической системы России ⁸⁷¹;

определяет размер денежных средств, соответствующих величине перекрестного субсидирования, в отношении субъектов Российской Федерации и график снижения указанной величины.

В сносках приведены некоторые примеры принятых Правительством РФ нормативных правовых актов во исполнение Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Следует также отметить, что в соответствии с п.1 ст.21 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Правительство РФ распределяет между федеральными органами исполнительной власти полномочия в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, которые предусмотрены п. 2 данной статьи и включают в себя в том числе следующие: утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти ; осуществление полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами; антимонопольное регулирование.

Далее в рамках данного параграфа будут рассмотрены основные положения в области государственного регулирования в сфере электроэнергетики, ка-

⁸⁶⁸ Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»//СЗ РФ.2009. № 49. (ч.II). ст.5978.

⁸⁶⁹ Постановление Правительства РФ от 28.10.2009 № 846 «Об утверждении Правил расследования причин аварий в электроэнергетике»//СЗ РФ.2009. № 44. Ст.5243.

⁸⁷⁰ Постановление Правительства РФ от 17.12.2013 № 1164 «Об утверждении Правил осуществления антимонопольного регулирования и контроля в электроэнергетике»//СЗ РФ.2013. № 51. Ст.6874; Постановление Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»//СЗ РФ.2004. № 4. Ст.282.

⁸⁷¹ Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»//СЗ РФ.2012. № 4. ст.504.

сающиеся антимонопольного регулирования и государственного регулирования цен (тарифов).

(1) Антимонопольное регулирование в сфере электроэнергетики. Основные положения об антимонопольном регулировании на оптовом и розничных рынках закреплены в ст.25 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

В соответствии с п.1ст.25 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» антимонопольное регулирование и контроль на оптовом и розничных рынках осуществляются антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, и принятыми в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации актами федерального антимонопольного органа.

Согласно п.2 указанной статьи объектами антимонопольного регулирования и контроля являются: цены; уровень экономической концентрации на оптовом рынке; перераспределение долей (акций) в уставных капиталах субъектов оптового рынка (в том числе путем создания, реорганизации и ликвидации организаций — субъектов оптового рынка) и имущества субъектов оптового рынка; согласованные действия субъектов оптового или розничных рынков; действия субъектов оптового или розничных рынков, занимающих доминирующее положение на указанных рынках; действия совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктур.

Целью антимонопольного регулирования является своевременное предупреждение, выявление, ограничение и (или) пресечение действий (бездействия), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, в том числе: согласований (согласованных действий), имеющих целью изменение или поддержание цен на электрическую энергию (мощность); необоснованного отказа от заключения договора купли-продажи электрической энергии; необоснованного отказа от заключения договора оказания услуг естественно-монопольного характера при наличии технической возможности; создания дискриминационных или благоприятных условий для деятельности отдельных субъектов оптового и рознич-

ных рынков; создания препятствий доступу к услугам совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктур; возможности манипулировать ценами на оптовом и розничных рынках; манипулирования ценами на оптовом и розничных рынках, в том числе с использованием своего доминирующего положения; злоупотребления доминирующим положением на оптовом и розничных рынках.

Во исполнении указанных положений Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2013 года № 1164 утверждены Правила осуществления антимонопольного регулирования и контроля в электроэнергетике.

Необходимо учитывать, что согласно п.4 указанных Правил антимонопольное регулирование на оптовом и розничных рынках осуществляет федеральный антимонопольный орган посредством в том числе: (1) установления критериев введения по зонам свободного перетока предельного размера цены на мощность для проведения конкурентных отборов мощности; (2) установления перечня зон свободного перетока, в которых конкурентный отбор мощности проводится с использованием предельного размера цены на мощность; (3) установления в целях обеспечения конкуренции дополнительных требований к ценовым заявкам, подаваемым для участия в конкурентном отборе мощности поставщиками мощности, занимающими доминирующее положение на оптовом рынке в пределах одной зоны свободного перетока; (4) утверждения стандартов предоставления субъектами оптового и розничных рынков (за исключением потребителей электрической энергии — физических лиц) информации о своей деятельности в федеральный антимонопольный орган в порядке, установленном этим органом.

В целях реализации предусмотренных действующим законодательством полномочий в области антимонопольного регулирования в сфере электроэнергетики Федеральной антимонопольной службой приняты в том числе следующие подзаконные акты: Приказ Федеральной антимонопольной службы от 26.06.2012 № 416 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, группами лиц и аффилированными лицами в границах одной ценовой зоны оптового рынка запрета на совмещение деятельности по передаче элек-

трической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии, включая контроль за соблюдением особенностей функционирования хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в области электроэнергетики преимущественно для удовлетворения собственных производственных нужд, установленных законодательством Российской Федерации»;⁸⁷² Приказ Федеральной антимонопольной службы от 26.06.2012 № 418 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за действиями совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктуры оптового рынка электрической энергии (мощности)»;⁸⁷³ Приказ Федеральной антимонопольной службы России от 10.09.2010 N 515 «Об утверждении Методики проверки соответствия ценовых заявок на продажу мощности требованию экономической обоснованности»;⁸⁷⁴ Приказ Федеральной антимонопольной службы России от 14.11.2007 N 378 «Об утверждении Порядка установления случаев манипулирования ценами на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке электрической энергии (мощности)».⁸⁷⁵

⁸⁷² Приказ Федеральной антимонопольной службы от 26.06.2012 № 416 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, группами лиц и аффилированными лицами в границах одной ценовой зоны оптового рынка запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии, включая контроль за соблюдением особенностей функционирования хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в области электроэнергетики преимущественно для удовлетворения собственных производственных нужд, установленных законодательством Российской Федерации»// Российская газета. 2012. 17 августа.

⁸⁷³ Приказ Федеральной антимонопольной службы от 26.06.2012 № 418 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за действиями совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктуры оптового рынка электрической энергии (мощности)»// Российская газета. 2012. 31 августа.

⁸⁷⁴ Приказ Федеральной антимонопольной службы России от 10.09.2010 N 515 «Об утверждении Методики проверки соответствия ценовых заявок на продажу мощности требованию экономической обоснованности»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 5.

⁸⁷⁵ Приказ Федеральной антимонопольной службы России от 14.11.2007 N 378 «Об утверждении Порядка установления случаев манипулирования ценами на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке электрической энергии (мощности)»// Российская газета. 2007. 15 декабря.

(2) Государственное регулирование цен (тарифов) в электроэнергетике.

Согласно п.1 ст.23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» государственное регулирование цен (тарифов) в электроэнергетике осуществляется в порядке, установленном основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными Правительством РФ. При этом регулируемые цены (тарифы) могут устанавливаться как в числовом выражении, так и в виде формул или порядка определения таких цен.

К основным принципам государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике относятся:

(1) определение экономической обоснованности планируемых (расчетных) себестоимости и прибыли при расчете и утверждении цен (тарифов);

(2) обеспечение экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии;

(3) учет результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов);

(4) учет соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, в том числе требований о разработке и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, требований к организации учета и контроля используемых энергетических ресурсов, сокращению потерь энергетических ресурсов;

(5) обеспечение открытости и доступности для потребителей, в том числе населения, процесса тарифного регулирования;

(6) обязательный раздельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии.

Федеральным законом «Об электроэнергетике» определены перечни цен (тарифов) в электроэнергетике, подлежащих государственному регулированию (п.2-4 ст.23_1). Указанные перечни охватывают цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом рынке, на розничном рынке, на оптовом и (или) на розничных рынках. Данные перечни являются исчерпывающими.

Так, например, государственному регулированию на оптовом рынке подлежат:

(1) цены (тарифы) на поставляемую в условиях ограничения или отсутствия конкуренции электрическую энергию, регулирование которых может осуществляться в случаях и в порядке, которые предусмотрены ст. 23_3 данного Федерального закона;

(2) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) и (или) предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) и надбавки к таким ценам (тарифам) (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством РФ);

(3) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка — производителями электрической энергии (мощности) по договорам, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации с гарантирующими поставщиками (энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу покупателей электрической энергии (мощности) которых относятся население и (или) приравненные к нему категории потребителей), в целях обеспечения потребления электрической энергии населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей, а также с определенными Правительством РФ субъектами оптового рынка — покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством РФ установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков;

(4) цены (тарифы) или предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в неценовых зонах оптового рынка, в том числе поставляемую в электроэнергетические системы иностранных государств и приобретаемую у них в целях экспорта или импорта в объеме, учтенном в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности);

(5) надбавка, прибавляемая к равновесной цене оптового рынка для определения цены электрической энергии, произведенной на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах (в случаях и в порядке, которые предусмотрены Правительством РФ);

(6) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), продаваемую и приобретаемую на оптовом рынке в целях технологического обеспечения совместной работы Единой энергетической системы России и электроэнергетических систем иностранных государств, при этом указанные цены (тарифы) подлежат государственному регулированию до 1 января 2015 года и устанавливаются исходя из прогнозного уровня и с учетом необходимости обеспечения покупки и продажи электрической энергии (мощности) на равных ценовых условиях;

(7) надбавка к цене на мощность и (или) к равновесной цене на электрическую энергию, установленная и применяемая в порядке, установленном Правительством РФ, в целях частичной компенсации стоимости мощности и (или) электрической энергии субъектов оптового рынка — производителей электрической энергии (мощности), генерирующее оборудование которых расположено на территориях субъектов Российской Федерации, не имеющих административных границ с другими субъектами Российской Федерации и не относящихся к территориям островов.

Полномочия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике согласно ст.24 Федерального закона «Об электроэнергетике» распределяется между Правительством РФ, Федеральной службой по тарифам, органами исполнительной власти субъектов РФ.

Основные функции по государственному регулированию цен (тарифов) возложены на Правительство РФ.

В соответствии с п.4 ст.23 Федерального закона «Об электроэнергетике» выбор и применение методов государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике осуществляется в порядке, установленном основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными Правительством РФ.

Как уже отмечалось выше Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике; Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике.⁸⁷⁶

⁸⁷⁶ Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 N 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»// СЗ РФ.2012. № 4. Ст.504

Необходимо обратить внимание, что Конституционным Судом Российской Федерации был рассмотрен запрос губернатора Красноярского края, который оспаривал конституционность п.2 и п.3 ст.23 ФЗ «Об электроэнергетике», конституционность Постановления Правительства РФ от 29.12.201 года № 1178 и Постановления Правительства РФ от 26.02.2004 № 109.⁸⁷⁷ Конституционный Суд отказал в принятии к рассмотрению данного запроса, поскольку неопределенность в вопросе о соответствии оспариваемых норм Конституции РФ отсутствует. В запросе, в том числе, ставился вопрос о правомерности установления тарифов на электрическую энергию исходя из необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, а также о правомерности увеличения тарифов на передачу электрической энергии для организаций, заключивших договоры на передачу электрической энергии с территориальными сетевыми организациями.

В принятом Определении от 04.10.2012 № 1813-О Конституционный Суд РФ указал, что по смыслу пунктов 2, 15-34 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.201 года № 1178 объем оказываемых услуг (объем полезного отпуска электроэнергии) полагается к учету при определении экономической обоснованности расходов, напрямую связанных с объемом оказываемых услуг (например, расходы на покупку электрической и тепловой энергии), тогда как иные расходы (например, расходы на обучение персонала, на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов) подлежат учету на основании применимых к ним критериев экономической обоснованности. Данный механизм ценообразования призван в условиях монополии территориальной сетевой организации на передачу электрической энергии на территории соответствующего субъекта Российской Федерации обеспечить баланс ее экономических интересов и интересов потребителей и не может рассматриваться как ставящий указанную организацию в преимущественное положение по сравнению с организациями, осуществляющими свою деятельность в других отраслях экономики. В Определении Конституционного Суда РФ также указано, что само же по себе увеличение

⁸⁷⁷ Определение Конституционного Суда РФ от 04.10.2012 № 1813-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса губернатора Красноярского края о проверке конституционности положений пунктов 2 и 3 статьи 23 Федерального закона «Об электроэнергетике» и постановлений Правительства Российской Федерации «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации»//<http://www.ksrf.ru>

тарифов на территории одного из субъектов Российской Федерации — при условии экономической обоснованности такого увеличения — не может, вопреки доводам заявителя, рассматриваться как нарушающее конституционный принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от места жительства и конституционные гарантии поддержки конкуренции и свободы экономической деятельности.

Согласно п.1 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике указанный документ определяет основные принципы и методы регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике определены: система регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике; принципы и методы расчета цен (тарифов); порядок ценообразования на оптовом рынке; порядок формирования сводного прогнозного баланса; порядок ценообразования на розничном рынке; ценообразование в отношении услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Согласно п.5 указанных Основ регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям. При установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности.

Согласно п.12 Основ при регулировании цен (тарифов) применяются: (1) метод экономически обоснованных расходов (затрат), (2) метод индексации тарифов, (3) метод сравнения аналогов, (4) метод доходности инвестированного капитала, (5) метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Выбор метода регулирования в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемую деятельность, производится регулирующим органом с учетом положений Основ⁸⁷⁸.

⁸⁷⁸ Так напр., для ОАО «ФСК ЕЭС» в настоящее время тарифы на услуги по передаче электрической энергии по Единой национальной энергетической системе устанавливаются методом доходности инвестированного капитала. О применении указанного метода см. подр.: Приказ Федеральной службы по тарифам от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала»//Российская газета.2012. 13 апреля.

Основания и порядок установления (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, предусмотренных Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2011 года № 1178, определяются Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными указанным Постановлением Правительства РФ.

На основании одобренного Правительством РФ прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год, а также предложений и материалов, указанных в 16-17 Правил⁸⁷⁹, Федеральная служба по тарифам устанавливает в течение 14 дней со дня внесения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

(1) предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей (отдельно на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей в пределах и сверх социальной нормы потребления, если в соответствующем субъекте Российской Федерации принято решение об установлении социальной нормы потребления)⁸⁸⁰;

(2) предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей⁸⁸¹.

⁸⁷⁹ Так, в соответствии с п.17 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают в том числе следующие обосновывающие материалы: баланс электрической энергии; баланс электрической мощности, в том числе информация об установленной, располагаемой и рабочей генерирующей мощности; баланс спроса и предложения в отношении тепловой энергии (для субъектов электроэнергетики, осуществляющих производство электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки); бухгалтерскую и статистическую отчетность за предшествующий период регулирования и др.

⁸⁸⁰ См. напр.: Приказ Федеральной службы по тарифам от 18.12.2013 № 233-э/2 «Об утверждении предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации на 2014 год»//Российская газета.2014. 10 января.

⁸⁸¹ См. напр.:Приказ Федеральной службы по тарифам от 11.10.2013 № 185-э/1 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность)»//Российская газета.2013. 6 ноября.

В соответствии с п.4 Правил в рамках установленных Федеральной службой по тарифам предельных уровней цен (тарифов) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов до начала очередного финансового года устанавливают на розничном рынке регулируемые цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность).

§ 2. Саморегулирование в сфере электроэнергетики

В рамках данного параграфа уделяется внимание целям создания и основным функциям Совета рынка, саморегулируемым организациям, основанным на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству энергетических объектов в сфере электроэнергетики, а также саморегулируемым организациям в области энергетического обследования.

(1) Совет рынка. Для эффективной взаимосвязи оптового и розничных рынков, выработке общей позиции участников оптового и розничных рынков при подготовке нормативных документов, регулирующих функционирование электроэнергетики в соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике» создана саморегулируемая организация некоммерческое партнерство «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью» («Совет рынка»). Общие положения, касающиеся целей создания, основных функций Совета рынка рассмотрены в Общей части Учебника. В данном пункте уделяется внимание особенностям данной саморегулируемой организации.

Следует отметить, что вопросы создания, формирования органов управления, деятельности Совета рынка определены законодателем в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». При этом в отличие от положений о саморегулируемых организациях, закрепленных, например, в Градостроительном кодексе РФ, Федеральном законе от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отсылочные нормы к положениям Федерального закона от 01.02.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» сделано не было, при том, что за период с момента принятия Федерального закона от 01.02.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» в Федеральный закон от 26.03.2003

№ 35-ФЗ «Об электроэнергетике» было внесено значительное количество изменений и дополнений.

Таким образом, основным документом, определяющим особенности правового положения саморегулируемой организации Совет рынка — является Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Согласно п.1 ст.33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Советом рынка является некоммерческая организация, которая образована в форме некоммерческого партнерства и объединяет на основе членства субъектов электроэнергетики и крупных потребителей электрической энергии.

Законодатель установил, что для обеспечения эффективного взаимодействия организаций коммерческой и технологической инфраструктур совет рынка участвует в уставном капитале коммерческого оператора путем его учреждения, приобретения долей (акций), в том числе за счет членских взносов, может участвовать в уставных капиталах иных организаций, осуществляющих функции коммерческой инфраструктуры оптового рынка, а также может управлять пакетами долей (акций) указанных организаций.

Необходимо обратить внимание, что в соответствии с п.2 ст.33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при формировании советов директоров (наблюдательных советов) организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и системного оператора в их составе предусматривается обязательное членство представителей Совета рынка.

Высшим органом управления Совета рынка является общее собрание членов совета рынка. Формами проведения такого собрания являются собрание (совместное присутствие членов Совета рынка для обсуждения вопросов повестки дня и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование) и (или) заочное голосование. Решения по вопросам, не отнесенным к исключительной компетенции общего собрания членов Совета рынка, принимаются простым большинством голосов от общего числа голосов членов Совета рынка, принимающих участие в общем собрании членов Совета рынка.

Порядок работы наблюдательного совета Совета рынка и порядок принятия им решений устанавливаются уставом Совета рынка в соответствии с особенностями, предусмотренными Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

В п.4 ст.33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» закреплено, что в состав наблюдательного совета Совета рынка входят:

восемь представителей, уполномоченных Правительством Российской Федерации и назначаемых из числа членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти и экспертов в области электроэнергетики;

пять представителей продавцов электрической энергии (в том числе один представитель продавцов электрической энергии, использующих для ее производства уголь в качестве основного топлива, два представителя продавцов электрической энергии, использующих для ее производства природный газ в качестве основного топлива, один представитель продавцов электрической энергии, владеющих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании атомными станциями, установленная генерирующая мощность которых в совокупности превышает 20 тысяч МВт, и один представитель продавцов электрической энергии, владеющих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании гидроэлектростанциями, установленная генерирующая мощность которых в совокупности превышает 20 тысяч МВт);

пять представителей покупателей электрической энергии (в том числе два представителя гарантирующих поставщиков и (или) энергосбытовых организаций, два представителя крупных потребителей и один независимый представитель потребителей электрической энергии на розничных рынках, назначаемый решением Правительства РФ, не являющийся аффилированным лицом и не входящий в группу лиц ни с одним другим членом совета рынка;

четыре представителя организаций коммерческой и технологической инфраструктур. При этом в законе закреплено, что количество представителей организаций коммерческой и технологической инфраструктур является равным.

Вопросы, отнесенные к исключительной компетенции наблюдательного совета Совета рынка закреплены в п.4 ст.33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». К исключительной компетенции наблюдательного совета рынка относятся:

принятие решения об исключении члена совета рынка из совета рынка;

принятие решения о форме проведения общего собрания членов совета рынка;

принятие решения о выборе организации для выполнения всех или нескольких определенных договором о присоединении к торговой системе оптового рынка функций коммерческой инфраструктуры;

утверждение порядка ведения реестра субъектов оптового рынка;

утверждение формы договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, стандартных форм договоров, обеспечивающих осуществление торговли электрической энергией, мощностью, иными товарами и услугами, обращение которых осуществляется на оптовом рынке;

утверждение изменений, вносимых в договор о присоединении к торговой системе оптового рынка и в регламенты оптового рынка;

утверждение порядка досудебного урегулирования споров на оптовом и розничных рынках в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка;

утверждение принципов и порядка применения имущественных санкций за нарушение правил оптового рынка;

утверждение порядка осуществления контроля за соблюдением правил и регламентов оптового рынка субъектами оптового рынка — участниками обращения электрической энергии и (или) мощности, организациями коммерческой инфраструктуры, организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью;

осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью организаций коммерческой инфраструктуры.

Правовой анализ указанных положений показывает. Что наблюдательный совет Совета рынка наделен существенными полномочиями, касающимися реализации основных функций саморегулируемой организации — Совета рынка.

Следует также отметить, что в соответствии с п.5 ст.33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в учредительных документах Совета рынка должны быть предусмотрены: (1) запрет распоряжаться более чем 20 процентами голосов при принятии решений общим собранием совета рынка или наблюдательным советом совета рынка в отношении любого субъекта оптового рынка (аффилированных лиц, группы лиц); (2) порядок учета интересов всех субъектов оптового рынка при принятии решений советом рынка и его органами управления. Данное требование обусловлено необходимостью обеспечения баланса интересов продавцов электрической энергии и покупателей электрической энергии и предотвращения злоупотребления монопольным положением.

В п.6 ст.33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрена обязанность Совета рынка по раскрытию любому обратившемуся заинтересованному лицу следующей информации: правила допуска субъектов оптового рынка к торгам на оптовом рынке; правила заключения и исполнения договоров на оптовом рынке; правила проведения сверки и зачета взаимных встречных обязательств субъектов оптового рынка; правила проведения расчетов на оптовом рынке; регламент внесения изменений в указанные правила.

На официальном сайте Совета рынка можно ознакомиться с учредительными документами Совета рынка, составом наблюдательного совета Совета рынка, реестром субъектов оптового рынка, формой договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, стандартными формами договоров, обеспечивающих осуществление торговли электрической энергией, мощностью и другими документами⁸⁸².

(2) Саморегулируемым организациям, основанным на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию, строительству энергетических объектов в сфере электроэнергетики.

Градостроительный кодекс РФ не содержит отдельных положений, предусматривающих создание саморегулируемых организаций в определенной отрасли, в том числе в сфере энергетики. В то же время, как уже отмечалось в Общей Учебника части многие виды работ в том числе по инженерным изысканиям, проектированию, строительству объектов электроэнергетики включены в перечень видов работ, утвержденный Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»⁸⁸³. Ниже приводятся примеры соответствующих видов работ, включенных в

⁸⁸² <http://www.np-sr.ru/index.htm>

⁸⁸³ Приказ Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»// Российская газета.2010. 26 апреля. Как уже отмечалось в Общей части учебника, в настоящее время указанные полномочия Министерства регионального развития переданы Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

указанный перечень, и для осуществления которых требуется получение свидетельства о допуске как на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, указанных в ст.48_1 Градостроительного кодекса РФ.

К таким видам работ относятся в том числе: устройство системы электроснабжения; устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений; монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ; монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 500 кВ; монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением более 500 кВ; монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением до 35 кВ включительно; монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением свыше 35 и др.

Среди саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию и строительству объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в области электроэнергетики, следует отметить такие как: СРО НП «ЭНЕРГОСТРОЙ»⁸⁸⁴, СРО НП «ЭНЕРГОПРОЕКТ»⁸⁸⁵, СРО НП «Межрегиональное объединение по инженерным изысканиям в строительстве»⁸⁸⁶. С документами данных саморегулируемых организаций можно ознакомиться на их официальных сайтах. Реестр данных саморегулируемых организаций ведет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Необходимо обратить внимание, прежде всего на требования соответствующих саморегулируемых организаций к выдаче свидетельств на выполнение определенных видов работ. Требования, разрабатываемые саморегулируемыми организациями к выдаче свидетельств на выполнение определенного вида работ должны соответствовать Градостроительному кодексу Российской Федерации и Постановлению Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске

⁸⁸⁴ <http://нп-энергострой.пф/>

⁸⁸⁵ http://www.sro-sep.ru/np_energoproekt/

⁸⁸⁶ <http://www.moiis.ru/>

к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов»⁸⁸⁷.

Рассмотрим указанные требования на примере актов СРО НП «ЭНЕРГОСТРОЙ»⁸⁸⁸.

Данная саморегулируемая организация внесена в государственный реестр саморегулируемых организаций Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору 09.11.2009г., регистрационный номер записи СРО-С-060-05112009.

В настоящее время Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство «Объединение организаций, осуществляющих строительство, реконструкцию и капитальный ремонт энергетических объектов, сетей и подстанций «ЭНЕРГОСТРОЙ» объединяет более 300 ведущих организаций в энергетической отрасли таких как⁸⁸⁹: ОАО «ГИДРОРЕМОНТ-ВКК», ОАО «Фирма по наладке, совершенствованию технологии и эксплуатации электростанций и сетей ОРГРЭС», ОАО «Ордена Трудового Красного Знамени Трест «Спецгидроэлектромонтаж», ООО «ВолгоТехИнжиниринг», ОАО «Центр энергоэффективности «ИНТЕР РАО ЕЭС», и многих других, оснащенных специальной строительной техникой, обладающие высоким кадровым потенциалом, владеющие современными технологиями и имеющие богатый опыт сооружения объектов энергетического комплекса.

Требования саморегулируемой организации СРО НП «ЭНЕРГОСТРОЙ» к выдаче свидетельств о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, разработаны в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Постановлением Правительства № 207, а также Уставом СРО НП «ЭНЕРГОСТРОЙ».

В соответствии с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации, допуск к определенному виду или видам работ, которые ока-

⁸⁸⁷ Постановление Правительства РФ от 24.03.2011 № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов»// СЗ РФ.2011. № 14. ст. 1932

⁸⁸⁸ <http://нп-энергострой.рф/docs/manage/>

⁸⁸⁹ <http://нп-энергострой.рф/company/reestrsrc.php>

зывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, подтверждается выданным Партнерством Свидетельством о допуске к таким видам работ. Выданное Партнерством Свидетельство является документом, подтверждающим право члена Партнерства выполнять соответствующие виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Свидетельство выдается только, если член Партнерства выполняет все условия настоящих требований.

Минимально необходимыми требованиями к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, являются:

(1) требование о наличии работников индивидуального предпринимателя, работников юридического лица, имеющих высшее образование или среднее профессиональное образование соответствующего профиля для выполнения определенных видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. При этом не менее чем три работника должны иметь высшее образование или не менее чем пять работников — среднее профессиональное образование, стаж работы по специальности должен составлять не менее чем три года для работников, имеющих высшее образование, и не менее чем пять лет для работников, имеющих среднее профессиональное образование;

(2) требование о наличии у индивидуального предпринимателя высшего образования или среднего профессионального образования соответствующего профиля для выполнения определенных видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и могут выполняться индивидуальным предпринимателем самостоятельно, и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

(3) требование к получению не реже чем один раз в пять лет дополнительного профессионального образования указанными в пунктах 1 и 2 настоящей части работниками и индивидуальным предпринимателем с проведением аттестации.

Минимально необходимыми требованиями к выдаче свидетельств о допуске к работам по организации подготовки проектной документации являются:

(1) требование о наличии по месту основной работы работников индивидуального предпринимателя, работников юридического лица, имеющих высшее образование соответствующего профиля для выполнения определенных видов работ по организации подготовки проектной документации. При этом не менее чем три работника должны иметь высшее образование и стаж их работы по специальности должен составлять не менее чем пять лет;

(2) требование о наличии у индивидуального предпринимателя высшего образования соответствующего профиля для выполнения определенных видов работ по организации подготовки проектной документации, которые могут выполняться индивидуальным предпринимателем самостоятельно, и стажа работы по специальности не менее чем десять лет;

(3) требование к получению не реже чем один раз в пять лет дополнительного профессионального образования указанными в пунктах 1 и 2 работниками и индивидуальным предпринимателем с проведением их аттестации.

Минимально необходимыми требованиями к выдаче свидетельств о допуске к работам по организации строительства являются:

(1) требование о наличии по месту основной работы работников индивидуального предпринимателя, работников юридического лица, имеющих высшее образование соответствующего профиля для выполнения определенных видов работ по организации строительства. При этом индивидуальный предприниматель и руководитель юридического лица или его заместитель должны иметь высшее образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее чем семь лет, не менее чем пять работников должны иметь высшее образование и стаж работы по специальности не менее чем пять лет;

(2) требование к получению не реже чем один раз в пять лет дополнительного профессионального образования указанными в пункте 1 настоящей части лицами с проведением их аттестации.

Требованием к имуществу является наличие у заявителя принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий и сооружений, строительных машин и механизмов, транспортных средств, средств технологического оснащения, передвижных энергетических уста-

новок, средств обеспечения промышленной безопасности, средств контроля и измерений в составе и количестве, которые необходимы для выполнения соответствующих видов работ.

Система контроля качества выполняемых видов работ достигается следующими методами:

(а) внедрением, совершенствованием и постоянным повышением эффективности результативности Системы менеджмента качества, соответствующей требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2008;

(б) участием руководителей членов НП «ЭНЕРГОСТРОЙ» всех уровней в развитии и постоянном повышении эффективности и результативности систем менеджмента качества и обеспечения безопасности производственных работ;

(в) вовлечение всех предприятий-членов НП «ЭНЕРГОСТРОЙ» в процесс непрерывного улучшения систем контроля качества;

(г) выполнения требований существующей системы контроля качества, постоянное повышение результативности системы контроля качества;

Требования о наличии системы по охране труда включает в себя следующее:

(а) на предприятии должна быть система охраны труда в соответствии с законодательством Российской Федерации;

(б) в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением, в каждой организации, осуществляющей производственную деятельность с численностью более 100 работников создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области. В организации численностью 100 и менее работников решение о создании службы охраны труда или введения должности специалиста по охране труда принимается с учетом специфики деятельности данной организации;

(в) инженерно-технические работники, служащие и работники всех специальностей без исключения при поступлении на работу должны пройти вводный инструктаж, знакомящий их со спецификой данной работы. Вводный инструктаж рабочих проводит инженер по технике безопасности или лицо его заменяющее. Вводный инструктаж инженерно-технических работников проводит главный инженер механизированной колонны (управ-

ления). Вводный инструктаж оформляется в журнале двусторонними подписями;

(г) в соответствии с законодательством на работах с вредными и опасными условиями труда, а также на работах, связанных с загрязнением, работодатель обязан бесплатно обеспечить выдачу сертифицированных средств индивидуальной защиты (спецодежду, спецобувь и другие виды индивидуальной защиты).

Требования о наличии системы по охране окружающей среды и экологической безопасности включают в себя следующее:

(а) на предприятии должно быть обеспечено выполнение правил, требований и норм по охране окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

(б) для принятия решения о строительстве и/или проектировании электроэнергетических объектов и объектов тепловой энергетики необходимо проведение: оценки воздействия на окружающую среду, экспертизы материалов экологического обоснования разрабатываемого проекта относительно оценки воздействия на окружающую природную среду.

Рассмотрим требования, установленные для определенного вида работ на примере требований к такому виду работ как «Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно»⁸⁹⁰.

Требования в отношении кадрового состава включают в себя следующие:

(1) Наличие в штате не менее 2 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет.

(2) Наличие в штате не менее 3 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование и стаж работы в области строительства не менее 3 лет или среднее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, из них не менее 2 работников, имеющих высшее профессиональное образование. Профиль образования — «Электротехнический», «Строительный».

⁸⁹⁰ Требования к выдаче свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии) от 28 июня 2013 г. // <http://нп-энергострой.рф/docs/manage/>

(3) Наличие в штате не менее 2 руководителей подразделений, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 3 лет или среднее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, из них не менее 1 работника, имеющего высшее профессиональное образование. Профиль образования — «Электротехнический».

(4) Наличие работников, прошедших аттестацию по правилам, установленным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, по каждой из должностей, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор этой Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими аттестацию, — при наличии в штатном расписании заявителя указанных должностей.

Требованиями к повышению квалификации и аттестации являются:

а) повышение квалификации в области строительства руководителями, специалистами и руководителями структурных подразделений не реже 1 раза в 5 лет с проведением аттестации;

б) наличие системы аттестации работников, подлежащих аттестации по правилам, устанавливаемым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, — в случаях, когда в штатное расписание заявителя включены должности, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор указанной Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию.

Требованием к имуществу является наличие у заявителя принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий и сооружений, строительных машин и механизмов, транспортных средств, средств технологического оснащения, передвижных энергетических установок, средств обеспечения промышленной безопасности, средств контроля и измерений в составе и количестве, которые необходимы для выполнения соответствующих видов работ.

Минимально необходимым требованием к документам является наличие у заявителя соответствующих лицензий и иных разрешительных документов, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Требованием к контролю качества является наличие у заявителя системы контроля качества.

(3) Саморегулирование в области энергетического обследования

В соответствии с требованиями ст. 16 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» проведение энергетического обследования является обязательным, за исключением случая, предусмотренного ч. 1_1 указанной статьи (которая вступает в силу с 1 октября 2014 года), в том числе для следующих лиц: (а) организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности; (б) организации, осуществляющие производство электрической энергии. Согласно ч. 4 ст. 15 указанного Федерального закона деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования. Создание и функционирование саморегулируемых организаций в области энергетического обследования должны осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Как уже отмечалось выше, законодатель не выделяет саморегулируемые организации по отраслевому признаку, в то же время следует отметить саморегулируемые организации в области энергетического обследования, которые проводят энергетическое обследование организаций, осуществляющих производство электрической энергии, например, Некоммерческое партнерство — саморегулируемая организация «Гильдия Энергоаудиторов» (НП СРО «Гильдия Энергоаудиторов»)⁸⁹¹, Некоммерческое партнерство «Союз энергоаудиторов и энерго-сервисных компаний» (НП «Союз энергоаудиторов и энерго-сервисных компаний»)⁸⁹².

Вопросы для самоконтроля.

1. Назовите основные принципы государственного регулирования в сфере электроэнергетики.

⁸⁹¹ <http://www.guildenergo.ru/01.01/default.aspx>

⁸⁹² http://www.prosro.ru/sro/685-soyuz_energoauditorov_i_energo_servisnih_kompaniy_np_soyuz_energoauditorov_i_energo_servisnih_kompan

2. Каковы основные полномочия Правительства Российской Федерации в области государственного регулирования в сфере электроэнергетики?
3. Какой орган осуществляет антимонопольное регулирование в сфере электроэнергетики?
4. Какова цель антимонопольного регулирования на оптовом и розничных рынках?
5. Назовите объекты антимонопольного регулирования и контроля в сфере электроэнергетики.
6. Назовите основные принципы государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.
7. Каким государственным органом утверждены Правила государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике?
8. Кто является членами НП Совет рынка?
9. К компетенции какого органа НП Совет рынка относится утверждение порядка ведения реестра субъектов оптового рынка?
10. Какие вопросы относятся к исключительной компетенции наблюдательного совета Совета рынка?
11. Каким нормативным правовым актом утверждены минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов?

Раздел V. Правовое регулирование в сфере теплоснабжения

Глава 1. Стратегия развития теплоснабжения и источники правового регулирования общественных отношений в сфере теплоснабжения

§ 1. Стратегия развития теплоснабжения

Проблемы, основные цели, задачи и ориентиры развития в сфере теплоснабжения нашли свое отражение в Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной Правительством Российской Федерации⁸⁹³.

К числу основных проблем в сфере теплоснабжения относятся:

организационная разобщенность объектов и систем теплоснабжения — отсутствие единой государственной политики в этом секторе, прежде всего научно-технической и инвестиционной;

необходимость институциональной перестройки всей системы теплоснабжения для вывода ее из кризиса и успешного функционирования в рыночных условиях.

В качестве стратегических целей развития теплоснабжения определены следующие:

— достижение высокого уровня комфорта в жилых, общественных и производственных помещениях, включая количественный и качественный рост комплекса услуг по теплоснабжению (отопление, хладоснабжение, вентиляция, кондиционирование, горячее водоснабжение), высокий соответствующий ведущим европейским странам уровень обеспеченности населения и отраслей экономики страны этим комплексом услуг при доступной их стоимости;

⁸⁹³ Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р «Об утверждении Энергетической стратегии России на период до 2030 года»//СЗ РФ.2009. № 48. Ст.5836. Необходимо также учитывать, что в настоящее время проходит обсуждение проект Энергетической стратегии России на период до 2035 года. Проект представлен на официальном сайте Министерства энергетики РФ.См. подр.: <http://mintntrgo.gov.ru>

- кардинальное повышение технического уровня систем теплоснабжения на основе инновационных, высокоэффективных технологий и оборудования;
- сокращение непроизводительных потерь тепла и расходов топлива;
- обеспечение управляемости, надежности, безопасности и экономичности теплоснабжения;
- снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Для достижения стратегических целей развития теплоснабжения согласно Энергетической стратегии на период до 2030 года необходимо решить следующие основные задачи:

1. Развитие теплоснабжения России и ее регионов на базе теплофикации с использованием современных экономически и экологически эффективных когенерационных установок широкого диапазона мощности;
2. Распространение сферы теплофикации на базе паротурбинных, газотурбинных, газопоршневых и дизельных установок на область средних и малых тепловых нагрузок;
3. Оптимальное сочетание централизованного и децентрализованного теплоснабжения с выделением соответствующих зон;
4. Максимальное использование возможностей геотермальной энергетики для обеспечения теплоснабжения изолированных регионов, богатых геотермальными источниками;
5. Развитие систем централизованно-распределенной генерации тепловой энергии с разными типами источников, расположенных в районах теплопотребления;
6. Модернизация и развитие систем децентрализованного теплоснабжения с применением высокоэффективных конденсационных газовых и угольных котлов, когенерационных, геотермальных, теплонасосных и других установок, а также автоматизированных индивидуальных теплогенераторов нового поколения для сжигания разных видов топлива;
7. Совершенствование режимов эксплуатации теплоэлектроцентралей с целью максимального сокращения выработки электрической энергии по конденсационному циклу, вынос ее выработки по условиям экономичности на загородные тепловые станции;
8. Изменение структуры систем теплоснабжения, включая рациональное сочетание системного и элементного резервирования, оснащение автоматикой и измерительными приборами в рамках автоматизированных

систем диспетчерского управления нормальными и аварийными режимами их эксплуатации, переход на независимую схему подключения нагрузки отопления (вентиляции и кондиционирования) и закрытую систему горячего водоснабжения;

9. Совместная работа источников тепла на общие тепловые сети с оптимизацией режимов их функционирования;

10. Реконструкция теплоэлектроцентралей, котельных, тепловых сетей и тепловых энергоустановок, проведение теплогидравлической наладки режимов, повышение качества строительного-монтажных и ремонтных работ, своевременное выполнение регламентных мероприятий, оснащение потребителей стационарными и передвижными установками теплоснабжения в качестве резервных и (или) аварийных источников теплоснабжения;

11. Разработка нормативной правовой базы, обеспечивающей эффективное взаимодействие производителей тепла, организаций, осуществляющих его транспортировку и распределение, а также потребителей в рыночных условиях функционирования отрасли.

Рассматривая вопрос о правовой природе отношений в сфере теплоснабжения следует отметить, что данные отношения складываются между организациями, осуществляющими продажу тепловой энергии, организациями, оказывающими услуги по передаче тепловой энергии, и потребителями тепловой энергии электрической энергии и (или) мощности. Отношения в сфере теплоснабжения складываются также между указанными лицами и соответствующими государственными органами и саморегулируемыми организациями. Первая группа отношений является частно-правовыми отношениями, вторая — публично-правовыми отношениями.

Соответственно данные обстоятельства обуславливают использование в регулировании указанных отношений различных источников энергетического права.

Различные проблемные аспекты правового регулирования в сфере теплоснабжения являются предметом правовых исследований⁸⁹⁴.

⁸⁹⁴ См. подр.: Блинкова Е.В. Правовая реформа в теплоснабжении (в аспекте Энергетической стратегии России на период до 2030 года)// Юрист. 2010. № 1. С.60-62; Вязовик А.В. Юридическая природа договора теплоснабжения// Вестник Волгоградского государственного университета.2003. Вып.6. с. 158-159; Матияшук С.В.Правовые вопросы теплоснабжения. Иркутск. Изд-во ИрГТУ.2005; Сошникова О.Г. Споры по вопросам, связанным с заключением и исполнением договоров энергоснабжения и теплоснабжения (обобщение судебной практики)// Арбитражные споры. 2002. № 2 (18). С.32-53; Чибис А.В. Договор теплоснабжения в российском гражданском праве. Автореф. дис. ... к.ю.н. Волгоград.2006.

§ 2. Источники правового регулирования общественных отношений в сфере теплоснабжения

Правовой анализ источников энергетического права представлен в Общей части настоящего Учебника. Наибольшая нагрузка в регулировании общественных отношений в сфере теплоснабжения приходится на нормативные правовые акты. Энергетическое законодательство в сфере теплоснабжения находится в стадии активного формирования и развития, что обусловлено принятием в 2010 году специального федерального закона «О теплоснабжении».

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»⁸⁹⁵ устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

Согласно ч.2 ст.1 указанного Федерального закона отношения, связанные с горячим водоснабжением, осуществляемым с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), регулируются данным Федеральным законом, за исключением отношений, связанных с обеспечением качества и безопасности горячей воды.

Положения Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», регулирующие производство, передачу, потребление теплоносителя, применяются к отношениям, связанным с производством, передачей, потреблением горячей воды при осуществлении горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом.

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» закрепляет достаточно обширный понятийный аппарат, общие принципы организации отношений и основы государственной политики в сфере теплоснабжения, содержит положения о разграничении полномочий государ-

⁸⁹⁵ Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»// СЗ РФ.2010.№ 31. ст.4159.

ственных органов в сфере теплоснабжения, устанавливает принципы регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, содержит положения от отношения теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии, закрепляет положения об обеспечении надежности теплоснабжения и др.

Правовой анализ указанных положений Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» будет представлен в соответствующих параграфах данного раздела Учебника.

Помимо указанного федерального закона, общественные отношения в сфере теплоснабжения регулируются значительным количеством подзаконных нормативных правовых актов.

Остановимся прежде всего на Постановлениях Правительства Российской Федерации, регулирующих общественные отношения в сфере теплоснабжения.

Порядок организации теплоснабжения потребителей, в том числе существенные условия договоров теплоснабжения и оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, особенности заключения и условия договоров поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, порядок организации заключения указанных договоров между теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а также порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителям в случае нарушения ими условий договоров устанавливаются Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»⁸⁹⁶.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»⁸⁹⁷ определяется порядок подключения теплопотребляющих установок, тепловых сетей и источников тепловой энергии к системам теплоснабжения.

⁸⁹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»// СЗ РФ.2012. № 34.ст.4734.

⁸⁹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»// СЗ РФ.2012.№ 17.ст.1981.

Порядок вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей установлен Постановлением Правительства РФ от 06.09.2012 № 889 «О выводе в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей»⁸⁹⁸.

Порядок разработки, утверждения, требования к схемам теплоснабжения утверждены Постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».⁸⁹⁹ Указанным Постановлением установлены требования к составу схем теплоснабжения поселений, городских округов, разрабатываемых в целях удовлетворения спроса на тепловую энергию (мощность) и теплоноситель, обеспечения надежного теплоснабжения наиболее экономичным способом при минимальном воздействии на окружающую среду, а также экономического стимулирования развития систем теплоснабжения и внедрения энергосберегающих технологий. В схему теплоснабжения включается десять разделов: (1) показатели перспективного спроса на тепловую энергию (мощность) и теплоноситель в установленных границах территории поселения, городского округа; (2) перспективные балансы тепловой мощности источников тепловой энергии и тепловой нагрузки потребителей; (3) перспективные балансы теплоносителя; (4) предложения по строительству, реконструкции и техническому перевооружению источников тепловой энергии; (5) предложения по строительству и реконструкции тепловых сетей; (6) перспективные топливные балансы; (7) инвестиции в строительство, реконструкцию и техническое перевооружение; (8) решение об определении единой теплоснабжающей организации (организаций); (9) решения о распределении тепловой нагрузки между источниками тепловой энергии; (10) решения по бесхозяйным тепловым сетям.

Схема теплоснабжения разрабатывается на основе документов территориального планирования поселения, городского округа, утвержденных в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности и в соответствии с требованиями к схемам теплоснабжения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 «О тре-

⁸⁹⁸ Постановление Правительства РФ от 06.09.2012 № 889 «О выводе в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей»//СЗ РФ.2012. № 37. Ст.5009.

⁸⁹⁹ Постановление Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»// СЗ РФ.2012.№ 10.ст.1242.

бованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».

Схема теплоснабжения утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения 500 тыс. человек и более, а также городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, в том числе определение единой теплоснабжающей организации отнесено к компетенции Министерства энергетики Российской Федерации⁹⁰⁰. Утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе определение единой теплоснабжающей организации отнесено к компетенции органов местного самоуправления поселений, городских округов в сфере теплоснабжения⁹⁰¹.

Положения о коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя закреплены в Постановлении Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя»⁹⁰².

Помимо Постановлений Правительства РФ среди нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере теплоснабжения необходимо отметить нормативные правовые акты Министерства энергетики РФ, Министерством регионального развития⁹⁰³.

⁹⁰⁰ Постановление Правительства РФ от 21.10.2011 № 853 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий между федеральными органами исполнительной власти в сфере теплоснабжения»//СЗ РФ.2011. № 44. Ст.6269. см. напр.: Приказ Министерства энергетики РФ от 24.12.2013 № 930 «Об утверждении схемы теплоснабжения города Иркутска до 2027 года»// ИС «Кодекс»; Приказ Министерства энергетики РФ от 23.12.2013 № 920 «Об утверждении схемы теплоснабжения муниципального образования “Город Саратов” до 2027 года»//ИС «Кодекс».

⁹⁰¹ См. п.6 ст.6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»; см. напр.: Решение Совета депутатов сельского поселения Биорковское Коломенского муниципального района Московской области от 22.03.2013 № 158/32 СД «Об утверждении схемы теплоснабжения сельского поселения Биорковское Коломенского муниципального района»// ИС «Кодекс»; Решение Совета депутатов сельского поселения Проводниковское Коломенского муниципального района Московской области от 25.02.2013 № 150/31СД «Об утверждении схемы теплоснабжения сельского поселения Проводниковское Коломенского муниципального района»//ИС «Кодекс».

⁹⁰² Постановление Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя»// СЗ РФ.2013. № 47. Ст.6114.

⁹⁰³ См. напр.: Приказ Министерства энергетики РФ от 22.08.2013 № 469 «Об утверждении порядка создания и использования тепловыми электростанциями запасов топлива, в том числе в отопительный сезон»//Российская газета.2014.14 мая; Приказ Министерства энергетики РФ от 30.12.2008 № 325 «Об утверждении порядка определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. № 16; Приказ Министерства энергетики РФ от 30.12.2008 № 323 «Об утверждении порядка определения нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2009. № 16; Приказ Министерства регионального развития РФ от 26.07.2013

Правила согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требования к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) утверждены Постановлением Правительства РФ от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)». ⁹⁰⁴

Можно выделить также Постановления Правительства РФ, регулирующие отношения в рамках концессионных соглашений в сфере энергетики. Это обусловлено тем, что в сфере теплоснабжения заключено несколько концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии. ⁹⁰⁵ Типовая форма концессионного соглашения в отношении указанных объектов утверждена Постановлением Правительства РФ от 11.11.2006 № 673 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии» ⁹⁰⁶. Постановлением Правительства РФ от 19.12.2013 № 1188 утверждены требования к банковской гарантии, предоставляемой в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, хо-

№ 310 «Об утверждении методических указаний по анализу показателей, используемых для оценки надежности систем теплоснабжения»//Российская газета.2013. 11 декабря.

⁹⁰⁴ Постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»//СЗ РФ.2014. № 19. ст.24.

⁹⁰⁵ См. подр. примеры концессионных соглашений в сфере теплоснабжения на официальном сайте Министерства экономического развития РФ. http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/2712c924-f3f9-4d4f-beda-b8eec2e8387a/Otchet-Block_10-02-2014_no-tabl-web-1.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=2712c924-f3f9-4d4f-beda-b8eec2e8387a

⁹⁰⁶ Постановление Правительства РФ от 11.11.2006 № 673 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии»// СЗ РФ.2006. № 47. Ст.4904.

лодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем⁹⁰⁷.

Необходимо также обратить внимание на активное формирование энергетического законодательства в сфере теплоснабжения в области ценообразования. Основные положения, закрепляющие принципы регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, виды цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, подлежащие регулированию, методы регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, установлены в Федеральном законе от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении». Во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» приняты подзаконные нормативные правовые акты, в том числе Постановления Правительства РФ, приказы Федеральной службы по тарифам. Среди Постановлений Правительства РФ, регулирующих отношения в области ценообразования в сфере теплоснабжения, следует отметить: Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»⁹⁰⁸; Постановление Правительства РФ от 19.08.2011 № 706 «Об утверждении Правил согласования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, устанавливаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), если теплопотребляющая установка и источник тепловой энергии расположены в разных субъектах Российской Федерации»⁹⁰⁹; Постановление Правительства РФ от 20.07.2011 № 583 «О порядке рассмотрения разногласий, возникающих между органами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в связи с выбором метода регулирования цен (тарифов)»⁹¹⁰.

⁹⁰⁷ Постановление Правительства РФ от 19.12.2013 № 1188 «Об утверждении требований к банковской гарантии, предоставляемой в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем»//СЗ РФ.2013. № 51. Ст.68

⁹⁰⁸ Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»//СЗ РФ.2012. № 44.ст.6.

⁹⁰⁹ Постановление Правительства РФ от 19.08.2011 № 706 «Об утверждении Правил согласования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, устанавливаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), если теплопотребляющая установка и источник тепловой энергии расположены в разных субъектах Российской Федерации»//СЗ РФ.2011. № 35. Ст.5093.

⁹¹⁰ Постановление Правительства РФ от 20.07.2011 № 583 «О порядке рассмотрения разногласий, возникающих между органами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения и органи-

Необходимо учитывать и нормативные правовые акты принятые Федеральной службой по тарифам, в том числе Приказ Федеральной службой по тарифам от 22.02.2013 № 42 «Об утверждении Правил согласования определяемых органами регулирования при установлении ими цен (тарифов) размеров необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, регулируемые цены (тарифы) на товары (услуги) которой подлежат установлению всеми органами регулирования субъектов Российской Федерации, на территории которых организация осуществляет регулируемую деятельность, если теплоснабжение потребителей, теплопотребляющие установки которых расположены на территории одного субъекта Российской Федерации, осуществляется с использованием источников тепловой энергии, расположенных на территории другого субъекта Российской Федерации»⁹¹¹; Приказ Федеральной службы по тарифам от 03.04.2013 № 79 «Об утверждении перечня критериев согласования федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об установлении тарифов, приводящего к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность), и порядка определения факторов инвестиционного и неинвестиционного характера, приводящих к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность)»⁹¹²; Приказ Федеральной

зациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в связи с выбором метода регулирования цен (тарифов)»//СЗ РФ.2011. № 30 (ч.II).ст.4640.

⁹¹¹ Приказ ФСТ России от 22.02.2013 № 42 «Об утверждении Правил согласования определяемых органами регулирования при установлении ими цен (тарифов) размеров необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, регулируемые цены (тарифы) на товары (услуги) которой подлежат установлению всеми органами регулирования субъектов Российской Федерации, на территории которых организация осуществляет регулируемую деятельность, если теплоснабжение потребителей, теплопотребляющие установки которых расположены на территории одного субъекта Российской Федерации, осуществляется с использованием источников тепловой энергии, расположенных на территории другого субъекта Российской Федерации»//Российская газета.2013. 10 апреля.

⁹¹² Приказ ФСТ России от 03.04.2013 № 79 «Об утверждении перечня критериев согласования федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об установлении тарифов, приводящего к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность), и

службы по тарифам от 12.04.2013 № 91 «Об утверждении Единой системы классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также Системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов»⁹¹³; Приказ Федеральной службы по тарифам от 12.04.2013 № 92 «Об утверждении Правил согласования Федеральной службой по тарифам решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала или об отказе от применения этого метода, предусматривающих в том числе критерии, при соответствии которым принимается решение о согласовании выбора метода обеспечения доходности инвестированного капитала, а также правил согласования долгосрочных параметров регулирования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения в городах с населением более 500 тыс. человек и в городах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации»⁹¹⁴ и др.

порядка определения факторов инвестиционного и неинвестиционного характера, приводящих к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность)»//Российская газета.2013. 20 мая.

⁹¹³ Приказ ФСТ России от 12.04.2013 № 91 «Об утверждении Единой системы классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также Системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов»//Российская газета.2013. 20 мая.

⁹¹⁴ Приказ ФСТ России от 12.04.2013 № 92 «Об утверждении Правил согласования Федеральной службой по тарифам решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала или об отказе от применения этого метода, предусматривающих в том числе критерии, при соответствии которым принимается решение о согласовании выбора метода обеспечения доходности инвестированного капитала, а также правил согласования долгосрочных параметров регулирования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения в городах с населением более 500 тыс. человек и в городах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации»//Российская газета.2013. 2 июля.

Особенности, предусмотренные действующим законодательством в сфере теплоснабжения, для частноправовых отношений и для публично-правовых отношений, представлены в последующих главах данного раздела Особенной части Учебника.

Необходимо также обратить внимание, что в регулировании общественных отношений в сфере теплоснабжения значительную роль играют нормативные правовые акты, принимаемые в соответствии с предоставленными Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» полномочиями органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения, органами местного самоуправления поселений, городских округов в сфере теплоснабжения⁹¹⁵.

Вопросы для самоконтроля.

1. Какой нормативный правовой акт устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии ?
2. Когда принят Федеральный закон «О теплоснабжении» ?
3. Что понимается под теплоснабжением?
4. Каким нормативным правовым актом утверждены Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации?
5. Что понимается под схемой теплоснабжения?
6. В каком порядке осуществляется разработка и утверждение схем теплоснабжения?
7. Каким нормативным правовым актом утверждены Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения?

⁹¹⁵ См. напр. Закон Санкт-Петербурга от 28.02.2011 № 53-23 «О разграничении полномочий Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Правительства Санкт-Петербурга в сфере теплоснабжения»// Вестник Законодательного собрания Санкт-Петербурга.2011.№ 9; Закон Московской области от 24.07.2014 № 106/2014-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области»// Ежедневные Новости. Подмосковье.2014. 5 августа.

Глава 2. Частноправовые отношения в сфере теплоснабжения

§ 1. Правовой режим тепловой энергии

Правовой анализ указанных выше источников правового регулирования общественных отношений в сфере теплоснабжения позволяет сделать вывод о том, что на сегодняшний день имеются особенности правового режима тепловой энергии (1) как товара; (2) как объекта отношений по передаче тепловой энергии.

Тепловая энергия отнесена в соответствии с действующим законодательством к энергетическим ресурсам. Это закреплено в п.1 ст.2 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому энергетический ресурс — носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии. В соответствии с п.1 ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» под тепловой энергией понимается энергетический ресурс, при потреблении которого изменяются термодинамические параметры теплоносителей (температура, давление).

Под теплоносителем согласно п.4.1 ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» понимаются пар, вода, которые используются для передачи тепловой энергии.

Специфические характеристики такого энергетического ресурса как тепловая энергия закреплены в указанном федеральном законе, а также в подзаконных нормативных правовых актах.

Остановимся подробнее на данных характеристиках.

В соответствии с п.7 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» под тепловой нагрузкой понимается количество тепло-

вой энергии, которое может быть принято потребителем тепловой энергии за единицу времени.

Под коммерческим учетом тепловой энергии, теплоносителя понимается установление количества и качества тепловой энергии, теплоносителя, производимых, передаваемых или потребляемых за определенный период, с помощью приборов учета тепловой энергии, теплоносителя или расчетным путем в целях использования сторонами при расчетах в соответствии с договорами (п.13 ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»).

Законодателем введено также определение понятия режима потребления тепловой энергии, под которым понимается процесс потребления тепловой энергии, теплоносителя с соблюдением потребителем тепловой энергии обязательных характеристик этого процесса в соответствии с нормативными правовыми актами, в том числе техническими регламентами, и условиями договора теплоснабжения.

Правила коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя закреплены в Постановлении Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя»⁹¹⁶. В соответствии с указанными Правилами установлены порядок организации коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, в том числе: (1) требования к приборам учета; (2) характеристики тепловой энергии, теплоносителя, подлежащие измерению в целях коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя и контроля качества теплоснабжения; (3) порядок определения количества поставленных тепловой энергии, теплоносителя в целях коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя (в том числе расчетным путем); (4) порядок распределения потерь тепловой энергии, теплоносителя тепловыми сетями при отсутствии приборов учета на границах смежных тепловых сетей.

В указанных Правилах содержится достаточно подробный понятийный аппарат. Закреплено определение понятия качества тепловой энергии, под которой понимается совокупность параметров (температур и давлений) теплоносителя, используемых в процессе производства, передачи и потребления тепловой энергии, обеспечивающих пригодность теплоносителя для работы теплопотребляющих установок в соответствии с их назначением. Введено определение понятия расход теплоносителя, утечка теплоносителя.

⁹¹⁶ Постановление Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя»// СЗ РФ.2013. № 47. Ст.6114.

Под расходом теплоносителя понимается масса (объем) теплоносителя, прошедшего через поперечное сечение трубопровода за единицу времени. Под утечкой теплоносителя понимаются потери воды (пара) через неплотности технологического оборудования, трубопроводов и теплопотребляющих установок.

Необходимо обратить внимание на определение понятия тепловой мощности, закрепленном в п.6 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении». Под тепловой мощностью понимается количество тепловой энергии, которое может быть произведено и (или) передано по тепловым сетям за единицу времени. В данном случае законодатель определяет мощность как количественную характеристику тепловой энергии. Это существенно отличается от понятия мощности, закрепленного в законодательстве в сфере электроэнергетики, согласно которому мощность, как и электрическая энергия — это особые товары⁹¹⁷.

Согласно п.4 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя» коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя организуется в целях: (1) осуществления расчетов между теплоснабжающими, теплосетевыми организациями и потребителями тепловой энергии; (2) контроля за тепловыми и гидравлическими режимами работы систем теплоснабжения и теплопотребляющих установок; (3) контроля за рациональным использованием тепловой энергии, теплоносителя; (4) документирования параметров теплоносителя — массы (объема), температуры и давления.

Рассматривая особенности правового режима тепловой энергии как товара, необходимо учитывать следующее.

Особенности правового режима тепловой энергии как объекта отношений по поставке установлены Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», подзаконными нормативными правовыми актами.

В соответствии с п.1 ст.15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения.

⁹¹⁷ См. подр. Пар. 1.Глава 2. Раздел 4. Особенной части Учебника.

Согласно п.3 ст.15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» единая теплоснабжающая организация и теплоснабжающие организации, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, обязаны заключить договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в отношении объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения.

Оплата тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя осуществляется в соответствии с тарифами, установленными органами регулирования, или ценами, определяемыми соглашением сторон, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

В соответствии с п.10 ст.15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» теплоснабжение потребителей осуществляется в соответствии с Правилами организации теплоснабжения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Порядок заключения, существенные условия договора теплоснабжения будут рассмотрены в параграфе о договорном регулировании теплоснабжения. Необходимо отметить, что согласно п.22 Правил организации теплоснабжения договорный объем потребления тепловой энергии и (или) теплоносителя заявляется потребителем ежегодно (за исключением граждан-потребителей, а также управляющих организаций или товариществ собственников жилья либо жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами и заключивших договоры с ресурсоснабжающими организациями) единой теплоснабжающей организации до 1 марта года, предшествующего году, в котором предполагается поставка. Если объем потребления не заявлен в указанные сроки, в следующем году действуют объемы потребления текущего года.

Договорный объем потребления фиксируется в договоре теплоснабжения отдельно по тепловой энергии и теплоносителю с разбивкой по месяцам. Договорные объемы фиксируются в договоре теплоснабжения отдельно по видам потребления.

Рассматривая особенности правового режима тепловой энергии как объекта отношений по передаче тепловой энергии, необходимо учитывать следующее.

В соответствии с п.12 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» под передачей тепловой энергии, теплоносителя понимается совокупность организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих поддержание тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническим регламентам требованиям, прием, преобразование и доставку тепловой энергии, теплоносителя.

Согласно п.1 ст.17 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» передача тепловой энергии, теплоносителя осуществляется на основании договора оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, заключенного теплосетевой организацией с теплоснабжающей организацией.

Особенности правового режима тепловой энергии как объекта отношений по передаче тепловой энергии установлены Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Правилами организации теплоснабжения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Согласно п.57 указанных Правил в договоре оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя должны быть указаны в том числе объемы и предполагаемый режим передачи тепловой энергии, теплоносителя с разбивкой по месяцам и с привязкой к распределению нагрузки в схеме теплоснабжения.

В соответствии с п.5 ст.17 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» оплата услуг по передаче тепловой энергии осуществляется в соответствии с тарифом на услуги по передаче тепловой энергии.

Согласно п.6 указанной статьи собственники или иные законные владельцы тепловых сетей не вправе препятствовать передаче по их тепловым сетям тепловой энергии потребителям, теплопотребляющие установки которых присоединены к таким тепловым сетям, а также требовать от потребителей или теплоснабжающих организаций возмещения затрат на эксплу-

атацию таких тепловых сетей до установления тарифа на услуги по передаче тепловой энергии по таким тепловым сетям.

Необходимо отметить, что в отличие от иных видов энергетических ресурсов характерной особенностью тепловой энергии является то, что данный вид энергетического ресурса не является объектом внешнеэкономических сделок, так как тепловая энергия как товар и как объект отношений по передаче тепловой энергии реализуется на внутреннем рынке.

§2. Правовой режим объектов теплоснабжения

В рамках данного параграфа будут приведены особенности правового режима объектов теплоснабжения с использованием классификации, в основе которой функциональное назначение объекта. По функциональному назначению объекты теплоснабжения могут быть подразделены на группы объектов, включая объекты предназначенные для (1) производства, (2) использования, (3) передачи тепловой энергии.

В отношении объектов теплоснабжения в данном законе предусмотрены как общее определение понятия «объекты теплоснабжения», под которыми понимаются источники тепловой энергии, тепловые сети или их совокупность, так и определения понятий указанных объектов.

Согласно п.3 ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» под источником тепловой энергии понимается устройство, предназначенное для производства тепловой энергии.

Определение понятия теплопотребляющая установка дано в п.4.1 ст.2 указанного закона. Под теплопотребляющей установкой понимается устройство, предназначенное для использования тепловой энергии, теплоносителя для нужд потребителя тепловой энергии.

Под тепловыми сетями понимается совокупность устройств (включая центральные тепловые пункты, насосные станции), предназначенные для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплопотребляющих установок (п.5 ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»).

В п.14 ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» законодатель закрепляет также понятие системы теплоснабжения, под которой понимается совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих

установок, технологически соединенных тепловыми сетями. При этом в п.19.1 данной статьи закреплено также понятие открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения), под которой понимается технологически связанный комплекс инженерных сооружений, предназначенный для теплоснабжения и горячего водоснабжения путем отбора горячей воды из тепловой сети.

Остановимся более подробно на особенностях правового режима энергетических объектов в сфере теплоснабжения с учетом функционального назначения данных объектов.

Как уже отмечалось выше, данные объекты по своему функциональному назначению можно условно подразделить на три группы: (а) объекты, предназначенные для производства тепловой энергии; (б) объекты, предназначенные для использования тепловой энергии, теплоносителя для нужд потребителя тепловой энергии; (в) объекты, предназначенные для передачи тепловой энергии.

К первой группе относится источник тепловой энергии, ко второй — теплопотребляющая установка, к третьей — тепловая сеть.

В то же время следует обратить внимание, что в определении объекта теплоснабжения указывается на источники тепловой энергии, тепловые сети или их совокупностью, при этом определение системы теплоснабжения включает в себя также и теплопотребляющие установки.

В ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» детально не раскрывается, что подразумевается под термином устройство. Только в определении тепловой сети указано, что это совокупность устройств, включая центральные тепловые пункты, насосные станции.

В случае, когда объекты теплоснабжения отвечают признакам недвижимого имущества, закрепленного в п.1 ст.130 Гражданского кодекса РФ, необходимо учитывать положения действующего законодательства, устанавливающего требования в отношении регистрации прав на такое имущество и сделок с ним. Особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, приводятся в п.2 настоящего параграфа.

Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок утверждены Приказом Министерства энергетики РФ от 24.03.2003 № 115.⁹¹⁸ П.2.4. указанных Правил содержит положения о приемке и допуске в эксплуатацию те-

⁹¹⁸ Приказ Министерства энергетики РФ от 24.03.2003 № 115 «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2003.№ 35

пловых энергоустановок. Согласно п.2.4.4 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок перед приемкой в эксплуатацию тепловых энергоустановок проводятся приемосдаточные испытания оборудования и пусконаладочные работы отдельных элементов тепловых энергоустановок и системы в целом. В период строительства и монтажа зданий и сооружений проводятся промежуточные приемки узлов оборудования и сооружений, в том числе оформление актов скрытых работ в установленном порядке. В соответствии с п.2.4.5 данных Правил испытания оборудования и пусконаладочные испытания отдельных систем проводятся подрядчиком по проектным схемам после окончания всех строительных и монтажных работ по сдаваемым тепловым энергоустановкам.

Особенность правового режима касается также вывода источников тепловой энергии, тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации.

Согласно п.1 ст.21 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в целях недопущения ущемления прав и законных интересов потребителей тепловой энергии собственники или иные законные владельцы источников тепловой энергии, тепловых сетей обязаны осуществлять согласование с органами местного самоуправления поселений, городских округов и в случаях, установленных настоящей статьей, с потребителями вывода указанных объектов в ремонт и из эксплуатации.

В соответствии с п.3 ст.21 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» порядок вывода в ремонт или из эксплуатации источников тепловой энергии, тепловых сетей устанавливается Правительством РФ в соответствии с положениями данной статьи и с другими федеральными законами и должен, в частности, включать в себя порядок и сроки принятия органами местного самоуправления поселений, городских округов предусмотренных данной статьей решений о согласовании или несогласовании вывода указанных объектов в ремонт или из эксплуатации.

Правила вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей утверждены Постановлением Правительства РФ от 06.09.2012 № 889 «О выводе в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей»⁹¹⁹.

Согласно п.2 указанных Правил под выводом в ремонт понимается временная остановка оборудования источников тепловой энергии и тепловых сетей,

⁹¹⁹ Постановление Правительства РФ от 06.09.2012 № 889 «О выводе в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей»//СЗ РФ.2012. № 37. Ст.5009.

которая осуществляется в целях проведения комплекса технических мероприятий, направленных на поддержание или восстановление исправного состояния указанных объектов либо на изменение технико-экономических показателей состояния этих объектов, и во время которой допускается ограничение или прекращение теплоснабжения потребителей тепловой энергии.

Под выводом из эксплуатации понимается окончательная остановка работы источников тепловой энергии и тепловых сетей, которая осуществляется в целях их ликвидации или консервации на срок более 1 года.

В соответствии с п.3 Правил вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей установлен различный порядок согласования для вывода в ремонт и вывода из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей. (1) Вывод в ремонт источников тепловой энергии и тепловых сетей осуществляется по согласованию с органом местного самоуправления поселения или городского округа, на территории которого осуществляется теплоснабжение с использованием указанных объектов; (2) вывод из эксплуатации источников тепловой энергии осуществляется по согласованию с органом местного самоуправления; (3) вывод из эксплуатации тепловых сетей осуществляется по согласованию с органом местного самоуправления и потребителями тепловой энергии; (4) вывод из эксплуатации тепловых сетей, с использованием которых осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены к этим тепловым сетям в надлежащем порядке, не допускается без согласования с указанными потребителями.

В целях удовлетворения спроса на тепловую энергию, теплоноситель и обеспечения надежного теплоснабжения наиболее экономичным способом при минимальном вредном воздействии на окружающую среду, экономического стимулирования развития и внедрения энергосберегающих технологий Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлены положения по организации развития систем теплоснабжения поселений и городских округов. Согласно п.2 ст.23 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» развитие системы теплоснабжения поселения или городского округа осуществляется на основании схемы теплоснабжения, которая должна соответствовать документам территориального планирования поселения или городского округа, в том числе схеме планируемого размещения объектов теплоснабжения в границах поселения или городского округа.

В соответствии с п.5 данной статьи при разработке схемы теплоснабжения должна быть обеспечена безопасность системы теплоснабжения, определяемая следующими показателями: (1) резервирование системы теплоснабжения; (2) бесперебойная работа источников тепловой энергии, тепловых сетей и системы теплоснабжения в целом; (3) живучесть источников тепловой энергии, тепловых сетей и системы теплоснабжения в целом⁹²⁰. Согласно п.6 ст.23 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в системе теплоснабжения с учетом резервирования должен быть обеспечен баланс тепловой энергии (мощности) и тепловой нагрузки как в расчетных условиях, так и (с учетом резервных источников тепловой энергии, принадлежащих потребителям, и резервирования в системе теплоснабжения) в вероятных нерасчетных погодных условиях.

Необходимо учитывать, что действующим законодательством установлен особый правовой режим объектов теплоснабжения в зависимости от формы собственности. Данные особенности прямо предусмотрены Главой 6_1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Согласно п.1 ст.28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

Согласно п.4 ст.28.1 Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» объекты теплоснабжения, которые находятся в государ-

⁹²⁰ В соответствии с п.32 ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» понимается способность источников тепловой энергии, тепловых сетей и системы теплоснабжения в целом сохранять свою работоспособность в аварийных ситуациях, а также после длительных (более пятидесяти четырех часов) остановок.

ственной или муниципальной собственности и права владения и (или) пользования которыми передаются по договору аренды или концессионному соглашению, подлежат техническому обследованию в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении». В соответствии с п.5 ст.28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются по результатам проведения конкурсов на право заключения этих договоров в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на условиях, указанных в конкурсной документации и в заявках на участие в таких конкурсах, поданных участниками торгов, с которыми заключаются эти договоры.

Договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, наряду с общими требованиями, установленными гражданским законодательством, должны предусматривать обязанности арендатора по поставкам потребителям товаров, оказанию услуг в сфере теплоснабжения с использованием передаваемого в аренду имущества в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», конкурсной документацией и заявкой арендатора на участие в конкурсе.

В соответствии с ч.2 ст.28.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» договор аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, должен включать в себя следующие существенные условия: (1) описание данных объектов теплоснабжения, в том числе их технико-экономические показатели и целевое назначение; (2) размер арендной платы; (3) срок договора аренды; (4) значения долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения; (5) предельные сроки прекращения поставок потребителям соответствующих товаров, оказания соответствующих услуг и допустимый объем непредоставления соответствующих товаров, услуг, превышение которых является существенным нарушением условий договора аренды.

Среди обязанностей арендатора по договору аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности в ст.28.3 в первую очередь указана обязанность эксплуатировать данные объекты теплоснабжения в целях и в порядке, которые установлены договором аренды, предоставлять потребителям товары, оказывать услуги в сфере теплоснабжения, обеспечивать при осуществлении деятельности с использованием данных объектов возможность получения потребителями соответствующих товаров, услуг, а также подключать потребителей к данным объектам и (или) новым объектам теплоснабжения.

Указанная в данном пункте классификация, применяемая для изучения особенностей правового режима объектов теплоснабжения, в основе которой форма собственности, присуща объектам теплоснабжения, которые находятся в государственной и муниципальной собственности. Особенности правового режима данного имущества при передаче в аренду закреплены в Федеральном законе от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении». Данные особенности установлены с 8 мая 2013 года на основании Федерального закона от 07 мая 2013 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».⁹²¹

В соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы от 24.12.2013 № 872/13 во исполнение указанного закона были внесены изменения в Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденные приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67⁹²².

⁹²¹ Федеральный закон от 07 мая 2013 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»// СЗ РФ. 2013. № 19. ст. 2330.

⁹²² Приказ Федеральной антимонопольной службы от 24.12.2013 № 872/13 «О внесении изменений в Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденные приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67»//Российская газета.2014. 28 февраля.

§3. Правовое положение субъектов частноправовых отношений в сфере теплоснабжения

Изучение особенностей правового положения субъектов частноправовых отношений в сфере теплоснабжения возможно с использованием некоторых условных классификаций, которая представлена в Общей части Учебника, например: (1) с использованием самой общей классификации «поставщик» — «покупатель», которая основывается на том, что одна сторона частноправовых отношений поставляет, передает тепловую энергию, а другая приобретает тепловую энергию; (2) в зависимости от вида деятельности субъектов теплоснабжения.

(1) Рассматривая особенности правового положения субъектов теплоснабжения с использованием классификации «поставщик — покупатель», следует учитывать, что данные особенности закреплены как в Федеральном законе от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», так и в подзаконных актах.

Прежде всего следует отметить, что Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» закрепляет определения понятий теплоснабжающей организации, теплосетевой организации, потребителя тепловой энергии.

В соответствии с п.11 ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» под теплоснабжающей организацией понимается организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии.

Под теплосетевой организацией согласно п.16 ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» понимается организация, оказывающая услуги по передаче тепловой энергии.

Оба определения также содержат оговорку о том, что данные положения применяются к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей.

Определение потребителя тепловой энергии закреплено в п.9 ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении». Под по-

требителем тепловой энергии понимается лицо, приобретающее тепловую энергию, теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления.

Глава 4 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» содержит положения об отношениях теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии. В данной главе установлены особенности правового положения потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций при подключении к системам теплоснабжения, поставке тепловой энергии, передаче тепловой энергии.

Особенности правового положения теплоснабжающих, теплосетевых организаций будут рассмотрены в последующих пунктах данного параграфа, особенности договорного регулирования отношений по технологическому присоединению, поставке, передаче тепловой энергии будут рассмотрены в параграфе о договорном регулировании в сфере теплоснабжения.

В данном пункте хотелось бы обратить внимание на особенности правового положения потребителей тепловой энергии, в том числе особых категорий потребителей тепловой энергии.

Согласно п.1 ст.13 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» потребители тепловой энергии, в том числе застройщики, планирующие подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, заключают договоры о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения и вносят плату за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения в порядке, установленном данным законом.

Потребители, подключенные (технологически присоединенные) к системе теплоснабжения, заключают с теплоснабжающими организациями договоры теплоснабжения и приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель по регулируемым ценам (тарифам) или по ценам, определяемым соглашением сторон договора теплоснабжения, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Потребители, подключенные (технологически присоединенные) к системе теплоснабжения, но не потребляющие тепловой энергии (мощности),

теплоносителя, заключают с теплоснабжающими организациями договоры оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности и оплачивают указанные услуги по регулируемым ценам (тарифам) или по ценам, определяемым соглашением сторон договора, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Особенности правового положения потребителей закреплены также в Постановлении Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации».

В разделе VI указанных Правил, содержащих положения о порядке ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителям, вводится понятие социально значимых категорий потребителей, в отношении которых применяется специальный порядок введения ограничения режима потребления.

Согласно п.96 Правил организации теплоснабжения к социально значимым категориям потребителей (объектам потребителей) относятся: (1) органы государственной власти; (2) медицинские учреждения; (3) учебные заведения начального и среднего образования; (4) учреждения социального обеспечения; (5) метрополитен; (6) воинские части Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службы охраны Российской Федерации; (7) исправительно-трудовые учреждения, следственные изоляторы, тюрьмы; (8) федеральные ядерные центры и объекты, работающие с ядерным топливом и материалами; (9) объекты по производству взрывчатых веществ и боеприпасов, выполняющие государственный оборонный заказ, с непрерывным технологическим процессом, требующим поставок тепловой энергии; (10) животноводческие и птицеводческие хозяйства, теплицы; (11) объекты вентиляции, водоотлива и основные подъемные устройства угольных и горнорудных организаций; (12) объекты систем диспетчерского управления железнодорожного, водного и воздушного транспорта.

В отношении граждан-потребителей, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных спе-

циализированных потребительских кооперативов, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом и заключивших договор с ресурсоснабжающими организациями, порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии устанавливается в соответствии с жилищным законодательством.

Специальный порядок ограничения (прекращения) теплоснабжения социально значимых категорий потребителей применяется в отношении тех объектов потребителей, которые используются для непосредственного выполнения социально значимых функций.

В соответствии с п.97 Правил организации теплоснабжения ограничение режима потребления социально значимых категорий потребителей применяется в следующем порядке:

теплоснабжающая организация направляет потребителю уведомление о возможном ограничении режима потребления в случае непогашения (неоплаты) образовавшейся у него задолженности по оплате тепловой энергии в определенный в уведомлении срок. В указанный срок такой потребитель обязан погасить (оплатить) имеющуюся задолженность или принять меры к безаварийному прекращению технологического процесса при условии обеспечения им безопасности людей и сохранности оборудования в связи с введением ограничения режима потребления до момента погашения образовавшейся задолженности;

теплоснабжающая организация обязана информировать о предполагаемых действиях одновременно с потребителем орган местного самоуправления, орган прокуратуры, федеральный орган по государственному энергетическому надзору, федеральный орган исполнительной власти по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям или их территориальные органы;

в случае непогашения (неоплаты) имеющейся задолженности потребителем до истечения установленного в уведомлении срока может быть введено частичное ограничение режима потребления. В случае если потребитель в указанный в уведомлении срок не предпринял меры к безаварийному прекращению технологического процесса, а также не обеспечил безопасность жизни и здоровья людей и сохранность оборудования, о чем он в обязательном порядке должен информировать теплоснабжающую (теплосетевую) организацию, указанная организация не вправе производить

действия по полному ограничению режима потребления, а обязана повторно уведомить потребителя и орган местного самоуправления о дате введения такого ограничения режима потребления. Теплоснабжающая (тепло-сетевая) организация в указанный в повторном уведомлении срок обязана произвести действия по введению частичного ограничения режима потребления в присутствии представителей потребителя (с обязательным уведомлением указанных потребителей). При этом ответственность перед третьими лицами за убытки, возникшие в связи с введением ограничения режима потребления (кроме случаев, когда введение ограничения режима потребления признано в установленном порядке необоснованным), несет указанный потребитель;

если по истечении 10 дней со дня введения ограничения режима потребления потребителем не будет погашена (оплачена) задолженность либо не будут выполнены иные законные требования, указанные в уведомлении о частичном ограничении режима потребления, может быть введено полное ограничение режима потребления при условии обязательного предварительного уведомления потребителя и органа местного самоуправления о дне и часе введения полного ограничения режима потребления не позднее 1 дня до дня введения такого ограничения режима потребления;

возобновление подачи тепловой энергии осуществляется после полного погашения (оплаты) задолженности потребителем.

В случае исполнения потребителем в полном объеме указанного в письменном уведомлении требования о погашении (оплате) задолженности или в случае представления им документов, свидетельствующих об отсутствии у него задолженности, до введения ограничения режима потребления указанное ограничение не вводится.

Отказ потребителя от признания задолженности в установленном размере не является препятствием для введения ограничения режима потребления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем своих обязательств.

В соответствии с п.100 Правил организации теплоснабжения в случае исполнения потребителем требования о погашении (оплате) задолженности в период ограничения режима потребления подача тепловой энергии возобновляется не позднее чем через 48 часов с момента поступления денежных средств на расчетный счет теплоснабжающей организации. Тепло-

снабжающая организация вправе потребовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке компенсации потребителем затрат, понесенных ею в связи с введением ограничения режима потребления и в связи с восстановлением режима потребления.

(2) Рассматривая особенности правового положения субъектов частноправовых отношений в сфере теплоснабжения с использованием условной классификации, в основе которой вид деятельности, необходимо учитывать, что данные особенности закреплены как в Федеральном законе от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», так и в подзаконных актах.

Особенности правового положения теплоснабжающих, теплосетевых организаций обусловлены тем, что законодатель относит реализацию тепловой энергии, теплоносителя, оказание услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, оказание услуг по поддержанию резервной тепловой мощности к регулируемым видам деятельности в сфере теплоснабжения, под которыми понимаются виды деятельности в сфере теплоснабжения, при осуществлении которого расчеты за товары, услуги в сфере теплоснабжения осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (п.18 ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»)⁹²³. Особенности правового положения теплоснабжающих, теплосетевых организаций закреплены в том числе в таких подзаконных нормативных правовых актах как: Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 года № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В Постановлении Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» введено определение регулируемой организации, по которой понимается организация, осуществляющая регулируемый вид деятельности в сфере теплоснабжения. В отношении регули-

⁹²³ Необходимо учитывать, что согласно п.1 ст.4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся только услуги по передаче тепловой энергии.

руемых организаций согласно п.10 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных указанным Постановлением Правительства РФ установлено, что данные организации ведут отдельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с осуществлением следующих видов деятельности:

а) производство тепловой энергии (мощности) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более;

б) производство тепловой энергии (мощности) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии менее 25 МВт;

в) производство тепловой энергии (мощности) не в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии;

г) производство теплоносителя;

д) передача тепловой энергии и теплоносителя;

е) сбыт тепловой энергии и теплоносителя;

ж) подключение к системе теплоснабжения;

з) поддержание резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии.

Постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»⁹²⁴ установлены состав, порядок, сроки и периодичность предоставления информации, подлежащей раскрытию теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями.

Согласно п.15 указанных Стандартов регулируемой организацией подлежит раскрытию информация:

а) о регулируемой организации (общая информация);

б) о ценах (тарифах) на регулируемые товары (услуги);

⁹²⁴ Постановление Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»// СЗ РФ.2013.ст.3835.

в) об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемых видов деятельности);

г) об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров и услуг регулируемой организации;

д) об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации;

е) о наличии (отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения, а также о регистрации и ходе реализации заявок на подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения;

ж) об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (оказание регулируемых услуг), и (или) об условиях договоров о подключении (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения;

з) о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к системе теплоснабжения;

и) о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для производства регулируемых товаров и (или) оказания регулируемых услуг регулируемой организацией;

к) о предложении регулируемой организации об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Необходимо отметить, что помимо указанных выше определений теплоснабжающей и теплосетевой организации, законодатель закрепил понятие единой теплоснабжающей организации в системе теплоснабжения, под которой понимается теплоснабжающая организация, которая определяется в схеме теплоснабжения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения или органом местного самоуправления на основании критериев и в порядке, которые установлены правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Критерии и порядок определения единой теплоснабжающей организации определены в Правилах организации теплоснабжения.

Согласно п.3 Правил организации теплоснабжения статус единой теплоснабжающей организации присваивается теплоснабжающей и (или)

теплосетевой организации решением федерального органа исполнительной власти (в отношении городов с населением 500 тысяч человек и более) или органа местного самоуправления при утверждении схемы теплоснабжения поселения, городского округа⁹²⁵.

В соответствии с п.5 Правил организации теплоснабжения для присвоения организации статуса единой теплоснабжающей организации на территории поселения, городского округа лица, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями, подают в уполномоченный орган в течение 1 месяца с даты опубликования (размещения) в установленном порядке проекта схемы теплоснабжения, а также с даты опубликования (размещения) сообщения, указанного в пункте 17 настоящих Правил, заявку на присвоение организации статуса единой теплоснабжающей организации с указанием зоны ее деятельности. К заявке прилагается бухгалтерская отчетность, составленная на последнюю отчетную дату перед подачей заявки, с отметкой налогового органа о ее принятии.

В соответствии с п.7 Правил организации теплоснабжения критериями определения единой теплоснабжающей организации являются:

владение на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии с наибольшей рабочей тепловой мощностью и (или) тепловыми сетями с наибольшей емкостью в границах зоны деятельности единой теплоснабжающей организации;

размер собственного капитала;

способность в лучшей мере обеспечить надежность теплоснабжения в соответствующей системе теплоснабжения⁹²⁶.

В Правилах организации теплоснабжения также закреплены обязанности единой теплоснабжающей организации, к которым относятся:

⁹²⁵ Согласно п.4 Правил организации теплоснабжения в проекте схемы теплоснабжения должны быть определены границы зон деятельности единой теплоснабжающей организации (организаций). Границы зоны (зон) деятельности единой теплоснабжающей организации (организаций) определяются границами системы теплоснабжения. В случае если на территории поселения, городского округа существуют несколько систем теплоснабжения, уполномоченные органы вправе: определить единую теплоснабжающую организацию (организацию) в каждой из систем теплоснабжения, расположенных в границах поселения, городского округа; определить на несколько систем теплоснабжения единую теплоснабжающую организацию.

⁹²⁶ В данном пункте Правил организации теплоснабжения также закреплено, что для определения указанных критериев уполномоченный орган при разработке схемы теплоснабжения вправе запрашивать у теплоснабжающих и теплосетевых организаций соответствующие сведения.

заключение и исполнение договоров теплоснабжения с любыми обратившимися к ней потребителями тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых находятся в данной системе теплоснабжения при условии соблюдения указанными потребителями выданных им в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения к тепловым сетям;

заключение и исполнение договоров поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в отношении объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения;

заключение и исполнение договоров оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя в объеме, необходимом для обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии с учетом потерь тепловой энергии, теплоносителя при их передаче.

§4. Договорное регулирование в сфере теплоснабжения

В рамках данного параграфа будут рассмотрены особенности договорного регулирования отношений в связи с технологическим присоединением к системе теплоснабжения, в связи с поставкой и передачей тепловой энергии.

(1) Договор на подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения.

В соответствии с ч.1 ст.13 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» потребители тепловой энергии, в том числе застройщики, планирующие подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, заключают договоры о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения и вносят плату за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения в порядке, установленном ст.14 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Согласно ч.2 ст.14 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» договор на подключение (технологическое присоединение) является публичным для теплоснабжающей организации, для теплосетевой организации.

Следует обратить внимание на вопрос о технической возможности (невозможности) подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения.

Согласно ч.3 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» при наличии технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения и при наличии свободной мощности в соответствующей точке подключения (технологического присоединения) отказ потребителю, в том числе застройщику. В заключении договора на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, находящегося в границах определенного схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения, не допускается.

При этом в случае невозможности подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения объекта вследствие отсутствия свободной мощности в соответствующей точке подключения (технологического присоединения) на момент обращения потребителя, застройщика, но при наличии в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе теплоснабжающей организации или теплосетевой организации мероприятий по развитию системы теплоснабжения и снятию технических ограничений, позволяющих обеспечить техническую возможность подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения, отказ в заключении договора на подключение не допускается.

Правила выбора теплоснабжающей организации или теплосетевой организации, к которой следует обращаться заинтересованным в подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения лицам и которая не вправе отказать им в услуге по такому подключению (технологическому присоединению) и в заключении соответствующего договора, устанавливаются правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством РФ.

Правила подключения к системам теплоснабжения утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»⁹²⁷.

По общему правилу, установленному в п.8 Правил подключения к системам теплоснабжения теплоснабжающая или теплосетевая организация, к которой следует обращаться заявителям, определяется в соответствии с зо-

⁹²⁷ Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»// СЗ РФ.2012. № 17. Ст.1981

нами эксплуатационной ответственности таких организаций, определенных в схеме теплоснабжения поселений, городского округа. При этом согласно п.10 указанных Правил если заявитель не имеет сведений об организации, к которой следует обращаться за заключением договора о подключении, он вправе обратиться в орган местного самоуправления с письменным запросом о представлении сведений о такой организации с указанием местоположения подключаемого объекта.

Договор о подключении согласно п.25 Правил подключения к системам теплоснабжения заключается в простой письменной форме в 2-х экземплярах по одному для каждой из сторон. Существенные условия данного договора рассмотрены в Общей части настоящего учебника.

В данном пункте хотелось бы обратить внимание на предусмотренные Правилами обязанности сторон договора о подключении.

Согласно п.35 Правил подключения к системам теплоснабжения исполнитель по договору о подключении обязан: (1)осуществить действия по созданию (реконструкции, модернизации) тепловых сетей до точек подключения и (или) источников тепловой энергии, а также по подготовке тепловых сетей к подключению объекта и подаче тепловой энергии не позднее установленной договором о подключении даты подключения;

(2) проверить выполнение заявителем условий подключения и установить пломбы на приборах (узлах) учета тепловой энергии и теплоносителя, кранах и задвижках на их обводах в установленный договором о подключении срок со дня получения от заявителя уведомления о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя с составлением и подписанием акта о готовности;

(3) осуществить не позднее установленной договором о подключении даты подключения (но не ранее подписания акта о готовности) действия по подключению к сети инженерно-технического обеспечения внутриплощадочных или внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта (если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя);

(4) принять либо отказать в принятии предложения о внесении изменений в договор о подключении в течение 30 дней с даты получения предложения заявителя при внесении изменений в проектную документацию.

В соответствии с п.37 Правил подключения к системам теплоснабжения заявитель по договору о подключении обязан: (1) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки внутримплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования объекта к подключению; (2) представить исполнителю утвержденную в установленном порядке проектную документацию (1 экземпляр) в части сведений об инженерном оборудовании и сетях инженерно-технического обеспечения, а также перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений; (3) направить исполнителю предложение о внесении изменений в договор о подключении в случае внесения изменений в проектную документацию на строительство (реконструкцию, модернизацию) подключаемого объекта, влекущих изменение указанной в договоре о подключении нагрузки; (4) обеспечить доступ исполнителя для проверки выполнения условий подключения и опломбирования приборов (узлов) учета, кранов и задвижек на их обводах; (5) внести плату за подключение в размере и в сроки, которые установлены договором о подключении.

В соответствии с п.43 Правил подключения к системам теплоснабжения осуществление подключения завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о подключении и акта разграничения балансовой принадлежности, в котором указываются границы раздела тепловых сетей, теплопотребляющих установок и источников тепловой энергии по признаку владения на праве собственности или ином законном основании.

(2) Рассматривая особенности договорного регулирования отношений по поставке тепловой энергии, необходимо учитывать положения, установленные ст.15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении». Согласно ч.3 ст.15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены данным Федеральным законом для договоров теплоснабжения, с учетом особенностей, установленных Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительством РФ от 08.08.2012 № 808.

Условия, которые должны быть в договоре теплоснабжения, рассмотрены в Разделе II Общей части учебника.

В данном пункте остановимся подробнее на существенных условиях договора теплоснабжения, которые закреплены в п.21 Правил организации теплоснабжения. Такими условиями являются:

(1) договорный объем тепловой энергии и (или) теплоносителя, поставляемый теплоснабжающей организацией и приобретаемый потребителем; (2) величина тепловой нагрузки теплопотребляющих установок потребителя тепловой энергии с указанием тепловой нагрузки по каждому объекту и видам теплопотребления (на отопление, вентиляцию, кондиционирование, осуществление технологических процессов, горячее водоснабжение), а также параметры качества теплоснабжения, режим потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя; (3) сведения об уполномоченных должностных лицах сторон, ответственных за выполнение условий договора; (4) ответственность сторон за несоблюдение требований к параметрам качества теплоснабжения, нарушение режима потребления тепловой энергии и (или) теплоносителя, в том числе ответственность за нарушение условий о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя, конденсата; (5) ответственность потребителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором; (6) обязательства теплоснабжающей организации по обеспечению надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов, иными обязательными требованиями по обеспечению надежности теплоснабжения и требованиями данных Правил, а также соответствующие обязательства потребителя тепловой энергии; (7) порядок расчетов по договору; (8) порядок осуществления учета потребляемой тепловой энергии и (или) теплоносителя; (9) объем тепловых потерь тепловой энергии (теплоносителя) в тепловых сетях заявителя от границы балансовой принадлежности до точки учета; (10) объем (величина) допустимого ограничения теплоснабжения по каждому виду нагрузок (на отопление, вентиляцию, кондиционирование, осуществление технологических процессов, горячее водоснабжение).

В соответствии с ч.9 ст.15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» оплата тепловой энергии и (или) теплоносителя осуществляется в соответствии с тарифами, установленными органом регули-

рования, или ценами, определяемыми соглашением сторон, в случаях, предусмотренных данным законом.⁹²⁸

Согласно п.33 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации установлен порядок расчетов по договору теплоснабжения.

Потребители оплачивают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель теплоснабжающей организации по тарифу, установленному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов для данной категории потребителей, и (или) по ценам, определяемым по соглашению сторон в случаях, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении», за потребленный объем тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в следующем порядке, если иное не установлено договором теплоснабжения:

35 процентов плановой общей стоимости тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, потребляемой в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 18-го числа текущего месяца, и 50 процентов плановой общей стоимости тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, потребляемой в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до истечения последнего числа текущего месяца;

⁹²⁸ О государственном регулировании тарифов в сфере теплоснабжения см. подр. Главу 3 наст. Раздела. При этом необходимо учитывать, что помимо государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предусмотрена возможность свободного ценообразования. Свободные цены применяются: (1) на тепловую энергию (мощность, теплоноситель), потребляемую объектами, введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 года, на основании долгосрочных нерегулируемых договоров. Следует обратить внимание, что согласно п.102-105 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее — Основы ценообразования) установлены особенности расчета тарифов при заключении таких договоров и установлена обязанность органа регулирования осуществлять расчет тарифных последствий в соответствии с правилами подготовки и предоставления заключения об отсутствии отрицательных тарифных последствий, возникающих в результате заключения договоров теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон; (2) на тепловую энергию (мощность) при наличии договоров теплоснабжения, заключенных с потребителями на срок более 12 месяцев в объеме, соответствующем величине мощности источника тепловой энергии, на которую мощность источника была увеличена по согласованию с органом регулирования не за счет тарифов в сфере теплоснабжения, платы за подключение к системе теплоснабжения или средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; (3) на услуги по передаче тепловой энергии при наличии договоров теплоснабжения, заключенных с потребителями на срок более 12 месяцев, оказываемые в пределах величины мощности тепловой сети, на которую мощность тепловой сети была увеличена по согласованию с органом регулирования не за счет тарифов в сфере теплоснабжения, платы за подключение к системе теплоснабжения или средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; (4) на услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии по договору теплоснабжения для категорий потребителей (предусмотренных частью 3 статьи 16 Федерального закона «О теплоснабжении» и не относящихся к отдельным категориям социально значимых потребителей); (5) при отмене регулирования.

оплата за фактически потребленную в истекшем месяце тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель с учетом средств, ранее внесенных потребителем в качестве оплаты за тепловую энергию в расчетном периоде, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата. В случае если объем фактического потребления тепловой энергии и (или) теплоносителя за истекший месяц меньше договорного объема, определенного договором теплоснабжения, излишне уплаченная сумма засчитывается в счет предстоящего платежа за следующий месяц.

Необходимо также обратить внимание, что согласно ч.5 ст.15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» местом исполнения обязательств теплоснабжающей организации является точка поставки, которая располагается на границе балансовой принадлежности теплопотребляющей установки или тепловой сети потребителя и тепловой сети теплоснабжающей организации либо в точке подключения к бесхозной тепловой сети.

(3) Особенности договорного регулирования отношений по передаче тепловой энергии, теплоносителя установлены в ст.17 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808.

Согласно ч.1 ст.17 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» передача тепловой энергии, теплоносителя осуществляется на основании договора оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, заключенного теплосетевой организацией с теплоснабжающей организацией.

В ч.2 ст.17 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлено, что по договору оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя теплосетевая организация обязуется осуществлять организационно и технологически связанные действия, обеспечивающие поддержание технических устройств тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами требованиям, преобразование тепловой энергии в центральных тепловых пунктах и передаче тепловой энергии с использованием теплоносителя от точки приема тепловой энергии, теплоносителя до точки передачи тепловой энергии, те-

плоносителя, а теплоснабжающая организация обязуется оплачивать указанные услуги.

Договор оказания услуг по передаче тепловой энергии является обязательным для заключения теплосетевыми организациями. Порядок заключения и исполнения такого договора устанавливается правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В ч.4 ст.17 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» закреплены существенные условия договора оказания услуг по передаче тепловой энергии, к которым относятся: (1) максимальная величина мощности тепловых сетей, технологически присоединенных в установленном законодательством Российской Федерации порядке к источникам тепловой энергии, с распределением указанной величины мощности по каждой точке присоединения к теплотребляющим установкам или тепловым сетям потребителей ; (2) заявленная величина мощности, в пределах которой теплосетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу тепловой энергии (мощности), теплоносителя; (3) ответственность теплосетевой организации и теплоснабжающей организации за состояние и обслуживание объектов тепловой сети, определяемая границей балансовой принадлежности и фиксируемая в акте о разграничении балансовой принадлежности тепловых сетей и в акте о разграничении эксплуатационной ответственности сторон (приложениях к такому договору); (4) обязательства сторон по оборудованию точек присоединения приборами учета, соответствующими установленным законодательством Российской Федерации требованиям, по обеспечению работоспособности приборов учета и соблюдению в течение всего срока действия такого договора требований к их эксплуатации, установленных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и метрологии, и изготовителем приборов учета. До исполнения данных обязательств стороны договора применяют согласованный расчетный способ определения объема переданной тепловой энергии, теплоносителя; (5) расчетный порядок распределения потерь тепловой энергии, теплоносителя между тепловыми сетями каждой организации при отсутствии приборов учета на границе смежных тепловых сетей; (6) порядок обеспечения доступа сторон договора или, по взаимной договоренности, другой организации

к тепловым сетям и приборам учета; (7) порядок согласования графиков ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии; (8) порядок ограничения и порядок прекращения подачи тепловой энергии потребителям; (9) иные существенные условия, установленные правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством РФ.

Оплата услуг по передаче тепловой энергии осуществляется в соответствии с тарифом на услуги по передаче тепловой энергии.

Собственники или иные законные владельцы тепловых сетей не вправе препятствовать передаче по их тепловым сетям тепловой энергии потребителям, теплопотребляющие установки которых присоединены к таким тепловым сетям, а также требовать от потребителей или теплоснабжающих организаций возмещения затрат на эксплуатацию таких тепловых сетей до установления тарифа на услуги по передаче тепловой энергии по таким тепловым сетям.

Порядок заключения и исполнения договора оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя содержится в разделе V Правил организации теплоснабжения.

Вопросы для самоконтроля.

1. Что понимается под тепловой энергией?
2. Что понимается под теплоносителем?
3. В каком нормативном правовом акте закреплён порядок организации коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя ?
4. Каким нормативным правовым актом утверждены Правила вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей?
5. В чем заключаются особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности?
6. Что понимается под регулируемым видом деятельности в сфере теплоснабжения?
7. Какие виды деятельности в сфере теплоснабжения относятся к регулируемым видам деятельности?
8. Что понимается под теплоснабжающей организацией?
9. Что понимается под теплосетевой организацией?

10. Назовите социально-значимые категории потребителей тепловой энергии?
11. В каком нормативном правовом акте закреплены существенные условия договора о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения?
12. В каком порядке заключается договор поставки тепловой энергии и (или) теплоносителя?
13. Назовите существенные условия договора оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя?
14. В каком нормативном правовом акте закреплен порядок заключения и исполнения договора оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя?

Глава 3. Публично-правовые отношения в сфере теплоснабжения

§ 1. Государственное регулирование в сфере теплоснабжения

Согласно ч.2 ст.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» государственная политика в сфере теплоснабжения направлена на обеспечение соблюдения общих принципов организации отношений в сфере теплоснабжения, установленных в ч.1 указанной статьи. Общими принципами организации отношений в сфере теплоснабжения являются: (1) обеспечение надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов; (2) обеспечение энергетической эффективности теплоснабжения и потребления тепловой энергии с учетом требований, установленных федеральными законами; (3) обеспечение приоритетного использования комбинированной выработки электрической и тепловой энергии для организации теплоснабжения; (4) развитие систем централизованного теплоснабжения; (5) соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей; (6) обеспечение экономически обоснованной доходности текущей деятельности теплоснабжающих организаций и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения инвестированного капитала; (7) обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения; (8) обеспечение экологической безопасности теплоснабжения.

Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов в сфере теплоснабжения закреплены в главе 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Согласно ст.4 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» к полномочиям Правительства Российской Федерации в сфере теплоснабжения относятся:

- разработка государственной политики в сфере теплоснабжения, являющейся частью энергетической стратегии России;
- утверждение правил организации теплоснабжения;
- утверждение правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения;
- утверждение правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя;
- утверждение правил согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике);
- утверждение стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, органами регулирования;
- утверждение основ ценообразования в сфере теплоснабжения, правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые должны включать в себя сроки рассмотрения дел об установлении таких тарифов, исчерпывающий перечень представляемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, документов, определение условий и порядка принятия решений об отмене регулирования таких тарифов;
- утверждение порядка рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), органами местного самоуправления поселений, городских округов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, потребителями тепловой энергии при установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, при разработке, утверждении и актуализации схем теплоснабжения;
- утверждение порядка определения системы мер по обеспечению надежности систем теплоснабжения;
- утверждение правил определения плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, правил расчета их фактических значений, а также правил определения достижения организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, указанных плановых значений;

— утверждение порядка вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии, тепловых сетей;

— утверждение требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения;

— утверждение порядка установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным в ст.8 данного Федерального закона;

— утверждение порядка заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон, в целях обеспечения потребления тепловой энергии (мощности), теплоносителя объектами, потребляющими тепловую энергию (мощность), теплоноситель и введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 года;

— утверждение для целей регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения правил определения стоимости активов и инвестированного капитала, правил ведения их раздельного учета, применяемых при осуществлении деятельности, регулируемой с использованием метода доходности инвестированного капитала;

— утверждение для целей регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения правил распределения удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;

— установление порядка расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, недополученных доходов от регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с принятием уполномоченными органами решений об изменении установленных долгосрочных тарифов в сфере теплоснабжения, и (или) необходимой валовой выручки теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, определенной в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения на основе долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, и (или) долгосрочных параметров государственного регулирования

цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а также решений об установлении долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, отличных от долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов или в пределах переданных полномочий органом местного самоуправления поселения или городского округа либо согласованных ими в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, в установленных настоящим Федеральным законом случаях возмещения недополученных доходов.

Данный перечень не является исчерпывающим, так как содержит оговорку, что к полномочиям Правительства РФ относятся и иные полномочия, установленные Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и иными федеральными законами.

В ч.2 ст. 4 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» определены полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения.

Правовой анализ положений ч.2 указанной статьи, а также положений Постановления Правительства РФ от 28.05.2008 № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации» показывает, что Министерство энергетики РФ в сфере теплоснабжения осуществляет следующие полномочия:

(1) осуществляет реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере теплоснабжения в части производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, а также передачи тепловой энергии, произведенной в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в том числе произведенной источниками тепловой энергии в случае, если такие источники тепловой энергии входят в схему теплоснабжения, включающую источники комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;

(2) самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты: правила оценки готовности к отопительному периоду;

порядок расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении;

порядок определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя, нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии, нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии (за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), в том числе в целях государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

(3) осуществляет утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения 500 тыс. человек и более, а также городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, в том числе определение единой теплоснабжающей организации;

(4) утверждает:

нормативы удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

нормативы запасов топлива на источниках тепловой энергии при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, расположенным в поселениях, городских округах с численностью населения 500 тыс. человек и более, а также в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.

К полномочия Федерального антимонопольного органа согласно ч.4 ст.4 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» относятся:

- антимонопольное регулирование и контроль в сфере теплоснабжения;
- согласование решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения и о введении регулирования тарифов в сфере теплоснабжения после их отмены, выдача предписаний об отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения.

В соответствии с ч.2 ст.5 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения в том числе относятся:

— реализация предусмотренных ч.3 ст.7 Федерального закона «О теплоснабжении» полномочий в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

— утверждение нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге;

— утверждение нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

— утверждение нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

— утверждение инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, с применением установленных органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации целевых показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг такими организациями, по согласованию с органами местного самоуправления поселений, городских округов;

— определение системы мер по обеспечению надежности систем теплоснабжения поселений, городских округов в соответствии с правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации;

— составление топливно-энергетического баланса субъекта Российской Федерации, а также иные полномочия предусмотренные указанным законом и другими федеральными законами.

Согласно ч.1 ст.6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» полномочия органов местного самоуправления поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях включают в том числе следующие:

— организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств;

— согласование вывода источников тепловой энергии, тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации;

— утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе определение единой теплоснабжающей организации;

— согласование инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, за исключением таких программ, которые согласовываются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.

Полномочия органов местного самоуправления городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по организации теплоснабжения на внутригородских территориях определяются законами указанных субъектов Российской Федерации исходя из необходимости сохранения единства городских хозяйств с учетом положений Федерального закона «О теплоснабжении».

В рамках данного параграфа остановимся более подробно на положениях о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» определяет основные принципы регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, порядок государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), виды цен и тарифов, подлежащих государственному регулированию, методы регулирования, полномочия органов государственной власти в области регулирования тарифов, а также основания и порядок отмены регулирования тарифов в сфере теплоснабжения (глава 3 данного закона).

В развитие указанных положений Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» принято постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»⁹²⁹.

⁹²⁹ Данным постановлением утверждены:
Основы ценообразования в сфере теплоснабжения;
Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

Необходимо отметить, что указанное Постановление применяется к отношениям, связанным с государственным регулированием цен (тарифов) в сфере теплоснабжения начиная с 2014 года⁹³⁰. До 2014 года государственное регулирование тарифов на тепловую энергию осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», которое было принято в соответствии с Федеральным законом от 14.04.1995 г. № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации».

В ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлены принципы регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, к которым относятся:

- (1) обеспечение доступности тепловой энергии (мощности), теплоносителя для потребителей;
- (2) обеспечение экономической обоснованности расходов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций на производство, передачу и сбыт тепловой энергии (мощности), теплоносителя;
- (3) обеспечение достаточности средств для финансирования мероприятий по надежному функционированию и развитию систем теплоснабжения;
- (4) стимулирование повышения экономической и энергетической эффективности при осуществлении деятельности в сфере теплоснабжения;
- (5) обеспечение стабильности отношений между теплоснабжающими орга-

Правила установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным статьей 8 Федерального закона «О теплоснабжении»;

Правила определения стоимости активов и инвестированного капитала и ведения их раздельного учета, применяемые при осуществлении деятельности, регулируемой с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала;

Правила заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон, в целях обеспечения потребления тепловой энергии (мощности) и теплоносителя объектами, потребляющими тепловую энергию (мощность) и теплоноситель и введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 г.;

Правила распределения удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии».

⁹³⁰ за исключением тарифов на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям, платы за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии, платы за подключение к системе теплоснабжения, а также регулируемых цен (тарифов), установленных для реорганизованной организации, в случаях их применения теплоснабжающей (теплосетевой) организацией, которая в порядке правопреемства приобрела права и обязанности организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности, в отношении источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей.

низациями и потребителями за счет установления долгосрочных тарифов; (6) обеспечение открытости и доступности для потребителей, в том числе для населения, процесса регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения; (7) создание условий для привлечения инвестиций; (8) определение размера средств, направляемых на оплату труда, в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями; (9) обязательный раздельный учет организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, объема производства тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с производством, передачей и со сбытом тепловой энергии, теплоносителя; (10) осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в целях сокращения потерь энергетических ресурсов, в том числе требований к разработке и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, требований к организации учета и контроля используемых энергетических ресурсов; (11) осуществление государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Цены (тарифы) устанавливаются органами регулирования. Цены (тарифы) вводятся в действие с начала очередного года на срок не менее 1 финансового года,⁹³¹ до начала очередного периода регулирования, но не позднее 20 декабря года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования.

В ст.8 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» закреплён исчерпывающий перечень цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, подлежащих регулированию, который включает следующие девять видов: (1) предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбини-

⁹³¹ Данное правило не распространяется на: решения органов регулирования о приведении ранее принятых решений об установлении цен (тарифов) или предельных уровней тарифов в соответствие с законодательством Российской Федерации;

на решения органов регулирования об установлении платы за подключение к системе теплоснабжения, устанавливаемой в соответствии с Основами ценообразования в индивидуальном порядке; на решения органов регулирования об установлении цен (тарифов) для организаций, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов);

на решения органов регулирования об установлении тарифов на осуществляемые отдельными организациями отдельные регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов).

рованной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более; (2) предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям; (3) тарифы на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов; (4) тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям; (5) тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям; (6) тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения); (7) тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя; (8) плата за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии; (9) плата за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения.

При регулировании тарифов в сфере теплоснабжения используются следующие методы: (1) метод экономически обоснованных расходов (затрат); (2) метод обеспечения доходности инвестированного капитала; (3) метод индексации установленных тарифов; (4) метод сравнения аналогов. Выбор метода регулирования тарифов осуществляется органом регулирования с учетом предложения регулируемой организации. Порядок применения методов регулирования при установлении тарифов установлен в Основах це-

нообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется на федеральном, региональном уровне и на уровне органов местного самоуправления. На федеральном уровне Федеральная служба по тарифам устанавливает предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов: (1) на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками, установленная генерирующая мощность производства электрической энергии которых 25 МВт и выше; (2) на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям. Предельные уровни тарифов устанавливаются Федеральной службой по тарифам (ФСТ России)⁹³² сроком действия один финансовый год⁹³³ с календарной разбивкой по полугодиям. Они также могут быть установлены с разбивкой по категориям потребителей с учетом региональных и иных особенностей.

На региональном уровне устанавливаются фиксированные уровни тарифов (платы) на: (1) тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более; (2) на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям теплоснабжающими организациями. Указанные тарифы устанавливаются в соответствии предельными (минимальными и (или) максимальными) уровнями тарифов, установленными ФСТ России; (3) на тепловую энергию (мощность), поставляемую другим теплоснабжающим организациям теплоснабжающими организациями; (4) на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям; (5) на услуги по передаче тепловой энергии и теплоносителя; (6) тарифы на горячую воду в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения); (7) услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии для отдельных категорий (групп) социально значимых потребителей; (8) подключение к системе теплоснабжения. На региональном уровне тари-

⁹³² См. Положение о Федеральной службе по тарифам, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам»//СЗ РФ.2004. № 29. Ст.3049.

⁹³³ Если иное не установлено федеральными законами или решениями Правительства Российской Федерации.

фы устанавливаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов⁹³⁴

Законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления могут быть наделены полномочиями⁹³⁵ по установлению тарифов в сфере теплоснабжения.⁹³⁶

Необходимо учитывать, что отмена регулирования тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов): по предложению органа местного самоуправления поселения или городского округа по согласованию с организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения; по предложению организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, по согласованию с органом местного самоуправления поселения или городского округа. Эти предложения также должны быть согласованы с федеральным антимонопольным органом.

§ 2. Саморегулирование в сфере теплоснабжения

В Общей части Учебника рассмотрены положения действующего законодательства о саморегулируемых организациях в сфере теплоснабжения. Принимая во внимание, что на сегодняшний день данные положения пока не имеют практической реализации, в рамках данного параграфа уделяется внимание саморегулируемым организациям, основанным на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию и строительству объектов капитального строительства в сфере теплоснабжения.

Как уже отмечалось, Градостроительный кодекс РФ не содержит отдельных положений, предусматривающих создание саморегулируемых организаций в

⁹³⁴ Типовое положение об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.02.2011 № 97 «Об утверждении Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов»//СЗ РФ.2011. № 10.ст.1379.

⁹³⁵ Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями осуществляется в соответствии с главой 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»// СЗ РФ.2003. № 40.ст.3822.

⁹³⁶ За исключением тепловой энергии (мощности), производимой электростанциями в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), отпускаемую непосредственно источниками тепловой энергии, обеспечивающими снабжение тепловой энергией потребителей, расположенных на территории одного муниципального образования.

определенной отрасли, в том числе в сфере энергетики. В то же время, многие виды работ в том числе по инженерным изысканиям, проектированию, строительству объектов теплоснабжения включены в перечень видов работ, утвержденный Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»⁹³⁷. Ниже приводятся примеры соответствующих видов работ, включенных в указанный перечень, и для осуществления которых требуется получение свидетельства о допуске как на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, указанных в ст.48_1 Градостроительного кодекса РФ.

К таким видам работ относятся в том числе: устройство наружных сетей теплоснабжения, которая включает в себя укладку трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия; укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше; монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения; устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения и др.

Среди саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, проектированию и строительству объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в области теплоснабжения, следует отметить такие как: СРО НП «Объединение энергостроителей»⁹³⁸, СРО НП «ЭНЕРГОСТРОЙ»⁹³⁹. С документами данных саморегулируемых организаций можно ознакомиться на их официальных сайтах. Реестр данных саморегулируемых организаций ведет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Необходимо обратить внимание, прежде всего на требования соответствующих саморегулируемых организаций к выдаче свидетельств на выполнение определенных видов работ. В качестве примера рассмотрим подробнее требо-

⁹³⁷ Приказ Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»// Российская газета.2010. 26 апреля. Как уже отмечалось выше в настоящее время указанные полномочия переданы Министерству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

⁹³⁸ <http://www.energostro.ru/>

⁹³⁹ <http://нп-энергострой.рф/>

вания СРО НП «ЭНЕРГОСТРОЙ» к выдаче свидетельств о допуске к такому виду работ как «Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия»⁹⁴⁰.

Требования в отношении кадрового состава включают в себя следующие.

(1) Наличие в штате не менее 2 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет.

(2) Наличие в штате не менее 3 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование и стаж работы в области строительства не менее 3 лет или среднее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, из них не менее 2 работников, имеющих высшее профессиональное образование. Профиль образования — «Строительный».

(3) Наличие в штате не менее 2 руководителей подразделений, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 3 лет или среднее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, из них не менее 1 работника, имеющего высшее профессиональное образование. Профиль образования — «Строительный».

(4) Наличие работников, прошедших аттестацию по правилам, установленным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, по каждой из должностей, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор этой Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими аттестацию, — при наличии в штатном расписании заявителя указанных должностей.

Требованиями к повышению квалификации и аттестации являются:

(а) повышение квалификации в области строительства руководителями, специалистами и руководителями структурных подразделений не реже 1 раза в 5 лет с проведением аттестации;

(б) наличие системы аттестации работников, подлежащих аттестации по правилам, устанавливаемым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, — в случаях, когда в штатное расписание заявителя включены должности, в отношении выполняемых работ по которым

⁹⁴⁰ <http://нп-энергострой.пф/docs/manage/>

осуществляется надзор указанной Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию.

Требованием к имуществу является наличие у заявителя принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий и сооружений, строительных машин и механизмов, транспортных средств, средств технологического оснащения, передвижных энергетических установок, средств обеспечения промышленной безопасности, средств контроля и измерений в составе и количестве, которые необходимы для выполнения соответствующих видов работ.

Минимально необходимым требованием к документам является наличие у заявителя соответствующих лицензий и иных разрешительных документов, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Требованием к контролю качества является наличие у заявителя системы контроля качества.

Вопросы для самоконтроля:

1. В каком нормативном правовом акте закреплены полномочия Правительства Российской Федерации в сфере теплоснабжения?
2. Какие полномочия в сфере теплоснабжения осуществляет Правительство Российской Федерации?
3. Какие полномочия в сфере теплоснабжения осуществляет Министерство энергетики Российской Федерации?
4. Какими полномочиями в сфере теплоснабжения наделен федеральный антимонопольный орган?
5. Какими полномочиями в сфере теплоснабжения наделены органы государственной власти субъектов Российской Федерации?
6. Назовите принципы регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.
7. Назовите виды цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, подлежащие регулированию.
8. Каким органом утверждены основы ценообразования в сфере теплоснабжения?
9. Назовите способы установления тарифов в сфере теплоснабжения.
10. Для осуществления каких видов работ по устройству наружных сетей теплоснабжения требуется получение свидетельства саморегулируемой организации о допуске на выполнение определенных видов работ?

Раздел VI. Правовое регулирование в области использования атомной энергии

Глава 1. Стратегия развития атомной энергетики и источники правового регулирования общественных отношений в области использования атомной энергии

§ 1. Стратегия развития атомной энергетики

Согласно информации, представленной на официальном сайте Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» все большее количество стран — и развитых, и развивающихся, — сегодня приходят к необходимости начала освоения мирного атома. Сегодня в мире обозначилась тенденция, получившая название «ядерный ренессанс». Самые сдержанные прогнозы говорят о том, что в перспективе 2030 года на планете будет эксплуатироваться до 500 энергоблоков (для сравнения, сейчас их насчитывается 435)⁹⁴¹.

Российская атомная отрасль является одной из передовых в мире по уровню научно-технических разработок в области проектирования реакторов, ядерного топлива, опыту эксплуатации атомных станций, квалификации персонала АЭС. Предприятиями отрасли накоплен огромный опыт в решении масштабных задач, таких, как создание первой в мире атомной электростанции (1954 год) и разработка топлива для нее. В настоящее время в России ведется масштабное строительство новых АЭС. Осуществляется строительство Нововоронежской АЭС-2, Ленинградской АЭС-2, Балтийской АЭС, первой в мире плавучей АЭС «Академик Ломоносов». В стадии достройки находится еще один энергоблок — четвертый блок Белоярской АЭС. За рубежом ведется строительство атомных станций «Куданкулам» (Индия), «Бу-

⁹⁴¹ См. Официальный сайт Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» <http://www.rosatom.ru/nuclearindustry/nuclearindustry/>

шер» (Иран), «Аккую» (Турция), Островецкой АЭС (Беларусь), второй очереди АЭС «Тяньвань» (Китай).⁹⁴²

Согласно Энергетической Стратегии России на период до 2030 года стратегической целью развития ядерно-топливного цикла является обеспечение формирования всего органически связанного комплекса атомной энергетики, ее топливно-энергетической базы, экологической безопасности атомных электростанций и атомной промышленности, а также научного руководства этой сферой энергетической деятельности в соответствии с экономически обоснованными потребностями страны.

В этих условиях для своевременной подготовки и развития соответствующих направлений атомной энергетики наряду с продолжением строительства атомных электростанций с традиционными реакторами на тепловых нейтронах будут созданы серийные атомные электростанции с реакторами на быстрых нейтронах и соответствующие предприятия замкнутого ядерного топливного цикла.

С учетом намеченных масштабов развития отрасли предусматривается решение следующих основных задач:

- повышение эффективности и конкурентоспособности атомной энергетики в целом, снижение уровня удельных капитальных вложений при обеспечении соответствия уровня безопасности современным нормам;
- создание единого комплекса топливно-сырьевые ресурсы — производство энергии — обращение с отходами;
- развитие отраслевой инвестиционной политики и целевых программ, которые обеспечивают устойчивость, обновление и повышение эффективности существующего потенциала и развитие ядерно-топливной базы и мощностей по переработке и утилизации радиоактивных отходов;
- внедрение высокотехнологичных и экономически выгодных проектов энергетических комплексов, соответствующих современному уровню безопасности и надежности, в том числе на базе инновационных технологий;
- развитие российского энергомашиностроительного производства и строительно-монтажного комплекса.

Важной составляющей государственной стратегии развития промышленности ядерно-топливного цикла и атомной энергетики является увеличение экс-

⁹⁴² См.официальный сайт Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»// <http://www.rosatom.ru/nuclearindustry/russainnuclearindustry/>

портного потенциала ядерных технологий России — развитие экспорта атомных электростанций, ядерного топлива и электроэнергии.

Направления и этапы реализации государственной энергетической политики развития отрасли предусматривают, в частности, следующее.

Увеличение выработки электроэнергии на атомных электростанциях осуществляется на основе: реализации проектов строительства атомных электростанций (достройка энергоблоков на имеющихся площадках — на первом этапе реализации настоящей Стратегии, их строительство на новых площадках — на всех этапах, в том числе на втором и третьем этапах — совместно со сторонними инвесторами); увеличения выработки продления срока эксплуатации действующих энергоблоков, программы интенсификации и увеличения коэффициента использования установленной мощности на всех этапах.

Формирование и развитие инжиниринга основного энергетического оборудования на основе: разработки типовых проектов серийных энергоблоков (поэтапно- типовые проекты АЭС-2006, реактор на быстрых нейтронах); разработки новых видов топлива для энергоблоков атомных электростанций и его вывода на западные рынки (лицензирование, подписание контрактов на поставку тепловыделяющей сборки в страны Европы и США, выполнение программ опытной эксплуатации); разработки и сооружения проектов энергоблоков IV поколения (сооружение энергоблока БН-800 на Белоярской атомной электростанции и разработка технических проектов реакторов на быстрых нейтронах с жидкометаллическим теплоносителем).

Развитие ядерного топливного цикла на основе: разработки газовых центрифуг нового поколения; модернизации разделительно-сублиматных комбинатов (с обеспечением потребностей российских атомных электростанций и сохранением лидирующих позиций на мировом рынке услуг по обогащению урана); повышения экономической эффективности фабрикации (с обеспечением конкурентоспособности российского ядерного топлива на мировых рынках).

Развитие сырьевой базы атомной энергетики на основе:

развития урановых месторождений; увеличения добычи на совместных месторождениях; разведки и разработки новых месторождений в наиболее перспективных урановых регионах мира; создания производств для выпуска новых типов топлива; разработки и обеспечения реализации концепции замкнутого топливного цикла.

Развитие производственной базы атомной энергетики на основе: обеспечения требуемого объема поставок оборудования для атомных электростанций, минимизации монопольного давления (формирование альтернативных поставщиков энергетического оборудования, в том числе посредством создания альянсов с зарубежными компаниями); повышения экономической эффективности работы предприятий энергетического машиностроения, находящихся в сфере ведения Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», и их выхода на смежные рынки. Создание инфраструктуры управления жизненным циклом атомных электростанций на основе создания единых государственных систем обращения с отработавшим ядерным топливом и обращения с радиоактивными отходами и развития технологий вывода из эксплуатации остановленных атомных энергоблоков.

Среди программных документов в сфере использования атомной энергии следует отметить в том числе такие как: Государственная программа «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 2 июня 2014 года № 506-12⁹⁴³; Федеральная целевая программа «Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010-2015 годов и на перспективу до 2020 года»⁹⁴⁴, Программа деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» на долгосрочный период (2009-2015 года).⁹⁴⁵

Правовой анализ круга общественных отношений в сфере использования атомной энергии показывает, что данные отношения не ограничиваются публично-правовыми отношениями, но включают также и частноправовые отношения, в том числе отношения по перевозке ядерных материалов, проектированию, строительству объектов использования атомной энергии. Указанные обстоятельства обуславливают использование в регулировании указанных отношений различных источников права, в том числе, комплексного по своей правовой природе законодательства. В то же время нельзя не отметить, что частноправовые отношения в сфере использования атомной энергии подвергают-

⁹⁴³ Постановление Правительства РФ от 2 июня 2014 года № 506-12 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»// СЗ РФ.2014. № 24.ст.3092.

⁹⁴⁴ Постановление Правительства РФ от 03.02.2010 № 50 «О федеральной целевой программе «Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010-2015 годов и на перспективу до 2020 года»//СЗ РФ.2010. № 7. Ст.758.

⁹⁴⁵ Постановление Правительства РФ от 20.09.2008 № 705 «О Программе деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» на долгосрочный период (2009 — 2015 годы)»// СЗ РФ.2008. № 39.ст.4443.

ся существенному воздействию со стороны государства, что обусловлено необходимостью обеспечения безопасности при использовании атомной энергии.

Многие вопросы правового регулирования в сфере использования атомной энергии были предметом правовых исследований⁹⁴⁶.

§ 2. Источники правового регулирования общественных отношений в области использования атомной энергии

В регулировании общественных отношений в области использования атомной энергии используются различные источники энергетического права в том числе Конституция Российской Федерации, федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты, международные договоры Российской Федерации, обычаи, локальные нормативные акты юридических лиц, содержащие нормы права⁹⁴⁷.

В настоящем параграфе мы остановимся на тех источниках, которые имеют особое значение для регулирования отношения в области использования атомной энергии.

Из кодификационных актов следует отметить Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Уголовный кодекс РФ.

⁹⁴⁶ См. подр.: Иойрыш, А. И. Атомное право России / А.И. Иойрыш, Г.А. Новиков, О.А. Супотаева // Ядерная и радиационная безопасность России: сборник. 2004. — Вып. 2 (13); Международное атомное право/Отв.ред.Иойрыш А.И.,Петровский В.Ф.,Петросьянц А.М.М.:Наука,1987.; Артемова Е.В., Иойрыш А.И.,Питель В.А. Регулирование прав собственности на ядерные материалы в Российской Федерации//Государство и право. 2011. № 2.; Грищенко А.И. Энергетическая стратегия 2030 и атомная отрасль России // Энергетическое право. 2010. № 1; Грищенко А.И. Формирование современного атомного законодательства России: состояние и перспективы развития // Юридический мир. 2011. № 10; Иванов В.Б. Ядерные материалы: проблемы собственности / В.Б. Иванов // Концепция атомного права: науч. издание. Серия «Научные школы Московского университета МВД России». М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2008; Козодубов А.А. Развитие атомного законодательства Российской Федерации // Реформы и право. 2012. № 4; Иванов В.Б. Ядерные материалы: проблемы собственности / В.Б. Иванов // Концепция атомного права: науч. издание. Серия «Научные школы Московского университета МВД России». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008; Козодубов А.А. Развитие атомного законодательства Российской Федерации // Реформы и право. 2012. № 4; Калинин С.А., Мусин В.А. Атомная энергия и проблемы морского страхования в международном и иностранном праве // Советский ежегодник международного права, 1972. — М.: Наука, 1974. — С. 102-126; Муратов О.Э. Ядерная энергетика: современное состояние, проблемы и перспективы / О.Э. Муратов // Атомная энергия, общество, безопасность: сборник материалов «Форумы-диалоги 2009». М.: Общественный совет Госкорпорации «Росатом». 2010; Петросьянц А.М. Атомная энергетика в современном мире. / А.М. Петросьянц // Концепция атомного права: науч. издание. Серия «Научные школы Московского университета МВД России». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008; Супотаева О.А. Международно-правовой режим регулирования безопасности при использовании атомной энергии и ядерное право России. М.: Изд-во Ин-та гос-ва и права РАН.2011; Фатьянов А.А. Правовое регулирование использования атомной энергии (ядерное право).учебное пособие. М.Ж НИЯУ МИФИ.2011.

⁹⁴⁷ См. подр. Источники энергетического права. Общая часть. Раздел 1. Глава 2.

Среди федеральных законов, регулирующих общественные отношения в области использования атомной энергии, следует учитывать, в том числе, Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»⁹⁴⁸, Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»⁹⁴⁹.

Среди специальных законов, регулирующих общественные отношения в области использования атомной энергии следует отметить прежде всего : Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ от 21.11.1995 «Об использовании атомной энергии»⁹⁵⁰; Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁹⁵¹; Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»⁹⁵²; Федеральный закон от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁹⁵³.

Остановимся подробнее на основных положениях указанных федеральных законов. Правовая основа и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии определены Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии». В соответствии со ст.1 данного закона Законодательство Российской Федерации в области использования атомной энергии в мирных и оборонных целях основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации в области использования атомной энергии в мирных и оборонных целях и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных зако-

⁹⁴⁸ Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»// СЗ РФ.1995. № 10.ст.823.

⁹⁴⁹ Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»// СЗ РФ.1997.№ 30.ст.3588.

⁹⁵⁰ Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ от 21.11.1995 «Об использовании атомной энергии»// СЗ РФ.1995.№ 48.ст.4552.

⁹⁵¹ Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»//СЗ РФ.2011.№ 29. Ст.4281.

⁹⁵² Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»//СЗ РФ.2007.№ 49.ст.6078.

⁹⁵³ Федеральный закон от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»// СЗ РФ.2007.№ 7.ст.834.

нов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования промышленной безопасности опасных производственных объектов, требования пожарной безопасности, требования по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, касающиеся сферы применения настоящего Федерального закона, применяются к отношениям в области использования атомной энергии в мирных и оборонных целях в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Необходимо также учитывать, что деятельность, связанная с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, не регулируется настоящим Федеральным законом.

Основные принципы правового регулирования в области использования атомной энергии закреплены в ст.2 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии». Основными принципами правового регулирования в области использования атомной энергии являются: (1) обеспечение безопасности при использовании атомной энергии — защита отдельных лиц, населения и окружающей среды от радиационной опасности; (2) доступность информации, связанной с использованием атомной энергии, если эта информация не содержит сведений, составляющих государственную тайну; (3) участие граждан, коммерческих и некоммерческих организаций, иных юридических лиц в обсуждении государственной политики, проектов федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, а также в практической деятельности в области использования атомной энергии; (4) возмещение ущерба, причиненного радиационным воздействием; предоставление работникам объектов использования атомной энергии социально-экономических компенсаций за негативное воздействие ионизирующего излучения на здоровье человека и за дополнительные факторы риска; обеспечение социальной защиты граждан, проживающих и (или) осуществляющих трудовую деятельность в районах расположения этих объектов; (5) разграничение ответственности и функций органов государственного регулирования безопасности, органов управления использованием атомной энергии, уполномоченного органа управления использованием атомной энергии и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии; (6) независимость орга-

нов государственного регулирования безопасности при принятии ими решений и осуществлении своих полномочий от органов управления использованием атомной энергии, уполномоченного органа управления использованием атомной энергии и от организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии; (7) соблюдение международных обязательств и гарантий Российской Федерации в области использования атомной энергии.

В ст.2 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» определены также основные задачи правового регулирования отношения, возникающих при осуществлении видов деятельности в области использования атомной энергии. Данными задачами являются: (1) создание правовых основ системы государственного управления использованием атомной энергии и системы государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии; (2) установление прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и иных юридических лиц и граждан.

Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» определяет, что относится к объектам использования атомной энергии, виды деятельности в области использования атомной энергии, полномочия государственных органов в области использования атомной энергии, содержит требования к размещению и сооружению ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, закрепляет положения об ответственности за убытки и вред, причиненный радиационным воздействием юридическим и физическим лицам, здоровью граждан и другие положения.

Более подробно положения Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» рассматриваются в соответствующих параграфах данного раздела Учебника.

Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует отношения в области обращения с радиоактивными отходами. Необходимо учитывать, что согласно п.2 ст.1 положения настоящего Федерального закона не применяются к отношениям в области обращения с отработавшим ядерным топливом.

В соответствии с п.1 ст.2 указанного закона отношения в области обращения с радиоактивными отходами регулируются данным Федеральным законом, Федеральным законом от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использо-

вании атомной энергии», Федеральным законом от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Водным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно п.2 ст.2 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, а также федеральные органы исполнительной власти и организации, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в области использования атомной энергии, вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области обращения с радиоактивными отходами. В п.3 ст.2 данного закона закреплено, что если международным договором Российской Федерации установлены иные правила обращения с радиоактивными отходами, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закрепляет классификацию радиоактивных отходов, полномочия государственных органов в области обращения с радиоактивными отходами, устанавливает основные принципы функционирования единой государственной системы обращения с радиоактивными отходами, устанавливает требования к захоронению радиоактивных отходов, требования к обращению с отдельными видами радиоактивных отходов и требования к отдельным видам деятельности по обращению с радиоактивными отходами, особенности ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации радиоактивных отходов и другие положения.

Более подробно положения данного закона будут рассмотрены в определенных параграфах настоящего раздела Учебника. В данном параграфе хотелось бы обратить внимание на основные принципы функционирования единой государственной системы обращения с радиоактивными отходами, под

которой согласно п.2 ст.10 данного закона понимается совокупность субъектов, осуществляющих деятельность в области обращения с радиоактивными отходами, объектов инфраструктуры по обращению с радиоактивными отходами, а также установленных настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к обращению с радиоактивными отходами. В соответствии с п.3 ст.10 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» основными принципами функционирования единой государственной системы обращения с радиоактивными отходами являются: (1) приоритет охраны жизни и здоровья человека, настоящего и будущих поколений, окружающей среды от негативного воздействия радиоактивных отходов; (2) запрет на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации радиоактивных отходов в целях их хранения, переработки и захоронения, за исключением случаев, предусмотренных ст. 31 данного Федерального закона; (3) ответственность организаций, в результате осуществления деятельности которых образуются радиоактивные отходы, за обеспечение безопасности при обращении с радиоактивными отходами вплоть до их передачи национальному оператору; (4) финансовое обеспечение деятельности по обращению с радиоактивными отходами, в том числе их захоронению, за счет средств организаций, в результате осуществления деятельности которых образуются такие радиоактивные отходы; (5) учет взаимозависимости стадии образования радиоактивных отходов и стадий обращения с ними; (6) доступность для граждан и общественных объединений информации, связанной с обеспечением безопасности и предотвращением аварий при обращении с радиоактивными отходами, а также иной информации об обращении с радиоактивными отходами, если эта информация не содержит сведений, составляющих государственную тайну.

Особенности правового положения, принципы организации, цели создания и деятельности, порядок управления деятельностью, порядок реорганизации и ликвидации Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» установлены Федеральным законом от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». Положения данного закона будут рассмотрены в главе второй и третьей настоящего раздела Учебника.

Помимо федеральных законов среди источников правового регулирования в области использования атомной энергии необходимо отметить также Указы

Президента Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 07.09.1992 № 1055 «Об эксплуатирующей организации атомных станций Российской Федерации»⁹⁵⁴; Указ Президента Российской Федерации от 27.03.1992 № 312 «О контроле за экспортом из Российской Федерации ядерных материалов, оборудования и технологий»⁹⁵⁵; Указ Президента Российской Федерации от 14.02.1996 № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»⁹⁵⁶; Указ Президента Российской Федерации от 14.01.2003 № 36 «Об утверждении Списка оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях, в отношении которых осуществляется экспортный контроль»⁹⁵⁷; Указ Президента Российской Федерации от 02.07.1996 № 1012 «О гарантиях безопасного и устойчивого функционирования атомной энергетики Российской Федерации»⁹⁵⁸; Указ Президента Российской Федерации от 08.04.2008 № 460 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в связи с созданием Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»⁹⁵⁹.

Рассматривая источники правового регулирования в сфере использования атомной энергии, необходимо учитывать также Постановления Правительства РФ: Постановление Правительства РФ от 22.07.1992 № 505 «Об утверждении Порядка инвентаризации мест и объектов добычи, транспортировки, переработки, использования, сбора, хранения и захоронения радиоактивных веществ и источников ионизирующего излучения на территории Российской Федерации»⁹⁶⁰;

⁹⁵⁴ Указ Президента Российской Федерации от 07.09.1992 № 1055 «Об эксплуатирующей организации атомных станций Российской Федерации»// Собрание актов Президента и Правительства РФ.1992. № 11. Ст.826.

⁹⁵⁵ Указ Президента Российской Федерации от 27.03.1992 № 312 «О контроле за экспортом из Российской Федерации ядерных материалов, оборудования и технологий»// Ведомости СНД РФ и ВС РФ.1992.№ 15. Ст.785.

⁹⁵⁶ Указ Президента Российской Федерации от 14.02.1996 № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»//СЗ РФ.1996.№ 8. Ст.742.

⁹⁵⁷ Указ Президента Российской Федерации от 14.01.2003 № 36 «Об утверждении Списка оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях, в отношении которых осуществляется экспортный контроль»//СЗ РФ.2003.№ 3. Ст.208.

⁹⁵⁸ Указ Президента Российской Федерации от 02.07.1996 № 1012 «О гарантиях безопасного и устойчивого функционирования атомной энергетики Российской Федерации»//СЗ РФ.1996. № 28.

⁹⁵⁹ Указ Президента Российской Федерации от 08.04.2008 № 460 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в связи с созданием Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»// СЗ РФ.2008. № 15. ст.1525.

⁹⁶⁰ Постановление Правительства РФ от 22.07.1992 № 505 «Об утверждении Порядка инвентаризации мест и объектов добычи, транспортировки, переработки, использования, сбора, хранения и

Постановление Правительства РФ от 11.06.1996 № 677 «О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 8 февраля 1996 г. N 166 «О совершенствовании управления предприятиями ядерно-топливного цикла»⁹⁶¹; Постановление Правительства РФ от 06.05.2008 № 352 «Об утверждении Положения о системе государственного учета и контроля ядерных материалов»⁹⁶²; Постановление Правительства РФ от 01.12.1997 № 1511 «Об утверждении Положения о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии»⁹⁶³; Постановление Правительства РФ от 26.11.2008 № 888 «Об утверждении регламента Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»⁹⁶⁴; Постановление Правительства РФ от 03.07.2006 № 412 «О федеральных органах исполнительной власти и уполномоченных организациях, осуществляющих государственное управление использованием атомной энергии и государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии»⁹⁶⁵.

Среди подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере использования атомной энергии следует также указать Приказы Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, например: Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.04.2014 № 160 « Об утверждении Положения о порядке проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии»⁹⁶⁶; Приказ Фе-

захоронения радиоактивных веществ и источников ионизирующего излучения на территории Российской Федерации»// Собрание актов Президента и Правительства РФ.1992. № 4. ст. 185

⁹⁶¹ Постановление Правительства РФ от 11.06.1996 № 677 «О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 8 февраля 1996 г. N 166 «О совершенствовании управления предприятиями ядерно-топливного цикла»// СЗ РФ.1996.№ 25.

⁹⁶² Постановление Правительства РФ от 06.05.2008 № 352 «Об утверждении Положения о системе государственного учета и контроля ядерных материалов»//СЗ РФ.2008. № 19. Ст.2188.

⁹⁶³ Постановление Правительства РФ от 01.12.1997 № 1511 «Об утверждении Положения о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии»//СЗ РФ.1997.№ 49. Ст.5660.

⁹⁶⁴ Постановление Правительства РФ от 26.11.2008 № 888 «Об утверждении регламента Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»//СЗ РФ.2008. № 49. Ст.5833.

⁹⁶⁵ Постановление Правительства РФ от 03.07.2006 № 412 «О федеральных органах исполнительной власти и уполномоченных организациях, осуществляющих государственное управление использованием атомной энергии и государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии»//СЗ РФ.2006. № 28. Ст.3079.

⁹⁶⁶ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.04.2014 № 160 « Об утверждении Положения о порядке проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии»//Российская газета.2014. 15 августа.

деральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.06.2013 № 248 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии»⁹⁶⁷; Приказ Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.04.2012 № 255 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Основные правила учета и контроля ядерных материалов»⁹⁶⁸. Следует также обратить внимание, что Приказом Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.09.2013 № 385 утвержден и введен в действие Раздел II «Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии» Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору⁹⁶⁹. Раздел II Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору содержит сведения о нормативных правовых актах и нормативных документах по вопросам, отнесенным к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии. Сведения о документах приведены по состоянию на 30 августа 2013 года.

Международные договоры являются важнейшим источником энергетического права⁹⁷⁰. Российская Федерация является участником нескольких многосторонних международных соглашений, которые касаются различных аспектов в области использования атомной энергии. Среди многосторонних согла-

⁹⁶⁷ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.06.2013 № 248 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии»// Российская газета.2013. 9 августа

⁹⁶⁸ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.04.2012 № 255 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Основные правила учета и контроля ядерных материалов»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2012. 29 октября

⁹⁶⁹ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.09.2013 № 385 «Об утверждении и введении в действие раздела II «Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии» Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (П-01-01-2013)»// <http://www.gosnadzor.ru/>

⁹⁷⁰ См. подр. Глава 1.Общая часть Учебника.

шений следует отметить в том числе такие как: Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 года⁹⁷¹; Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами⁹⁷²; Конвенция о физической защите ядерного материала⁹⁷³; Конвенция о ядерной безопасности от 17.06.1994;⁹⁷⁴ Конвенция об оперативном оповещении о ядерных авариях 1986 года;⁹⁷⁵ Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986.⁹⁷⁶

Остановимся на основных положениях указанных международных соглашений.

Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб от 21.05.1963 заключена в целях установления минимальных норм для обеспечения финансовой защиты от ущерба, возникающего в результате определенных видов мирного использования ядерной энергии, а также в целях развития дружеских отношений между нациями, независимо от их различных конституционных и социальных систем. В конвенции закреплена достаточно подробный понятийный аппарат, устанавливается, в каких случаях оператор ядерной установки несет ответственность за ядерный ущерб, закреплены положения об ис-

⁹⁷¹ Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 года // Бюллетень международных договоров. 2005. № 11. Ратифицирована Федеральным законом от 21.05.2005 № 23-ФЗ // Российская газета. 2005. 24 марта.

⁹⁷² Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами // Бюллетень международных договоров. 2006. № 8. Ратифицирована Федеральным законом от 04.11.2005 № 139-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 45. ст. 4587

⁹⁷³ Конвенция о физической защите ядерного материала // Ведомости Верховного Совета СССР. 1987. № 18. Ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 04.05.1983 года № 9236-Х // Настоящая Конвенция ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 4 мая 1983 года № 9236-Х со следующей оговоркой, сделанной при подписании: «Союз Советских Социалистических Республик не считает себя связанным положениями пункта 2 статьи 17 Конвенции относительно передачи в арбитраж или направления в Международный Суд спора о толковании или применении Конвенции по просьбе любой из сторон в споре». Федеральным законом от 3 марта 2007 года № 28-ФЗ с 18 марта 2007 года оговорка, сформулированная Союзом Советских Социалистических Республик при подписании настоящей Конвенции и подтвержденная при ее ратификации в Указе Президиума Верховного Совета СССР от 4 мая 1983 года № 9236-Х, снята в отношении пункта 2 статьи 17 настоящей Конвенции. Федеральным законом от 22.07.2008 № 130-ФЗ принята от имени Российской Федерации Поправка к настоящей Конвенции, принятая на Конференции по рассмотрению и принятию поправок к Конвенции в городе Вене 8 июля 2005 года.

⁹⁷⁴ Конвенция о ядерной безопасности от 17.06.1994 // Бюллетень международных договоров. 2007. № 9.

⁹⁷⁵ Конвенция о ядерной безопасности от 17.06.1994; Конвенция об оперативном оповещении о ядерных авариях 1986 года // Охрана окружающей среды. Межд. правовые акты: Справочник-СПб, 1994.

⁹⁷⁶ Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 // Безопасность населения, территорий и хоз. объектов. Норм. период. изд. 1987

ключении из ответственности. Более подробно данные положения рассмотрены в Общей части Учебника. Следует также отметить, что Согласно Протокола от 12.09.1997 года в Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб были внесены поправки. Российская Федерация в Протоколе от 12.09.1997 года не участвует.

Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами вступила в силу для Российской Федерации 19.04.2006 года. Цели данной Конвенции следующие: (1) достичь и поддерживать высокий уровень безопасности обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами во всем мире путем укрепления национальных мер и международного сотрудничества, в том числе в соответствующих случаях — технического сотрудничества в области безопасности; (2) обеспечить, чтобы на всех стадиях обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами имелись эффективные средства защиты от потенциальной опасности, с тем чтобы защитить отдельных лиц, общество в целом и окружающую среду от вредного воздействия ионизирующих излучений в настоящее время и в будущем таким образом, чтобы нужды и чаяния нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений реализовывать свои нужды и чаяния; (3) предотвращать аварии с радиологическими последствиями и смягчать их последствия в том случае, если они произойдут на любой стадии обращения с отработавшим топливом или с радиоактивными отходами.

Сфера применения данной Конвенции определена в ст.3 Конвенции, согласно п.1 которой Данная Конвенция применяется к безопасности обращения с отработавшим топливом, образующимся в результате эксплуатации гражданских ядерных реакторов. Отработавшее топливо, находящееся на перерабатывающих установках в рамках деятельности по переработке, не входит в сферу действия данной Конвенции, за исключением тех случаев, когда Договаривающаяся сторона заявляет, что переработка является частью обращения с отработавшим топливом. Согласно п.2 ст.3 данная Конвенция применяется также к безопасности обращения с радиоактивными отходами в тех случаях, когда радиоактивные отходы образуются в результате гражданской деятельности. В соответствии с п.3, п.4 ст.3 настоящая Конвенция применяется к безопасности обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами, образующимися в результате осуществления военных или оборонных программ,

в тех случаях, если и когда такие материалы окончательно передаются гражданским программам и обращение с ними происходит исключительно в рамках таких программ, а также применяется к сбросам, в порядке, установленном данной Конвенцией.⁹⁷⁷

В Конвенции установлены общие требования в отношении безопасности обращения с отработавшим топливом, а также требования при проектировании и сооружении установки для обращения с отработавшим топливом, требования к эксплуатации данных установок, общие требования в отношении безопасности обращения с радиоактивными отходами, требования при проектировании и сооружении установки для обращения с радиоактивными отходами, требования к эксплуатации установки для обращения с радиоактивными отходами.

В ст.18 Конвенции установлено, что каждая Договаривающаяся сторона в рамках своего национального законодательства принимает свои законодательные, регулирующие и административные меры и другие шаги, необходимые для осуществления своих обязательств, вытекающих из настоящей Конвенции.

Сфера применения Конвенции о физической защите ядерного материала определена в ст.2 данной Конвенции. Согласно общему правилу, установленному в п.1 данной статьи настоящая Конвенция применяется к ядерному материалу, используемому в мирных целях и находящемуся в процессе международной перевозки.

В соответствии с п.2 ст.3 данной Конвенции настоящая Конвенция применяется также к ядерному материалу, используемому в мирных целях при использовании, хранении и перевозке внутри государства, за исключением ст.3, ст.4 и п.3 ст.5 Конвенции.

В п.3 ст.3 Конвенции о физической защите ядерного материала закреплено, что помимо обязательств, специально принимаемых на себя государствами-участниками в статьях, охватываемых пунктом 2, в отношении ядерного материала, используемого в мирных целях при использовании, хранении и пере-

⁹⁷⁷ Согласно п.2, п.3 настоящая Конвенция не применяется к отходам, которые содержат лишь природные радиоактивные вещества и не образуются в ядерном топливном цикле, кроме тех случаев, когда они представляют собой изъятый из употребления закрытый источник или когда для целей настоящей Конвенции они объявлены Договаривающейся стороной радиоактивными отходами, а также не применяется к безопасности обращения с отработавшим топливом или с радиоактивными отходами в рамках военных или оборонных программ, кроме тех случаев, когда для целей настоящей Конвенции они объявлены Договаривающейся стороной отработавшим топливом или радиоактивными отходами.

возке внутри государства, ничто в настоящей Конвенции не истолковывается как затрагивающее суверенные права государства в отношении использования, хранения и перевозки такого ядерного материала внутри государства.

В ст.3,ст.4 Конвенции указывается на необходимость обеспечения во время перевозки защиты ядерного материала на уровнях, описанных в Приложении I к данной Конвенции. В Приложении I определены уровни физической защиты, применяемой при международной перевозке ядерного материала, классифицированного в Приложении II к данной Конвенции. В Приложении II содержится таблица с указанием на ядерный материал, его форму и категорию. Согласно Приложению II ядерные материалы классифицированы на три категории. В зависимости от категории ядерного материала определен уровень физической защиты. Согласно п.2 Приложения I уровни физической защиты ядерного материала во время международной перевозки включают: для материалов категории II и III — перевозка осуществляется с соблюдением специальных мер предосторожности, включая предварительную договоренность между отправителем, получателем и перевозчиком и предварительное соглашение между физическими или юридическими лицами, находящимися под юрисдикцией и руководствующимися правовыми актами экспортирующих и импортирующих государств, которое определяет время, место и процедуры для передачи ответственности при перевозке; для материалов категории I — перевозка осуществляется с соблюдением специальных мер предосторожности, как это определено выше для перевозки материалов категории II и III, и, кроме того, под постоянным наблюдением охраны и в условиях, которые обеспечивают тесную связь с соответствующими силами ответных действий.

Помимо указанных многосторонних соглашений в сфере использования атомной энергии заключено значительное количество двусторонних международных договоров, в том числе Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии от 27.03.2002;⁹⁷⁸ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудниче-

⁹⁷⁸ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии от 27.03.2002//Бюллетень международных договоров. 2002. № 12

стве в сооружении Центра ядерной науки и технологий на территории Социалистической Республики Вьетнам от 21.11.2011;⁹⁷⁹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии от 25.09.2000;⁹⁸⁰ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о сотрудничестве в развитии атомной энергетики Боливарианской Республики Венесуэла, строительстве и эксплуатации на территории Боливарианской Республики Венесуэла исследовательского реактора для производства радиоизотопов, используемых в мирных целях в промышленности и медицине, и атомной электростанции от 15.10.2010.⁹⁸¹

В Общей части учебника среди источников энергетического права уже отмечались нормативные правовые акты, принимаемые Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».

Полномочия Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности предусмотрены в ст. 8 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». Значение нормативных правовых актов Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» в регулировании общественных отношений в сфере использования атомной энергии огромно, учитывая, какими особыми полномочиями наделена данная корпорация. Перечень нормативных правовых актов, принимаемых Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», не является исчерпывающим. В соответствии с п.1 ст.8 Корпорация принимает нормативные правовые акты: (1) регламентирующие порядок: (а) государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных ве-

⁹⁷⁹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в сооружении Центра ядерной науки и технологий на территории Социалистической Республики Вьетнам от 21.11.2011// Бюллетень международных договоров.2012. № 6.

⁹⁸⁰ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии от 25.09.2000// Бюллетень международных договоров.2005. № 4.

⁹⁸¹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о сотрудничестве в развитии атомной энергетики Боливарианской Республики Венесуэла, строительстве и эксплуатации на территории Боливарианской Республики Венесуэла исследовательского реактора для производства радиоизотопов, используемых в мирных целях в промышленности и медицине, и атомной электростанции от 15.10.2010//Бюллетень международных договоров.2013.№ 12.

ществ и радиоактивных отходов; (б) учета и контроля ядерных материалов, являющихся собственностью иностранных государств, иностранных юридических лиц и временно находящихся на территории Российской Федерации; (в) выдачи сертификатов-разрешений на транспортирование (перевозку) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, на использование определенной конструкции транспортного упаковочного комплекта радиоактивного вещества особого вида, за исключением ядерных материалов, переданных в составе изделий Министерству обороны Российской Федерации, а также на ведение реестра указанных материалов и др.; (2) устанавливающие формы отчета в области государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, порядок и сроки представления отчета, формы государственного регистра ядерных материалов; (3) утверждающие: (а) положения о взаимодействии с организациями, участвующими в работах по ликвидации последствий аварий при транспортировании (перевозке) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них; (б) положения о профессиональной аварийно-спасательной службе Корпорации; (в) административные регламенты предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций и иные нормативные правовые акты.

Приведем несколько примеров нормативных правовых актов Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», которые зарегистрированы в Министерстве юстиции РФ и опубликованы: Приказ Госкорпорации «Росатом» от 06.12.2013 № 1/19-НПА «Об утверждении форм отчета в области государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, порядка и сроков представления отчетов»;⁹⁸² Приказ Госкорпорации «Росатом» от 07.07.2014 № 1/24-НПА «Об утверждении сроков промежуточного хранения радиоактивных отходов и объемов таких отходов для организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты»;⁹⁸³ Приказ Госкорпорации «Росатом» от 27.11.2013 № 1/15-НПА «О перечне видов продукции ядерно-топливного цик-

⁹⁸² Приказ Госкорпорации «Росатом» от 06.12.2013 № 1/19-НПА «Об утверждении форм отчета в области государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, порядка и сроков представления отчетов»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2014. № 26.

⁹⁸³ Приказ Госкорпорации «Росатом» от 07.07.2014 № 1/24-НПА «Об утверждении сроков промежуточного хранения радиоактивных отходов и объемов таких отходов для организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты»//Российская газета.2014. 21 августа.

ла, в отношении которых осуществляется государственное регулирование цен»⁹⁸⁴.

Правовой анализ вышеуказанных источников правового регулирования в области использования атомной энергии показывает, что существенная роль отводится многосторонним международным соглашениям, федеральным законам, подзаконным нормативным правовым актам. Особое место среди источников правового регулирования в сфере использования атомной энергии занимают нормативные правовые акты Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», принимаемые данной корпорацией в соответствии с полномочиями, делегированными законодателем.

Вопросы для самоконтроля.

1. Какой федеральный закон определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии?
2. Назовите принципы правового регулирования в области использования атомной энергии.
3. Какой федеральный закон регулирует отношения в области обращения с радиоактивными отходами?
4. Что понимается под единой государственной системой обращения с радиоактивными отходами?
5. Назовите основные принципы функционирования единой государственной системы обращения с радиоактивными отходами.
6. Какой закон устанавливает правовое положение Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»?
7. Назовите полномочия Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» по нормативно-правовому регулированию.
8. В каком международном соглашении установлены ограничения ответственности оператора за ядерный инцидент?
9. В каких случаях оператор не несет ответственности за ядерный ущерб?
10. В каком международном соглашении определены уровни физической защиты, применяемой при международной перевозке ядерного материала?

⁹⁸⁴ Приказ Госкорпорации «Росатом» от 27.11.2013 № 1/15-НПА « О перечне видов продукции ядерно-топливного цикла, в отношении которых осуществляется государственное регулирование цен»// Российская газета.2013. 27 декабря.

11. Назовите сферу применения Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасном обращении с радиоактивными отходами.
12. Каким нормативным правовым актом утвержден список ядерных материалов, подпадающих под экспортный контроль?
13. Каким нормативным правовым актом утверждено положение о системе государственного учета и контроля ядерных материалов?

Глава 2. Частноправовые отношения в области использования атомной энергии

§1. Правовой режим ядерных материалов, радиоактивных отходов

Согласно п.1 ст.2 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁹⁸⁵ под энергетическим ресурсом понимаются — носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии).

В рамках данного параграфа будут рассмотрены особенности правового режима ядерных материалов и радиоактивных отходов, установленными международными соглашениями, федеральными законами, подзаконными нормативными правовыми актами.

В Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб⁹⁸⁶ закреплено определение ядерного материала, под которым понимается:

(1) Ядерное топливо, за исключением природного урана и обедненного урана, способное производить энергию путем самоподдерживающегося цепного процесса ядерного деления вне ядерного реактора самостоятельно или в комбинации с каким-либо другим материалом;

(2) радиоактивные продукты или отходы.

В соответствии с пунктом 1f ст.1 Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб ядерное топливо означает любой материал, способный производить энергию путем самоподдерживающегося цепного процесса ядерного деления.

⁹⁸⁵ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»//СЗ РФ. 2009.№ 48. Ст.5711.

⁹⁸⁶ Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб.//Бюллетень международных договоров.2005.№ 11.

Под радиоактивными продуктами или отходами понимается любой радиоактивный материал, произведенный в процессе производства или использования ядерного топлива, или любой материал, ставший радиоактивным под действием облучения в результате производства или использования ядерного топлива, но не включает радиоизотопы, которые достигли окончательной стадии изготовления, став таким образом пригодными для использования в любых научных, медицинских, сельскохозяйственных, коммерческих или промышленных целях.

Согласно п.(а) ст.1 Конвенции о физической защите ядерного материала 1979⁹⁸⁷ под ядерным материалом понимается плутоний, за исключением плутония с концентрацией изотопов, превышающей 80% по плутонию-238, уран-233, уран, обогащенный изотопами уран-235 или уран-233, уран, содержащий смесь изотопов, встречающихся в природе в форме, отличной от руды или рудных остатков, и любой материал, содержащий один из вышеназванных элементов или более⁹⁸⁸.

Определение радиоактивных отходов закреплено также в п.п ст.2 Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 года⁹⁸⁹. Для целей данной Конвенции под радиоактивными отходами понимается радиоактивный материал в газообразном, жидком или твердом состоянии, дальнейшее использование которого не предусматривается Договаривающейся стороной или физическим или юридическим лицом, чье решение признает Договаривающаяся сторона, и который контролируется в качестве радиоактивных отходов регулирующим органом в рамках законодательной и регулирующей основы Договаривающейся стороны.

Ядерные материалы, радиоактивные вещества, радиоактивные отходы относятся к объектам применения Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».⁹⁹⁰ Согласно ст.3 данного закона Под

⁹⁸⁷ Конвенция о физической защите ядерного материала 1979//Ведомости Верховного Совета СССР.1987.№ 18. Ст.239.

⁹⁸⁸ В соответствии с п.(b) ст.1 уран, обогащенный изотопами уран-235 или уран-233 означает уран, содержащий изотопы уран-235 или уран-233 или оба изотопа в таком количестве, что избыточный процент суммы этих изотопов по сравнению с изотопом уран-238 выше, чем процент изотопа уран-235 по сравнению с изотопом уран-238, встречающимся в природе.

⁹⁸⁹ Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 года.//СЗ РФ.2006. № 18. Ст.1908.

⁹⁹⁰ Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»//СЗ РФ.1995.№ 48. ст.4552.

ядерными материалами понимаются материалы, содержащие или способные воспроизвести делящиеся (расщепляющиеся) ядерные вещества; под радиоактивными веществами понимаются — не относящиеся к ядерным материалам вещества, испускающие ионизирующее излучение; под радиоактивными отходами понимаются не подлежащие дальнейшему использованию материалы и вещества, а также оборудование, изделия (в том числе отработавшие источники ионизирующего излучения), содержание радионуклидов в которых превышает уровни, установленные в соответствии с критериями, установленными Правительством РФ.

Особенности правового режима ядерных материалов, радиоактивных отходов установлены в международных договорах, в национальном законодательстве.

Согласно ст.5 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» ядерные материалы могут находиться в федеральной собственности или в собственности юридических лиц. Перечень ядерных материалов, которые могут находиться исключительно в федеральной собственности, утверждаются Президентом Российской Федерации.

Перечень российских юридических лиц, в собственности которых могут находиться ядерные материалы, утверждаются Президентом Российской Федерации.

В соответствии со ст.22 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» ядерные материалы, радиоактивные вещества, радиоактивные отходы независимо от формы собственности подлежат государственному учету и контролю в системе государственного учета и контроля ядерных материалов и в системе государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов для определения наличного количества этих материалов, веществ и отходов в местах их нахождения, предотвращения потерь, несанкционированного использования и хищений, предоставления органам государственной власти, органам управления использованием атомной энергии и органам государственного регулирования безопасности информации о наличии и перемещении ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, а также об их экспорте и импорте.

Порядок организации системы государственного учета и контроля ядерных материалов и системы государственного учета и контроля радиоактивных ве-

ществ и радиоактивных отходов определяется Правительством РФ. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2008 № 352 утверждено Положение о системе государственного учета и контроля ядерных материалов.⁹⁹¹

Указанное Положение разработано в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области обращения с ядерными материалами и специальными неядерными материалами и определяет порядок организации системы государственного учета и контроля ядерных материалов и осуществления учета и контроля ядерных материалов, обязательный для выполнения всеми юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности на ядерные материалы, осуществляющими деятельность по производству, использованию, переработке, хранению, транспортированию и перемещению через таможенную границу Российской Федерации ядерных материалов, а также органами государственного управления использованием атомной энергии и органами государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии.

В Разделе II Положения закреплено, что учет ядерных материалов означает определение количества ядерных материалов, составление, регистрация и ведение учетных и отчетных документов.

В данном Разделе содержатся в том числе определения незаконного оборота ядерных материалов, под которым понимается деятельность, связанная с изготовлением, поставкой, получением, обладанием, хранением, использованием, передачей, перемещением, транспортированием или переработкой ядерных материалов, совершаемая с нарушением требований законодательства Российской Федерации; а также определение понятия системы измерений ядерных материалов, под которой понимается совокупность методик и средств измерений, стандартных образцов, а также организационных мероприятий, позволяющая выполнять учетные и подтверждающие измерения с требуемой точностью.

В указанном Положении также установлено, что государственный учет и контроль ядерных материалов включают в себя сбор, регистрацию и анализ информации о количестве, качественном составе и перемещении ядерных материалов и осуществляются путем сплошного непрерывного документального учета всех хозяйственных и технологических операций с ядерными материалами на основе результатов измерений характеристик ядерных материалов, а

⁹⁹¹ Постановление Правительства РФ от 06.05.2008 № 352 «Об утверждении Положения о системе государственного учета и контроля ядерных материалов»//СЗ РФ.2008.№ 19.ст.2188.

также проверки достоверности этой информации и ее соответствия фактическому наличию ядерных материалов в местах их нахождения.

Перечень ядерных материалов, подлежащих государственному учету и контролю в Российской Федерации, устанавливается Правительством РФ.

Согласно п.9 Положения минимальное количество ядерных материалов в организации, начиная с которого они подлежат государственному учету и контролю, определяется федеральными нормами и правилами государственного учета и контроля ядерных материалов, кроме того, федеральные нормы и правила учета и контроля ядерных материалов устанавливают: (а) порядок постановки на учет, ведения учета, контроля и снятия с учета ядерных материалов; (б) категории ядерных материалов и меры по их учету и контролю в зависимости от состава и количества ядерных материалов, находящихся в зоне баланса материалов; (в) требования к организации зон баланса материалов; (г) требования к ведению учетной документации, периодичность представления и объем информации, содержащейся в отчетной документации; (д) порядок и требования к проведению измерений состава и количества ядерных материалов или применению расчетных методов (методик) для определения состава и количества этих материалов; (е) требования к порядку организации и проведению физической инвентаризации, периодичность и объем ее проведения; (ж) требования к порядку подведения баланса ядерных материалов и определению величины допустимой инвентаризационной разницы; (з) требования к определению допустимых значений расхождений данных отправителя и получателя о наличии ядерных материалов и мероприятия при обнаружении превышения этих значений; (и) требования к учету и контролю ядерных материалов при их экспорте и импорте; (к) периодичность, объем и вид проверок, проводимых органами государственного управления использованием атомной энергии, осуществляющими учет и контроль ядерных материалов на федеральном уровне, управление использованием атомной энергии, государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью.

Особенности правового режима радиоактивных отходов установлены в специальном законе — Федеральном законе от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁹⁹² и иных законодательных и под-

⁹⁹² Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»//СЗ РФ.2011.№ 29. ст.4281.

законных нормативных правовых актах Российской Федерации. Согласно ст.4 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях данного Федерального закона радиоактивные отходы подразделяются на: (1) удаляемые радиоактивные отходы — радиоактивные отходы, для которых риски, связанные с радиационным воздействием, иные риски, а также затраты, связанные с извлечением таких радиоактивных отходов из пункта хранения радиоактивных отходов, последующим обращением с ними, в том числе захоронением, не превышают риски и затраты, связанные с захоронением таких радиоактивных отходов в месте их нахождения; (2) особые радиоактивные отходы — радиоактивные отходы, для которых риски, связанные с радиационным воздействием, иные риски, а также затраты, связанные с извлечением таких радиоактивных отходов из пункта хранения радиоактивных отходов, последующим обращением с ними, в том числе захоронением, превышают риски и затраты, связанные с захоронением таких радиоактивных отходов в месте их нахождения.

Согласно п.2 ст.4 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» критерии отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам устанавливаются Правительством РФ.

Учитывая, что к сферам деятельности субъектов естественных монополий относится захоронение радиоактивных отходов следует отметить, что согласно п.3 ст.4 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» удаляемые радиоактивные отходы для целей их захоронения классифицируются по следующим признакам: (1) в зависимости от периода полураспада содержащихся в радиоактивных отходах радионуклидов — долгоживущие радиоактивные отходы, короткоживущие радиоактивные отходы; (2) в зависимости от удельной активности — высокоактивные радиоактивные отходы, среднеактивные радиоактивные отходы, низкоактивные радиоактивные отходы, очень низкоактивные радиоактивные отходы; (3) в зависимости от агрегатного состояния — жидкие радиоактивные отходы, твердые радиоактивные отходы, газообразные радиоактивные отходы; (4) в зависимости от содержания ядерных материалов — радиоактивные

отходы, содержащие ядерные материалы, радиоактивные отходы, не содержащие ядерных материалов; (5) отработавшие закрытые источники ионизирующего излучения; (6) радиоактивные отходы, образовавшиеся при добыче и переработке урановых руд; (7) радиоактивные отходы, образовавшиеся при осуществлении не связанных с использованием атомной энергии видов деятельности по добыче и переработке минерального и органического сырья с повышенным содержанием природных радионуклидов.

В соответствии со ст.9 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» радиоактивные отходы, содержащие ядерные материалы, которые могут находиться исключительно в федеральной собственности, а также образовавшиеся до дня вступления в силу данного Федерального закона иные радиоактивные отходы находятся в федеральной собственности.

Радиоактивные отходы, образовавшиеся со дня вступления в силу настоящего Федерального закона (за исключением радиоактивных отходов, содержащих ядерные материалы, которые могут находиться исключительно в федеральной собственности), находятся в собственности организации, в результате деятельности которой они образовались. Пункты захоронения радиоактивных отходов могут находиться в федеральной собственности или в собственности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». Пункты долговременного хранения радиоактивных отходов, пункты временного хранения радиоактивных отходов, пункты размещения особых радиоактивных отходов и пункты консервации особых радиоактивных отходов могут находиться в федеральной собственности или в собственности российских юридических лиц. Собственники радиоактивных отходов, собственники пунктов хранения радиоактивных отходов обязаны обеспечивать безопасное обращение с радиоактивными отходами, безопасную эксплуатацию, вывод из эксплуатации, закрытие пунктов хранения радиоактивных отходов.

Согласно п.1 ст.24 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» накопленные радиоактивные отходы, отнесенные к удаляемым радиоактивным отходам, должны быть извлечены, переработаны, кондиционированы и захоронены.

Порядок осуществления государственного учета и контроля радиоактивных отходов, в том числе регистрации радиоактивных отходов и пунктов хранения радиоактивных отходов, органом государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами установлен Постановлением Правительства РФ от 19.11.2012 № 1188⁹⁹³. Правила проведения первичной регистрации радиоактивных отходов утверждены Постановлением Правительства РФ от 25 июля 2012 года № 767⁹⁹⁴.

Рассматривая особенности правового режима ядерных материалов необходимо также учитывать следующее.

В соответствии со ст.8 Федерального закона от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁹⁹⁵ установлен особый режим отчуждения ядерных материалов при обращении взыскания на имущество организаций атомного энергопромышленного комплекса, в том числе в случае признания их в установленном порядке несостоятельными (банкротами), который заключается в том числе в следующем: (1) отчуждение ядерных материалов, радиоактивных веществ, ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, принадлежащих указанным организациям, отдельно от имущества, обеспечивающего безопасное использование указанных объектов, не допускается; (2) ядерные материалы, принадлежащие организациям атомного энергопромышленного комплекса, могут быть отчуждены только Российской Федерации или российским юридическим лицам, включенным в предусмотренный Федеральным законом «Об использовании атомной энергии» перечень российских юридических лиц, в собственности которых могут находиться ядерные материалы.

⁹⁹³ Постановление Правительства РФ от 19.11.2012 № 1188 «О порядке осуществления государственного учета и контроля радиоактивных отходов, в том числе регистрации радиоактивных отходов и пунктов хранения радиоактивных отходов, органом государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами»//СЗ РФ.2012.№ 48. ст.6696.

⁹⁹⁴ Постановлением Правительства РФ от 25 июля 2012 года № 767«О проведении первичной регистрации радиоактивных отходов»//СЗ РФ.2012. № 32. Ст.4554.

⁹⁹⁵ Федеральный закон от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»//СЗ РФ.2007. № 7. Ст.834.

Правовой анализ положений действующего законодательства свидетельствует также и об установлении особенностей правового режима ядерных материалов как объекта отношений по транспортировке. В соответствии со ст.45 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» транспортирование ядерных материалов и радиоактивных веществ должно осуществляться в соответствии со специальными правилами, правилами транспортирования особо опасных грузов, с нормами и правилами в области использования атомной энергии, законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды. Согласно ст.46 указанного закона при транспортировании ядерных материалов, радиоактивных веществ транспортные организации с участием отправителей и получателей указанной продукции, эксплуатирующих организаций, а при необходимости — органов местного самоуправления, соответствующих органов государственного регулирования безопасности, в том числе органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора, органов внутренних дел и формирований гражданской обороны обязаны осуществлять мероприятия по предупреждению транспортных происшествий и аварий и по ликвидации их последствий, а также мероприятия по защите работников объектов использования атомной энергии, населения, окружающей среды и материальных ценностей. Для ликвидации последствий аварий при транспортировании ядерных материалов и радиоактивных веществ используются также региональные аварийные формирования эксплуатирующих организаций. Порядок формирования, функционирования и финансирования региональных аварийных формирований эксплуатирующих организаций устанавливается Правительством Российской Федерации.

Следует отметить и особенности правового режима ядерных материалов как объекта внешнеэкономических сделок. Согласно ст.5 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» сделки российских юридических лиц по передаче права собственности на ядерные материалы иностранному государству или иностранному юридическому лицу совершаются по согласованию с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти в порядке и на условиях, которые установлены Правительством РФ.

Необходимо также обратить внимание, что сделки по передаче ядерных материалов, в собственность российских юридических лиц, не включенных в пе-

речни, предусмотренные ч.3 и ч.5 ст.5 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», а также сделки по передаче права собственности на ядерные материалы иностранному государству или иностранному юридическому лицу, которые совершены российскими юридическими лицами с нарушением требований ч.9 ст.5 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», ничтожны.

Обращение с ядерными материалами, находящимися в федеральной собственности, собственности иностранных государств, российских юридических лиц, иностранных юридических лиц, и эксплуатацию ядерных установок и пунктов хранения, находящихся в федеральной собственности, собственности российских юридических лиц, осуществляют российские организации, имеющие соответствующие разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Обращение с радиоактивными веществами и эксплуатацию радиационных источников, которые находятся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, собственности юридических лиц, осуществляют организации, имеющие соответствующие разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии или зарегистрированные в порядке и случаях, предусмотренных с. 36_1 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

Указом Президента РФ от 14.02.1996 № 202 утвержден Список ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль.⁹⁹⁶

В данный Список в том числе включены: уран с содержанием изотопов в том отношении, в каком они находятся в природном уране, в виде металла, сплава, химического соединения или концентрата; уран, обедненный изотопом 235, в виде металла, сплава, химического соединения или концентрата; торий в виде металла, сплава, химического соединения или концентрата; специальный расщепляющийся материал: плутоний-239; уран-233; уран, обогащенный изотопом 235 или 233; нуклиды и др.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15 февраля 2011 года № 75 «Об определении пунктов пропуска через государственную

⁹⁹⁶ Указ Президента РФ от 14.02.1996 № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»// СЗ РФ.1996. № 8. ст.742.

границу Российской Федерации для прибытия в Российскую Федерацию и убытия из Российской Федерации ядерных материалов, а также содержащих их товаров»⁹⁹⁷ установлено, что прибытие ядерных материалов, указанных в разделе 1 Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 февраля 1996 года N 202, а также содержащих их товаров (в том числе транспортных контейнеров, содержащих неизвлекаемые остатки ядерных материалов или обедненный уран в составе биологической защиты таких контейнеров) в Российскую Федерацию непосредственно с территорий государств, не являющихся членами Таможенного союза, а также их убытие из Российской Федерации за пределы таможенной территории Таможенного союза допускаются только в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации по перечню согласно приложению к Постановлению Правительства РФ от 15 февраля 2011 года № 75.

Необходимо также учитывать особый правовой режим ядерного материала как объекта отношений по международной перевозке, установленный Конвенцией о физической защите ядерного материала. Согласно п.(с) ст.1 данной Конвенции под международной перевозкой ядерного материала понимается перевозка партии ядерного материала любыми транспортными средствами, которые направляются за пределы территории государства, откуда происходит груз, начиная с его отправления с установки отправителя в этом государстве и кончая прибытием на установку получателя в государстве конечного назначения. В соответствии со ст.3 Конвенции каждое государство-участник в рамках своего национального законодательства и в соответствии с международным правом принимает надлежащие меры для обеспечения, по мере возможности, того, чтобы во время международной перевозки ядерный материал, находящийся в пределах его территории или на борту корабля или самолета, действующих под его юрисдикцией, если такой корабль или самолет участвует в перевозке в это государство или из него, защищался на уровнях, описанных в Приложении I к данной Конвенции. Указанным Приложением установлены уровни физической защиты ядерного материала в про-

⁹⁹⁷ Постановление Правительства РФ от 15 февраля 2011 года № 75 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для прибытия в Российскую Федерацию и убытия из Российской Федерации ядерных материалов, а также содержащих их товаров»// СЗ РФ.2011.№ 8. ст.1120

цессе хранения, связанного с международной перевозкой ядерного материала и уровни физической защиты ядерного материала во время международной перевозки.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день сформировался особый правовой режим ядерных материалов и радиоактивных отходов, который установлен как на международно-правовом, так и на национальном уровнях. Особенности правового режима ядерных материалов и радиоактивных отходов касаются в том числе учета, отчуждения, хранения, международной перевозки данных объектов использования атомной энергии. Формирование особого правового режима объектов использования атомной энергии обусловлен прежде всего необходимостью обеспечения безопасности при использовании атомной энергии.

§ 2. Правовой режим энергетических объектов в области использования атомной энергии

В рамках данного параграфа будет рассмотрены особенности правового режима энергетических объектов в области использования атомной энергии с использованием классификации, в основе которой следующее функциональное назначение объекта: (1) объекты, предназначенные для производства, использования, переработки, транспортировки ядерного топлива и материалов; (2) объекты, предназначенные для хранения или захоронения радиоактивных отходов.

Особенности правового режима указанных объектов установлены Международными соглашениями, в частности Венской конвенцией о гражданской ответственности за ядерный ущерб, Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», Федеральным законом от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», иными законами и подзаконными нормативными правовыми актами.

Прежде всего остановимся на понятийном аппарате объектов использования атомной энергии.

Согласно п.1 i) Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб под ядерным реактором понимается сооружение, содержащее ядерное топливо, расположенное таким образом, что в нем может произойти самоподдерживающийся цепной процесс ядерного деления без дополнительного источника нейтронов.

В соответствии с п.1 j) под ядерной установкой понимается:

любой ядерный реактор, за исключением реактора, которым оборудовано средство морского или воздушного транспорта в целях использования его в качестве источника энергии для приведения в движение этого средства транспорта или для любой другой цели.

любой завод, использующий ядерное топливо для производства ядерного материала, или любой завод по обработке ядерного материала, включая любой завод по переработке облученного ядерного топлива;

любое место, где хранится (складирован) ядерный материал, за исключением складирования, связанного с перевозкой такого материала.⁹⁹⁸

В Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 года закреплены в том числе определения понятия ядерной установки и установки для обращения с радиоактивными отходами.

Под ядерной установкой понимается гражданская установка и относящиеся к ней земля, строения и оборудование, где образуются, обрабатываются, используются, подвергаются физическому манипулированию, хранятся или захораниваются радиоактивные материалы в таких масштабах, при которых требуется учитывать фактор безопасности.

Под установкой для обращения с радиоактивными отходами понимается любая установка или объект, основным назначением которых является обращение с радиоактивными отходами, включая ядерную установку в процессе снятия с эксплуатации лишь в том случае, если она определена Договаривающейся стороной в качестве установки для обращения с радиоактивными отходами.

⁹⁹⁸ Необходимо учитывать, что Протоколом о внесении поправок в Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1997 года п.1j) дополнен также пунктом (iv), согласно которому понятие ядерной установки охватывает также такие имеющие ядерное топливо или радиоактивные продукты или отходы установки, которые время от времени определяются Советом управляющих Международного агентства по атомной энергии. Российская Федерация в Протоколе не участвует.

Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» закрепляет достаточно подробный понятийный аппарат, включая определения таких понятий как ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов.

Согласно ст.3 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» ядерные установки означают сооружения и комплексы с ядерными реакторами, в том числе атомные станции, суда и другие плавсредства, космические и летательные аппараты, другие транспортные и переносимые средства; сооружения и комплексы с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; сооружения, комплексы, полигоны, установки и устройства с ядерными зарядами для использования в мирных целях; другие содержащие ядерные материалы сооружения, комплексы, установки для производства, использования, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов.

Под пунктами хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктами хранения, хранилища радиоактивных отходов понимаются стационарные объекты и сооружения, не относящиеся к ядерным установкам, радиационным источникам и предназначенные для хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранения или захоронения радиоактивных отходов.

Категорирование объектов использования атомной энергии осуществляется организациями, осуществляющими деятельность в сфере использования атомной энергии в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 30.12.2012 № 1494.⁹⁹⁹

Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» введено понятие полного жизненного цикла объекта использования атомной энергии в зависимости от категории объекта, под которым понимаются размещение, проектирование (включая изыскания), проектирование, производство, сооружение или строительство (включая монтаж, наладку, ввод в эксплуатацию), эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, вывод из эксплуатации (закрытие), транспортирование (перевозка), обращение, хранение, захоронение и утилизация объектов использования атомной энергии.

⁹⁹⁹ Постановление Правительства РФ от 30.12.2012 № 1494

Рассматривая особенности правового режима объектов использования атомной энергии, по своему функциональному назначению предназначенных для производства, использования, переработки, транспортировки ядерного топлива и ядерных материалов необходимо учитывать, что в соответствии со ст.5 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» ядерные установки могут находиться в федеральной собственности или в собственности российских юридических лиц, перечень которых утверждается Президентом Российской Федерации. Перечень российских юридических лиц, в собственности которых могут находиться ядерные установки, согласно приложению N 4; утвержден Указом Президента Российской Федерации от 27.04.2007 № 556 «О реструктуризации атомного энергопромышленного комплекса Российской Федерации»¹⁰⁰⁰ (приложение № 4 к Указу).

Радиационные источники могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности или в собственности юридических лиц.

В отношении пунктов хранения в ст.5 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» закреплено, что данные пункты могут находиться в федеральной собственности или в собственности российских юридических лиц, если федеральным законом не предусмотрено иное.

Согласно ст.5 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» право собственности на ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения приобретает и прекращается по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством, с учетом особенностей, установленных федеральными законами.

В соответствии со ст.26_1 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» установлены требования в отношении периодической оценки безопасности ядерной установки, пункта хранения. Периодическая оценка безопасности выполняется эксплуатирующей организацией в целях оценки состояния безопасности с учетом срока эксплуатации ядерной установки, пункта хранения, а также старения оборудования на основе законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии и в целях применения результатов такой оценки для обеспечения безопасности в период эксплуатации ядерной установки, пункта хранения до следующей периодической оценки безопасности или до окончания срока эксплуата-

¹⁰⁰⁰ Указ Президента РФ от 27.04.2007 № 556 «О реструктуризации атомного энергопромышленного комплекса Российской Федерации»//СЗ РФ.2007. № 18. Ст.2185.

ции ядерной установки, пункта хранения. Первая периодическая оценка безопасности ядерной установки, пункта хранения выполняется через 10 лет после начала их эксплуатации с последующей периодической оценкой безопасности ядерной установки, пункта хранения через каждые 10 лет вплоть до окончания их эксплуатации.

В соответствии со ст.30 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» установлены основные требования к безопасности намечаемых к размещению и сооружению ядерных установок, пунктов хранения. В соответствии с закрепленными в указанной статье требованиями размещение и сооружение ядерных установок, пунктов хранения должны осуществляться на основании норм и правил в области использования атомной энергии и норм и правил в области охраны окружающей среды с учетом требований законодательства о градостроительной деятельности.

Рассматривая особенности правового режима объектов атомной энергии, предназначенные для хранения или захоронения радиоактивных отходов необходимо также учитывать, что если в Федеральном законе от 21.11.1995 № 170-ФЗ законодатель закрепляет общее определение пункта хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения, хранилищ радиоактивных отходов (ст.3 данного закона), то в Федеральном законе от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» законодатель выделяет еще несколько понятий, которые по функциональному назначению могут быть подразделены на две группы: пункты хранения радиоактивных отходов и пункты захоронения радиоактивных отходов.

В отношении пунктов хранения радиоактивных отходов в ст.3 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» законодатель закрепил следующие определения :

(1)пункт долговременного хранения радиоактивных отходов — пункт хранения радиоактивных отходов, срок эксплуатации которого определен проектом, но порядок вывода из эксплуатации и меры по выводу из эксплуатации которого не предусмотрены;

(2)пункт временного хранения радиоактивных отходов — пункт хранения удаляемых радиоактивных отходов, проектом которого определен срок его экс-

плуатации и предусмотрены порядок вывода из эксплуатации и меры по выводу его из эксплуатации.

В соответствии с п.3 ст.3 Федеральным законом от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к пунктам хранения радиоактивных отходов законодатель относит также пункты размещения особых радиоактивных отходов и пункты консервации особых радиоактивных отходов.

Под пунктом размещения особых радиоактивных отходов понимается природный объект или объект техногенного происхождения, содержащие особые радиоактивные отходы, не изолированные от окружающей среды, либо объект, содержащий особые радиоактивные отходы, срок изоляции которых от окружающей среды не установлен.

Под пунктом консервации особых радиоактивных отходов понимается природный объект или объект техногенного происхождения, в которых содержатся особые радиоактивные отходы, имеются барьеры для обеспечения безопасности, изолирующие радиоактивные отходы от окружающей среды в течение определенного соответствующим проектом срока эксплуатации указанных объектов.

В отношении пунктов захоронения радиоактивных отходов законодателем закреплены следующие определения:

(1) пункт захоронения радиоактивных отходов — пункт хранения радиоактивных отходов, предназначенный для размещения радиоактивных отходов без намерения их последующего извлечения и обеспечивающий радиационную безопасность работников такого пункта, населения и окружающей среды в течение периода потенциальной опасности радиоактивных отходов;

(2) пункт приповерхностного захоронения радиоактивных отходов — пункт захоронения радиоактивных отходов, включающий в себя сооружение, размещенное на одном уровне с поверхностью земли или на глубине до ста метров от поверхности земли;

(3) пункт глубинного захоронения радиоактивных отходов — пункт захоронения радиоактивных отходов, включающий в себя сооружение, размещенное на глубине более ста метров от поверхности земли.

Согласно п.2 ст.9 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» пункты захоронения радиоактивных

отходов могут находиться в федеральной собственности или в собственности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». В отношении пунктов долговременного хранения радиоактивных отходов, пунктов временного хранения радиоактивных отходов, пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов в п.3 данной статьи предусмотрено, что они могут находиться в федеральной собственности или в собственности российских юридических лиц.

В соответствии с п.4 ст.9 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в состав имущества пункта хранения радиоактивных отходов как имущественного комплекса входит имущество, необходимое для обеспечения его безопасного функционирования, в том числе земельные участки, здания, сооружения, оборудование, права пользования участками недр, водными объектами и иными природными объектами. Согласно п.5 указанной статьи собственники радиоактивных отходов, собственники пунктов хранения радиоактивных отходов обязаны обеспечивать безопасное обращение с радиоактивными отходами, безопасные эксплуатацию, вывод из эксплуатации, закрытие пунктов хранения радиоактивных отходов.

В соответствии со ст.40 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в течение трех лет со дня вступления в силу данного закона или в течение года с момента возникновения права собственности на пункты захоронения радиоактивных отходов юридические лица, являющиеся собственниками таких пунктов, отчуждают их в соответствии с гражданским законодательством в собственность органа государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами в порядке, установленном Правительством РФ. Перечень имущества, входящего в состав отчуждаемого пункта захоронения радиоактивных отходов как имущественного комплекса, определяется Правительством РФ по представлению органа государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами.

В соответствии с п.2 ст.40 от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» юридическому лицу в случае отчуждения пункта захоронения радиоактивных отходов возмещается стоимость имущества такого пункта, уменьшенная на величину затрат, необходимых для его после-

дующей эксплуатации и закрытия. Стоимость имущества пункта захоронения радиоактивных отходов, затраты на его эксплуатацию и закрытие подлежат оценке в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность. Согласно п.3 указанной статьи в случае, если затраты на дальнейшую эксплуатацию и закрытие отчуждаемого пункта захоронения радиоактивных отходов превышают стоимость имущества пункта захоронения радиоактивных отходов, юридическим лицом, передающим такой пункт, возмещается стоимость его последующей эксплуатации. При этом размер возмещения не может превышать стоимость эксплуатации такого пункта захоронения в течение пяти лет. Возмещение затрат на последующую эксплуатацию отчуждаемого пункта захоронения радиоактивных отходов осуществляется в течение пяти лет с момента передачи такого пункта в собственность органа государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами.

Положение об отчуждении пунктов захоронения радиоактивных отходов, находящихся в собственности юридических лиц, в собственность органа государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 года № 698¹⁰⁰¹.

§ 3. Правовое положение субъектов частноправовых отношений в области использования атомной энергии

В рамках данного параграфа будут рассмотрены особенности правового положения субъектов частноправовых отношений в области использования атомной энергии с использованием классификации в зависимости от вида деятельности, а также будут рассмотрены особенности правового положения Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Особенности правового положения субъектов частноправовых отношений в области использования атомной энергии установлены в том числе Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», Федеральным законом от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными

¹⁰⁰¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 года № 698 «Об утверждении Положения об отчуждении пунктов захоронения радиоактивных отходов, находящихся в собственности юридических лиц, в собственность органа государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами» // СЗ РФ. 2013. № 33. ст. 4399.

ми отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Федеральным законом от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 27.04.2007 № 556 «О реструктуризации атомного энергопромышленного комплекса Российской Федерации», иными подзаконными нормативными правовыми актами.

Остановимся сначала на особенностях правового положения субъектов частноправовых отношений в области использования атомной энергии, установленных Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

Перечень видов деятельности, на которые распространяется Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», не является исчерпывающим, и включает в том числе следующие виды деятельности:

размещение, проектирование, сооружение, эксплуатацию и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов, проведение экспертизы безопасности объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии;

разработку, производство, испытание, транспортирование, хранение, утилизацию, использование ядерных зарядов в мирных целях и обращение с ними;

обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче полезных ископаемых, содержащих эти материалы и вещества, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ;

обеспечение безопасности при использовании атомной энергии;

физическую защиту ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ;

экспорт и импорт ядерных установок, оборудования, технологий, ядерных материалов, радиоактивных веществ, специальных неядерных материалов и услуг в области использования атомной энергии (см.ст.4 данного закона).

При этом необходимо учитывать, что в ст.26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» подлежат лицен-

зирования следующие виды деятельности в области использования атомной энергии: размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов, обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ, обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении, использование ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии.

Любая деятельность в области использования атомной энергии, подлежащая лицензированию органами государственного регулирования безопасности, не допускается без наличия разрешения (лицензии) на ее проведение.

Порядок лицензирования, в том числе порядок выдачи и прекращения действия разрешений (лицензий), устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 29.03.2013 № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии»¹⁰⁰² утверждено Положение о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии.

Согласно п.10 Правил к заявлению о предоставлении лицензии в том числе прилагаются документы, обосновывающие обеспечение безопасности ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения и (или) лицензируемого вида деятельности, соответствующей потенциальной опасности объектов использования атомной энергии и видов деятельности в области использования атомной энергии.

¹⁰⁰² Постановление Правительства РФ от 29.03.2013 № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии» //СЗ РФ.2013.№ 14. ст.1700.

Необходимо отметить, что в Главе VII Федерального закона от 21.11.1995 «Об использовании атомной энергии» установлены особенности правового положения, организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии». Основное внимание уделяется правовому положению эксплуатирующей организации, осуществляющей деятельность в области использования атомной энергии.

Согласно ст.34 Федерального закона от 21.11.1995 «Об использовании атомной энергии» под эксплуатирующей организацией понимается организация, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации и признанная в порядке и на условиях, установленных Правительством РФ, соответствующим органом управления использованием атомной энергии пригодной эксплуатировать ядерную установку, радиационный источник или пункт хранения и осуществлять собственными силами или с привлечением других организаций деятельность по размещению, проектированию, сооружению, эксплуатации и выводу из эксплуатации ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения, а также деятельность по обращению с ядерными материалами и радиоактивными веществами. Для осуществления указанных видов деятельности эксплуатирующая организация должна иметь разрешения (лицензии), выданные соответствующими органами государственного регулирования безопасности, на право ведения работ в области использования атомной энергии.

В данной статье также закреплено, что Эксплуатирующая организация должна обладать полномочиями, финансовыми, материальными и иными ресурсами, достаточными для осуществления своих функций.

Эксплуатирующая организация совместно с соответствующими органами управления использованием атомной энергии создает специальный фонд для финансирования затрат, связанных с выводом из эксплуатации ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения, с обращением с отработавшим ядерным топливом, и для финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по обоснованию и повышению безопасности этих объектов.

Порядок, источники образования и порядок использования данного фонда устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно ст.35 Федерального закона от 21.11.1995 «Об использовании атомной энергии» эксплуатирующая организация несет всю полноту ответствен-

ности за безопасность ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения, а также за надлежащее обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами¹⁰⁰³. В случае лишения эксплуатирующей организации разрешения (лицензии) на эксплуатацию ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения она продолжает нести ответственность за безопасность ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения до передачи указанных объектов другой эксплуатирующей организации или до получения нового разрешения (лицензии). В случае неспособности эксплуатирующей организации обеспечить безопасность указанных объектов ответственность за безопасность и надлежащее обращение несет соответствующий орган управления использованием атомной энергии, который обязан обеспечить безопасность этих объектов до создания новой эксплуатирующей организации.

В соответствии со ст.35 Федерального закона от 21.11.1995 «Об использовании атомной энергии» эксплуатирующая организация в том числе обеспечивает: использование ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения только для тех целей, для которых они предназначены; организацию и координацию разработки и выполнения программ обеспечения качества на всех этапах создания, эксплуатации и вывода из эксплуатации ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения, контроль за выполнением этих программ; разработку и реализацию мер по предотвращению аварий на ядерной установке, на радиационном источнике и в пункте хранения и по снижению их негативных последствий для работников указанных объектов, населения и окружающей среды; безопасное для работников объектов использования атомной энергии и населения обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами и их хранение; реализацию прав работников объектов использования атомной энергии на социальные гарантии; учет индивидуальных доз облучения работников объектов использования атомной энергии; разработку и реализацию в пределах своей компетенции мер по защите

¹⁰⁰³ Следует обратить внимание, что согласно ст.54 Федерального закона от 21.11.1995 «Об использовании атомной энергии» ответственность эксплуатирующей организации за убытки и вред, причиненные радиационным воздействием, согласно данному Федеральному закону наступает независимо от вины эксплуатирующей организации. Эксплуатирующая организация освобождается от ответственности за убытки и вред, причиненные радиационным воздействием, возникшим в результате непреодолимой силы, военных действий, вооруженных конфликтов и умысла самого потерпевшего. Если эксплуатирующая организация докажет, что указанные убытки и вред причинены полностью или частично вследствие умысла лица, которому причинены убытки и вред, указанная эксплуатирующая организация освобождается полностью или частично от ответственности за возмещение убытков и вреда такому лицу. Освобождение от возмещения убытков и вреда производится в судебном порядке.

работников и населения в случае аварии на ядерной установке, на радиационном источнике или в пункте хранения; учет и контроль ядерных материалов и радиоактивных веществ; осуществление физической защиты ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ.

В отношении лицензирования деятельности эксплуатирующей организации необходимо также учитывать, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.03.2013 № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии» в случае, если соискателем лицензии является эксплуатирующая организация, кроме документов, указанных в пункте 10 настоящего Положения, также представляются:

(а) сведения о признании соответствующим органом управления использованием атомной энергии соискателя лицензии пригодным эксплуатировать ядерную установку, радиационный источник или пункт хранения и осуществлять собственными силами или с привлечением других организаций деятельность по размещению, проектированию, сооружению, эксплуатации и выводу из эксплуатации ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения, а также деятельность по обращению с ядерными материалами и радиоактивными веществами;

(б) копия документа, подтверждающего наличие у соискателя лицензии на праве собственности или на ином законном основании ядерных материалов, ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

(в) сведения об утверждении положительного заключения государственной экологической экспертизы (представляются соискателем лицензии по собственной инициативе);

(г) сведения о получении решения о размещении, сооружении ядерных установок, радиационных источников или пунктов хранения при осуществлении лицензируемого вида деятельности в отношении указанных объектов (в отдельных случаях — решения о досрочном выводе из эксплуатации данных объектов) (представляются соискателем лицензии по собственной инициативе);

(д) сведения о получении санитарно-эпидемиологического заключения в отношении деятельности в области обращения с ядерными материалами и радиоактивными веществами (представляются соискателем лицензии по собственной инициативе);

(е) документы, подтверждающие наличие у соискателя лицензии предусмотренного законодательством Российской Федерации финансового обеспечения гражданско-правовой ответственности за убытки и вред, причиненные радиационным воздействием;

(ж) документ, подтверждающий возможность передачи на захоронение образующихся или находящихся на временном хранении радиоактивных отходов (в случае их образования при осуществлении лицензируемого вида деятельности);

(з) отчет о наличии противопожарной защиты объекта использования атомной энергии при его эксплуатации — для атомных станций и иных объектов, определенных федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии;

(и) документы, подтверждающие наличие у соискателя лицензии источников финансирования работ по выводу из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников или пунктов хранения, включая средства резерва, предназначенного для финансирования расходов по обеспечению вывода из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов и проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по обоснованию и повышению безопасности этих объектов.

Рассматривая вопросы об особенностях правового положения эксплуатирующей организации следует также обратить внимание, что Постановлением Правительства РФ от 17.02.2011 № 88¹⁰⁰⁴ утверждено Положение о признании организации пригодной эксплуатировать ядерную установку, радиационный источник или пункт хранения и осуществлять собственными силами или с привлечением других организаций деятельность по размещению, проектированию, сооружению, эксплуатации и выводу из эксплуатации ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения, а также деятельность по обращению с ядерными материалами и радиоактивными веществами; Постановлением Правительства РФ от 20.07.2011 № 597¹⁰⁰⁵ утвержден перечень

¹⁰⁰⁴ Постановление Правительства РФ от 17.02.2011 № 88 « Об утверждении Положения о признании организации пригодной эксплуатировать ядерную установку, радиационный источник или пункт хранения и осуществлять собственными силами или с привлечением других организаций деятельность по размещению, проектированию, сооружению, эксплуатации и выводу из эксплуатации ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения, а также деятельность по обращению с ядерными материалами и радиоактивными веществами»// СЗ РФ.2011.№ 9. ст.1248

¹⁰⁰⁵ Постановление Правительства РФ от 20.07.2011 № 597 « О перечне эксплуатирующих организаций, на которые распространяется действие Федерального закона «Устав о дисциплине работни-

эксплуатирующих организаций, на которые распространяется действие Федерального закона «Устав о дисциплине работников организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты в области использования атомной энергии».

Рассматривая особенности правового положения субъектов с использованием классификации в основе которой виды деятельности, следует также остановиться на положениях, установленных Федеральным законом от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В ст.3 данного закона введены определения специализированной организации по обращению с радиоактивными отходами, а также национального оператора по обращению с радиоактивными отходами.

Под специализированной организацией по обращению с радиоактивными отходами понимается юридическое лицо, выполняющее работы и предоставляющее услуги по сбору, сортировке, переработке, кондиционированию, перевозке, хранению радиоактивных отходов, эксплуатации, выводу из эксплуатации или закрытию пунктов хранения радиоактивных отходов.

Под национальным оператором по обращению с радиоактивными отходами понимается юридическое лицо, уполномоченное в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществлять деятельность по захоронению радиоактивных отходов и иные виды деятельности по обращению с радиоактивными отходами.

В ст.14 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены требования к организациям, осуществляющим обращение с радиоактивными отходами, которые заключаются в следующем: (1) обращение с радиоактивными отходами могут осуществлять организации, имеющие разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии; (2) оказание национальному оператору услуг по хранению радиоактивных отходов, приведенных в соответствие с критериями приемлемости, услуг по эксплуатации и закрытию пунктов захоронения радиоактивных отходов осуществляют специализированные организации; (3) стоимость услуг специализированных организаций по хранению

ков организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты в области использования атомной энергии», об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»// СЗ РФ.2011.№ 30 (ч.II).ст.4646.

радиоактивных отходов, приведенных в соответствие с критериями приемлемости, определяется исходя из тарифов, установленных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на установление тарифов на захоронение радиоактивных отходов.

Особенности правового положения национального оператора по обращению с радиоактивными отходами закреплены в ст.20 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно п.1 данной статьи национальный оператор определяется решением Правительства Российской Федерации по предложению органа государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами.

Виды деятельности национального оператора определены в п.2 ст.20 и включают в себя следующие: (1) обеспечение безопасного обращения с принятыми на захоронение радиоактивными отходами; (2) обеспечение эксплуатации и закрытия пунктов захоронения радиоактивных отходов; (3) выполнение функций заказчика проектирования и сооружения пунктов захоронения радиоактивных отходов; (4) подготовка прогнозов объема захоронения радиоактивных отходов, развития инфраструктуры по обращению с радиоактивными отходами и размещение соответствующей информации на сайте национального оператора и сайте органа государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами в сети «Интернет»; (5) техническое и информационное обеспечение государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

Перечень видов деятельности национального оператора не является исчерпывающим.

В п.3 ст.20 Федерального закона закреплены обязанности национального оператора, к которым относятся:

- (1) принятие радиоактивных отходов на захоронение;
- 2) отчисление при приеме радиоактивных отходов от организаций, не относящихся к организациям, эксплуатирующим особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, в специальный резерв часть поступающих от указанных организаций средств на захоронение радиоактивных отходов;
- 3) обеспечение ядерной, радиационной, технической, пожарной безопасности, охраны окружающей среды, соблюдения законодательства о санитарно-

эпидемиологическом благополучии населения при эксплуатации, закрытии и после закрытия пунктов захоронения радиоактивных отходов;

4) обеспечение радиационного контроля на территориях размещения пунктов захоронения радиоактивных отходов, в том числе периодического радиационного контроля после закрытия таких пунктов;

5) предоставление по запросам граждан, юридических лиц, в том числе общественных организаций, органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления информации по вопросам деятельности национального оператора с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне;

6) информирование населения, органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления по вопросам безопасности при обращении с радиоактивными отходами и о радиационной обстановке на территориях размещения эксплуатируемых национальным оператором пунктов хранения радиоактивных отходов.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 20.03.2012 № 384-р национальным оператором по обращению с радиоактивными отходами определено федеральное государственное унитарное предприятие «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами»¹⁰⁰⁶.

В соответствии со ст.4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» захоронение радиоактивных отходов относится к сфере деятельности естественных монополий. Особенности государственного регулирования деятельности в сфере захоронения радиоактивных отходов рассматривается в третьей главе настоящего раздела.

(2) Как уже отмечалось выше особыми полномочиями в области использования атомной энергии наделена Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»¹⁰⁰⁷.

Положения о правовом регулировании деятельности, полномочиях, функциях и видах деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» закреплены в ст.6 Главы 2 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Согласно ч.1 ст.6 данного закона деятельность Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» регулируется настоящим Федеральным за-

¹⁰⁰⁶ См. подр. офиц. сайт ФГУП «НО РАО» <http://www.norao.ru/>

¹⁰⁰⁷ См. подр. офиц.сайт Госкорпорации «Росатом»//<http://www.rosatom.ru/>

коном и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также иными законодательными актами Российской Федерации.

В ст.6 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» предусмотрены в том числе следующие полномочия Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»:

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» является уполномоченным органом управления использованием атомной энергии, осуществляющим полномочия и функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом в отношении организаций Корпорации и иных юридических лиц, осуществляющих виды деятельности в области использования атомной энергии, установленные Федеральным законом «Об использовании атомной энергии», а также виды деятельности, связанные с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения;

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» является наделенным полномочиями от имени Российской Федерации в соответствии с Конвенцией о физической защите ядерного материала государственным компетентным органом по ядерной и радиационной безопасности при перевозках ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, центральным государственным органом и пунктом связи и национальным компетентным органом по выполнению обязательств Российской Федерации в области обеспечения физической защиты ядерного материала в Международном агентстве по атомной энергии и других международных организациях;

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» на основании решений Правительства Российской Федерации наделяется полномочиями по осуществлению в установленной сфере деятельности от имени Российской Федерации прав собственника федерального имущества. Перечень такого имущества и порядок осуществления от имени Российской Федерации прав собственника такого имущества утверждаются Правительством РФ;

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» наделяется полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации в порядке и в пределах, которые определены настоящим Федеральным законом, прав собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, включенных в перечень, утверждаемый Президентом Российской Федерации в

соответствии с подпунктом «б» п.1 ч.1 ст. 5 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» реализует от имени Российской Федерации права акционера (участника) в отношении хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в федеральной собственности и приобретены путем внесения в качестве вклада Российской Федерации в уставные капиталы указанных обществ исключительных прав Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности, управление и распоряжение которыми осуществляет Корпорация.

Согласно ч.1 ст.14 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» создается и действует в целях проведения государственной политики, осуществления нормативно-правового регулирования, оказания государственных услуг и управления государственным имуществом в области использования атомной энергии, развития и безопасного функционирования организаций атомного энергопромышленного и ядерного оружейного комплексов Российской Федерации, организаций, осуществляющих эксплуатацию судов атомного ледокольного флота (судов атомного технологического обслуживания, а также судов с ядерными энергетическими установками — атомных ледоколов и транспортных судов), обеспечения ядерной и радиационной безопасности, нераспространения ядерных материалов и технологий, развития атомной науки, техники и профессионального образования, осуществления международного сотрудничества в этой области.

Таким образом, законодателем закреплено, что государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» наделена законодателем существенными полномочиями в области государственного управления использованием атомной энергии. Данные полномочия будут рассмотрены в третьей главе настоящего Раздела. О полномочиях Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности уже отмечалось как в Общей части Учебника, так и в главе первой настоящего раздела. Существенные особенности правового положения Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» выражаются также в том, что наряду с указанными выше полномочиями по государственному управлению и нормативно-правовому регулированию Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» согласно ч.1 ст.15 Федерального зако-

на от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» организует осуществление многочисленных видов деятельности. Перечень осуществляемых Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» видов деятельности не является исчерпывающим. Согласно п.3 ч.2 ст.15 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» вправе осуществлять и иные виды деятельности, не предусмотренные ч.1 данной статьи.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» организует осуществление в том числе следующих видов деятельности:

— производство, передача, распределение и реализация электрической и тепловой энергии, а также оказание связанных с этим услуг (выполнение работ);

— поставки продукции, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд;

— организация в пределах своей компетенции деятельности по противодействию угрозе ядерного терроризма и незаконному обороту ядерных материалов и радиоактивных веществ, а также незаконному распространению ядерных технологий;

— проведение фундаментальных исследований, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектно-изыскательских работ в установленной сфере деятельности;

— эксплуатация, гарантийное и сервисное обслуживание, модернизация, ремонт и вывод из эксплуатации ядерных установок, в том числе размещенных на атомных ледоколах и транспортных судах, радиационных источников, пунктов хранения, а также атомных электростанций;

— обеспечение охраны и физической защиты особо радиационно опасных и ядерно опасных объектов, ядерных материалов и радиоактивных веществ (в том числе при их транспортировании (перевозке), ядерных установок и пунктов хранения);

— организация производства технологического оборудования, включая проектирование и сооружение технологических линий, разработку и создание механизмов, оборудования и систем защиты для объектов, связанных с добычей, хранением, транспортированием (перевозкой), переработкой и использованием ядерных материалов и радиоактивных веществ;

- перевозка пассажиров и грузов, в том числе специальных, автомобильным, железнодорожным, авиационным и водным транспортом;
- обращение с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами, в том числе их утилизация;
- экспорт и импорт товаров (работ, услуг), связанных с использованием атомной энергии;
- экспорт и импорт ядерных установок, оборудования, технологий, ядерных материалов, радиоактивных веществ, специального сырья и делящихся материалов, а также услуг, связанных с использованием атомной энергии.

§ 4. Договорное регулирование в области использования атомной энергии

Договорное регулирование в области использования атомной энергии осуществляется с учетом особенностей, которые предусмотрены, в том числе, международными соглашениями, Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», иными федеральными законами, Указами Президента Российской Федерации, Постановлениями Правительства Российской Федерации, иными подзаконными нормативными правовыми актами, актами Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». Установленные особенности касаются отношений по транспортировке объектов использования атомной энергии, по страхованию ответственности, внешнеэкономических сделок.

Согласно ст.45 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» транспортирование ядерных материалов и радиоактивных веществ должно осуществляться в соответствии со специальными правилами, правилами транспортирования особо опасных грузов, с нормами и правилами в области использования атомной энергии, законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Правила транспортирования ядерных материалов и радиоактивных веществ должны предусматривать права, обязанности и ответственность отправителя, перевозчика и получателя, меры безопасности, физической защиты, систему согласованных мер по недопущению транспортных происшествий и аварий при перевозке ядерных материалов и радиоактивных веществ, требования к упаковке, маркировке и транспортным средствам, мероприятия по локали-

зации и ликвидации последствий возможных аварий при транспортировании указанных материалов и веществ.

Перевозчик ядерных материалов и радиоактивных веществ должен иметь разрешение (лицензию), выданное соответствующим органом государственного регулирования безопасности, на право ведения работ в области использования атомной энергии.

В настоящей статье также предусмотрено, что иностранные организации, имеющие соответствующие разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии, выданные федеральными органами исполнительной власти или Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», могут осуществлять транспортирование (перевозку) ядерных материалов при осуществлении международных морских или воздушных перевозок.

В соответствии со ст. III Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб оператор, снабжает перевозчика сертификатом, выданным страховщиком или от его имени или другим финансовым гарантом, предоставляющим финансовое обеспечение, требуемое в соответствии со ст. VII данной Конвенции. В сертификате указываются фамилия и адрес этого оператора, а также сумма, вид и срок обеспечения, и эти сведения не могут оспариваться лицом, которым или от имени которого выдан сертификат. В сертификате также указывается ядерный материал, в отношении которого применяются обеспечение, и в него включается заявление компетентного государственного органа, отвечающего за установку государства о том, что названное лицо является оператором в смысле данной Конвенции.

Согласно ст. VII Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб от оператора Согласно п. 1 ст. VII Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб от оператора требуется поддерживать страхование или другое финансовое обеспечение, покрывающее его ответственность за ядерный ущерб, в таком размере, такого вида и на таких условиях, как определяет отвечающее за установку государство. Отвечающее за установку государство обеспечивает выплату возмещений по удовлетворенным исковым требованиям против оператора за ядерный ущерб путем предоставления необходимых средств в том размере, в каком размер страхования или другого финансового обеспечения недостаточен для удовлетворения таких требований, но не выше предела, если та-

кой предел имеется, установленного в соответствии со ст.V данной Конвенции¹⁰⁰⁸.

В соответствии с п.4. ст.VII Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб ни страховщик, ни любое другое лицо, предоставившее финансовое обеспечение, не может приостановить или прекратить страхование или иное финансовое обеспечение, предоставляемое в соответствии с п.1 данной статьи, не уведомив об этом письменно по крайней мере за два месяца компетентный государственный орган, или, когда такое страхование или другое финансовое обеспечение касается перевозки ядерного материала, в течение периода указанной перевозки.

В соответствии со ст.56 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» условия и порядок страхования гражданской ответственности за убытки и вред, причиненные радиационным воздействием, порядок и источники образования страхового фонда, а также порядок выплаты социальных гарантий определяются законодательством Российской Федерации. Ни страховщик, ни иное другое лицо, предоставившее финансовое обеспечение указанной ответственности в соответствии с настоящей статьей, не может приостановить или прекратить страхование либо иное финансовое обеспечение, не уведомив об этом в письменной форме за три месяца до приостановления или до прекращения страхования либо иного финансового обеспечения органы государственного регулирования безопасности или в течение периода транспортирования ядерного материала и радиоактивных веществ, когда такое страхование либо иное финансовое обеспечение касается транспортирования ядерного материала и радиоактивных веществ.

В ст.64 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» установлен порядок осуществления экспорта и импорта ядерных установок, оборудования, технологий, ядерных материалов, радиоактивных веществ, специальных неядерных материалов и услуг в области использования атомной энергии.

Экспорт и импорт ядерных установок, оборудования, технологий, ядерных материалов, радиоактивных веществ, специальных неядерных материалов и услуг в области использования атомной энергии осуществляются в по-

¹⁰⁰⁸ Согласно п.1 ст.V ответственность оператора может быть ограничена отвечающим за установку государством не менее чем 5 миллионами долларов США за каждый ядерный инцидент.

рядке, устанавливаемом законодательными и иными правовыми актами Российской Федерации.

Вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию тепловыделяющих сборок ядерных реакторов осуществляются на условиях гражданско-правовых договоров. Порядок осуществления вывоза из Российской Федерации и ввоза в Российскую Федерацию тепловыделяющих сборок ядерных реакторов определяется Правительством Российской Федерации.

Экспорт и импорт ядерных установок, оборудования, технологий, ядерных материалов, радиоактивных веществ, специальных неядерных материалов и услуг в области использования атомной энергии осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации по вопросам экспортного контроля на основании выданных разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Положение об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий утверждено Постановлением Правительства РФ от 15.12.2000 № 973. Как уже отмечалось выше указанное Положение определяет порядок экспорта из Российской Федерации и импорта в Российскую Федерацию ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, включенных в Список ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 14 февраля 1996 года № 202.

Для целей настоящего Положения под экспортом из Российской Федерации и импортом в Российскую Федерацию ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, включенных в Список (далее именуются — ядерные товары и технологии), понимаются все виды внешнеэкономических операций, связанных с вывозом из Российской Федерации и ввозом в Российскую Федерацию (за исключением перемещения транзитом через территорию Российской Федерации) ядерных товаров и технологий, а также с их передачей иностранным лицам на территории Российской Федерации.

Экспорт из Российской Федерации и импорт в Российскую Федерацию ядерных товаров и технологий осуществляются в строгом соответствии с требованиями законодательства и международными обязательствами Российской Фе-

дерации в области нераспространения ядерного оружия, а также обеспечения безопасности и сохранности радиоактивных веществ.

Согласно п.5 Положения Экспорт ядерных товаров и технологий в страны, не обладающие ядерным оружием (за исключением Республики Индии), по договорам (контрактам, соглашениям), заключенным начиная с 4 апреля 1992 года, может осуществляться при условии, что страна-получатель имеет действующее соглашение с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ)¹⁰⁰⁹ о гарантиях, охватывающее всю ее мирную ядерную деятельность, а до указанной даты — при условии постановки предметов ядерного экспорта под гарантии МАГАТЭ.

Экспорт ядерных товаров и технологий в Республику Индию может осуществляться только в случае их применения в ядерных установках, поставленных под гарантии МАГАТЭ.

Экспорт ядерных товаров и технологий в страны, не обладающие ядерным оружием (включая Республику Индию), осуществляется только при наличии заверений со стороны уполномоченных государственных органов этих стран о том, что полученные предметы экспорта, а также произведенные на их основе или в результате их использования ядерные и специальные неядерные материалы, установки и оборудование: (1) не будут использоваться для производства ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств или для достижения какой-либо военной цели; (2) будут находиться под гарантиями МАГАТЭ в течение всего периода их нахождения под юрисдикцией страны-получателя; (3) будут обеспечены мерами физической защиты на уровнях не ниже уровней, рекомендованных МАГАТЭ; (4) будут реэкспортироваться или передаваться из-под юрисдикции страны-получателя в любую другую страну только на указанных условиях.

Уполномоченный государственный орган страны-получателя, не обладающей ядерным оружием, должен представить заверения о том, что без письменного разрешения Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и, согласованного с Федеральной службой по техническому и экспортному контролю, не будут осуществляться: (1) любая последующая передача установок для химической переработки облученного топлива, изотопного обогащения урана и производства тяжелой воды, их основных компонентов и предметов, произведенных на их основе, а также урана с обогащением 20 процентов

¹⁰⁰⁹ См. подр.официальный сайт Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) <http://www.un.org/ru/ga/iaea/>

и выше, плутония и тяжелой воды; (2) использование или проектирование для производства урана с обогащением свыше 20 процентов передаваемых установок или технологии для изотопного обогащения урана, а также любых других установок, основанных на такой технологии.

Рассматривая особенности договорного регулирования в области использования атомной энергии следует учитывать, что Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» утвержден Единый отраслевой стандарт закупок.¹⁰¹⁰

Согласно п.2 Единого отраслевого стандарта закупок Корпорация для достижения целей, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» осуществляет общее управление закупочной деятельностью атомной отрасли. Центральная закупочная комиссия Корпорации является главным коллегиальным разрешающим органом в закупочной деятельности в атомной отрасли и ее решения имеют приоритет по отношению к решениям любых других разрешающих органов, кроме решений генерального директора Корпорации. В данном пункте также закреплено, что при осуществлении закупочной деятельности заказчики осуществляют следующие функции: (1) планирование закупок; (2) организация закупок; (3) контроль правильности осуществления закупок; (4) заключение и контроль исполнения договоров; (5) выполнение иных действий, прямо предписанных данным Стандартом.

Согласно п.3.2. Единого отраслевого стандарта закупок предпочтительной закупочной процедурой являются открытый конкурс, открытый аукцион (открытый редукцион), открытый запрос предложений и открытый запрос цен. Также применяются процедуры конкурентных переговоров, закупки у единственного поставщика, мелкие закупки и иные процедуры, предусмотренные настоящим Стандартом. Процедуры закупок могут проводиться в открытой или закрытой форме, одноэтапной или многоэтапной форме, с проведением или без проведения квалификационного отбора, в электронной либо не в электронной форме, с проведением переторжки или без нее, с правом подачи альтернативных предложений или без такового, с выбором нескольких победителей по одному лоту и в иных формах, предусмотренных настоящим Стандартом.

¹⁰¹⁰ <http://zakupki.rosatom.ru/?mode=CMSArticle&action=siteview&oid=68&returnurl=&node=af23>

В соответствии с п.3.3 Единого отраслевого стандарта перед проведением любой закупки заказчик обязан установить: (1) требования к продукции; (2) требования к условиям будущего договора; (3) начальную (максимальную) цену договора; (4) требования к участникам закупки, а также их субподрядчикам (соисполнителям) при необходимости; (5) критерии отбора и оценки, а также их значимость (весовые коэффициенты оценок по этим критериям), кроме случая закупки у единственного поставщика; (6) требования к обеспечению исполнения обязательств участника закупки, если необходимо (кроме случая закупки у единственного поставщика); (7) требования к обеспечению исполнения обязательств по договору, если необходимо.

На официальной сайте Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» также размещены: иные нормативные документы по закупочной деятельности атомной отрасли; информация о текущих закупках, архив закупок, реестр недобросовестных поставщиков атомной отрасли¹⁰¹¹.

Вопросы для самоконтроля.

1. Что относится к объектам использования атомной энергии?
2. Что понимается под ядерными установками?
3. Что понимается под ядерными материалами?
4. В чем особенности правового режима радиоактивных отходов?
5. Назовите понятие эксплуатирующей организации?
6. Какие виды деятельности в области использования атомной энергии подлежат лицензированию?
7. Какие виды деятельности осуществляет национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами?
8. В каком федеральном законе закреплены полномочия Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»?
9. Каковы цели деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»?
10. В чем особенности правового положения Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»?
11. В чем состоят особенности страхования гражданско-правовой ответственности за убытки и вред, причиненные радиационным воздействием?

¹⁰¹¹ <http://zakupki.rosatom.ru/Web.aspx?node=currentorders&ostate=P>

12. В чем состоят особенности порядка заключения и исполнения внешнеэкономических сделок, объектом которых являются ядерные установки, ядерные материалы?

13. Назовите способы закупок, установленные Единым отраслевым стандартом закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Глава 3. Государственное регулирование и саморегулирование в области использования атомной энергии

§ 1. Государственное регулирование в сфере использования атомной энергии

Государственное регулирование в области использования атомной энергии осуществляется различными государственными органами.

Согласно ст.7 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» Президент Российской Федерации в области использования атомной энергии: определяет основные направления государственной политики в области использования атомной энергии; принимает решения по вопросам безопасности при использовании атомной энергии; принимает решения по вопросам предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций при использовании атомной энергии; утверждает перечни российских юридических лиц, в собственности которых могут находиться ядерные материалы, ядерные установки; утверждает перечень ядерных материалов, которые могут находиться исключительно в федеральной собственности; осуществляет иные полномочия, возложенные на него федеральными законами.

В соответствии с ч.1 ст.3 Федерального закона от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Президент Российской Федерации утверждает: (1) перечень федеральных государственных унитарных предприятий атомного энергопромышленного комплекса, подлежащих преобразованию в открытые акционерные общества, акции которых будут внесены в уставный капитал открытого акционерного общества, создаваемого по решению Президента Российской Федерации; (2) перечень акционерных обществ атомного энергопромышленного комплекса, находящиеся в федеральной собственности акции которых подле-

жат внесению в уставный капитал основного акционерного общества; (3) перечень федеральных государственных унитарных предприятий атомного энергопромышленного комплекса, имущественные комплексы которых подлежат внесению в уставный капитал основного акционерного общества; (4) перечень федеральных государственных образовательных организаций дополнительного профессионального образования (повышения квалификации), относящихся к организациям атомного энергопромышленного комплекса, которые подлежат передаче основному акционерному обществу.

В соответствии со ст.8 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» Федеральное Собрание Российской Федерации в области использования атомной энергии: принимает федеральные законы в области использования атомной энергии; утверждает в составе федерального бюджета бюджетные ассигнования на финансирование деятельности в области использования атомной энергии; утверждает бюджетные ассигнования на мероприятия по преодолению последствий чрезвычайных ситуаций при использовании атомной энергии; проводит парламентские слушания по вопросам использования атомной энергии.

Согласно ст.9 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» Правительство Российской Федерации в области использования атомной энергии:

— издает на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации постановления и распоряжения в области использования атомной энергии;

— организует разработку, утверждает и обеспечивает выполнение федеральных целевых программ в области использования атомной энергии;

— определяет функции, порядок деятельности, права и обязанности органов управления использованием атомной энергии и органов (в том числе уполномоченного органа) государственного регулирования безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— устанавливает порядок осуществления аккредитации в области использования атомной энергии;

— осуществляет управление находящимися в федеральной собственности ядерными материалами, ядерными установками, радиационными источниками, пунктами хранения и радиоактивными веществами;

— принимает решения о проектировании, сооружении, эксплуатации, выводе из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, находящихся в федеральной собственности либо имеющих федеральное или межрегиональное значение, в том числе расположенных на территориях закрытых административно-территориальных образований;

— принимает решения о разработке и производстве находящихся в федеральной собственности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения; устанавливает порядок организации и функционирования единой государственной автоматизированной системы мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации;

— принимает меры по социальной защите граждан, обеспечивает выплаты социально-экономических компенсаций за негативное воздействие ионизирующего излучения и за дополнительные факторы риска работникам объектов использования атомной энергии;

— обеспечивает выплату сумм по возмещению ущерба от радиационного воздействия в соответствии со ст.57 данного Федерального закона;

— устанавливает порядок экспорта и импорта ядерных установок, оборудования, технологий, ядерных материалов, радиоактивных веществ, специальных неядерных материалов и услуг в области использования атомной энергии;

— решает вопросы ввоза в Российскую Федерацию отработавшего ядерного топлива в целях его переработки, включая технологический процесс временного хранения до его переработки, в соответствии с законом;

— обеспечивает в пределах своей компетенции физическую защиту ядерных материалов, ядерных установок, пунктов хранения, а также находящихся в федеральной собственности радиационных источников и радиоактивных веществ;

— осуществляет контроль за выполнением обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации в области использования атомной энергии; координирует международное сотрудничество Российской Федерации в области использования атомной энергии;

— осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации.

В ст.10, ст.11, ст.12 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» определены полномочия федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области использования атомной энергии, органов местного самоуправления в области использования атомной энергии.

Как уже отмечалось выше существенными полномочиями в области государственного управления наделена Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом».

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» осуществляет в том числе следующие функции в области государственного управления использованием атомной энергии: реализует полномочия государственного компетентного органа по ядерной и радиационной безопасности при перевозках ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; ведет государственный регистр ядерных материалов; выдает странам-поставщикам заверения от имени Российской Федерации в отношении мирного использования импортируемых ядерных товаров и технологий, обеспечения их физической защиты и условий последующей передачи; осуществляет функции органа управления специальными перевозками заинтересованного федерального органа исполнительной власти, за исключением перевозок, осуществляемых Министерством обороны Российской Федерации; осуществляет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, лицензирование деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, за исключением деятельности организаций Министерства обороны Российской Федерации в этой области, а также лицензионный контроль.

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» выдает в порядке, установленном данной Корпорацией, свидетельства на право ведения работ в области использования атомной энергии осуществляющим такую де-

тельность работникам учреждений Корпорации, акционерных обществ Корпорации и их дочерних обществ, а также подведомственных предприятий; принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации решение о признании организации пригодной эксплуатировать ядерную установку, радиационный источник или пункт хранения и осуществлять деятельность по размещению, проектированию, сооружению, эксплуатации и выводу из эксплуатации ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения, а также деятельность по обращению с ядерными материалами и радиоактивными веществами; осуществляет в установленном порядке рассмотрение заявок на изобретения, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить также такие полномочия Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» как: осуществление выдачи учреждениям Корпорации, акционерным обществам Корпорации и их дочерним, зависимым обществам, а также подведомственным предприятиям разрешений на строительство объектов использования атомной энергии, при строительстве, реконструкции которых допускается изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков, и выдачу таким юридическим лицам разрешений на ввод в эксплуатацию указанных объектов; осуществление полномочий и функций органа государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами; организация в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, аккредитации в области использования атомной энергии; определение видов продукции ядерно-топливного цикла, в отношении которых осуществляется государственное регулирование цен.

В рамках данного параграфа будут рассмотрены также особенности государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии и особенности государственного регулирования в области захоронения радиоактивных отходов.

Согласно ст.23 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии предусматривает деятельность соответствующих федеральных органов исполнительной власти и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», направленную на организацию разра-

ботки, утверждение и введение в действие норм и правил в области использования атомной энергии, выдачу разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии, осуществление аккредитации, стандартизации, оценки соответствия, осуществление надзора за безопасностью, проведение экспертизы и проверок (инспекций), контроля за разработкой и реализацией мероприятий по защите работников объектов использования атомной энергии, населения и охране окружающей среды в случае аварии при использовании атомной энергии.

Необходимо учитывать, что Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.04.2014 № 160 утверждено Положение о порядке проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии,¹⁰¹² Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 05.07.2013 № 288 утверждены федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила перевода ядерных материалов в радиоактивные вещества или радиоактивные отходы»¹⁰¹³, Приказом Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 31.10.2013 № 1/10-НПА утверждены метрологические требования к измерениям, эталонам единиц величин, стандартным образцам, средствам измерений, их составным частям, программному обеспечению, методикам (методам) измерений, применяемым в области использования атомной энергии»¹⁰¹⁴, Приказом Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 28.01.2014 № 1/1-НПА утверждено Типовое положения о головных организациях по стандартизации в области использо-

¹⁰¹² Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору у от 21.04.2014 № 160 «Об утверждении Положения о порядке проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии»//Российская газета.2014.15 августа.

¹⁰¹³ Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 05.07.2013 № 288 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила перевода ядерных материалов в радиоактивные вещества или радиоактивные отходы»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2013. 28.октября

¹⁰¹⁴ Приказ Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 31.10.2013 № 1/10-НПА «Об утверждении метрологических требований к измерениям, эталонам единиц величин, стандартным образцам, средствам измерений, их составным частям, программному обеспечению, методикам (методам) измерений, применяемым в области использования атомной энергии»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2014. № 16.

вания атомной энергии (по группам однородной продукции и (или) видам работ (услуг)»¹⁰¹⁵.

В соответствии со ст.24 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии осуществляется федеральными органами исполнительной власти — органами государственного регулирования безопасности, осуществляющими регулирование безопасности при использовании атомной энергии. Указанные органы независимы от других государственных органов, а также от организаций, деятельность которых связана с использованием атомной энергии.

Виды деятельности в области регулирования безопасности при использовании атомной энергии и разграничение полномочий, прав, обязанностей и ответственности соответствующих органов, а также полномочия должностных лиц указанных органов устанавливаются в положениях об органах государственного регулирования безопасности.

Меры, реализуемые органами государственного регулирования безопасности, по выполнению возложенных на них полномочий должны быть соразмерны потенциальной опасности объектов использования атомной энергии и деятельности в области использования атомной энергии.

Как уже отмечалось выше, отношения в области обращения с радиоактивными отходами регулируются Федеральным законом от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», Федеральным законом от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Законом Российской Федерации от 21.02.1992 года № 2395-1 «О недрах», Федеральным законом от 1.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Водным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами, а также законами субъектов Российской Федерации. Существенные полномочия по го-

¹⁰¹⁵ Приказ Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 28.01.2014 № 1/1-НПА «Об утверждении Типового положения о головных организациях по стандартизации в области использования атомной энергии (по группам однородной продукции и (или) видам работ (услуг)»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2014.№ 23.

сударственному регулированию в этой области возложены на Правительство РФ.

В соответствии с п. 4 ст. 5 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство РФ устанавливает порядок государственного регулирования тарифов на захоронение радиоактивных отходов, в том числе основы ценообразования и правила государственного регулирования и контроля, определяет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на установление таких тарифов.

Порядок государственного регулирования тарифов на захоронение радиоактивных отходов утвержден Постановлением Правительства РФ от 03.12.2012 № 1249.¹⁰¹⁶

Согласно п.5 ст.5 Федерального закона Федеральным законом от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство РФ устанавливает порядок передачи радиоактивных отходов на захоронение, в том числе радиоактивных отходов, образовавшихся при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия, ядерных энергетических установок военного назначения. Положение о передаче радиоактивных отходов на захоронение, в том числе радиоактивных отходов, образовавшихся при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 г. № 899.¹⁰¹⁷

Согласно п. 7 ст. 5 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство РФ устанавливает критерии отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактив-

¹⁰¹⁶ Постановление Правительства РФ от 03.12.2012 № 1249 «О порядке государственного регулирования тарифов на захоронение радиоактивных отходов»//СЗ РФ.2012. № 50 (ч.VI). ст.7067

¹⁰¹⁷ Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 899 «Об утверждении Положения о передаче радиоактивных отходов на захоронение, в том числе радиоактивных отходов, образовавшихся при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения»// СЗ РФ.2012.№ 38. ст.5111

ным отходам, критерии отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам, критерии классификации удаляемых радиоактивных отходов.

Постановлением Правительства РФ от 19.10.2012 г. № 1069 утверждены критерии отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам, критерии отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам и критерии классификации удаляемых радиоактивных отходов.¹⁰¹⁸

В данном разделе уже отмечалось, что согласно ст.4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» захоронение радиоактивных отходов относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона № 147-ФЗ «О естественных монополиях» органами регулирования естественных монополий может применяться такой метод регулирования деятельности субъектов естественных монополий, как ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня.

В соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 г. № 404¹⁰¹⁹, Министерство природных ресурсов и экологии РФ является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на установление тарифов на захоронение радиоактивных отходов.

Во исполнение Федерального закона от 11.06.2011 г. № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 03.12.2012 № 1249 «О порядке государственного регулирования тарифов на захоронение радиоактивных отходов, утвержденным», Постановления Правительства РФ от 29.05.2008 № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации», Министерством природных ресурсов и экологии РФ утверждены: Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ

¹⁰¹⁸ Постановление Правительства РФ от 19.10.2012 г. № 1069 «О критериях отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам, критериях отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам и критериях классификации удаляемых радиоактивных отходов»// СЗ РФ.2012.№ 44. ст.6017/

¹⁰¹⁹ Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 г. № 404«О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации»// СЗ РФ. 2008. № 22. ст.2581

от 13.03.2013 № 89 «О первоначальном установлении тарифов на захоронение радиоактивных отходов»¹⁰²⁰, Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 18.07.2013 № 248 «Об установлении тарифа на захоронение радиоактивных отходов класса 5 на 2014 год»¹⁰²¹.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» национальный оператор осуществляет прием радиоактивных отходов на захоронение от организаций в соответствии с тарифами на захоронение радиоактивных отходов, установленных Министерством природных ресурсов и экологии РФ.

Как уже отмечалось выше, Постановлением Правительства РФ от 03.12.2012 г. № 1249 «О порядке государственного регулирования тарифов на захоронение радиоактивных отходов» утверждено Положение о государственном регулировании тарифов на захоронение радиоактивных отходов. В соответствии с п.5 Положения тарифы устанавливаются в виде фиксированных ставок тарифов в расчете на 1 куб. метр захораниваемых радиоактивных отходов, включая упаковку и контейнер (объем брутто). Единицей измерения тарифа для захоронения радиоактивных отходов является руб./куб. м.

Согласно п.6 Положения тарифы устанавливаются для каждого класса радиоактивных отходов, определяемого в соответствии с критериями классификации удаляемых радиоактивных отходов, устанавливаемыми Правительством РФ.

В Положении также предусмотрено, что для каждого класса радиоактивных отходов устанавливается единый тариф.

Расчетный объем захораниваемых радиоактивных отходов на период, на который устанавливаются тарифы, определяется в куб. метрах захораниваемых радиоактивных отходов соответствующего класса.

При установлении тарифов применяются следующие методы государственного регулирования ценообразования: (а) с учетом долгосрочных параметров регулирования; (б) с учетом краткосрочных параметров регулирования.

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы. Государственное регулирование в области использования атомной энергии

¹⁰²⁰ Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 13.03.2013 № 89 «О первоначальном установлении тарифов на захоронение радиоактивных отходов»// Российская газета.2013. 05 июня.

¹⁰²¹ Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 18.07.2013 № 248 «Об установлении тарифа на захоронение радиоактивных отходов класса 5 на 2014 год»// Российская газета.2013. 16 августа.

осуществляют различные государственные органы. Существенные полномочия имеет Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации. Особенностью государственного регулирования в области использования атомной энергии является то, что значительные полномочия и функции закреплены законодателем за Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом». Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» в установленной сфере деятельности обладает полномочиями государственного органа, данные полномочия реализуются на практике. Данное обстоятельство является явно выраженной особенностью государственного регулирования в области использования атомной энергии.

§ 2. Саморегулирование в сфере использования атомной энергии.

Как уже отмечалось в других разделах учебника Градостроительный кодекс РФ не содержит отдельных положений, предусматривающих создание саморегулируемых организаций в определенной отрасли, в том числе в сфере энергетики. В то же время, как уже отмечалось в Общей учебника части многие виды работ в том числе по инженерным изысканиям, проектированию, строительству объектов атомной отрасли включены в перечень видов работ, утвержденный Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»¹⁰²². К видам работ по атомной отрасли, включенных в указанный перечень, и для осуществления которых требуется получение свидетельства о допуске в том числе относятся: работы по сооружению объектов с ядерными установками; работы по сооружению ускорителей элементарных частиц и горячих камер; работы по сооружению объек-

¹⁰²² Приказ Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»// Российская газета.2010. 26 апреля. Как уже отмечалось выше в настоящее время данные полномочия переданы Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

тов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов; работы по сооружению объектов ядерного топливного цикла; работы по сооружению объектов по добыче и переработке урана; работы по выводу из эксплуатации объектов использования атомной энергии.

Постановлением Правительства РФ № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов»¹⁰²³ утверждены в том числе: минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии; минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии; минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии.

Минимально необходимым требованием к кадровому составу заявителя на получение свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии (за исключением работ по организации строительства, работ по устройству объектов использования атомной энергии, работ по осуществлению строительного контроля), является наличие в штате по основному месту работы:

(а) не менее 3 работников, занимающих должности руководителей (генеральный директор (директор), технический директор (главный инженер), их заместители), имеющих высшее профессиональное образование

¹⁰²³ Постановление Правительства РФ от 24.03.2011 № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов»//СЗ РФ.2011.№ 14.ст.1932

соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет; (б) не менее 7 работников — специалистов технических, энергомеханических, контрольных и других технических служб и подразделений, имеющих высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, из них не менее 4 работников, имеющих высшее профессиональное образование; (в) не менее 3 работников, занимающих должности руководителей производственных структурных подразделений (начальники участков, прорабы, мастера), имеющих высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, из них не менее 1 работника, имеющего высшее профессиональное образование; (г) не менее 15 работников рабочих профессий, соответствующих заявленным видам работ, имеющих квалификационный разряд не ниже 4-го разряда соответствующей профессии и стаж работы в области строительства не менее 3 лет; (д) работников, прошедших аттестацию по правилам, установленным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, по каждой из должностей, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор этой Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию, — при наличии в штатном расписании заявителя указанных должностей.

Требованиями к повышению квалификации и аттестации являются: (а) повышение квалификации в области строительства объектов использования атомной энергии руководителями, специалистами и руководителями структурных подразделений не реже 1 раза в 5 лет; (б) прохождение профессиональной переподготовки руководителями, специалистами и руководителями структурных подразделений в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и локальными нормативными актами заявителя; (в) наличие системы аттестации работников, подлежащих аттестации по правилам, устанавливаемым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, — в случаях, когда в штатное расписание заявителя включены должности, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор указанной Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию.

Требованием к имуществу является наличие у заявителя принадлежащего ему на праве собственности или ином законном основании зданий и сооружений, строительных машин и механизмов, транспортных средств, средств технологического оснащения, передвижных энергетических установок, средств обеспечения промышленной безопасности, средств контроля и измерений в составе и количестве, которые необходимы для выполнения соответствующих видов работ.

Состав и количество имущества, необходимого для выполнения соответствующих видов работ, определяются саморегулируемыми организациями при выдаче свидетельств о допуске к таким работам.

Минимально необходимым требованием к документам является наличие у заявителя соответствующих лицензий и иных разрешительных документов, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Минимально необходимым требованием является наличие у заявителя системы менеджмента качества, которой национальным или международным органом по сертификации выдан сертификат соответствия.

Среди саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации и строительству объектов атомной энергии следует отметить НП СРО «СОЮЗАТОМСТРОЙ». С документами данной саморегулируемой организации можно ознакомиться на ее официальном сайте¹⁰²⁴.

Данная саморегулируемая организация внесена в государственный реестр саморегулируемых организаций Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору 30.06.2009г, регистрационный номер записи СРО-С-016-30062009. В настоящее время Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство «Объединение организаций, выполняющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов атомной отрасли «СОЮЗАТОМСТРОЙ» объединяет более 400 ведущих организаций в отраслях атомной энергетики, таких как: ЗАО «ТИТАНЭНЕРГОРЕМОНТ», ЗАО «КОНЦЕРН ТИТАН-2», ЗАО «УКРАТОМЭНЕРГОСТРОЙ» и многих других, оснащенных специальной строительной техникой, обладающие высоким кадровым потенциалом, имеющих богатый опыт сооружения объектов энергетического комплекса.

¹⁰²⁴ http://sro-atomstroy.ru/?page_id=25

Требования саморегулируемой организации НП СРО СОЮЗАТОМСТРОЙ»¹⁰²⁵ к выдаче свидетельств о допуске к работам, по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации и строительству, объектов атомной энергии разработаны в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Постановлением Правительства РФ № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов, а также Уставом НП СРО «СОЮЗАТОМСТРОЙ».

Выданное Партнерством Свидетельство является документом, подтверждающим право члена Партнерства выполнять соответствующие виды работ, которые оказывают влияние на безопасность использования объектов атомной энергии, особо опасных, технически сложных и других объектов капитального строительства. Свидетельство выдается только, если член Партнерства выполняет все условия настоящих требований.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите полномочия Президента Российской Федерации в области использования атомной энергии.
2. Назовите полномочия Правительства Российской Федерации в области использования атомной энергии.
3. В каком нормативном правовом акте закреплены полномочия Правительства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами?
4. Какой государственный орган устанавливает порядок экспорта и импорта ядерных установок, ядерных материалов?
5. Что предусматривает государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии?
6. Какой государственный орган устанавливает порядок государственного регулирования тарифов на захоронение радиоактивных отходов?
7. Какие методы государственного регулирования ценообразования применяются при установление тарифов на захоронение радиоактивных отходов?

¹⁰²⁵ http://sro-atomstroy.ru/?page_id=216

8. Назовите полномочия Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» в области государственного управления использованием атомной энергии.

9. В каком нормативном правовом акте установлены минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии?

Библиография

Международные договоры

1. Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб // Бюллетень международных договоров. 2005. № 11.
2. Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий // СЗ РФ. 2013. № 8. Ст. 725.
3. Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров от 11 апреля 1980 года // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 1994. № 14.
4. Нью-Йоркская конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 года // Ведомости Верховного Совета СССР. 1960. № 46.
5. Парижская конвенция по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 года // Ведомости Верховного Совета СССР. 1968. № 40.
6. Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами // Бюллетень международных договоров. 2006. № 8. Ратифицирована Федеральным законом от 04.11.2005 № 139-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 45. ст. 4587.
7. Конвенция о физической защите ядерного материала // Ведомости Верховного Совета СССР. 1987. № 18.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть I // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть II // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1.

5. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

7. Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» // Российская газета. 2011. 26 июля.

8. Федеральный закон от 03.12.2011 № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» // Российская газета. 2011. 9 декабря.

9. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4850.

10. Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4850.

11. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. I). Ст. 3434.

12. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» // Российская газета. 1992. 5 мая.

13. Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4649.

14. Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 18.

15. Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1667.

16. Федеральный закон от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа» // СЗ РФ. 2006. № 30. Ст. 3293.

17. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // СЗ РФ. 2003. № 13. Ст. 1177.

18. Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» // СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6076.

19. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3588.

20. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4159.

21. Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4552.

22. Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии “Росатом”» // СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6078.

23. Федеральный закон от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» // СЗ РФ. № 26. Ст. 3033.

24. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Российская газета. 2011. 22 июля.

25. Указ Президента Российской Федерации от 01.06.1992 № 538 «Об обеспечении деятельности Единой системы газоснабжения страны» // Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ. 1992. № 23. Ст. 1271.

26. Указ Президента Российской Федерации от 05.11.1992 № 1333 «О преобразовании Государственного газового концерна «Газпром» в Российское акционерное общество «Газпром» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1992. № 19. Ст. 1607.

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации» // СЗ РФ. 2008. № 22. Ст. 2577.

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3348.

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3259.

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.04.2004 № 171 «Вопросы Федерального агентства по недропользованию» // СЗ РФ. 2004. № 15. Ст. 1463.

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам» // СЗ РФ. 2004. № 29. Ст. 3049.

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 20.

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 770.

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 175.

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.2011 № 90 «О порядке подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти» // СЗ РФ. 2011. № 8. Ст. 1130.

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 14. Ст. 1943.

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2001 № 921 «Об утверждении Правил утверждения нормативов потерь полезных ископае-

мых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения» // Российская газета. 2002. 9 января.

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.10.2010 № 844 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам» // СЗ РФ. 2010. № 43. Ст. 5514.

39. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2009 № 1039 «О порядке подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 52 (ч. I). Ст. 6569.

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 № 1035 «Об утверждении критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты» // СЗ РФ. 2012. № 42. Ст. 5725.

41. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» // СЗ РФ. 2012. № 4. Ст. 504.

42. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» // Российская газета. 2011. 5 апреля.

43. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, при-

надлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» // Российская газета. 2005. 19 января.

44. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 854 «Об утверждении Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике» // СЗ РФ. 2004. № 52 (ч. II). Ст. 5518.

45. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» // СЗ РФ. 2009. № 49 (ч. II). Ст. 5978.

46. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846 «Об утверждении правил расследования причин аварий в электроэнергетике» // СЗ РФ. 2009. № 44. Ст. 5243.

47. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2008 № 492 «О существенных условиях и порядке разрешения разногласий и о праве заключения договоров в отношении объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть // СЗ РФ. 2009. № 25. Ст. 3073.

48. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.01.2009 № 14 «Об утверждении правил урегулирования споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение и (или) тарифных ставок, установленных органами государственного регулирования цен (тарифов) для определения величины такой платы (стандартизированных тарифных ставок» // СЗ РФ. 2009. № 3. Ст. 414.

Судебные акты высших судебных инстанций

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26.05.2011 № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 1 Федерального закона «О третейских судах в Российской Федерации», статьи 28 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», пункта 1 статьи 33 и статьи 51 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» в связи с запросом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 23. Ст. 3356.

2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21.01.2010 № 1-П «По делу о проверке конституционности положений части 4 статьи 170, пункта 1 статьи 311 и части 1 статьи 312 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами закрытого акционерного общества «Производственное объединение «Берег», открытых акционерных обществ «Карболит», «Завод «Микропровод» и «Научно-производственное предприятие «Респиратор»» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2010. № 2.

3. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.07.2009 № 57 «О некоторых процессуальных вопросах практики рассмотрения дел, связанных с неисполнением либо ненадлежащим исполнением договорных обязательств». URL: www.arbitr.ru

4. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.03.2012 № 14 «Об отдельных вопросах практики разрешения споров, связанных с оспариванием банковских гарантий» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2012. № 5.

5. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.12.2011 № 81 «О некоторых вопросах применения статьи 333 Гражданского кодекса Российской Федерации» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2012. № 2.

6. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.07.2012 № 42 «О некоторых вопросах разрешения споров, связанных с поручительством» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2012. № 9.

7. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11.07.2011 № 54 «О некоторых вопросах разрешения споров, возникающих из договоров по поводу недвижимости, которая будет создана или приобретена в будущем» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2011. № 9.

8. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.11.2011 № 73 «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2012. № 1.

9. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25.01.2013 № 13 «О внесении дополнений в постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.11.2011 № 73 «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2013. № 4.

10. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.04.2010 № 10/22 ; Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.04.2010 № 10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» // Российская газета. 2010. № 109.

11. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.02.2011 № 11 «О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (с изменениями на 25 января 2013 года)». URL: www.arbitr.ru

Программное обеспечение и электронные ресурсы

1. Справочно-правовая система «Гарант».
2. Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
3. Интернет-версия справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=home>
4. Официальный сайт Министерства энергетики Российской Федерации. URL: <http://www.minenergo.ru>
5. Официальный сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. URL: <http://www.gosnadzor.ru/>
6. Официальный сайт Федеральной службы по тарифам. URL: <http://www.fstrf.ru/>
7. Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы. URL: <http://www.fms.ru/>
8. Официальный сайт Федеральной службы по недропользованию. <http://www.rosnedra.gov.ru/>

9. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. URL: <http://ks.rfnet.ru>

10. Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации. URL: <http://supcourt.ru>

11. Официальный сайт Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»// <http://www.rosatom.ru/>

12. Официальный сайт НП Совет рынка//<http://www.np-sr.ru/>

Правовая литература

Основная литература

1. Андреева Л.В. Энергоснабжению — четкое правовое регулирование // Российская юстиция. 2001. № 8.

2. Андреев В.К., Андреева Л.В. Договор энергоснабжения в условиях реструктуризации // Энергетическое право. М. : Юрист, 2005. № 1. С. 30–37.

3. Белоглазев Александр И. Международно-правовая защита инвестиций в области энергетики. К. : Таксон, 2011.

4. Блинкова Е.В. Договор энергоснабжения и подобные ему договоры. Энергетика и право / под ред. П.Г. Лахно. М. : Юрист, 2008.

5. Блинкова Е.В. Правовая реформа в теплоснабжении (в аспекте Энергетической стратегии России на период до 2030 года) // Энергетическое право. 2010. № 1.

6. Вершинин А.П. Энергетическое право : учебно-практический курс. СПб.: Издательский дом С.-Петербургского государственного университета ; Издательство юридического факультета СПбГУ, 2007.

7. Губин Е.П. Государственное регулирование отношений в сфере нефтегазового комплекса России: правовые вопросы. Энергетика и право. Вып. 2 / под ред. П.Г. Лахно. М. : Новая Правовая культура, 2009.

8. Гудков И.В., Лахно П.Г. Актуальные проблемы правового регулирования энергетических отношений. Энергетика и право. М. : Издательство «Юрист», 2008.

9. Городов О.А. Договоры в сфере электроэнергетики : научно-практическое пособие. М. : Волтерс Клувер, 2007.

10. Городов О.А. Введение в энергетическое право : учебное пособие. М. : Проспект, 2012.

11. Занковский С.С. Развитие направления «Энергетическое право» в Институте государства и права РАН // Энергетическое право. 2008. № 1.

12. Занковский С.С. Энергетическая безопасность России: правовые вопросы // Энергетическое право. 2006. № 2.

13. Зеккер Ф.Ю. Развитие электрических и газовых сетей. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред.: русск. изд. П.Г.Лахно, М. : Издательская группа «Юрист», 2011. ; Ф.Ю. Зеккера — немецк. изд. Verlag C.H.Beck. München, 2010.

14. Жаворонкова Н.Г. Теоретические проблемы систематизации законодательства в области обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера // Аграрное и земельное право. М. : Право и государство, 2008. № 3 (39).

15. Жаворонкова Н.Г. Роль права в обеспечении безопасности при чрезвычайных ситуациях // «Черные дыры» в Российском законодательстве. Юридический журнал. М. : «1К-Пресс», 2007. № 3.

16. Клеандров М.И. Нефтегазовое законодательство в системе российского права. Новосибирск : Наука, Сибирская издательская фирма РАН, 1999.

17. Лахно П.Г. Принципы энергетического законодательства. Энергетика и право. Вып. 2 / под ред. П.Г. Лахно. М. : Новая Правовая культура, 2009.

18. Лахно П.Г. Энергия, энергетика и право. Энергетика и право / под ред. П.Г. Лахно. М. : Юрист, 2008.

19. Лахно П.Г. Теория энергетического права. Энергетика и право. М. : Юрист, 2008.

20. Лахно П.Г. Принципы энергетического законодательства. Энергетика и право. Вып. 2 / под ред. П.Г. Лахно. М. : Новая Правовая культура, 2009.

21. Лахно П.Г., Зеккер Ф.Ю. Сравнительно-правовые выводы. Обобщение результатов сравнительно-правового анализа. Энергетическое право России и

Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред.: русск. изд. М. : Издательская группа «Юрист», 2011.

22. Лисицын-Светланов А.Г. Роль права в модернизации экономики России. М. : Учреждение Российской академии наук Институт государства и права РАН, 2011.

23. Лисицын-Светланов А.Г. Инновационные проекты как форма инвестиций: проблемы примененного права и рассмотрения споров // Судебная защита прав инвесторов : сборник научных статей. СПб. : Юридический центр Пресс, 2010.

24. Матиящук С.В. Электрическая энергия: право требования или особый вид имущества // Цивилист. Научно-практический журнал. М. : АНО «Юридические программы», 2008. № 4.

25. Матиящук С.В. Электрическая энергия и мощность как особые объекты гражданского оборота: вопросы теории и практики // Журнал российского права. М. : Норма, 2008. № 12.

26. Малинин С.А., Мусин В.А. Атомная энергия и проблемы морского страхования в международном и иностранном праве // Советский ежегодник международного права. 1972. М. : Наука, 1974.

27. Михайлов Н.И. Проблемы правового регулирования взаимодействия участников рынка электрической энергии // Энергетическое право. М. : Юрист, 2011. № 2.

28. Михайлов Н.И. Принципы и методы разделения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в сфере энергоснабжения // Предпринимательское право. М. : Юрист, 2006. № 4.

29. Пастухова Н.Б. Новая жизнь энергетического права // Юрист. 2011. № 11.

30. Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции развития. Энергетика и право. М. : Издательство «Юрист», 2008.

31. Попондопуло В.Ф., Городов О.А., Петров Д.А. Возобновляемые источники энергии в электроэнергетике // Энергетическое право. 2011. № 1.

32. Правовое регулирование хозяйственных (предпринимательских) отношений в топливно-энергетическом комплексе : учебное пособие / Р.Н. Салиева, З.М. Фаткудинов, Ю.Н. Чижиков. Тюмень, 2011.

33. Правовые проблемы морской атомной деятельности / Малинин С.А., Мусин В.А. Л. : Издательство Ленинградского университета, 1974.

34. Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. М. : Издательство «Юрист», 2012.

35. Романова В.В. Энергетическое законодательство: специфика, тенденции развития // Юридический мир. 2013. № 3.

36. Романова В.В. Особенности принципов энергетического права // Российская юстиция. 2013. № 4.

37. Романова В.В. Особенности правовой природы отношений в сфере энергетики // Юридический мир. 2013. № 4.

38. Салиева Р.Н. Особенности правового регулирования хозяйственных (предпринимательских) отношений в топливно-энергетическом комплексе. // Современные проблемы предпринимательского (хозяйственного) права. М. : Издательство Института государства и права РАН, 2011.

39. Свирков С.А. Основные проблемы гражданско-правового регулирования оборота энергии. М. : Статут, 2013.

40. Свирков С.А. Договорные обязательства в электроэнергетике. М. : Статут, 2006.

41. Селиверстов С.С. К вопросу о понятии энергетического права. Энергетика и право. Вып. 2 / под ред. П.Г. Лахно. М. : Новая Правовая культура, 2009.

42. Шиловост О.Ю. Спорные вопросы судебной практики по договорам энергоснабжения. М. : Норма : ИНФРА-М, 2012.

43. Энергетика и право / под ред. П.Г. Лахно. М. : Юрист, 2008.

44. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно, русск. изд. М. : Издательская группа «Юрист», 2011. Издательская группа «Юрист» ; Ф.Ю. Зеккера — немецк. изд. Verlag C.H.Beck. München, 2010.

45. Ядерные суда (международно-правовые проблемы) / М.Е. Волосов, А.И. Иойрыш, В.А. Мусин ; отв. ред. А.И. Иойрыш. М. : Наука, 1989.

46. Яковлев В.Ф., Лахно П.Г. Энергетическое право как комплексная отрасль права России. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно: русск. изд. М. : Издательская группа «Юрист», 2011. Издательская группа «Юрист» : Ф.Ю. Зеккера — немецк. изд. Verlag C.H.Beck. München, 2010.

Дополнительная литература

1. Аболонин Г.О. Дисциплинарное производство саморегулируемых организаций — на острие конфликта. М. : Волтерс Клувер, 2010.

2. Абсалямов А.В. Принципы административного судопроизводства // Законодательство. 2008. № 11.

3. Абсалямов А.В. Теоретические и практические аспекты соответствия правовых институтов административного и арбитражного процесса // Российский ежегодник предпринимательского (коммерческого) права. 2009. № 2.

4. Агарков М.М. Избранные труды по гражданскому праву. В 2-х т. М. : АО «Центр ЮрИнфоР», 2002. Т. I.

5. Административное право России : учебник / отв. ред. Л.Л. Попов. М. : Проспект, 2011.

6. Алексеев С.С. Общая теория права : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2011.

7. Алпатов А.А., Пушкин А.В., Джапаридзе Р.М. Государственно-частное партнерство: Механизмы реализации. М. : Издательство «Альпина Паблицерз», 2010.

8. Андреева Л.В. Коммерческое право России : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Волтерс Клувер, 2009.

9. Арбитражный процесс : учебник / отв. ред. В.В. Ярков. 4-е изд., перераб. и доп. М. : Инфотропик Медиа, 2010.

10. Аристаков Ю.М. Хозяйственно-правовые проблемы формирования и управления целевыми комплексными программами в регионе // Хозяйствен-

ное право и эффективность производства. М. : Издательство ИГиП АН СССР, 1981.

11. Бахин С.В. Субправо (международные своды унифицированного контрактного права). СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2002.

12. Бахин С.В. О правовой природе норм, унифицированных посредством международного договора // Российский ежегодник международного права, 1998–1999.

13. Бахрах Д.Н. Административное право России : учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Эксмо, 2010.

14. Богуславский М.М. Международное частное право : учебник. 6-е изд., перераб. и доп. М. : Норма : Инфра-М, 2010.

15. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга первая: Общие положения. 3-е изд., стереотип. М. : Статут, 2008.

16. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга третья: Договоры о выполнении работ и оказании услуг. 2-е изд., стереотип. М. : Статут, 2008.

17. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга пятая: в 2 т. Т. 1: Договоры о займе, банковском кредите и факторинге. Договоры, направленные на создание коллективных образований. М. : Статут, 2006.

18. Бублик В.А. Договор международной купли-продажи товаров: как избежать ошибок при его оформлении и исполнении // Хозяйство и право. 1999. № 4.

19. Вилкова Н.Г. Инкотермс 200. Правила толкования международных торговых терминов : учебное пособие. М. : ВАВТ, 2004.

20. Гражданское право : учебник. В 3 т. 7-е изд., перераб. и доп. / В.В. Байбак, Н.Д. Егоров, И.В. Елисеев ; под ред. Ю.К. Толстого. М. : Проспект, 2011. Т. 1.

21. Гражданское и торговое право зарубежных стран : учебное пособие / под общ. ред. В.В. Безбаха, В.К. Пучинского. М. : МЦФЭР, 2004.

22. Губин Е.П. Государственное регулирование рыночной экономики и предпринимательства: правовые проблемы. М. : Юристъ, 2005.

23. Ершова И.В. Предпринимательское право : учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М. : ИД «Юриспруденция», 2011.

24. Иоффе О.С. Избранные труды по гражданскому праву: Из истории цивилистической мысли. Гражданское правоотношение. Критика теории «хозяйственного права». 3-е изд., испр. М. : Статут, 2009.

25. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. В 2 т. Т. 1. Части первая, вторая ГК РФ / под ред. Т.Е. Абовой, А.Ю. Кабалкина ; Ин-т государства и права РАН. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Издательство «Юрайт», 2010.

26. Коммерческое (предпринимательское) право : учебник. В 2 т. 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. В.Ф. Попондопуло. М. : Проспект, 2010. Т. 1.

27. Лаптев В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. М. : Инфотропик Медиа, 2010.

28. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть : учебник для студентов юрид. факультетов и вузов. Рос. акад. наук, Ин-т государства и права, Академ. правовой ун-т. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Волтерс Клувер, 2010.

29. Марченко М.Н. Теория государства и права : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2011.

30. Международное коммерческое право : учебное пособие / под общ. ред. В.Ф. Попондопуло. М. : Омега-Л, 2006.

31. Международное право : учебник / отв. ред. Г.В. Игнатенко и О.И. Тиунов. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Норма, 2009.

32. Мусин В.А. Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров 1980 г. и некоторые вопросы гражданского и международного частного права // Журнал международного частного права. СПб. : Россия-Нева, 1993. № 1.

33. Мусин В.А. Порядок заключения договора международной купли-продажи // Советское государство и право. М. : Наука, 1985. № 12.

34. Поляков А.В., Тимошина Е.В. Общая теория права : учебник. СПб. : Издательский Дом С.-Петербургского гос. университета, Издательство юридического факультета С.-Петербургского гос. университета, 2005.

35. Попондопуло В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право : учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Норма, 2008. С. 92–93.

36. Предпринимательское право Российской Федерации : учебник / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Норма : Инфра-М, 2010.

37. Предпринимательское (хозяйственное) право : учебник / под ред. В.В. Лаптева, С.С. Занковского ; Рос. акад. наук, Институт государства и права, Академ. правовой ун-т. М. : Волтерс Клувер, 2006.

38. Проблемы общей теории права и государства : учебник / под общ. ред. В.С. Нерсесянца. 2-е изд., пересмотр. М. : Норма : ИНФРА-М, 2010. С. 489.

39. Рамберг Я. Комментарий ICC к Инкотермс 2010: понимание и практическое применение. Публикация ICC № 720=ICC Guide to Incoterms 2010 by Jan Ramberg. ICC Publication № 720E. Пер. с англ. Н.Г. Вилковой. М. : Инфотропик Медиа, 2011.

40. Розенберг М.Г. Контракт международной купли-продажи. Современная практика заключения. Разрешения споров. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Книжный мир, 2007.

41. Розенберг М.Г. Международная купля-продажа товаров: Комментарий к правовому регулированию и практике разрешения споров. 4-е изд., испр. и доп. М. : Статут, 2010

42. Романец Ю.В. Система договоров в гражданском праве России. М. : Юрист, 2006.

43. Романова В.В. Договоры на строительство и модернизацию энергетических объектов. М. : Издательство «Юрист», 2010.

44. Романова В.В. Государственное регулирование и саморегулирование строительства и модернизации энергетических объектов. М. : Издательство «Юрист», 2011.

45. Романова В.В. Правовые вопросы, возникающие при заключении договоров на торгах, проводимых предприятиями энергетического комплекса с использованием электронных торговых площадок // Третейский Суд. 2009. № 3.

46. Российское гражданское право : учебник. В 2 т. Т. I: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / отв. ред. Е.А. Суханов. М. : Статут, 2010.

47. Российское гражданское право : учебник. В 2 т. Т. 1 : Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / отв. ред. Е.А. Суханов. М. : Статут, 2010.

48. Российское гражданское право : учебник. В 2 т. Т. II: Обязательственное право / отв. ред. Е.А. Суханов. М. : Статут, 2010.

49. Российское предпринимательское право : учебник / отв. ред. И.В. Ершова, Г.Д. Отнюкова. 4-е изд. М. : Проспект, 2012.

50. Свириденко О.М. Концепция несостоятельности (банкротства) в Российской Федерации: методология и реализация : автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2010.

51. Теория государства и права : учебник / под ред. М.Н. Марченко. М., 2009. С. 626–627.

52. Толстой Ю.К. К теории правоотношения. Л. : Издательство Ленинградского университета, 1959.

53. Толстой Ю.К. Договор подряда на капитальное строительство. М. : Юридическая литература, 1964.

54. Толстой Ю.К. Гражданское право и гражданское законодательство // Правоведение. 1998. № 2.

55. Толстой Ю.К. Проблемы совершенствования гражданского и хозяйственного законодательства // Правоведение. 1983. № 2.

56. Чельшев М.Ю. О проблематике системности в гражданско-правовой сфере // Юридическое образование и наука в России: проблемы модернизации. Тезисы Международной научно-практической конференции, посвященной 75-летию СЮИ-СГАП. Саратов : Издательство ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2006.

57. Чельшев М.Ю. О публично-правовом режиме осуществления коммерческой деятельности // Коммерческое право. Научно-практический журнал. М. : Зерцало, 2007. № 1.

58. Чешир Дж., Норт П. Международное частное право. М. : Прогресс, 1982.

59. Чубаров В.В. Проблемы строительства «под ключ» // Роль советского гражданского права в ускорении социально-экономического развития социа-

листического общества. Межвузовский сборник научных трудов. Свердловск : Издательство Свердловского юридического института, 1987.

60. Шак Х. Международное гражданское процессуальное право. М. : Издательство БЕК, 2001.

61. Шершеневич Г.Ф. Учебник торгового права (по изд. 1914 г.). М., 1994.

62. Шмиттгофф К.М. Экспорт: право и практика международной торговли. М., 1993.

63. Яблочков Т.М. Труды по международному частному праву. М. : Статут, 2009.

64. Яковлев В.Ф. Структура гражданских правоотношений. Гражданские правоотношения и их структурные особенности : сборник ученых трудов. Свердловск : Свердловский юридический институт, 1975.

65. Яковлев В.Ф. Совершенствование экономического законодательства и его правоприменения // Хозяйство и право. 2005. № 7.

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГБОУ ВПО «МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ О.Е.КУТАФИНА (МГЮА)

ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

УЧЕБНИК

Под ред. доктора юридических наук В.В.Романовой

Технический редактор Стручалина А.Г.
Корректор Швечкова О.А.
Компьютерная верстка Бочарова С.А.

Формат: 60x90/16. Печ.л. — 41.
Печать офсетная, бумага — 80 г/м²
Тираж 1000 экз.

Отпечатано в ООО «Национальная полиграфическая группа».